

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU hvad angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet

(COM(2016) 25 final — 2016/0010 (CNS))

og

forslag til Rådets direktiv om regler til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktionsmåde

(COM(2016) 26 final — 2016/0011 (CNS))

(2016/C 264/13)

Ordfører: Petru Sorin DANDEA

Medordfører: Roger BARKER

Rådet besluttede den 9. og 10. februar 2016 under henvisning til artikel 113 og 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde at anmode om Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om:

»Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU hvad angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet«

(COM(2016) 25 final — 2016/0010 (CNS))

og

»Forslag til Rådets direktiv om regler til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktionsmåde«

(COM(2016) 26 final — 2016/0011 (CNS)).

Det forberedende arbejde henvistes til Sektionen for Den Økonomiske og Monetære Union og Økonomisk og Social Samhørighed, som vedtog sin udtalelse den 14. april 2016.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 516. plenarforsamling den 27.-28. april 2016, mødet den 28. april, følgende udtalelse med 126 stemmer for og 7 hverken for eller imod.

1. Konklusioner og anbefalinger

1.1. EØSU bifalder Kommissionens initiativ om, at standarderne i OECD's BEPS-projekt gennemføres på en ensartet måde i medlemsstaterne. Initiativet indgår i bestræbelserne på at bekæmpe fænomenet aggressiv skatteplanlægning, der praktiseres af visse multinationale selskaber praktiserer og medvirker til at udhule medlemsstaternes skattegrundlag med et anslået beløb på 50-70 mia. EUR årligt.

1.2. Med henblik på at sikre europæiske virksomheders konkurrenceevne, EU's attraktivitet som investeringssted og kontinuiteten i det internationale skattesystem mener udvalget, at man, i den nuværende situation præget af en langsom og skrøbelig genopretning efter krisen, ikke bør gå ud over det, der faktisk er vedtaget på OECD-plan, og hvad der gennemføres af andre internationale partnere.

1.3. Efter EØSU's opfattelse er det i denne sag vigtigt at sigte mod reelt lige konkurrencevilkår og en ensartet ordning, som gennemføres på samme måde i alle medlemsstater. Det er vigtigt at begrænse risikoen for fragmentering, eftersom en sådan kan begrænse effektiviteten af de foreslåede foranstaltninger.

1.4. EØSU mener, at det vil være hensigtsmæssigt ikke at udelukke selskaber fra den finansielle sektor fra anvendelsesområdet for direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse. EØSU anbefaler Kommissionen og medlemsstaterne at intensivere deres forhandlinger på internationalt plan — f.eks. i OECD- eller G20-regi — for at sikre, at de foreslåede bestemmelser gennemføres ensartet i hele EU og OECD; derudover bør de undersøge, om disse bestemmelser ikke også kan anvendes på den finansielle sektor.

1.5. EØSU støtter forslaget og foreslår, at medlemsstaterne kun bør acceptere betaling via afdrag, hvis overførslerne ikke foretages alene med det formål at opnå skattefordele.

1.6. EØSU anbefaler Kommissionen at gøre brug af switch over-klausulen direkte på alle skatteydere, som har genereret indkomster i jurisdiktioner, der betragtes som skattely.

1.7. EØSU støtter reglerne for kontrollerede udenlandske selskaber (CFC-reglerne), som de er fastlagt i direktivforslaget.

1.8. Da aggressiv skatteplanlægning hovedsageligt foregår i store multinationale selskaber, mener EØSU, at SMV'er bør være undtaget fra anvendelsesområdet for henholdsvis direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse og direktivet om administrativt samarbejde.

1.9. På baggrund af efterspørgslen fra civilsamfundsorganisationer, der opfordrer til større gennemsigtighed, hvad angår beskatning af multinationale selskaber, anbefaler EØSU, at Kommissionen indarbejder en forpligtelse for medlemsstaterne til at offentliggøre erklæringerne om de økonomiske resultater, som er omfattet af den automatiske udveksling af oplysninger, i direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet.

1.10. EØSU opfordrer Kommissionen til at afslutte udarbejdelsen af en liste over stater og områder, der nægter at overholde standarderne for god forvaltningspraksis på skatteområdet. Udvalget mener, at listen bør ledsages af sanktioner for virksomheder, der fortsat udøver deres aktiviteter sådanne steder.

1.11. EØSU anbefaler, at Kommissionen og medlemsstaterne fastsætter en kortere frist for gennemførelse af de bestemmelser, der skal sikre, at tilsagnene, der blev afgivet under forhandlingerne i forbindelse med OECD's BEPS-proces, gennemføres på ensartet vis i hele EU.

1.12. I betragtning af den potentielle indvirkning på investeringsklimaet i Europa, havde EØSU gerne set en konsekvensanalyse i forslaget til direktiv, ligesom det er almindelig praksis i forslag, når der foreslås væsentlige ændringer.

2. Kommissionens forslag

2.1. I januar 2016 fremlagde Kommissionen en pakke til bekæmpelse af skatteundgåelse, som indgår i programmet for en mere fair, mere gennemsigtig og mere effektiv selskabsbeskatning ⁽¹⁾.

2.2. Pakken af foranstaltninger indeholder en overordnet meddelelse ⁽²⁾, som redegør for den politiske, økonomiske og internationale baggrund for bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning, og følgende nøgleinstrumenter: et forslag til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse ⁽³⁾, et direktivforslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde ⁽⁴⁾, en henstilling fra Kommissionen om beskatningsoverenskomster ⁽⁵⁾ og en meddelelse om en ekstern EU-strategi ⁽⁶⁾ vedrørende samarbejdet med tredjelande om forvaltningspraksis på skatteområdet.

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/company_tax/anti_tax_avoidance/timeline_without_logo.png.

⁽²⁾ COM(2016) 23 final.

⁽³⁾ COM(2016) 26 final.

⁽⁴⁾ COM(2016) 25 final.

⁽⁵⁾ COM(2016) 271 final.

⁽⁶⁾ COM(2016) 24 final.

2.3. I den overordnede meddelelse beskrives den politiske, økonomiske og internationale baggrund for pakken af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse. Pakken omfatter foranstaltninger til gennemførelse af dele af OECD's handlingsplan vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) samt en række yderligere foranstaltninger på EU-og medlemsstatsplan.

2.4. Direktivforslaget om bekæmpelse af skatteundgåelse indeholder regler til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktionsmåde. Disse regler vedrører fradrag for rentebetalinger, exitbeskatning, en switch over-klausul, en generel anti-misbrugsregel, regler for kontrollerede udenlandske selskaber og en ramme for håndtering af hybride mismatch.

2.5. Direktivforslaget om ændring af direktivet om administrativt samarbejde indeholder foranstaltninger, der sigter mod at gennemføre aktion 13 ⁽⁷⁾ i OECD's BEPS-handlingsplan i medlemsstaterne. Disse foranstaltninger vedrører forbedring af mekanismen for automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes skatteforvaltninger, herunder oplysninger om multinationale selskabers årsregnskaber.

2.6. Kommissionens henstilling, der indgår i pakken af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse, har til formål at styrke bestemmelserne om beskatningsoverenskomster indgået af medlemsstaterne i et forsøg på at imødegå aggressiv skatteplanlægning.

2.7. Kommissionens meddelelse om en ekstern strategi indeholder en mere stringent og sammenhængende ramme for forbindelserne med tredjelande med hensyn til god forvaltningspraksis på skatteområdet.

3. Generelle og særlige bemærkninger

3.1. Med henblik på at sikre europæiske virksomheders konkurrenceevne, EU's attraktivitet som investeringssted og kontinuiteten i det internationale skattesystem mener udvalget, at man, i den nuværende situation præget af en langsom og skrøbelig genopretning efter krisen, ikke bør gå ud over det, der faktisk er vedtaget på OECD-plan, og hvad der gennemføres af andre internationale partnere.

Direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse

3.2. Efter EØSU's opfattelse er det i denne sag vigtigt at sigte mod reelt lige konkurrencevilkår og en ensartet ordning, som gennemføres på samme måde i alle medlemsstater. Det er vigtigt at begrænse risikoen for fragmentering, eftersom en sådan kan begrænse effektiviteten af de foreslåede foranstaltninger.

3.3. I direktivforslaget opfordres der til en ensartet gennemførelse i alle medlemsstater af reglerne i OECD's handlingsplan om BEPS ⁽⁸⁾, der sigter mod at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning på globalt plan. Som EØSU allerede har understreget i tidligere udtalelser ⁽⁹⁾, hilser udvalget Kommissionens initiativ velkommen og støtter dens bestræbelser på at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning, der praktiseres af visse multinationale selskaber og medvirker til at udhule medlemsstaternes skattegrundlag med et anslået beløb på 50-70 mia. EUR årligt.

3.4. EØSU bifalder de foreslåede regler, der skal begrænse muligheden for fradrag for rentebetalinger i erhvervssektoren. Det er imidlertid vigtigt, at EU's regler er i overensstemmelse med OECD's og med deres gennemførelse i USA og i andre større økonomiske jurisdiktioner. En koordineret tilgang på internationalt plan vil kunne bidrage til at begrænse aggressiv skatteplanlægning i visse multinationale selskaber, som betaler »inflaterede renter« til datterselskaber i jurisdiktioner med et lavt skattetryk. EØSU opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere de internationale forhandlinger i institutioner som f.eks. OECD og G20 for at sikre en ensartet gennemførelse i EU og OECD, og undersøge, hvorvidt de foreslåede regler også kan finde anvendelse på finansielle selskaber.

⁽⁷⁾ <http://www.oecd.org/tax/transfer-pricing-documentation-and-country-by-country-reporting-action-13-2015-final-report-9789264241480-en.htm>.

⁽⁸⁾ <http://www.oecd.org/ctp/beps-actions.htm>.

⁽⁹⁾ Jf. EØSU's udtalelse om bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse, EUT C 198 af 10.7.2013, s. 34.

3.5. Med hensyn til reglerne om exitbeskatning støtter EØSU forslaget og foreslår, at medlemsstaterne kun accepterer betaling via afdrag, hvis en mindskelse af den pågældende virksomheds skattemæssige bidrag ikke er det eneste formål med overførslen.

3.6. EØSU anbefaler Kommissionen at gøre brug af switch over-klausulen direkte på alle skatteydere, som har genereret indkomster i jurisdiktioner, der betragtes som skattely.

3.7. EØSU støtter reglerne for kontrollerede udenlandske selskaber (CFC-reglerne), som de er fastlagt i direktivforslaget.

3.8. I betragtning af den aggressive skatteplanlægnings negative indvirkning på medlemsstaternes skattegrundlag anbefaler EØSU, at Kommissionen og medlemsstaterne hurtigst muligt fastlægger en frist for gennemførelse af de bestemmelser i direktivet, som vedrører de indgåede forpligtelser i forbindelse med OECD- og G20-aftalernes BEPS-projekt. EØSU mener, at den treårsperiode, der er fastsat i direktivforslaget, er for lang.

3.9. I betragtning af den potentielle indvirkning på investeringsklimaet i Europa, havde EØSU gerne set en konsekvensanalyse i forslaget til direktiv, ligesom det er almindelig praksis i forslag, når der foreslås væsentlige ændringer.

Direktiv om ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet

3.10. I lyset af de alvorlige konsekvenser af skattesvig og skatteundgåelse bifalder EØSU bestemmelserne i direktivforslaget om ændring af direktivet om administrativt samarbejde. Erklæringerne om selskabernes økonomiske resultater er en del af de oplysninger, som er omfattet af automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes skattemyndigheder, hvilket øger effektiviteten af dette instrument, som har til formål at bekæmpe skattesvig, skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.

3.11. EØSU mener, at de erklæringer, der er nævnt i direktivforslaget, kun bør gælde for store multinationale selskaber inden for forslagens anvendelsesområde og ikke skal pålægges SMV'er, for hvem erklæringerne ville være forbundet med uforholdsmæssigt store omkostninger. Det kan virke mod hensigten og være diskriminerende, hvis forpligtelsen begrænses til multinationale selskaber, hvis konsoliderede omsætning overstiger et vist beløb.

3.12. Hensigten med ændringerne i direktivforslaget er at fremme en ensartet gennemførelse af aktion 13 i OECD's BEPS-handlingsplan i alle medlemsstater. EØSU er enig med Kommissionen i, at bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning kun kan ske på globalt plan.

3.13. På baggrund af gentagne anmodninger fra civilsamfundsorganisationer, der opfordrer til større gennemsigtighed hvad angår beskatning af multinationale selskaber, anbefaler EØSU, at Kommissionen indarbejder en forpligtelse for medlemsstaterne til at angive oplysningerne fra de erklæringer, som er omfattet af automatisk udveksling af oplysninger, i direktivet.

Kommissionens henstilling om misbrug af beskatningsoverenskomster

3.14. Formålet med Kommissionens henstilling er at gennemføre aktion 6 og 7 i OECD's BEPS handlingsplan vedrørende en ændring af modeloverenskomsten med henblik på at mindske risikoen for multinationale selskabers misbrug.

3.15. EØSU støtter de to bestemmelser mod misbrug i Kommissionens henstilling. Medtagelsen af sådanne klausuler i de traktater, som medlemsstaterne indgår med andre medlemsstater og med tredjelande, vil i høj grad kunne reducere muligheden for, at multinationale selskabers indkomster unddrages beskatning på grund af »treatyshopping«.

Meddelelse om en ekstern strategi for effektiv beskatning

3.16. I Kommissionens meddelelse defineres en ekstern EU-strategi for at sikre en effektiv selskabsbeskatning i betragtning af den globale dimension af skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning. EØSU støtter Kommissionens tilgang.

3.17. Kommissionen foreslår, at medlemsstaternes tilgang over for tredjelande til spørgsmål vedrørende gennemsigthed på skatteområdet koordineres. EØSU bakker op om Kommissionens tilgang, eftersom medlemsstaternes stykvisse gennemførelse af standarderne for god forvaltningspraksis på skatteområdet i forhold til tredjelande ikke har givet overbevisende resultater med hensyn til bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning.

3.18. I betragtning af den globale skattepolitiske konteksts hurtige udvikling vil det være hensigtsmæssigt at ajourføre EU's kriterier vedrørende god forvaltningspraksis på skatteområdet. Kommissionen foreslår i den forbindelse en række nye kriterier i bilag I til meddelelsen. EØSU glæder sig over Kommissionens initiativ og opfordrer Rådet til at godkende disse nye kriterier.

3.19. EØSU har bakket op om ⁽¹⁰⁾ forslaget om en europæisk liste over jurisdiktioner, der nægter at overholde standarderne for god forvaltningspraksis på skatteområdet. På nuværende tidspunkt har de fleste medlemsstater deres eget liste- og sanktionssystem, da der er tale om finansielle transaktioner, der involverer disse jurisdiktioner. EØSU mener, at en EU-liste med specifikke kriterier for identifikation af jurisdiktioner, der nægter at følge spillets regler, og sanktioner, der anvendes ensartet af alle medlemsstater, vil være et langt mere effektivt middel til at bekæmpe skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. EØSU er enig i de foranstaltninger, som Kommissionen har foreslået i sin strategi.

Bruxelles, den 28. april 2016.

Georges DASSIS
Formand
for Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

⁽¹⁰⁾ Jf. EØSU's udtalelse om pakken om gennemsigthed på skatteområdet, EUT C 332 af 8.10.2015, s. 64.