



Strasbourg, den 15.12.2015
COM(2015) 669 final

2015/0308 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 af 26. april 2005 om oprettelse af et
EF-fiskerikontrolagentur**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I medlemsstaterne er der i øjeblikket over 300 civile og militære myndigheder med ansvar for at udføre kystvagtfunktioner på en lang række områder, såsom maritim sikkerhed og sikring, eftersøgnings- og redningsaktioner, grænsekontrol, fiskerikontrol, toldkontrol, generel retshåndhævelse og miljøbeskyttelse. Til udførelsen af disse funktioner får de nationale myndigheder støtte fra en række EU-agenturer, navnlig Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed og EU-Fiskerikontrolagenturet ("EFCA").

I 2014 afsluttede Kommissionen en feasibilityundersøgelse, der havde til formål at undersøge behovet for at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de nationale organer og de agenturer, der udfører kystvagtfunktioner. I undersøgelsen peges der på en række områder, hvor der kunne arbejdes tættere sammen, særlig når det drejer sig om operationel overvågning og udveksling af data, som danner grundlag for udførelsen af alle disse funktioner.

Behovet for at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner, er efterfølgende blevet anerkendt i EU's søfartslovgivning, EU-strategien for maritim sikkerhed samt en handlingsplan, som Rådet vedtog i 2014, og i den europæiske dagsorden for migration, som Kommissionen vedtog i 2015.

Formålet med dette lovforslag om et styrket europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner er at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de relevante EU-agenturer med henblik på at fremme synergierne mellem deres respektive tjenester og dermed gøre det muligt for agenturerne at levere mere effektive og omkostningseffektive tjenester, det tjener flere forskellige formål, til de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner.

Lovforslaget udgør en del af en række foranstaltninger, som Kommissionen har foreslået med henblik på at øge beskyttelsen af Europas ydre grænser, herunder europæisk samarbejde på kystvagtområdet, hvilket også omfatter et forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed (EMSA) og et forslag om Rådets forordning om oprettelse af et europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning. De indholdsmæssige ændringer i nærværende forslag er identiske med de foreslåede ændringer til forordningen om oprettelse af EMSA og de foreslåede bestemmelser om europæisk kystvagtsamarbejde i forslaget til en forordning om oprettelse af et europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Forslaget er i overensstemmelse med fiskerikontrolpolitikken, der tager sigte på at fremme gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik ved at styrke bekæmpelsen af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) og et effektivt EU-fiskerikontrolsystem. Det er desuden i overensstemmelse med udviklingen og gennemførelsen af Unionens integrerede maritime politik på en måde, der supplerer den fælles fiskeripolitik. Endelig er det i overensstemmelse med EFCA's beføjelser, som omfatter gennemførelsen af EU's integrerede havpolitik og bekæmpelsen af IUU-fiskeri.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

Formålet med initiativet er at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de relevante myndigheder i EU-medlemsstaterne, EU-agenturer og andre organer, der udfører kystvagtfunktioner, med henblik på at fremme udviklingen i retning af en europæisk kystvagtkapacitet/et europæisk kystvagtssystem. Det underliggende problem er, at kystvagtfunktioner, såsom grænsekontrol, eftersøgnings- og redningsaktioner, fiskerikontrol, forureningsbekæmpelse m.v., i øjeblikket udføres af over 300 myndigheder i medlemsstaterne, og at disse ikke altid er koordineret ordentligt, end ikke på nationalt plan. Da dette forslag fremmer samarbejdet og koordinationen mellem myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner, er det i fuld overensstemmelse med EU's politikker om migration, såvel som transport og mobilitet.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 43, stk. 2, i TEUF om fastsættelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at realisere den fælles fiskeripolitikens mål.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget vedrører støtte til nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner på nationalt plan og EU-plan og, hvor det er relevant, på internationalt plan. Det er således en del af de kontrolforanstaltninger, der tager sigte på at gennemføre et effektivt kontrolsystem med henblik på at sikre overholdelse af alle regler i den fælles fiskeripolitik, hvilket hører under EU's enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget tager sigte på at styrke EU's kystvagtters kapacitet til at reagere på trusler og risici på det maritime område, bl.a. ved at forbedre samarbejdet mellem alle relevante civile og militære aktører. Hermed undgås dobbeltarbejde, samtidig med at det sikres, at hovedaktørerne (navnlig EU-agenturer) handler ensartet og effektivt og sammen udvikler synergier. Med forslaget tages der hensyn til behovet for mere kontrol på det maritime område, mens arbejdsbyrden begrænses for de nationale forvaltninger og for EU-administrationen.

- **Valg af retsakt**

Da formålet med forslaget er at ændre forordningen om oprettelse af EF-Fiskerikontrolagenturet, er det nødvendigt at foreslå en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant (initiativet tager sigte på at gennemføre de forpligtelser, der er omhandlet i den europæiske dagsorden for migration, og som vedrører kystbevogtning).

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant: Der er ikke tidligere truffet specifikke foranstaltninger på EU-plan vedrørende kystvagtskapaciteten. Der findes derfor ingen eksisterende politik, som kan evalueres.

DG MOVE bestilte dog en feasibilityundersøgelse¹, som blev foretaget i 2014. Det fremgik af undersøgelsen, at der i medlemsstaterne er omkring 316 civile og militære myndigheder, der har ansvar for kystvagtfunktioner, og som samarbejder via 70 forskellige strukturer. Undersøgelsen påpegede nogle væsentlige mangler i det eksisterende samarbejde, såsom manglende oplysninger om andre myndigheders ansvarsområder, beføjelser og kompetencer, det begrænsede antal driftsaktiver, manglen på interoperabilitet mellem systemer, processer og aktiver og den begrænsede grad af fælles planlægning og fælles aktioner.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Initiativet er ikke en del af REFIT-dagsordenen, men bør anvende dennes hovedprincipper.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Initiativet medfører en stigning i EU's bidrag til EFCA på ca. 7,5 mio. EUR pr. år (dvs. 30,148 mio. EUR for perioden 2017-2020) og ansættelse af 13 midlertidigt ansatte (se vedlagte finansieringsoversigt).

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Da denne foranstaltning gennemføres af EFCA, vil evalueringen indgå i femårsevalueringen af agenturet. Kommissionen fremsender resultaterne af evalueringen og anbefalingerne heri til Europa-Parlamentet og Rådet og offentliggør dem.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

EFCA har i dag ansvaret for at bidrage til bekæmpelsen af IUU-fiskeri. EFCAs erfaring med bekæmpelsen af IUU-fiskeri i international sammenhæng er meget vigtig for den europæiske kystvagts kapacitet og grænsekontrol, fordi IUU-fiskeri ofte har forbindelse til andre kriminelle aktiviteter til søs. EFCA har udviklet en ekspertise inden for risikostyringsstrategier, identifikation af eventuelle IUU-fiskeriinteresser gennem analyse af tusindvis af fangsttaster, operationel koordination og inspektion, herunder i international sammenhæng. I den forbindelse bistår agenturet aktivt tredjelande med gennemførelsen af uddannelse og kapacitetsopbyggende aktiviteter. EFCA har takket været sit internationale

¹ <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>

mandat indtil videre udviklet en solid ekspertise i gennemførelsen af fælles inspektionsplatforme, og agenturet har fortsat et godt netværk med EU og tredjelande. EFCA har på det seneste udvekslet inspektører med Tyrkiet i Middelhavet og tilbyder regelmæssigt uddannelsesseminarer til EU-inspektører og inspektører fra Albanien, Tyrkiet, Libanon, Israel, Egypten, Tunesien, Algeriet og Marokko.

1. Forordningen omfatter udveksling af informationer, der opnås ved at fusionere og analysere data i skibsmeldesystemer og andre informationssystemer, som agenturerne står for eller har adgang til. Den vil fremme informationsudvekslingen blandt agenturerne. Dette vil gøre det muligt for EFCA at implementere systemer til udveksling mellem agenturer, at iværksætte alle tilhørende feasibilityundersøgelser og at etablere en permanent datatjeneste og et EU-dataknudepunkt. Ved at gøre status over agenturets erfaring med de tilsyns-, kontrol- og overvågningsforanstaltninger (MCS), som gælder fiskeriet, ved hjælp af fælles ressourceanvendelsesplaner og EU-inspektører og ved at udvide anvendelsesområdet og tilrettelægge fælles operationer med inspektører, der har beføjelser inden for forskellige politikområder (menneskesmugling, smugling af migranter, fiskeri, grænsevagter, miljø, narkotikahandel, våbenhandel, fartøjsikkerhed osv.) vil EFCA bedre kunne støtte udvekslingen af de data, der er indsamlet i forbindelse med kontroller og inspektioner, hvilket bl.a. omfatter fartøjsovervågningssystemer (FOS) og elektroniske rapporteringssystemer (ERS). FOS-data er satellitbaserede overvågningssystemer. De gør det muligt til enhver tid at kende ethvert fartøjs position i realtid samt dets tidligere bevægelser til søs. Dataene er meget nyttige i forbindelse med migrationskontrol, da de muliggør både grænsekontrol og eftersøgnings- og redningsaktioner. De kan afsløre, at et fiskefartøj lægger til i en havn for at sætte immigranter af. Eftersom disse data også omfatter fartøjets hastighed, er det muligt at afsløre, om et fartøj f.eks. sejler ved en lavere hastighed, fordi det er tungt lastet med migranter, eller fordi det har et andet fartøj på slæb. ERS-systemer anvendes af fiskere til elektronisk at registrere og rapportere data om deres fiskeaktiviteter. De gør det derfor muligt at afsløre usædvanlige eller ulovlige aktiviteter, hvis der foretages en sammenligning med lignende data vedrørende lignende aktiviteter i et givet område. Da disse data også omfatter en landingsopgørelse, gør de det muligt at finde ud af, hvor et skib har sat ulovlige migranter af og eventuelt taget ulovlige migranter ombord.
2. Forordningen omfatter levering af overvågnings- og kommunikationstjenester baseret på den nyeste teknologi, herunder rumbaseret og jordbaseret infrastruktur og sensorer monteret på enhver form for platform. Dette vil gøre det muligt for agenturet at institutionalisere samarbejdet mellem nationale, europæiske og internationale partnere. Agenturet vil således kunne udvikle et system til vurdering af risici på højt niveau vedrørende tilsyns-, kontrol- og overvågningsaktiviteter, som udbygger de nationale og regionale systemer, der i øjeblikket findes. Det vil bl.a. gøre det muligt at gennemføre aktiviteter, der har til formål at afsløre eventuelle irregulære aktiviteter i samarbejde med de andre agenturer. I de senere år har EFCA gennem sin deltagelse i relevante projekter under det 7. rammeprogram og sit samarbejde med Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur (EMSA) om udviklingen af "EFCA MARSUV Imdate" fået betydelig erfaring med korrelation, analyser og fortolkning af maritime oplysninger. I dag er EFCA's evne til at foretage nærmere overvågning af adfærd anerkendt, hvilket igen fører til en mere effektiv anvendelse af de til rådighed værende patruljeringsmidler. Da EFCA er opført som en

kommende slutbruger af Copernicus' sikkerhedstjenester, agter agenturet at videreudvikle og dele denne kapacitet og resultaterne heraf med andre agenturer.

3. Forordningen omfatter kapacitetsopbygning på nationalt plan og på EU-plan, idet der skal udarbejdes retningslinjer, henstillinger og bedste praksis og ydes støtte til uddannelse og udveksling af personale med henblik på at fremme udvekslingen af oplysninger og samarbejdet om kystvagtfunktioner. EFCA vil derved kunne skabe større opmærksomhed om maritim sikkerhed og sikring, eftersøgnings- og redningsaktioner samt grænse- og fiskerikontrol. Agenturet vil ligeledes kunne øge ekspertisen gennem udarbejdelse og formidling af uddannelsesmateriale og håndbøger. EFCA kan også give velunderbyggede anbefalinger om effektive metoder til håndhævelse af forordninger om kontrol, overvågning og tilsyn.
4. Forordningen dækker fælles udnyttelse af kapacitet, herunder til planlægning og gennemførelse af operationer, der tjener flere forskellige formål, og fælles udnyttelse af aktiver og andre ydelser på tværs af sektorer og grænser. Herved vil EFCA kunne øge sin kontrol og inspektioner og foretage nye former for operationer, der har til formål at afsløre kriminelle aktiviteter, sætte en stopper for ulovlige handelsruter og sikre, at EU-retten og den nationale lovgivning håndhæves. Chartring af et patruljefartøj gør det muligt at anlægge en effektiv tilgang, der tjener flere formål, med henblik på ikke alene at afsløre ulovligt fiskeri og andre kriminelle aktiviteter, men også at støtte en mere effektiv forvaltning af EU's ydre grænser generelt.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 af 26. april 2005 om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) De nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner, er ansvarlige for en lang række opgaver, som omfatter, men ikke er begrænset til, maritim sikkerhed og sikring, eftersøgnings- og redningsaktioner, grænsekontrol, fiskerikontrol, toldkontrol, generel retshåndhævelse og miljøbeskyttelse.
- (2) Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning oprettet ved forordning XX/XX², EU-Fiskerikontrolagenturet og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002³ støtter de nationale myndigheder i udøvelsen af størstedelen af deres funktioner.
- (3) De bør derfor styrke samarbejdet både indbyrdes og med de nationale myndigheder, der udfører kystvagtsfunktioner, men henblik på at forbedre det maritime situationskendskab og støtte sammenhængende og omkostningseffektive foranstaltninger.
- (4) Forordning (EF) nr. 768/2005 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning XX/XX af XX osv.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 af 27. juni 2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed (EFT L 208 af 5.8.2002, s. 1).

I forordning (EF) nr. 768/2005 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 3 indsættes følgende litra:

j) samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed om at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner, ved at levere tjenester, oplysninger, udstyr og uddannelse og ved at koordinere operationer, der tjener flere forskellige formål.

2) Følgende indsættes som artikel 7a:

Artikel 7a

Europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner

1. Agenturet støtter i samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner på nationalt plan og EU-plan og, hvor det er relevant, på internationalt plan, ved at:
 - a) videreformidle oplysninger, der genereres ved samkøring og analyse af data i skibsmeldesystemer og andre informationssystemer, som agenturerne står for eller har adgang til, i overensstemmelse med disses respektive retsgrundlag og uden at det berører medlemsstaternes ejerskab til dataene.
 - b) yde overvågnings- og kommunikationstjenester baseret på den nyeste teknologi, herunder rumbaseret og jordbaseret infrastruktur og sensorer monteret på enhver form for platform, som f.eks. fjernstyrede luftfartøjssystemer
 - c) opbygge kapacitet gennem udarbejdelse af retningslinjer, anbefalinger og bedste praksis såvel som gennem støtte til uddannelse og udveksling af personale med henblik på at fremme udvekslingen af oplysninger og samarbejdet om kystvagtfunktioner
 - d) tilbyde kapacitet, herunder til planlægning og gennemførelse af operationer, der tjener flere forskellige formål, samt stille aktiver og andre ydelser til rådighed på tværs af sektorer og grænser.
2. De nærmere bestemmelser vedrørende EU-Fiskerikontrolagenturets samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed fastsættes i en samarbejdsordning i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturerne.
3. Kommissionen kan i form af en henstilling vedtage en praktisk håndbog om europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner med retningslinjer, anbefalinger og bedste praksis for udveksling af oplysninger og samarbejde på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan.

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Strasbourg, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen⁴

ABB-aktivitet 06 i GD MARE: At sikre et bæredygtigt fiskeri og en stabil forsyning af fiskevarer, udvikle den maritime økonomi og sikre velstående kystsamfund.

1.3. Forslagets/initiativets art

- Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**
- Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**⁵
- Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**
- Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Kommissionen øger Unionens operationelle kapacitet til at beskytte de europæiske grænser med henblik på sikre anvendelse og streng håndhævelse af nye fælles europæiske regler, der skal straffe menneskehandlere.

Kommissionen iværksætter en fælles tilgang på EU-plan om fremtidige foranstaltninger til at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de relevante myndigheder i medlemsstaterne, EU-agenturer og andre organer, der udfører kystvagtfunktioner, med henblik på at fremme udviklingen i retning af en europæisk kystvagtkapacitet/et europæisk kystvagtssystem.

EU-Fiskerikontrolagenturet opfordres til i samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner på nationalt plan og EU-plan og, hvor det er relevant, på internationalt plan.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikt mål nr.

At drage nytte af den erfaring og de færdigheder, EU-Fiskerikontrolagenturet har opnået inden for operationel koordination af kontrolpolitikker og kapacitetsopbygning, herunder inden for den internationale dimension af den fælles fiskeripolitik, til at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner på nationalt plan og EU-plan, og hvor det er relevant, på internationalt plan.

⁴ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

⁵ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

11.06

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

At opnå et godt situationskendskab og effektive efterretninger takket være udviklingen af et fælles anerkendt situationsbillede til søs ("operational surface picture") for EU, som benyttes af både EU-agenturer og medlemsstater

At opnå en høj sandsynlighed for at kunne afsløre, identificere, klassificere og spore fartøjer og både, der bevæger sig mod eller befinder sig i EU-farvande og af disses aktiviteter

At opnå den ønskede grad af alsidighed, beredskab og effektivitet i udnyttelsen af den operationelle kapacitet, herunder fjernstyrede luftfartøjsystemer i en fremgangsmåde, der går på tværs af sektorer

At opnå lige vilkår, således at operationelt personale, der udføres kystvagtfunktioner for medlemsstaterne, EU-agenturerne eller eventuelt for tredjelandene, arbejder mod samme politiske mål, samarbejder, udveksler personale, oplysninger og efterretninger og overholder fælles metoder ved hjælp af udarbejdelsen af fælles retningslinjer, uddannelse i bedste praksis og regler og andre kapacitetsopbyggende foranstaltninger.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Godt situationskendskab: Andel (i %) af EU-agenturer og myndigheder i medlemsstaterne, der udfører kystvagtfunktioner, som har adgang til og bidrager til det fælles anerkendte situationsbillede for EU ("operational surface picture")

Stor sandsynlighed for afsløring: Andel (i %) af fartøjer, som spores ved hjælp af kooperative systemer tilfældigt sammenlignet med ikke-kooperative systemer

Stor sandsynlighed for afsløring, identifikation, klassifikation og sporing: hver af disses respektive andel (i %) sammenlignet med antallet af sporede fartøjer

Udnyttelse af operationel kapacitet: Andel (i %) af den operationelle udnyttede kapacitet i forhold til den planlagt kapacitet

Lige vilkår: Andel (i %) af det operative personale, der udfører kystvagtfunktioner for medlemsstaterne, EU-agenturerne eller eventuelt i tredjelandene, og som har deltaget i uddannelse, der går på tværs af sektorer

1.5. **Forslagets/initiativets begrundelse**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

De nærmere bestemmelser vedrørende EU-Fiskerikontrolagenturets samarbejde om kystvagtfunktioner med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed fastsættes i en samarbejdsordning, i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturerne.

Kommissionen kan vedtage gennemførelsesbestemmelser i henhold til artikel 110 i Rådets forordning 1224/2009.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

EU's deltagelse er meget vigtig, da medlemsstaterne ikke kan opfylde målene med politikken alene:

Ansvar for at udføre kystvagtfunktioner er fordelt på 316 offentlige myndigheder i de EU-medlemsstater, der har kyststrækninger.

Selv om der i dag er allerede samarbejdes og udvikles synergier, er der stadig en hvis silotænkning i EU-agenturerne.

En bedre fælles udnyttelse af kapaciteten mellem kystvagtmyndighederne og EU-agenturerne vil bidrage til at opnå større alsidighed, beredskab og effektivitet.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Den koordinering, der blev foretaget af medlemsstater, som deltog i den kontrolordning, der gælder den fælles fiskeripolitik, ved hjælp af princippet om fælles ressourceanvendelsesplaner viste, at det var relevant og effektivt for forbedringen af visse fiskebestandes bæredygtighed, såsom atlantisk tun eller torsk

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Medlemsstaterne kan nyde godt af bevillingerne fra Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF).

1.6. Varighed og finansielle virkninger

- Forslag/initiativ af **begrænset varighed**
 - Forslag/initiativ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
 - Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**
 - Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2016 til 2017
 - derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁶

- Direkte forvaltning** ved Kommissionen
 - i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
 - i gennemførelsesorganer
- Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne
- Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:
 - tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
 - internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
 - Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
 - de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
 - offentligtretlige organer
 - privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
 - privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
 - personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
 - *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

⁶ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: [Forklaringer vedrørende forvaltningsmåder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb](#).

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Denne foranstaltning vil blive gennemført i overensstemmelse med EFCAs regler om overvågning og indberetning (navnlig om medtagelse i EFCAs arbejdsprogram og årsrapport, som drøftes af bestyrelsen).

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Medlemsstaternes og andre EU-agenturers tilbageholdenhed med at samarbejde og udveksle data

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Denne foranstaltning vil blive fulgt som led i EFCAs interne kontrolsystem

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

Væsentlighedstærsklen i EFCA er på 4 000 EUR, og den forventede fejlrisiko er lavere

Udgifter til gennemførelsen af eksternt efterfølgende kontrol og det interne kontrolsystem udgør mindre end 1 % af EFCAs aktuelle budget (hvis investeringer til beredskabsplaner og løn til personale ikke tages i betragtning)

Fordelene i form af bedre image og større sikkerhed er meget store.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Denne foranstaltning vil være omfattet af EFCA-foranstaltninger til beskyttelse mod svig og uregelmæssigheder. EFCA er også omfattet af Den Europæiske Revisionsrets revision og de internationale regnskabsstandarder.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse..... ...]		OB/IOB ⁷ .	fra EFTA-lande ⁸	fra kandidatlande ⁹	fra tredjelande
	Artikel 11 06 64 — EU-Fiskerikontrolagenturet	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om: Ikke relevant

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse.....]		OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

⁷ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁸ EFTA-lande: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁹ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer 2	Artikel 11 06 64 — EU-Fiskerikontrolagenturet
--	-------------	---

EU-Fiskerikontrolagenturet			År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	I ALT
Afsnit 1: Personaleudgifter	Forpligtelser	-1	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
	Betalinger	-2	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
Afsnit 2: Bygninger og andre administrative udgifter	Forpligtelser	(1a)	0,166	0,166	0,166	0,166	0,664
	Betalinger	(2a)	0,166	0,166	0,166	0,166	0,664
Afsnit 3: Driftsudgifter	Forpligtelser	(3a)	5,930	5,880	5,730	5,680	23,220
	Betalinger	3b)	5,930	5,880	5,730	5,680	23,220
Bevillinger I ALT til EFCA	Forpligtelser	=1+1a +3a	7,896	7,596	7,346	7,310	30,148
	Betalinger	=2+2a +3b	7,896	7,596	7,346	7,310	30,148

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	"Administrative udgifter"
--	----------	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
GD: MARE									
• Menneskelige ressourcer		0	0	0	0				0
• Andre administrationsudgifter		0	0	0	0				0
I ALT GD MARE	Bevillinger	0	0	0	0				0

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0	0	0	0				0
--	--	---	---	---	---	--	--	--	---

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	7,896	7,596	7,346	7,310				30,148
	Betalinger	7,896	7,596	7,346	7,310				30,148

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne (AFSNIT III)

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater			År		År		År		År		I ALT		
			2017		2018		2019		2020				
	RESULTATER												
Type[1]	Resultatens gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultat i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 3													
At fremme gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik ved at øge bekæmpelsen af IUU-fiskeri og ved hjælp af et effektivt EU-fiskerikontrolsystem og et hensigtsmæssigt knudepunkt for dataudveksling													
At tilbyde overvågnings- og kommunikationstjenester (personale- og administrationsudgifter inklusive) * Feasibilityundersøgelser * Etablering af det centrale knudepunkt for dataudveksling	Systemer til informationsudveksling mellem agenturer (antal projekter)	0,025	2	0,050	2	0,050	2	0,050	2	0,050	8	0,200	
	Feasibilityundersøgelse	0,100	1	0,100							1	0,100	
	EU-knudepunkt for dataudveksling (antal projekter)	0,040	1	0,050	3	0,200	3	0,100	3	0,050	10	0,400	
EU-dataknudepunkt (personale- og administrationsudgifter inklusive) * Erhvervelse, udveksling og analyse af data (CISE, MARSURV ...)	Rådighed over en jordobservationskapacitet og satellitdata (antal datasæt)	0,100	5	0,500	5	0,500	5	0,500	5	0,500	20	2,000	
	Levering af en fast tjeneste til dataudveksling og dataanalyse til relevante interessenter	0,488	1	0,550	1	0,500	1	0,450	1	0,450	4	1,950	

Fælles udnyttelse af aktiver og anden kapacitet (personale- og administrationsudgifter inklusive) *Chartring af inspektionsplatforme *Fælles udnyttelse af anden kapacitet *Tjenesterejser og møder	Adgang til ekstra inspektionsaktiver (chartingdage)	0,015	275	4,000	275	4,000	275	4,000	275	4,000	1,100	16,000
	Øget inspektionskapacitet (antal tjenesterejser)	0,008	15	0,120	15	0,120	15	0,120	15	0,120	60	0,480
	Oprettelse af databaser (hardware, software, delt kapacitet...)	0,063	1	0,100	1	0,050	1	0,050	1	0,050	4	0,250
Kapacitetsopbyggende aktiviteter (herunder personale- og administrationsudgifter) *Håndbog og uddannelsesmateriale *Udveksling af personale fra andre agenturer og tredjelande	Udarbejdelse af retningslinjer, håndbog og anbefalinger til interessenter, der er aktive inden for kystbevogtning	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	4	0,400
	Udveksling af personale fra EFCA, medlemsstaterne og tredjelande (antal tjenesterejser)	0,012	30	0,360	30	0,360	30	0,360	30	0,360	120	1,440
Subtotal for specifikt mål nr. 1			332	5,930	333	5,880	333	5,730	333	5,680	1,331	23,220
OMKOSTNINGER I ALT			332	5,930	333	5,880	333	5,730	333	5,680	1,331	23,220

3.2.3. Anslåede virkninger for EU-fiskerikontrolagenturets menneskelige ressourcer

3.2.3.1. Resumé

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	I ALT
Midlertidigt ansatte (AD)	1,260	1,085	1,015	1,025	4,385
Midlertidigt ansatte (AST)	0,540	0,465	0,435	0,439	1,879
Kontraktansatte					0
Midlertidigt ansatte	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
Udstationerede nationale eksperter					-
I ALT	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264

Det planlagte ansættelsestidspunkt angives, beløbet tilpasses i overensstemmelse hermed (hvis ansættelsen finder sted i juli, opføres kun 50 % af de gennemsnitlige udgifter), og der redegøres nærmere i et bilag.

På grundlag af de ansættelsesreservelister, der i øjeblikket er tilgængelige for agenturet, og et skøn over, hvor lang tid det vil tage at organisere nye ansættelsesprocedurer, har EFCA skønnet, at der vil blive tale om følgende ansættelsestidspunkter:

- 12 midlertidigt ansatte (9 AD og 3 AST) starter i januar 2017.
- 1 midlertidigt ansat (AST) starter i januar 2018.

Personaleomkostningerne for 2017 er blevet justeret for at tage hensyn til de anslåede etableringsomkostninger (flytning, bosættelsespenge, m.m.).

Tabellen nedenfor beskriver det nuværende forslags virkning på agenturets samlede antal stillinger i stillingsfortegnelsen.

	2016	2017	2018	2019	2020
Referencescenarie – COM(2013)519	51	49	48	48	48
Yderligere stillinger	-	12	13	13	13
I alt	51	61	61	61	61

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer i det overordnede generaldirektorat

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)	0	0	0	0			
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)							
XX 01 01 02 (i delegationer)							
XX 01 05 01 (indirekte forskning)							
10 01 05 01 (direkte forskning)							
• Eksternt personale (i årsværk)¹⁰	0	0	0	0			
XX 01 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)							
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)							
XX 01 04 <i>åå</i> ¹¹							
- i hovedsædet ¹²							
- i delegationer							
XX 01 05 02 (KA, UNE og V – indirekte forskning)							
10 01 05 02 (KA, UNE og V – direkte forskning)							
Andre budgetposter (skal angives)							
I ALT	0	0	0	0			

¹⁰ KA = kontraktansatte, LA = lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter, V = vikarer, JED = junioreksperter ved delegationerne.

¹¹ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

¹² Angår især strukturfondene, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Fiskerifond (EFF).

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

Beskrivelsen af, hvordan udgifterne til fuldtidsækvivalenterne er beregnet, bør medtages i afsnit 3 i bilag V.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme¹³.
- Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme.

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen: Ikke relevant

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

¹³ Den nuværende finansielle programmering af artikel 11 06 64 — EU-Fiskerikontrolagenturet vil dog blive øget over perioden 2017-2020 med i alt 30,148 mio. EUR.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

På budgettets indtægtsside	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ¹⁴						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

¹⁴

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.