



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 24.4.2015
JOIN(2015) 13 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Det Særlige Administrative Område Macao: årsrapport for 2014

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Det Særlige Administrative Område Macao: årsrapport for 2014

RESUMÉ

Efter at Macao for 15 år siden blev overdraget til det kinesiske hovedland, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Det Særlige Administrative Område Macao, der bygger på princippet om "ét land, to systemer". I overensstemmelse med sit tilsagn over for Europa-Parlamentet, som blev afgivet i 1999, fremlægger Kommissionen årligt en rapport om udviklingen i Macao.

Den Europæiske Union følger sin "ét-Kina-politik" og respekterer anvendelsen af princippet med "ét land, to systemer" i Macao.

I 2014 var det femten år siden, at Portugal overdrog Macao til Folkerepublikken Kina. Årsdagen blev markeret med den kinesiske præsident Xi Jinpings besøg i Macao i forbindelse med tiltrædelsen af områdets nye regering.

På trods af udfordringerne er det EU's vurdering, at princippet med "ét land, to systemer" fortsat fungerede godt i 2014 til fordel for Macao, Kina som helhed og det internationale samfund. Regeringslederen Chui Sai On blev genvalgt for en ny embedsperiode. Valgkampen blev gennemført i overensstemmelse med bestemmelserne i forfatningen og med stemmeafgivelse af valgudvalgets medlemmer. Som det var tilfældet i forbindelse med valget af regeringslederen i 2009 og 2004, var der kun én kandidat. Macaos forfatning omhandler ikke indførelse af almindelige direkte valg i forbindelse med valget af regeringslederen, men der er tiltagende offentlig debat om spørgsmålet og om, hvorvidt myndighederne bør overveje tiltag, der øger inddragelsen af offentligheden i valget og sikrer, at der er konkurrence om posten.

Macaoborgernes grundlæggende rettigheder og friheder blev fortsat respekteret. Der blev taget positive skridt til at forbedre migrantarbejdernes stilling og til at bekæmpe vold i hjemmet samt menneskehandel. I Macaos medier var der fortsat mulighed for at udtrykke en lang række forskellige synspunkter. Mediefriheden er imidlertid i fare på grund af selvensur, personalepolitikker og hindringer som f.eks. nægtelse af adgang til pressekonferencer. Der blev sat spørgsmålstegn ved den akademiske frihed med beslutningen om ikke at forlænge kontrakten for to lærere med uforbeholdne politiske meninger.

Macaos markedsbaserede økonomi fungerede fortsat effektivt, men den økonomiske vækst led under stærkt faldende spilleindtægter, som området i høj grad er afhængig af. Det er en hovedprioritet at forbedre tilværelsen for de almindelige borgere, som står over for stigende leve- og boligomkostninger. Macaos økonomiske samarbejde med og integration i forhold til det kinesiske hovedland, navnlig Guangdongprovinsen, udvikler sig hurtigt og bidrager til at afhjælpe Macaos mangel på jord og menneskelige ressourcer. Flytningen af Macaos universitet til Hengqinøen var en milepæl i den henseende: Hengqin hører ind under det kinesiske hovedland, men universitetet hører ind under Macaos jurisdiktion. Der er behov for

modernisering og effektivisering af Macaos offentlige administration og retsvæsenet, herunder gennem bedre forvaltning af de menneskelige ressourcer.

Forbindelserne mellem EU og Macao var fortsat gode og præget af betydelig handel, der udvikler sig hurtigt, og et stadigt større samarbejde inden for økonomi, uddannelse og miljø. Prioriteterne for 2015 er samarbejde om økonomisk diversificering, retlige anliggender og økonomisk regulering.

Den politiske udvikling

Den første femårige embedsperiode for Chui Sai On, regeringslederen for Det Særlige Administrative Område Macao SAR, udløb i 2014, men han blev genvalgt for en ny periode. Tiltrædelsesceremonien fandt sted den 20. december med deltagelse af den kinesiske præsident Xi Jinping.

Genudnævnelsen skete i overensstemmelse med den valgprocedure, der er fastsat i forfatningen, og som omfatter en nomineringsprocedure i en valgkomité med 400 medlemmer, der for hovedpartens vedkommende er regeringsvenlige personligheder og politikere. Denne procedure afsluttes med en afstemning i komitéen. Chui Sai On, den eneste kandidat, blev valgt uden modstand med 95,96 % eller 380 ud af de afgivne 396 stemmer. Valget af ham i 2009 skete også uden modstand, ligesom det var tilfældet med valget af den foregående regeringsleder i 2004. Den eksisterende valglov i Macao sikrer ikke en konkurrencebetonet nomineringsprocedure. Macao kunne overveje at ændre visse bestemmelser i valgsystemet med henblik på at indføre en sådan procedure.

Valgprocessen satte gang i en debat om indførelse af almindelige direkte valg i Macao. Chui Sai On reagerede herpå ved under sin valgkamp at fastslå, at han var rede til at informere den kinesiske centralregering om Macaos indbyggers holdning til demokrati. Prodemokratiske grupper påpegede, at han ikke gjorde noget forsøg på at inkludere en køreplan frem mod et fuldblodsdemokrati i sit valgprogram.

Tre aktivistgrupper gennemførte en uofficiel opinionsundersøgelse vedrørende regeringslederens valg den 30. august. 95 % af de 8 688 respondenter ønskede indførelse af almindelige direkte valg i forbindelse med valget i 2019. Macaos regering og den kinesiske centralregerings forbindelseskantor fordømte denne opinionsundersøgelse og kaldte den ulovlig. Myndighederne tillod ikke arrangørerne at anvende det offentlige rum til at informere om undersøgelsen, og højesteretten afviste at træffe afgørelse om appellen af myndighedernes afgørelse. Visse juridiske eksperter fandt, at deltagelsen i og informeringen om en sådan uofficiel folkeafstemning faldt ind under ytringsfriheden, som er beskyttet i forfatningen. Under et plenarmøde i den lovgivende forsamling den 18. november nedstemte medlemmerne et forslag fra prodemokratiske lovgivere om at gennemføre en debat om indførelse af almindelige direkte valg i Macao.

Macao adskiller sig fra Hongkong ved, at områdets forfatning og andre retsakter ikke åbner mulighed for gennemførelse af almindelige direkte valg. Ikke desto mindre opfordrede FN's komité vedrørende borgerlige og politiske rettigheder (CCPR) i marts Macaos regering til at fremlægge en plan for overgang til retfærdige og almindelige direkte valg. Som reaktion

herpå gentog regeringen sine forbehold med hensyn til artikel 25 i den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder. Myndighederne bør imidlertid fortsat overveje, hvordan de kan fremme en større inddragelse af offentligheden i valget af regeringslederen og derigennem øge denne posts legitimitet og den offentlige støtte hertil samt styrke god regeringsførelse.

Politikker

Chui Sai On redegjorde i sin politiktale den 11. november, som var den sidste i forbindelse med dennes første mandatperiode, for regeringens arbejde i 2014 og for de planlagte politikker og budgettet for 2015. Han så tilbage på de foregående fem år og bemærkede, at regeringen havde indført langsigtede mekanismer på fem områder, der var tæt forbundet med borgernes hverdag: socialsikring, sundhed, uddannelse, boliger og fremme af talent. Udgifterne på disse fem områder og vedrørende offentlig sikkerhed og økonomiske serviceydelser var blevet forhøjet hvert år - fra 53,9 % af det samlede budget i 2010 til 67,6 % i 2013.

Mens spørgsmål om livsgrundlaget altid har indtaget en vigtig plads i regeringens politik, fik de en særligt hastende karakter efter en hidtil uset demonstration med deltagelse af 20 000 personer i maj. Denne demonstration fandt sted i kølvandet på udkastet til en lov, der ville have sikret topembedsmænd pensionspakker og immunitet i forhold til strafferetlig tiltale vedrørende deres handlinger i embedsperioden. Demonstrationen var også affødt af utilfredshed over de stigende leveomkostninger, sundhedsplejen, boliger, offentlig transport og forurening. Efter demonstrationen udtalte regeringslederen, at regeringen skulle være mere åben i forhold til samfundet og høre borgerne i større omfang.

Den 20. december holdt præsident Xi Jinping en tale i forbindelse med 15-året for Macaos tilbagevenden til Kina og Macaos nye regerings tiltrædelse. Han påpegede, at Macao - med centralregeringens støtte - de seneste 15 år med succes havde virkeliggjort princippet med "ét land, to systemer". Han erklærede, at der var behov for at konsolidere Macaos økonomiske og sociale udvikling og stræbe efter endnu mere fremskridt. Præsident Xi opstillede fire prioriteter for den nye regering: forbedring af Macaos lovbaserede regeringsførelse, diversificering af økonomien for at gøre den bæredygtig, løsning af problemer vedrørende befolkningens levestandard og reduktion af de sociale skævheder samt informering af de unge, således at de forstår princippet vedrørende "ét land, to systemer".

Macaos økonomiske samarbejde med og integration i forhold til det kinesiske hovedland fortsatte, navnlig hvad angår Guangdongprovinsen, under rammeaftalen om samarbejde mellem regionerne. Ud over at deltage i udvikling og byggeri på Hengqinøen og i Nansha i Guangdongprovinsen var Macaos regering også involveret i udvikling af de nye distrikter Zhongshan og Cuiheng. Guangdong, Hongkong og Macao organiserede i fællesskab det 10. Pan-Pearl River Delta (PPRD) forum for regionalt samarbejde og udvikling.

Et større specifikt tiltag var flytningen, i september, af Macaos universitet til en ny campus på Hengqinøen, Zhuhai, i Guangdongprovinsen. Selv om Hengqin er en del af det kinesiske hovedland, henhører universitetets campus under Macaos jurisdiktion og administration.

Universitetets rektor, Wei Zhao, beskrev udviklingen som en succesfuld virkeliggørelse af princippet med "ét land, to systemer".

Hvad angår den eksterne politik, fokuserede regeringen på at styrke Macaos rolle som serviceplatform for handelsmæssigt og økonomisk samarbejde mellem Kina og portugisisktalende lande. Den organiserede to ministermøder, støttede foranstaltninger gennemført af den kinesisk-portugisiske fond til udvikling af samarbejde og promoverede Macao som et knudepunkt for handel og investeringer mellem Kina og portugisisktalende lande. I september var regeringen vært for det ottende ministermøde vedrørende turisme inden for rammerne af det økonomiske samarbejde i Asien-Stillehavsområdet, og der blev i den forbindelse oprettet en fond til udvikling af kulturelle og kreative erhverv.

Lige muligheder, rettigheder og friheder

På et møde i FN's komité for økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder (UNESCR) den 8. maj 2014 erklærede Macao at have gjort betydelige fremskridt siden komitéens foregående vurdering. For at imødekomme behovet for at tage imod det stigende antal migrantarbejdere, der kommer til Macao (næsten 80 000, hvoraf 60 % kom fra det kinesiske hovedland), undertegnede Macaos regering og den kinesiske centralregering en fælles protokol om pensioner og andre bestemmelser, herunder om støtte til migrantarbejdere, når de ankommer, for at bidrage til integrationen i lokalsamfundene. Loven om beskæftigelse af ekstern arbejdskraft udgjorde en yderligere sikring af arbejdstagernes rettigheder.

Foranstaltninger til forbedring af socialsikringen omfattede indførelse af en basisordning til social beskyttelse, opførelse af offentlige boliger, sygesikring og 15 års gratis uddannelse samt subsidier, der skal tilskynde studerende til at fortsætte deres uddannelse. FN-komitéens anbefalinger om undervisning i menneskerettigheder og informering om beskyttelse af menneskerettigheder rettet mod offentligheden, offentligt ansatte og ansatte i de retshåndhævende myndigheder blev også efterlevet.

FN's Komité for Afskaffelse af Diskrimination mod Kvinder (CEDW) gentog den 23. oktober sin anbefaling om, at Macao bør overveje at oprette en uafhængig menneskerettighedsinstitution. Komitéen så med tilfredshed på udkastet til lov om forebyggelse af vold i hjemmet og tilhørende straf og anbefalede, at denne type vold gøres til en strafferetlig forseelse, der automatisk retsforfølges. Den 13. januar 2015 blev loven, som gjorde vold i hjemmet til en strafferetlig forseelse, vedtaget af den lovgivende forsamling. I mindre alvorlige tilfælde kan offeret imidlertid beslutte, hvorvidt han eller hun vil foretage anmeldelse. Som bekendtgjort af det juridiske kontor under Macaos regering i november 2014 er forhold mellem personer af samme køn ikke dækket af denne lov. Forslagsstillerne erindrede om, at UNESCR havde tilskyndet Macao til at vedtage omfattende antidiskriminationslovgivning for lesbiske, biseksuelle og transpersoner.

Macaos medier fortsatte med at give udtryk for en lang række synspunkter og holdninger. Der var imidlertid tiltagende selvcensur. I marts blev der offentliggjort flere anonyme åbne breve med detaljer om selvcensur. Efter sigende blev visse journalister nægtet adgang til pressekonferencer, og ansættelse i medieorganisationer lod til at ske ud fra politiske hensyn. I det internationale journalistforbunds årsrapport for 2014 blev der udtrykt bekymring om

selvicensur, politiets stadig mindre politiske neutralitet og diskriminering af journalister af politiske årsager.

Ikkelokale journalister blev nægtet adgang til pressekonferencer med højtstående embedsmænd fra Macao og det kinesiske hovedland. I august blev journalister fra et oppositionsmedie fra Hongkong nægtet adgang til en pressekonference, som regeringslederen holdt. I december blev journalister fra det samme medie forhindret i at dække et seminar med en højtstående regeringsemdsmand. Andre Hongkong-journalister fik adgang til begivenheden. Den 19. december blev 14 oppositionsrepræsentanter og fire journalister fra oppositionsaviser - alle fra Hongkong - nægtet indrejse i Macao med henvisning til, at de ville forstyrre den offentlige orden.

Hvad angår forsamlingsfriheden, blev lederne af fagforeningen Forefront of Macau Gambling arresteret i forbindelse med et mindre sammenstød med politiet vedrørende en demonstrationsrute. De blev efterfølgende løsladt og afventer strafforfølgelse.

Den akademiske frihed syntes at være i fare, da kontrakterne for to universitetslærere, som var velkendte for deres kritiske udtalelser om regeringen, ikke blev forlænget. En tredje lærer blev degraderet. Det forlød, at nogle andre universitetsfolk af universitetets ledelse var blevet anmodet om ikke at fremsætte kritiske politiske udtalelser. Akademisk frihed er for EU en hjørnesten i en dynamisk akademisk sektor, der skal være i stand til at forholde sig til økonomiens og hele samfundets behov.

Macaos regering fortsatte med at gøre en betydelig indsats for at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet, navnlig menneskehandel. Komitéen til bekæmpelse af menneskehandel, et horisontalt organ, der omfatter repræsentanter for regeringen, retshåndhævelse samt for retlige og sociale anliggender, fortsatte med at bekæmpe menneskehandel og gennemføre foranstaltninger til forebyggelse og til beskyttelse af ofre. Der blev iværksat en række tiltag, herunder uddannelse af dommere, sagførere og andre faggrupper. Regeringens kontor for social velfærd organiserede tre kurser i oktober om beskyttelse af ofre for menneskehandel, og det juridiske kontor afholdt tre seminarer i december om forebyggelse af menneskehandel.

Macao og Hongkong indledte forhandlinger om en traktat om udlevering af kriminelle flygtninge. I henhold til traktaten vil flygtninge, der søger tilflugt i et af disse to områder for at undgå straf i det andet, blive sendt tilbage. Den fremtidige traktat kan anvendes retroaktivt.

Bekæmpelse af korruption

I marts rapporterede Macaos kommission til bekæmpelse af korruption (CCAC) i sin årsberetning til regeringslederen, at der i 2013 havde været en meget stor arbejdsbyrde. Dette skyldtes ikke det større antal sager, men derimod deres øgede kompleksitet. Macaos borgere fortsatte med at give udtryk for det synspunkt, at CCAC skal handle mere effektivt.

Hvad angår korruption i den offentlige sektor, var antallet af rapporter, der blev modtaget, og sager, der blev undersøgt, det samme som i 2012. At dømme ud fra de sager, der blev afdækket, er de vigtigste overtrædelser fortsat modtagelse af bestikkelse for ulovlige handlinger, magtmisbrug og dokumentfalsk. Misligholdelse af offentligt ansattes forpligtelser

og dårlig forvaltning, der skader det offentlige interesser, var også ret almindelige. Dette viste ifølge CCAC's leder, at der fortsat var behov for, at de offentligt ansatte øger deres viden, højner de etiske standarder og bliver mere upartiske i forbindelse med retshåndhævelse.

I maj fremlagde Macaos eksekutivråd et udkast til en lov til bekæmpelse af korruption inden for udenrigshandel, der forbyder bestikkelse af embedsmænd, som arbejder uden for Macao. En sådan lov er i overensstemmelse med Macaos indgåede forpligtelser under FN's konvention til korruptionsbekæmpelse.

Økonomisk udvikling

Liberaliseringen og moderniseringen af spillesektoren har gjort Macao til en af de rigeste økonomier i verden¹. Macao har siden 2006 været det største spillemarked i verden. Spil udgør rygraden i Macaos økonomi og bidrager med 46 % af områdets BNP². Omkring en femtedel af Macaos arbejdsstyrke er beskæftiget i spillesektoren³. Spilleafgiften (35 % af bruttospillemarkedsindtægterne) bidrager med 80 %⁴ af områdets skatteindtægter. Spillemarkedet trives i kraft af en fortsat strøm af besøgende fra det kinesiske hovedland, som udgør ca. to tredjedele af Macaos turister.

Efter en tocifret vækst i 2013 skete der en opbremsning i væksten i 2014 på grund af et fald i spilleindtægterne, fordi spilleindustrien oplevede sit værste år siden liberaliseringen i 2002. Spilleindtægterne faldt med 30 % i december 2014, som var den syvende måned i træk med nedgang. Set over et år var nedgangen imidlertid kun på 2,6 % - til 351,5 mia. MOP - takket være en større vækst i årets første par måneder. Spillevirksomhederne havde det svært, fordi centralregeringens korruptionsbekæmpelse holdt rige spillere fra det kinesiske hovedland væk ("VIP-segmentet" tegner sig for op til 70 % af spilleindtægterne). Nedgangen i den økonomiske vækst medvirkede også til at reducere efterspørgslen fra de almindelige spillere.

Som følge af den betydelige nedgang i bruttospillemarkedsindtægterne og det faldende antal besøgende reduceredes BNP for hele 2014 med 0,4 %⁵ udtrykt i faste priser, da den store BNP-vækst i årets første halvdel blev modsvaret af en nedgang i årets anden halvdel. Den hjemlige efterspørgsel forblev imidlertid stor. Det private forbrug og de offentlige udgifter forblev stort set uændrede. Den private investering fortsatte med at gå frem, efterhånden som der blev bygget nye hoteller og feriekomplekser. Der planlægges opført seks nye megaferiekomplekser. Inflationen forblev temmelig høj (6 % i 2014) på grund af solid økonomisk aktivitet. Arbejdsløsheden har til stadighed ligget på eller under 2 % i de seneste tre år og var på 1,7 % i 2014. På trods af den svækkede spillesektor gik det godt med turismen. Antallet af besøgende nåede 31,5 mio., og det var en stigning på 7,5 % fra år til år.

¹ Macaos BNP pr. indbygger i nominelle værdier nåede 697 502 MOP (91 376 USD) i 2013, hvilket rakte til en placering som nr. 6 i verden (oplysninger fra Verdensbanken).

² Erhvervsmæssig struktur i Macao 2013, Macaos tjeneste for statistik og folketælling.

³ I henhold til Macaos tjeneste for statistik og folketælling var der ansat i alt 87 000 personer - eller 21,5 % af den samlede arbejdsstyrke - i spillesektoren pr. fjerde kvartal 2014.

⁴ Ifølge de foreløbige tal, der blev offentliggjort af kontoret for finansielle serviceydelser under Macaos regering, beløb de direkte skatter hidrørende fra spil sig til 128,9 mia. MOP eller 82,5 % af skatteindtægterne i 2014.

⁵ Medmindre andet er angivet, hidrører de økonomiske data for Macaos økonomi fra Macaos tjeneste for statistik og folketælling.

Macao lider fortsat af en akut mangel på arbejdskraft, og områdets økonomi afhænger i meget høj grad af ekstern arbejdskraft. Antallet af eksterne arbejdstagere voksede med 24 % og nåede op på 170 346 i 2014, hvilket udgjorde 42 % af den erhvervsaktive befolkning. Virksomhederne har beklaget sig over manglen på adgang til egnet arbejdskraft i forbindelse med væksten i aktiviteterne.

Et lovforslag om en fast minimumsløn blev førstebehandlet i den lovgivende forsamling i juli. Regeringen har foreslået, at minimumslønnen for Macaos sikkerhedsvagter o.lign., der ansættes af ejendomsadministrerende virksomheder, fastsættes til 30 MOP pr. time.

Macao er en af verdens rigeste økonomier med hensyn til indkomst pr. indbygger, men indkomstfordelingen er meget skæv. Regeringen forsøger at fordele rigdommen gennem en såkaldt kontantdelingsordning, der blev lanceret i 2008. I 2014 modtog hver fastboende indbygger 9 000 MOP og hver ikkefastboende indbygger 5 400 MOP. Regeringslederen Chui bekendtgjorde i november de samme beløb for 2015 og supplerende subsidier til pensionsberettigede samt en række skattelempelser for virksomheder og enkeltpersoner. En regeringsundersøgelse viste i 2014, at kløften mellem rig og fattig er begyndt at blive mindre⁶.

Macaos store spillesektor gør området sårbart for pengevidvaskning, fordi den muliggør ulovlige pengestrømme fra det kinesiske hovedland. Myndighederne gjorde i 2014 flere forsøg på at bekæmpe dette, herunder ved at øge kontrollen med kasinorejsearrangører⁷. Flere af de største rejsearrangører blev arresteret eller er genstand for undersøgelser. Macaos regering begrænsede også brugen af mobile betalingskort i kasinoer med henblik på at begrænse omgåelsen af valutakontrol. Under sit besøg i Macao i december udtalte præsident Xi Jinping, at Macaos kasinodrevne vækst havde ført til grundlæggende problemer og udviklingsrisici. Macao var nødt til at forbedre reguleringen og overvågningen af spilleindustrien og bør diversificere sin økonomi gennem bedre anvendelse af lokale ressourcer, navnlig ved samarbejde med PPRD-regionen. Ved samme lejlighed bemærkede Li Fei, lederen af Macaos forfatningskomite og vicegeneralsekretæren for den nationale folkekongres' stående udvalg, at spilleindustriens ekstremt dominerende stilling ikke blot var i strid med områdets interesser, men hele nationens.

For at hjælpe Macao med at diversificere sin økonomi gennem grænseoverskridende samarbejde med Guangdongprovinsen blev det nye Hengqinområde⁸ etableret i 2009 med det kinesiske statsråds godkendelse med det formål at undersøge en ny samarbejds måde for Guangdong, Hongkong og Macao. Macaos regering havde i 2014 modtaget i alt 89 ansøgninger fra virksomheder i Macao om etablering i Hengqin, hvoraf 33 blev sendt videre til Hengqins myndigheder med henblik på godkendelse. Repræsentanter for små og mellemstore virksomheder i Macao fremførte imidlertid, at adgangstærsklerne var sat for højt for SMV'erne, og at de ikke så store muligheder ved at etablere sig i det nye område. Macao er begyndt at undersøge et samarbejde med Zhongshan, en naboby til Zhuhai, om det mulige

⁶ Ifølge en undersøgelse af husholdningsbudgetterne, der blev offentliggjort af Macaos tjeneste for statistik og folketælling i april 2014, var Ginikoefficienten for Macao 0,35 på en skala fra 0 til 1 i 2012-13 sammenlignet med 0,38 i 2007-8.

⁷ Kasinorejsearrangørerne bringer store kunder til kasinoet, giver dem kredit og inkasserer gæld til gengæld for en kommission.

⁸ Det nye Hengqinområde ligger på Hengqinøen i den sydlige del af Zhuhai City i Guangdongprovinsen. Det er forbundet med Macao via en bro.

køb eller leasing af lokaliteter til udvikling af Macaos industri. For at lette strømmen af varer og personer mellem Macao og det nye Hengqinområde vedtog det kinesiske statsråd at udvide åbningstiderne for de tre grænseovergange mellem Macao og Zhuhai med virkning fra den 18. december. Grænseovergangene er nu åbne døgnet rundt, og det letter transporten. Ordningen er hensigtsmæssig for dem, der ikke har råd til at bo i Macao og er nødt til at finde alternative boliger på den anden side af grænsen, og letter derved presset på boligsektoren i Macao.

Udviklingen af transportforbindelserne mellem Macao, Zhuhai og Hongkong er godt i gang. Bygningen af broen, der skal forbinde Hongkong, Zhuhai og Macao, forventes afsluttet ved udgangen af 2016. Med udbygningen af højhastighedstoglinjen mellem Guangzhou og Zhuhai er det planen at nå frem til Macao i 2015 med en tunnel under havet. Disse infrastrukturprojekter vil nedbringe rejsetiden mellem det kinesiske hovedland, Macao og Hongkong meget betydeligt.

I december undertegnede det kinesiske hovedland og Macao en delaftale om gennemførelse af grundlæggende liberalisering af handelen med serviceydelser i Guangdongprovinsen inden for rammerne af et tættere økonomisk partnerskab mellem Kina og Macao (CEPA). Delaftalen kom i forlængelse af de ti andre supplerende aftaler, der indtil videre er undertegnet inden for rammerne af CEPA. Det forventes at blive en model for grundlæggende liberalisering af handlen med serviceydelser, som skal være gældende for hele Kina i 2015. Kina har forpligtet sig til at gennemføre grundlæggende liberalisering af sin samhandel med Macao med serviceydelser senest ved udgangen af den 12. femårsplan i 2015.

Macao har med succes overstået fase I- og fase II-peerundersøgelserne, der blev gennemført i henholdsvis 2011 og 2013 af Det Globale Forum for Gennemsigtighed og Informationsudveksling på Skatteområdet under OECD, hvilket bekræftede, at både områdets retlige rammer og faktiske operationer med hensyn til udveksling af skatteoplysninger på opfordring var i overensstemmelse med de internationalt fastsatte standarder. Macao havde pr. 2014 undertegnet skattetraktater med 20 jurisdiktioner, hvoraf 5 er såkaldte dobbeltbeskatningsaftaler, og 15 er aftaler om udveksling af skatteoplysninger.

Macao har også reageret positivt på den globale indsats over for skatteunddragelse. Macaos regering bekendtgjorde i september 2014, at området ville vedtage den globale standard for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti, der finansieres af G20 og er udviklet af OECD. Myndighederne erklærede, at Macao ville ændre sine love med henblik på at sikre rettidig efterlevelse af den nye standard.

Bilaterale forbindelser mellem EU og Macao

Samhandelen mellem EU og Macao tegnede sig i 2014 for 613 mio. EUR - efter en tilbagegang på 11 %. EU's eksport til Macao gik tilbage med 5,9 % til 540 mio. EUR, da områdets importefterspørgsel faldt i takt med opbremsningen i økonomien. EU's eksport omfattede navnlig luksusvarer, fødevarer, drikkevarer og biler. EU's import fra Macao gik tilbage med 37 % - til 72 mio. EUR i 2014 - i takt med nedgangen inden for Macaos industri. EU kunne således registrere et handelsoverskud i forhold til Macao på 468 mio. EUR. EU var fortsat Macaos næststørste leverandør efter Kina og tegnede sig for 24 % af områdets import i 2014. EU og dens erhvervsliv er interesseret i at samarbejde med Macaos regering i dens

indsats for at diversificere økonomien, gøre den økonomiske udvikling mere bæredygtig og fremme bilateral handel og bilaterale investeringer.

De bilaterale forbindelser mellem EU og Macao fortsatte deres positive udvikling. Det 19. møde i det blandede udvalg under handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Macao blev afholdt i Bruxelles den 15. juli. Under mødet så man nærmere på de positive tendenser inden for det økonomiske, handelsmæssige og uddannelsesmæssige samarbejde. Der var særlig opmærksomhed om Macaos økonomiske samarbejde med det kinesiske hovedland inden for rammerne af CEPA og PPRD, herunder det nye Hengqinområde. For at styrke de handelsmæssige forbindelser aftalte EU og Macao at etablere en løbende dialog for at lette direkte udveksling mellem EU-virksomheder, der opererer i Macao, og myndighederne samt om at bidrage til virkeliggørelsen af mellemsigtede mål som f.eks. økonomisk diversificering.

EU's handelskammer i Macao (MECC), som blev åbnet i 2013⁹, fik gang i og udvidede sine aktiviteter. I samarbejde med EU's handelskammer i Hongkong koordinerede MECC den europæiske deltagelse i Macaos internationale forum og udstilling for miljøsamarbejde (MIECF) i marts (med 38 europæiske udstillere fra 12 EU-medlemsstater) og i Macaos internationale handels- og investeringsmesse (MIF) i oktober med deltagelse fra 11 medlemsstater. MECC vil få en stadigt vigtigere rolle i forbindelse med den fremtidige erhvervsdialog mellem EU og Macao.

EU's akademiske program (EUAP) i Macao omfatter mange nye aktiviteter. EUAP, der styres af et konsortium under ledelse af Macaos universitet, var vært for besøgende talere, seminarer og den første internationale konference om forbindelserne mellem EU og Kina, som havde deltagelse af 12 universiteter fra syv lande. EUAP øgede også sine udadvendte aktiviteter med den første EU-sommerskole for lokale unge studerende og EU's "short-film challenge", som resulterede i produktionen af ni kortfilm om forbindelserne mellem EU og Macao. EUAP var også vært for den anden udgave af den populære "model EU"-simulering af et møde i Det Europæiske Råd. Vinderne deltog i et studiebesøg i Bruxelles. I forbindelse med festlighederne omkring Europadagen organiserede EUAP en EU-uge med et stort antal seminarer og aktiviteter for unge.

Europa-Kommissionen fortsatte sit samarbejde med Macaos polytekniske institut om uddannelse af tolke og oversættere inden for kinesisk og portugisisk og understøttede herigennem Macaos rolle som platform mellem Kina og de portugisisktalende lande.

Blandt de centrale prioriteter for 2015 finder man samarbejde om diversificering af Macaos økonomi, maksimering af de potentielle fordele ved CEPA for både lokale og europæiske virksomheder, der er etableret i Macao, og undersøgelser vedrørende reguleringsmæssig konvergens på områder som f.eks. konkurrencepolitik, offentlige indkøb og intellektuel ejendomsret.

⁹ MECC er et blandet kammer, hvis medlemmer er EU-medlemsstaters nationale handelskamre (den britiske erhvervssammenslutning i Macao, den franske erhvervssammenslutning i Macao, den tyske erhvervssammenslutning i Macao, det irske handelskammer i Macao, det rumænske handelskammer i Macao og det portugisisk-kinesiske handels- og industrikammer) og individuelle virksomheder.