

Bruxelles, den 16.9.2015
COM(2015) 449 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG

RÅDET

om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF

1. INDLEDNING

I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF¹ er der fastlagt betingelser for markedsføring af byggevarer gennem fastsættelse af harmoniserede regler for deklaration af byggevarers ydeevne i forhold til deres væsentlige egenskaber og for CE-mærkning heraf.

For at virkeliggøre målene i forordning (EU) nr. 305/2011, navnlig med hensyn til at fjerne og undgå restriktioner for tilgængeliggørelsen af byggevarer på markedet, tillægges Kommissionen ved forordning (EU) nr. 305/2011 beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende et antal spørgsmål opstillet i artikel 60, med forbehold af betingelserne i artikel 61, 62 og 63.

Artikel 61 i forordning (EU) nr. 305/2011 beskriver det tidsmæssige anvendelsesområde for delegationen samt forpligtelserne til at give Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse om vedtagne delegerede retsakter og til at aflægge rapport til disse institutioner vedrørende de delegerede beføjelser.

Artikel 62 fastlægger betingelserne for tilbagekaldelse af delegationen, og artikel 63 fastlægger reglerne for Europa-Parlamentets eller Rådets indsigelse mod delegerede retsakter.

Forordning (EU) nr. 305/2011 har fundet anvendelse fuldt ud siden den første juli 2013. Kommissionen har siden da ved flere lejligheder udøvet de delegerede beføjelser, som den er tillagt ved artikel 60.

2. RETSGRUNDLAG

Denne rapport forelægges i henhold til artikel 61, stk. 1, i forordning (EU) nr. 305/2011. I henhold til denne bestemmelse tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende de spørgsmål, der er opstillet i artikel 60, i en periode på fem år fra den 24. april 2011, og Kommissionen skal aflægge rapport vedrørende de delegerede beføjelser senest seks måneder inden udløbet af femårsperioden.

¹ EUT L 88 af 4. april 2011, s. 5.

Delegationen af beføjelser forlænges automatisk for perioder af fem års varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet tilbagekalder den i henhold til artikel 62 i forordning (EU) nr. 305/2011.

Artikel 60 i forordning (EU) nr. 305/2011 tillægger Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende følgende spørgsmål:

- a) fastsættelse, hvor det er relevant, af de væsentlige egenskaber eller grænseniveauer inden for specifikke familier af byggevarer, hvor fabrikanten i henhold til artikel 3-6 i forbindelse med den tilsigtede anvendelse efter niveauer eller klasser, eller i en beskrivelse, skal deklarerer ydeevnen for fabrikantens vare, når den bringes i omsætning
- b) betingelserne for, hvornår en ydeevnedeklaration kan behandles elektronisk for at gøre den tilgængelig på et websted i henhold til artikel 7
- c) ændring af den periode, hvor fabrikanten i henhold til artikel 11 skal opbevare den tekniske dokumentation og ydeevnedekclarationen, efter at byggevaren er bragt i omsætning, på grundlag af byggevarens forventede levetid eller rolle i bygværket
- d) ændring af bilag II og om nødvendigt vedtagelse af supplerende procedureregler i henhold til artikel 19, stk. 3, for at sikre overholdelse af principperne i artikel 20 eller praktisk anvendelse af procedurerne i artikel 21
- e) tilpasning af bilag III, tabel 1 i bilag IV, og bilag V for at tage hensyn til den tekniske udvikling
- f) fastsættelse og tilpasning af ydeevneklasser for at tage hensyn til den tekniske udvikling i henhold til artikel 27, stk. 1
- g) betingelser for, hvornår en byggevare skal anses for at opfylde et bestemt ydeevneniveau eller en bestemt ydeevneklasse uden prøvning eller uden yderligere prøvning i henhold til artikel 27, stk. 5, forudsat at opfyldelsen af de grundlæggende krav til bygværker ikke dermed bringes i fare
- h) fastsættelse, tilpasning og revision af systemerne for vurdering og kontrol af ydeevnens konstans i henhold til artikel 28 for et given vare, en given familie af varer eller en given væsentlig egenskab, og i overensstemmelse med:
 - i) betydningen af varen eller de pågældende væsentlige egenskaber med hensyn til de grundlæggende krav til bygværker
 - ii) varens art
 - iii) virkningerne af variationerne af en byggevares væsentlige egenskaber i byggevarens forventede levetid
 - iv) risikoen for, at der opstår fejl ved fremstillingen af varen.

Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidig Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom (artikel 61, stk. 2).

Beføjelserne til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i artikel 62 (tilbagekaldelse af delegationen) og 63 (indsigelse mod delegerede retsakter) anførte betingelser (artikel 61, stk. 3).

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER

3.1. Høring forud for vedtagelse

I en ånd af åbenhed og gennemsigtighed har Kommissionen under udarbejdelsen af delegerede retsakter i henhold til forordning (EU) nr. 305/2011 altid hørt eksperter udpeget af medlemsstaterne og relevante interesserede parter gennem særlige ekspertmøder og skriftlige høringer. Før disse høringer er alle medlemsstater blevet opfordret til at udpege eksperter til at deltage heri. Europa-Parlamentet er også blevet opfordret til at deltage i alle disse høringsaktiviteter. De dokumenter, der har været relevante for høringerne, er blevet sendt samtidig til Europa-Parlamentet og Rådet som fastsat i den fælles forståelse om delegerede retsakter. Der er blevet taget højde for de bemærkninger, der er blevet fremsat under høringerne, i udarbejdelsen af de endelige versioner af de delegerede retsakter.

Yderligere har Kommissionen oplyst medlemsstaterne og repræsentanter for industrien om de fremskridt, der er blevet gjort med udkastene til delegerede retsakter på forskellige stadier i udarbejdelsen af disse udkast; dette er sket med henblik på at sikre, at hele byggesektoren blev inddraget i disse processer, og at alle relevante interesserede parter bakkede på om resultaterne heraf, og vejen er således blevet banet for en samlet støtte til de kommende delegerede retsakter.

3.2. Ikrafttrådte delegerede retsakter

Seks delegerede retsakter er på nuværende tidspunkt trådt i kraft efter at være blevet vedtaget af Kommissionen på grundlag af de delegerede beføjelser, som den tillægges ved artikel 60 i forordning (EU) nr. 305/2011, og efter med succes at have gennemgået den periode, hvor Europa-Parlamentet og Rådet kan gøre indsigelse.

1. Den første delegerede retsakt, der blev vedtaget, var Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 157/2014² af 30. oktober 2013 om betingelserne for, hvornår en ydeevnedeklaration for byggevarer kan gøres tilgængelig på et websted. Denne forordning, der blev vedtaget i henhold til artikel 7, stk. 3, og artikel 60, litra b), i forordning (EU) nr. 305/2011, gav mulighed for at anvende nye informationsteknologier i deklARATIONEN af byggevarers ydeevne, og den reducerede således omkostningerne for fabrikanterne og byggesektoren som helhed.

² EUT L 52 af 21. februar 2014, s. 1.

2. Dernæst vedtog Kommissionen to delegerede retsakter i henhold til artikel 60, litra e), i forordning (EU) nr. 305/2011 med det formål at ændre bilag III og V til forordningen:
- Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 574/2014³ af 21. februar 2014 om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 for så vidt angår den model, der skal anvendes til udarbejdelse af ydeevnedeklarationer for byggevarer. Denne forordning blev vedtaget med henblik på at tage hensyn til den tekniske udvikling, på at tillade den fleksibilitet, der er nødvendig for visse typer byggevarer og for fabrikkerne, og på at forenkle ydeevnedeklarationen.
 - Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 568/2014⁴ af 18. februar 2014 om ændring af bilag V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 for så vidt angår vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne. Denne forordning blev vedtaget med henblik på at tage hensyn til den tekniske udvikling i bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011.
3. Endelig vedtog Kommissionen på anmodning fra industrien nedenstående tre delegerede retsakter i henhold til artikel 27, stk. 5, og artikel 60, litra g) i forordning (EU) nr. 305/2011 med henblik på at give mulighed for anvendelse af forenklede procedurer, mere præcist for klassificering uden prøvning (CWT) af visse produkter:
- Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1291/2014⁵ af 16. juli 2014 om betingelserne for klassificering, uden prøvning, af træbaserede plader i henhold til EN 13986 og massiv træbeklædning til indvendig og udvendig brug i henhold til EN 14915 med hensyn til deres brandbeskyttelsesevne ved brug til væg- og loftsbeklædning.
 - Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1292/2014⁶ af 17. juli 2014 om betingelser for klassificering uden prøvning af visse typer ikke-overfladebehandlede trægulve i overensstemmelse med EN 14342 for så vidt angår reaktion ved brand.
 - Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1293/2014⁷ af 17. juli 2014 om betingelserne for klassificering uden prøvning af pudsprofiler og

³ EUT L 159 af 28. maj 2014, s. 41.

⁴ EUT L 157 af 27. maj 2014, s. 76.

⁵ EUT L 349 af 5. december 2014, s. 25.

⁶ EUT L 349 af 5. december 2014, s. 27.

⁷ EUT L 349 af 5. december 2014, s. 29.

pudsbærere af metal til indvendigt puds, der er omfattet af den harmoniserede standard EN 13658-1, pudsprofiler og pudsbærere af metal til udvendigt puds, der er omfattet af den harmoniserede standard EN 13658-2, og dekorative og beskyttende profiler af metal, der er omfattet af den harmoniserede standard EN 14353, med hensyn til deres reaktion ved brand.

3.3. Delegerede retsakter under udarbejdelse

Den daglige gennemførelse af byggevareforordningen viser klart behovet for at vedtage forskellige former for delegerede retsakter, der tager hensyn til de interesserede parter anmodninger om at tackle den tekniske og lovgivningsmæssige udvikling vedrørende visse byggeprodukter, ofte i forhold til deres væsentlige egenskaber. Disse delegerede retsakter er nødvendige for at virkeliggøre målene i forordning (EU) nr. 305/2011, navnlig med hensyn til at fjerne og undgå restriktioner for tilgængeliggørelsen af byggevarer på markedet og til at lette den administrative og økonomiske byrde for byggesektoren som helhed.

På datoen for vedtagelse af denne rapport havde Kommissionen således også igangsat en proces med henblik på udarbejdelse, vedtagelse og offentliggørelse i *Den Europæiske Unions Tidende* af følgende delegerede retsakter:

1. Forordning om klassificering af byggevarers ydeevne med hensyn til reaktion ved brand⁸
2. Afgørelse om de gældende systemer til vurdering og kontrol af konstansen af ydeevnen af ventilationskanaler og -rør til luftventilation⁹
3. Afgørelse om de gældende systemer til vurdering og kontrol af konstansen af syntetiske geotekstilers og relaterede produkters ydeevne¹⁰
4. Afgørelse om AVCP-systemer for så vidt angår spildevandstekniske byggevarer¹¹
6. Regulation on the conditions for CWT for glued laminated timber and structural finger jointed solid timber products¹²

⁸ Vedtaget den 1. juli 2015. Europa-Parlamentet og Rådet har ret til at gøre indsigelse indtil den 1. oktober 2015.

⁹ Vedtaget den 8. juli 2015. Europa-Parlamentet og Rådet har ret til at gøre indsigelse indtil den 8. oktober 2015.

¹⁰ Vedtaget den 1. juli 2015. Europa-Parlamentet og Rådet har ret til at gøre indsigelse indtil den 1. oktober 2015.

¹¹ Vedtaget den 1. juli 2015. Europa-Parlamentet og Rådet har ret til at gøre indsigelse indtil den 1. oktober 2015.

¹² På nuværende tidspunkt genstand for intern høring i Kommissionen (foreligger endnu ikke på dansk).

7. Regulation on the conditions for CWT for external renders, internal plasters and rendering and plastering mortars¹³

På grund af den hurtige tekniske udvikling og udviklingen i byggeindustriens behov vil der fremover fortsat blive anmodet om delegerede retsakter af lignende art. Der kan også blive identificeret behov for yderligere delegerede retsakter i den kommende rapport om gennemførelsen af forordning (EU) nr. 305/2011, der skal forelægges i henhold til samme forordnings artikel 67, stk. 2.

3.4. Indsigelse mod delegerede retsakter

I henhold til artikel 63 i forordning (EU) nr. 305/2011 kan Europa-Parlamentet eller Rådet gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden for en frist på tre måneder fra datoen for meddelelsen, og denne frist kan forlænges med endnu tre måneder. Gør enten Europa-Parlamentet eller Rådet indsigelse mod en delegeret retsakt inden udløbet af fristen, træder den ikke i kraft.

Hverken Europa-Parlamentet eller Rådet gjorde indsigelse mod nogen af de delegerede retsakter, der er nævnt i afsnit 3.2¹⁴ ovenfor.

Efter meddelelsen af de vedtagne delegerede retsakter¹⁵, der er opstillet i afsnit 3.2 ovenfor, blev Kommissionen af Europa-Parlamentet eller Rådet anmodet om at besvare spørgsmål vedrørende den rette forståelse af indholdet i disse delegerede retsakter. Kommissionen besvarede disse spørgsmål til tiden og besluttede at offentliggøre materialet på sit websted sammen med de tilsvarende delegerede retsakter¹⁶, til gennemlæsning for alle interesserede parter.

Nogle medlemsstater satte spørgsmålstegn ved det spillerum, som artikel 60, litra e) og f), i forordning (EU) nr. 305/2011 giver Kommissionen for at vedtage delegerede retsakter. Disse bestemmelser begrænser de delegerede beføjelser således, at de kun må udøves "for at tage hensyn til den tekniske udvikling". De blev imidlertid betragtet som brede nok til at dække foreslåede tekniske tilpasninger af bilag III og V til forordning (EU) nr. 305/2011, og de forhindrede derfor ikke ikrafttrædelsen af de delegerede retsakter, hvorved de nævnte bilag ændres.

Rådet udnyttede muligheden for at forlænge perioden for indsigelse vedrørende den første delegerede retsakt vedtaget i henhold til forordning (EU) nr. 305/2011; det skete med henblik

¹³ På nuværende tidspunkt genstand for intern høring i Kommissionen (foreligger endnu ikke på dansk).

¹⁴ For de delegerede retsakter, der er nævnt i afsnit 3.3 ovenfor, er perioden for indsigelse enten endnu ikke påbegyndt eller endnu ikke udløbet.

¹⁵ i henhold til artikel 61, stk. 2, i forordning (EU) nr. 305/2011.

¹⁶ Se Frequently Asked Questions (FAQ) for nogle delegerede retsakter på http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm.

på omhyggelig drøftelse af Kommissionens besvarelser af spørgsmål vedrørende denne retsakt om betingelserne for tilgængeliggørelse af en ydeevnedeklaration for byggeprodukter på et websted. Forlængelsen viste, at medlemsstaterne ønskede yderligere oplysninger om udkast til delegerede retsakter, om baggrunden herfor og om fortolkningen heraf, inden de blev vedtaget. Kommissionen tacklede dette ønske ved at foretage flere høringer og komme med flere oplysninger på forskellige stadier af udarbejdelsen af de delegerede retsakter.

4. KONKLUSION

Kommissionen mener at have udøvet sine delegerede beføjelser inden for de rammer, som den er tillagt ved forordning (EU) nr. 305/2011.

De delegerede beføjelser, som Kommissionen er tillagt ved artikel 60 i forordning (EU) nr. 305/2011, bør udvides i henhold til artikel 61, stk. 3, i forordning (EU) nr. 305/2011 på grund af den hurtige tekniske udvikling og udviklingen i byggeindustriens behov, der kræver vedtagelse af EU-retsakter vedrørende de forskellige spørgsmål, der er opstillet i artikel 60 i forordning (EU) nr. 305/2011.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.