



Bruxelles, den 24.6.2015  
COM(2015) 309 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**om gennemførelsen af det europæiske statistiske program 2013-2017**

## **1. INDLEDNING**

Forordning (EU) nr. 99/2013<sup>1</sup> om det europæiske statistiske program 2013-2017 blev vedtaget den 15. januar 2013.

Ved artikel 15 i forordningen kræves det, at Kommissionen senest den 30. juni 2015 forelægger en interimrapport om gennemførelsen af programmet for Europa-Parlamentet og Rådet. Kommissionen skal rådføre sig med Udvalget for det Europæiske Statistiske System, inden denne rapport forelægges.

Interimrapporten betragtes som en evaluering af programmet til dato sammenholdt med Kommissionens standarder. Det skal derfor dække fem evalueringskriterier: effektivitet, relevans, nyttevirkning, merværdi for EU og sammenhæng.

Rapportens omfang er begrænset til gennemførelsen af det europæiske statistiske program i 2013 og 2014. Relevante fremskridt i 2015 er angivet, hvor det er relevant.

Rapporten er opdelt i fem kapitler, svarende til de fem kriterier, der skal evalueres, samt et, der indeholder en række anbefalinger på højt niveau.

Det europæiske statistiske program har fire hovedformål. Programmet er opdelt i tre dele, som hver fokuserer på et specifikt prioritetsområde. Mål 1 og 4 er omfattet af de foranstaltninger, der er truffet i forbindelse med prioritetsområde I. Mål 2 svarer til prioritetsområde II. Og mål 3 svarer til prioritetsområde III. De tre prioritetsområder er hver især opdelt i et eller to underområder.

Der er i alt 23 detaljerede mål på andet niveau fordelt på de tre prioritetsområder. Der er et sæt resultatindikatorer for hvert af disse mål. I alt 114 resultatindikatorer anvendes til at måle fremskridt hen imod opfyldelsen af de 23 mål.

Da effektivitet er det mest relevante kriterium for denne form for rapport, omfatter kapitlet om effektivitet et resumé efterfulgt af oplysninger om de resultater, der er opnået indtil nu, som fremlægges i nøje overensstemmelse med programmets struktur fordelt på de tre prioritetsområder og underområder og deres 23 detaljerede mål.

De øvrige kapitler indeholder kun oplysninger om programmet som helhed.

I rapporten om peer review, der blev gennemført om Eurostat, bekræftede Det Rådgivende Organ for Statistisk Styring på Europæisk Plan, at Eurostat er en velfungerende institution, der er blevet styrket i de senere år. I henhold til forfatterne, er Eurostat godt rustet til at styre det europæiske statistiske system gennem moderniseringen af de europæiske statistikker på et strukturelt og bæredygtigt grundlag med henblik på at løse de voksende udfordringer, man vil møde i fremtiden.

## **2. EFFEKTIVITET**

### **Resumé**

Kommissionen anses for at være "godt på vej" til at nå et mål, hvis 75 % eller flere af indikatorerne er opfyldt. På dette grundlag er 17 af de 23 detaljerede mål i øjeblikket godt på vej til at blive opfyldt, og der er kun begrænsede vanskeligheder i forhold til de andre seks, som er økonomisk styring (1.2.2), borgernes Europa (3.2.1),

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 99/2013 af 15. januar 2013 om det europæiske statistiske program 2013-2017 (EUT L 39 af 9.2.2013, s. 12).

geospatiale, miljømæssige, landbrugsmæssige og andre sektorspecifikke statistikker (3.3.1 og 3.3.4), prioritering og forenkling (2.1) og partnerskab inden for og uden for det europæiske statistiske system (1.1).

Navnlig blev alle de af Eurostats projekter, der klassificeres som kritiske på grundlag af deres strategiske betydning, antallet af involverede ansatte eller de finansielle midler, der er investeret, afsluttet vellykket, eller de er godt på vej.

Der er også blevet gjort gode fremskridt med projekterne vedrørende modernisering. De projekter, som indebærer samarbejde mellem medlemmerne af det europæiske statistiske system, har vist gode resultater, med særligt gode fremskridt for det europæiske statistiske systems samarbejdsnetværk og det europæiske statistiske systems projekter for gennemførelse af visionen. I begyndelsen af 2015 vedtog Udvalget for det Europæiske Statistiske System at gennemføre det europæiske statistiske systems vision for 2020<sup>2</sup>, i første omgang gennem otte projekter for gennemførelse af det europæiske statistiske systems vision. Yderligere udvikling af moderniseringsprojekterne, både med hensyn til omfang og deres anvendelsesområde, vil afhænge af den fortsatte tilgængelighed af ressourcer til det europæiske statistiske system.

## **Prioritetsområde I: statistikproduktion**

### ***1. Indikatorer<sup>3</sup>***

#### *1.1 Europa 2020*

Styrket økonomisk styring er et grundlæggende element i Europa 2020-strategien. Det europæiske statistiske program var en vigtig datakilde for Kommissionens rapport om varslingsmekanismen og leverede relevante statistiske oplysninger til de europæiske semestre i 2014 og 2015. Eurostat var for første gang ansvarlig for at udarbejde det statistiske bilag til rapporten om varslingsmekanismen, som er udgangspunktet for den årlige procedure i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

Der var betydelige fremskridt i overvågningen af Europa 2020-flagskibsinitiativet om ressourceeffektivitet: Resultattavlen for ressourceeffektivitet blev offentliggjort i december 2013 og yderligere udbygget i 2014.

Med hensyn til sociale statistikker fortsatte arbejdet hen imod udvikling og udarbejdelse af indikatorer af høj kvalitet for Europa 2020 og uddannelse 2020. De første resultater, der allerede er offentliggjort, har leveret mere ajourførte data om fattigdom og ulighed og sikret adgang til regionale data om fattigdom.

For erhvervsstatistikker blev målindikatorer for forsknings- og udviklingsintensitet, et af de områder, der er omfattet af Europa 2020-strategien, offentliggjort for første gang efter reglerne i det nye europæiske nationalregnskabssystem (ENS 2010)<sup>4</sup>. Data om tværnationalt koordineret forskning, udtrykt gennem de nationale forsknings- og udviklingsbudgetter, blev produceret endnu hurtigere. Dataene anvendes til overvågning af det europæiske forskningsrum under flagskibsinitiativet "Innovation i EU".

---

<sup>2</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/756730/ESS-Vision-2020.pdf/8d97506b-b802-439e-9ea4-303e905f4255>.

<sup>3</sup> En definition af statistiske indikatorer findes på s. 19-20 i det europæiske statistiske program 2013-2017.

<sup>4</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/esa-2010>.

En flagskibspublikation<sup>5</sup> om Europa 2020-målene blev fremlagt for første gang i 2013.

### 1.2. Økonomisk styring

Den halvårslige validering af data vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud var et vigtigt resultat i 2014. I indberetningen fra april 2014 tog Eurostat et forbehold for kvaliteten af de data, der var indberettet af medlemsstaterne, og dette forbehold blev hævet i oktober 2014. I oktober 2014 gav Eurostat ikke udtryk for nogen forbehold om de indberettede data, på trods af at den nye metodologiske ramme, det europæiske nationalregnskabssystem, ENS 2010, blev anvendt for første gang. ENS 2010-dataene om gæld og underskud var ledsaget af årlige og kvartalsvise nationalregnskabstabeller for den offentlige sektor. Forordning 479/2009<sup>6</sup>, som fastlægger proceduren for medlemsstaternes indsendelse af statistikker til brug for proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, blev ændret ved at erstatte henvisningen til "ENS 95" i forordningen til "ENS 2010". Manual on Government Deficit and Debt (håndbogen vedrørende statsunderskud og gæld) blev tilpasset ENS 2010.

### 1.3. Økonomisk globalisering

Der var tre markante udviklinger i forbindelse med igangværende arbejde vedrørende den globale værdikæde: Sturgeonrapporten — bestilt af Eurostat — om en ramme for måling af den globale værdikæde blev offentliggjort, det europæiske statistiske systems samarbejdsnetværk vedrørende den globale værdikæde blev oprettet, og medlemsstaterne deltager nu aktivt i FN's gruppe af Formandskabets Venner, som arbejder på at udvikle en global ramme for den globale værdikæde.

## 2. Regnskabssystemer

Eurostat var meget aktiv i gennemførelsen af sin handlingsplan *BNP og mere*. Planen dækker perioden 2012-2014 og fokuserer på tre prioritetsområder:

- a) yderligere udvikling af produktionen af statistikker på husstandsniveau og produktionen af statistikker over fordelingen af indkomst, forbrug og velstand
- b) måling af livskvalitet på en flerdimensionel måde
- c) måling af miljømæssig bæredygtighed.

### 2.1. Økonomiske og sociale resultater

Eurostat udarbejder og formidler økonomiske statistikker om nationalregnskaber, betalingsbalance, priser og købekraftspariteter af høj kvalitet. Arbejdet har omfattet udarbejdelse af statistikker til afgørende indikatorsamlinger som f.eks. Europa 2020, resultattavlen for proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, indikatorer for bæredygtig udvikling og de vigtigste europæiske økonomiske indikatorer. Eurostat har endvidere produceret statistikker til administrative formål, såsom beregning af det regionale bruttonationalprodukt til brug for strukturfondene, bruttonationalindkomsten (BNI) til egne indtægter på budgettet samt personalelønninger og pensioner.

<sup>5</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/product?code=KS-02-13-238>.

<sup>6</sup> Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssige store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

Yderligere resultater omfatter produktion af en mere detaljeret opdeling af de foreløbige skøn af inflationen i euroområdet og forvaltning af den første systematiske formidling af boligprisindeks. Medlemsstaterne sendte også kvartalsvise prisindeks for ejerboliger for første gang, og Kommissionen vedtog et forslag til en ny rammeforordning om det harmoniserede forbrugerprisindeks<sup>7</sup>.

Medlemsstaterne var i stand til at fremsende deres nationalregnskabs- og betalingsbalancedata i henhold til den nye metodologiske ramme, det seneste europæiske nationalregnskabssystem (ENS 2010) og sjette udgave af "Balance of Payments and International Investment Position Manual" (BPM 6). Indførelsen af de nye rammer indebærer anvendelse af den nye standard for udveksling af statistiske data og metadata (SDMX) og betød, at der skulle arbejdes på de metodologiske manualer og retningslinjer.

Taskforen for europæiske regnskabsstandarder for den offentlige sektor, som blev oprettet i 2014, udarbejdede en konsekvensanalyse. Projektet har til formål at forbedre sammenligneligheden og gennemsigtigheden af den offentlige sektors regnskabsaflæggelse ved at bane vej for indførelse af standardiserede europæiske regnskabsstandarder og generelle regnskabsstandarder for den offentlige sektor, i henhold til hvilke regnskaber vil blive udarbejdet efter periodiseringsprincippet.

Eurostat har udarbejdet en række publikationer, der dækker emner som kvartalsvise underskuds- og gældsdata, sammensætningen af den offentlige gæld og tendenser inden for beskatning. Eurostat fortsatte også med at offentliggøre regelmæssige pressemeddelelser om den kvartårlige offentlige gæld og begyndte at offentliggøre en ny euroindikatorpressemeddelelse om sæsonkorrigerede kvartårlige offentlige underskud. Eurostat har også ved udgangen af 2013 udsendt den overvågningsrapport om bæredygtig udvikling i EU, der udkommer hvert andet år<sup>8</sup>.

For det detaljerede mål 2.1.2 om nøgleindikatorer offentliggjorde Eurostat to praktiske vejledninger, *Getting messages across using indicators* og *Towards a harmonised methodology for statistical indicators*.

## 2.2 Miljømæssig bæredygtighed

Den nye lovgivning om europæiske miljøøkonomiske regnskaber (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 538/2014<sup>9</sup>) blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet. Den indfører moduler om regnskaber for miljøbeskyttelsesudgifter, regnskaber for sektoren for miljøvenlige varer og tjenesteydelser samt regnskaber for energistrømme. En ajourføring af den europæiske strategi for miljøregnskaber, der dækker perioden 2014-2018, blev vedtaget af Udvalget for det Europæiske Statistiske System.

<sup>7</sup> [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:61b14699-7f95-11e4-9e6e-01aa75ed71a1.0015.03/DOC\\_1&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:61b14699-7f95-11e4-9e6e-01aa75ed71a1.0015.03/DOC_1&format=PDF) og [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:61b14699-7f95-11e4-9e6e-01aa75ed71a1.0015.03/DOC\\_2&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:61b14699-7f95-11e4-9e6e-01aa75ed71a1.0015.03/DOC_2&format=PDF).

<sup>8</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/5760249/KS-02-13-237-EN.PDF/f652a97e-e646-456a-82fc-34949bbff956>.

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 538/2014 af 16. april 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber (EUT L 158 af 27.5.2015, s. 113).

### 3. Data

#### 3.1. Erhvervsliv

Eurostat afsluttede de drøftelser, som havde været holdt med partnere i det europæiske statistiske system om flere af de individuelle pakker, der er indeholdt i den planlagte rammeforordning om integration af erhvervsstatistikker.

Eurostat fortsatte afprøvning og anvendelse af "europæisk profilering" — en metode til analyse af virksomhedernes struktur. Resultaterne af en undersøgelse af gennemførligheden af at anvende positionsdata for mobiltelefoner til turismestatistikker blev færdigbehandlet. Pilotundersøgelserne vedrørende anvendelsen af sammenkædede mikrodata til at undersøge forbindelserne mellem statistik over erhvervsstrukturer og statistikker over tjenesteydelser efter virksomhedskendetegn fortsatte. Der blev også indledt undersøgelser af mulighederne for at sammenkæde statistik over erhvervsstrukturer med internationale handelsstatistikker ved hjælp af mikrodata. Eurostat indhentede de oplysninger, der var brug for, til at udvikle den nye innovationsindikator til brug for innovative højvækstvirksomheder. Disse oplysninger blev indsendt af medlemsstaterne på frivillig basis.

Eurostat offentliggjorde data og metadata om konjunkturstatistik, turismestatistikker, statistikker over erhvervsstrukturer, erhvervsdemografi, statistikker over udenlandske datterselskaber, udenlandske direkte investeringer og international handel med varer og tjenesteydelser. Resultaterne af Fællesskabets innovationsundersøgelse, data om videnskab og teknologi, der kræves for at fremstille den nye indikator for innovationsresultater, og resultaterne af undersøgelsen inden for informations- og kommunikationsteknologi blev også offentliggjort.

Kravene til det europæiske stikprøveprogram, en metode, der anvendes ved udarbejdelsen af konjunkturstatistikker, blev ajourført.

Forsknings- og udviklingsstatistikker, herunder navnlig målindikatorerne for forsknings- og udviklingsintensitet til Europa 2020-strategien, blev offentliggjort for første gang i henhold til reglerne i det nye europæiske nationalregnskabssystem, ENS 2010.

#### 3.2. Borgernes Europa

Eurostat fortsatte arbejdet med udvikling og udarbejdelse af indikatorer vedrørende centrale EU-politikker — såsom Europa 2020, uddannelse 2020 og de underliggende fælles vurderingsrammer — og på området for befolkning og migration. Resultaterne af de femårige undersøgelser om livslang læring blev offentliggjort.

Statistikker over dødsårsager blev offentliggjort for første gang i henhold til Kommissionens forordning (EU) nr. 328/2011<sup>10</sup> og forordningen om interviewundersøgelsen vedrørende sundhed i EU blev vedtaget i 2014<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 328/2011 af 5. april 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1338/2008 om fællesskabsstatistikker over folkesundhed og arbejdsmiljø, for så vidt angår statistikker over dødsårsager (EUT L 90 af 6.4.2011, s. 22).

<sup>11</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 68/2014 af 27. januar 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 141/2013 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1338/2008 om fællesskabsstatistikker over folkesundhed og arbejdsmiljø for så vidt angår statistikker baseret på interviewundersøgelsen vedrørende sundhed i EU (EHIS) som følge af Kroatiens tiltrædelse af Den Europæiske Union (EUT L 23 af 28.1.2014, s. 9).

Eurostat er ved at revidere indikatoren for materielle afsavn, og data for den reviderede indikator forventes at være til rådighed i 2015. Der blev gjort betydelige fremskridt i udviklingen af metoder på en række områder, herunder til arbejdsstyrkeundersøgelsen og statistikkerne over indkomstforhold og levevilkår.

Et første sæt af indikatorer til måling af fremskridt, velfærd og bæredygtig udvikling blev formidlet i 2013, og en række publikationer og nye indikatorer i 2014<sup>12</sup>.

Eurostat har påbegyndt gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i forordning (EU) nr. 1260/2013<sup>13</sup> om europæiske demografiske statistikker, efter dens vedtagelse i 2013.

Der er gjort gode fremskridt med at revidere arbejdsstyrkeundersøgelsen med henblik på at sikre nye og mere detaljerede data om arbejdsmarkedet. Den nye retlige ramme for arbejdsstyrkeundersøgelsen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 545/2014<sup>14</sup>) og for programmet med ad hoc-moduler for årene 2016 til 2018 (Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1397/2014<sup>15</sup>) blev vedtaget i 2014. Eurostat offentliggjorde ajourførte indikatorer for EU 2020-strategien og andre indikatorer for uddannelse og livslang læring produceret ved hjælp af data fra arbejdsstyrkeundersøgelsen og nye data om handicap. Der blev vedtaget gennemførelsesforordninger for statistikker om uddannelse og livslang læring<sup>16</sup> og for statistikker over indkomstforhold og levevilkår<sup>17</sup>.

### *3.3 Geospatiale, miljømæssige, landbrugsmæssige og andre sektorspecifikke statistikker*

Overvågningen af, at reglerne overholdes, der anvendes på data, som medlemsstaterne har indsendt, blev udvidet til at omfatte aspekter i forbindelse med dataenes kvalitet. Der blev gjort en indsats for at forbedre fuldstændigheden og reducere den tid, det tager at udarbejde statistikker om landbrug og fiskeri, miljø og regnskaber og energi. Disse statistikker offentliggøres nu hurtigere.

Ved Kommissionens forordning (EU) nr. 715/2014<sup>18</sup> blev der indført en ny liste over kendetegn til brug i 2016-undersøgelsen af landbrugsbedriftenes struktur.

---

<sup>12</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/indicators>.

<sup>13</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1260/2013 af 20. november 2013 om europæiske demografiske statistikker (EUT L 330 af 10.12.2013, s. 39).

<sup>14</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 545/2014 af 15. maj 2014 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 577/98 om gennemførelse af en stikprøveundersøgelse vedrørende arbejdsstyrken i Fællesskabet (EUT L 163 af 29.5.2014, s. 10).

<sup>15</sup> Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1397/2014 af 22. oktober 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 318/2013 om vedtagelse af programmet med ad hoc-moduler for årene 2016 til 2018 til brug for den stikprøveundersøgelse vedrørende arbejdsstyrken, som er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 577/98 (EUT L 370 af 30.12.2014, s. 42).

<sup>16</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 1175/2014 af 30. oktober 2014 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 452/2008 om udarbejdelse og udvikling af statistikker over uddannelse og livslang læring (EUT L 316 af 4.11.2014, s. 4).

<sup>17</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 112/2013 af 7. februar 2013 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1177/2003 om EF-statistikker over indkomstforhold og levevilkår (EU-SILC) (EUT L 37 af 8.2.2013, s. 2).

<sup>18</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 715/2014 af 26. juni 2014 om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1166/2008 om en række undersøgelser af landbrugsbedriftenes struktur og en undersøgelse af produktionsmetoderne i landbruget for så vidt angår listen over de kendetegn, der skal indsamles i 2016-undersøgelsen af landbrugsbedriftenes struktur (EUT L 190 af 28.6.2014, s. 8).

Eurostat har iværksat den første særlige brugerundersøgelse om energistatistik. På området energistatistik er der desuden sket en forbedring i form af indførelsen af onlineformidling af årlige data om atomkraft. En manual om statistikker om husholdningernes energiforbrug blev offentliggjort i slutningen af 2013. Forordningen om energistatistik<sup>19</sup> blev ændret til at omfatte det endelige energiforbrug i husholdninger opdelt efter brændstof og anvendelse.

Tidlige skøn af CO<sub>2</sub>-emissionerne fra energiforbruget offentliggøres nu ca. fem måneder efter udløbet af referenceåret. Metoder til beregning af "bottom-up-skøn" af drivhusgasemissioner fra forskellige transportformer er ligeledes ved at blive udarbejdet.

Der blev gjort fremskridt med hensyn til udvikling af indikatorer for overvågning af målene i hvidbogen om transport fra 2011.

En ændring af den fælles nomenklatur for regionale enheder blev vedtaget<sup>20</sup>.

Eurostat har arbejdet tæt sammen med Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik og Regionsudvalget i forbindelse med udarbejdelsen af en regional årbog og den tilhørende elektroniske version, det statistiske atlas.

Koordineringen af nationale initiativer til overvågning af statistikker over arealdække og arealanvendelse blev forlænget. Formålet hermed er at blive i stand til at udvikle en langsigtet strategi for den statistiske undersøgelse om arealanvendelse og arealdække.

## **Prioritetsområde II: metoder til produktion af europæiske statistikker**

### ***1. Kvalitetsstyring af det europæiske statistiske system***

En ny runde peer reviews blev iværksat i 2013. I alt 32 lande (EU's medlemsstater plus de fire andre lande i Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA) og Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde) og Eurostat deltager i arbejdet. Alle landene og Eurostat udfyldte selvevaluerings spørgeskemaer, og i løbet af 2014 gennemførtes der peer reviews af 12 lande og Eurostat. Peer reviewet af Eurostat, som blev foretaget af Det Rådgivende Organ for Statistisk Styring på Europæisk Plan, blev afsluttet, og rapporten offentliggjort.

Det igangværende arbejde med at koordinere de kvalitetssikringsrammer, som anvendes af det europæiske statistiske system og Det Europæiske System af Centralbanker, har sat fokus på gennemførelses- og overvågningsredskaber, navnlig den runde af peer reviews og statistiske revisioner, der gennemføres i de respektive systemer.

Det arbejde, der er udført af gruppen "Sponsorship on Quality", og gennemførelsen af dens anbefalinger om kvalitetsrapportering førte til udviklingen af en enkelt integreret metadatastruktur og offentliggørelsen af 2014-udgaven af det europæiske statistiske systems håndbog om kvalitetsrapporter. I 2014 begyndte Eurostat planlægningen af gennemførelsen af prioritetsområdet vedrørende "kvalitet" inden for det europæiske statistiske systems vision 2020 i samarbejde med medlemmerne

---

<sup>19</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 431/2014 af 24. april 2014 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2008 om energistatistik for så vidt angår gennemførelsen af årlige statistikker om husholdningernes energiforbrug (EUT L 131 af 1.5.2014, s. 1).

<sup>20</sup> Kommissionens forordning (EU) nr. 868/2014 af 8. august 2014 om ændring af bilagene til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1059/2003 om indførelse af en fælles nomenklatur for regionale enheder (NUTS) (EUT L 241 af 13.8.2014, s. 1).

af det europæiske statistiske system. Den europæiske konference om kvaliteten af officielle statistikker, der afholdes hvert andet år, blev afholdt i Wien. Eurostat udviklede og godkendte i 2014 en ny procedure for håndtering og indberetning af fejl, der konstateres i offentliggjorte statistikker.

## ***2. Fastsættelse af prioriteter og forenkling***

Inden for rammerne af det europæiske statistiske program er det nødvendigt at fastsætte prioriteter for det europæiske statistiske system for at sikre, at de femårige mål kan nås med de ressourcer, der er til rådighed på både det nationale og europæiske plan. Eurostat fastsætter således prioriteter årligt i samråd med brugere og producenter af statistikker. Prioriteter fastsættes på grundlag af en gennemgang af de eksisterende statistiske behov, hvorved man identificerer retsakter, der skal ophæves, frivillige dataindsamlinger (baseret på gentlemanaftaler), der ikke længere vil blive gennemført, og områder, der skal reduceres eller forenkles. Indførelsen af en "vareliste" for det europæiske statistiske system har forbedret prioritetsfastsættelsessystemet. Dette er især vigtigt på et tidspunkt, hvor ressourcerne faktisk er faldende, både for Eurostat og medlemsstaterne, og statistiske kontorer har været nødt til at gøre en større indsats for at tilpasse de faldende ressourcer til en stigende efterspørgsel efter statistikker.

Arbejdet med at rationalisere og modernisere vand- og skovstatistikker er gået i gang. Ændringen af forordningen om jernbanetransport, i henhold til hvilken medlemsstaterne ikke længere vil være forpligtede til at indberette oplysninger til visse tabeller, blev forelagt lovgiveren. Der blev taget skridt til at forenkle fiskeristatistikker ved at bruge oplysninger om fangster, der er indberettet under den fælles fiskeripolitik. Der foretages en række ændringer for at forenkle landbrugsstatistik, herunder også udformning af en mere fleksibel undersøgelse af landbrugsbedrifternes struktur, som skal anvendes fra og med 2020, og udvikling af større synergier mellem de forskellige områder af landbrugsstatistikker. Data om jordpriser og forpagtningsafgifter blev indsamlet ved hjælp af den harmoniserede metode. Bystatistik indsamlet i henhold til Urban audit-projektet blev rationaliseret yderligere.

Produktion og formidling af statistikker om arbejdsmarkedspolitik blev overført til Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion. Den frivillige dataindsamling ophørte for bruttoårslønninger og arbejdskraftomkostninger. Dataindsamlingen til udarbejdelse af statistikker over erhvervs sygdomme blev forenklet, da Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion ydede finansiel støtte til disse ændringer over en fireårig periode.

Et projekt vedrørende statistikker for det indre marked (SIMSTAT) og omlægningen af statistikker vedrørende indenrigshandel blev iværksat. Formålet med disse ændringer var at reducere byrden ved dataindsamling og forbedre datakvaliteten.

Et antal nye retningslinjer og forklaringer blev udarbejdet og offentliggjort som et middel til at rationalisere den støtte, der ydes til klassifikationer inden for det europæiske statistiske system og standardiserede strukturelle metadata.

Kommissionen påbegyndte ikke nogen anden form for yderligere samarbejde med andre tredjelande end dem, der er berørt af udvidelsen og EU's naboskabspolitik.

### ***3. Statistikkertil flere formål og effektivisering af statistikproduktionen***

Moderniseringen af de europæiske statistikker fortsatte, og det europæiske statistiske systems vision 2020 blev vedtaget i Udvalget for det Europæiske Statistiske System i maj 2014 som den centrale strategi for udviklingen af det europæiske statistiske system i perioden frem til 2020. Denne ramme identificerer fem prioritetsområder: brugere, kvalitet, nye datakilder, produktionsprocesser samt formidling og kommunikation. Et bemærkelsesværdigt vigtigt resultat var udviklingen af centrale moderniseringsprojekter (gennemførelsesprojekter i forbindelse med det europæiske statistiske systems vision) i samarbejde med medlemsstaterne. De omfatter bl.a. dataudvekslingsnetværket, statistisk validering, anvendelse af nye datakilder (for administrative og big data), kritiske forretningsprojekter (modernisering af handelsstatistikker og tilvejebringelse af interoperable virksomhedsregistre inden for det europæiske statistiske system) og støtterammer (oplysningsmodeller og standarder, kvalitet, virksomhedsarkitektur).

Gennemførelsesprojektet for det europæiske statistiske systems vision vedrørende statistikker om det indre marked, som fokuserede på udveksling af mikrodata om handel inden for EU, gik planmæssigt fremad. Gennemførlighedsundersøgelsen blev afsluttet, og arbejdet med udarbejdelsen af en centraliseret datahub begyndte.

Den forberedende fase af gennemførelsesprojektet for det europæiske statistiske systems vision vedrørende det europæiske system af interoperable statistiske virksomhedsregistre blev afsluttet i 2013, og projektet for det europæiske statistiske systems samarbejdsnetværk vedrørende det europæiske system af interoperable statistiske virksomhedsregistre blev iværksat i 2014.

Det vigtigste resultat af gennemførelsesprojektet for det europæiske statistiske systems vision vedrørende validering var udviklingen af en valideringssyntax, som vil gøre det muligt for Eurostat at udveksle valideringsregler med medlemsstaterne og udarbejde funktionelle specifikationer til at udvikle bedre valideringsværktøjer.

Udvalget for det Europæiske Statistiske System udsendte et memorandum om big data og vedtog efterfølgende det europæiske statistiske systems handlingsplan og køreplan 1.0<sup>21</sup>. Arbejdet med at udvikle prototypeanvendelser til udnyttelse af big data i officielle statistikker inden for områderne sundhedspleje, arbejdsløshed og demografi begyndte.

En række moderniseringsinitiativer er i gang i forbindelse med udviklingen i de kommende år af sociale statistikker og befolkningsstatistikker, f.eks. om integrationen af de europæiske sociale undersøgelser. Et center for folketælling blev åbnet i 2014, hvorved sammenlignelige og meget detaljerede oplysninger om befolknings- og boligforhold kan offentliggøres.

Eurostat afsluttede anden fase af projektet vedrørende nationalregnskabsproduktionssystemet, som havde til formål at modernisere den statistiske produktionskæde for de vigtigste statistiske områder vedrørende nationalregnskaber og betalingsbalancer.

Der blev indgået en international aftale om et standardformat, som skal anvendes ved udveksling af statistikker om nationalregnskaber og betalingsbalancer. Denne aftale blev gennemført på EU-plan ved oprettelsen af det nye europæiske

<sup>21</sup> <http://www.cros-portal.eu/content/papers-big-data-context-official-statistics>.

nationalregnskabssystem, ENS 2010, og sjette udgave af "Balance of Payments and International Investment Position Manual" (BPM 6). Der blev gjort gode fremskridt med gennemførelsen af standarder, herunder for referencemetadata, kvalitetsrapporter, kodelister, udveksling af statistiske data og metadata (SDMX), og andre standarder anvendt i det europæiske statistiske system.

Den reviderede udgave af det europæiske statistiske systems retningslinjer for sæsonkorrigerende blev godkendt af Udvalget for det Europæiske Statistiske System, og den officielle udgave af den nye software for sæsonkorrigerende blev frigivet.

#### **4. Formidling og kommunikation**

En række nye tjenester (webtjenester, applikationer og widgets) blev tilbudt for første gang. Det vigtigste resultat var lanceringen af Eurostats nye websted i december 2014. Der var særlig fokus på udarbejdelse af tværgående publikationer som f.eks. de to flagskibspublikationer *Europe 2020 indicators*<sup>22</sup> og *Youth in the EU. Statistics Explained* blev udvidet, og et nyt europæisk støttenetværk vedrørende statistiske data blev oprettet med 33 støttecentre, som dækker 31 europæiske sprog.

Eurostat gav forskere adgang til yderligere fire mikrodatabaser. Der fandt drøftelser sted om den tekniske levedygtighed i udviklingen af en infrastruktur med fjernadgang, der kan give adgang til at bruge meget fortrolige filer.

Eurostat offentliggjorde to håndbøger om indikatorer, *Getting messages across using indicators* og *Towards a harmonised methodology for statistical indicators*.

Det Europæiske Rådgivende Statistiske Udvalg spillede en vigtig rolle i at nå ud til akademikere, inddrage brugere og stille mikrodata til rådighed til forskning.

#### **5. Uddannelse, innovation og forskning**

Eurostat fortsatte med at støtte og fremme samarbejde mellem medlemmerne af det europæiske statistiske system. Medlemmerne tilskyndes til at udveksle viden, tanker om bedste praksis og innovative metoder til produktion af statistikker, til at samarbejde om udvikling og gennemførelse af nye metoder samt til at fremme forskning i officielle statistikker. Både ekspertisecentre og forskellige internationale initiativer, herunder førende konferencer såsom *Quality 2014* og workshoppen om big data i officielle statistikker, har spillet en særlig vigtig rolle på dette område. Den første konference for europæiske statistikinteressenter i 2014 var et godt eksempel på styrkelse af forbindelserne til den akademiske verden og interessenters betydning.

Der blev gjort betydelige fremskridt i forhold til den europæiske masteruddannelse i officielle statistikker. En gennemførlighedsundersøgelse blev planlagt og er nu i gang. Udvalget for det Europæiske Statistiske System gav sin tilslutning til tanken om en europæisk master i officielle statistikker, til den foreslåede ramme for styringen af programmet og til oprettelsen af bestyrelsen for den europæiske master i officielle statistikker.

---

<sup>22</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/product?code=KS-EZ-14-001&mode=view>.

## **Prioritetsområde III: partnerskab**

### ***1. Partnerskab med og uden for det europæiske statistiske system***

Der blev opnået politisk enighed om forslaget om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker i december 2014. Den 19. maj 2015 blev den ændrede forordning<sup>23</sup> offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Der blev foretaget en række forbedringer i det europæiske statistiske systems styringsstruktur. Navnlig blev Udvalget for det Europæiske Statistiske System gjort til det vigtigste udvalg, og Det Europæiske Statistiske Forum blev oprettet for at forbedre samarbejdet mellem det europæiske statistiske system og Det Europæiske System af Centralbanker.

Den samlede bedømmelse af de statistiske systemer i kandidatlandene, de potentielle kandidatlande og landene i den europæiske naboskabspolitik (øst) blev anvendt til at udarbejde samarbejdsstrategier for perioden 2014-2020. Strategien for statistisk samarbejde og strategien for statistisk samarbejde mellem lande i det europæiske naboskabsinstrument (øst) i 2014-2020 er rammer for udviklingen af bæredygtige og pålidelige statistiske systemer. I forbindelse med udvidelsesforhandlingerne er målet gennemførelsen af gældende EU-ret og integration i det europæiske statistiske system. I det europæiske naboskab mod øst sigter samarbejdet mod kapacitetsopbygning og tilvejebringelse af rettidige og pålidelige data om associeringsaftaler og vidtgående og brede frihandelsaftaler. Samarbejdet med lande under den europæiske naboskabspolitik (syd) fokuserede på udvikling af en adfærdskodeks for statistikker for disse lande baseret på adfærdskodeksen for europæiske statistikker. Eurostat udviklede et panafrikansk program for statistisk samarbejde, mens samarbejde med lande, der er klassificeret som højindkomstlande, fortsatte i form af udveksling af information og viden.

## **3. RELEVANS**

Det europæiske statistiske program er fortsat relevant, da målene stadig svarer til behovene i EU.

Programmet opfylder behovene hos en række forskellige kategorier af brugere, som det fremgår af en række indikatorer:

- antallet af brugere på webstedet steg i 2013 og i 2014
- det antal gange, der er givet onlineadgang til data offentliggjort af Eurostat, og antallet af publikationer, der downloades, steg i både 2013 og 2014
- hyppigheden af, hvor ofte Eurostat nævnes på nettet, er støt stigende
- brugertilfredsheden forblev høj, som det fremgik af resultaterne af brugertilfredshedsundersøgelser

---

<sup>23</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 90).

- Det Europæiske Rådgivende Statistiske Udvalg afgav overordnet set positive udtalelser i vurderingen af arbejdsprogrammerne for 2013 og 2014, dog med visse forbehold, som der skal tages hensyn til i fremtiden
- en ny kommissionsforordning tillod en stigning i antallet af imødekomne forespørgsler fra forskere vedrørende adgang til mikrodatasæt
- antallet af brugeranmodninger om støtte fra Eurostat vedrørende data og metodologi steg, og
- en række nye metoder for offentliggørelse af data blev indført for at gøre Eurostatwebstedet mere effektivt og mere brugervenligt.

Det europæiske statistiske program bidrager til udformningen af politikker på prioritetsområder. Eurostat kommunikerer regelmæssigt med de andre generaldirektorater i Europa-Kommissionen for at holde sig underrettet om deres behov og for at kunne bidrage til udformningen af politikker på prioritetsområder. De oplysninger, der er afgivet i forbindelse med disse politikker, blev formidlet til offentligheden og til de vigtigste institutionelle aktører, Europa-Parlamentet og Rådet.

Eurostat påbegyndte udarbejdelsen af en publikation om Europa 2020-politikker, som er den første i en ny række af årlige publikationer med statistiske analyser i forbindelse med Kommissionens vigtigste politiske rammer eller andre spørgsmål af social betydning.

Antallet af parlamentariske forespørgsler vedrørende Eurostats statistikker var fortsat på et konstant højt niveau, navnlig var der en lang række spørgsmål om statistikker vedrørende den finansielle krise. Eurostat ydede et vigtigt bidrag til det europæiske semester gennem levering af data og en række indikatorer.

Endelig bidrager det europæiske statistiske program også til en gennemgang af de statistiske prioriteter via lovgivning eller ved fastsættelse af negative prioriteter. Tre forordninger, som omfatter prioritering, blev vedtaget eller foreslået, et forslag blev trukket tilbage, og to konsekvensanalyser af nye lovgivningsmæssige foranstaltninger blev gennemført eller påbegyndt. En liste over ca. 40 negative prioriteter blev udarbejdet og taget i brug, hvilket sikrer, at europæiske statistikker fortsat er relevante. En betydelig del af Eurostats personale blev givet nye arbejdsopgaver i 2013 og 2014 for at tage hensyn til nye prioriteter.

#### **4. NYTTEVIRKNING**

Eurostat har gjort effektiv brug af sine ressourcer, såvel finansielle som menneskelige.

Budgetgennemførelsen i 2013 og 2014 oversteg de mål, der var fastsat i forvaltningsplanerne, og deltagelsesgraden i projekter støttet af EU-tilskud var god, idet alle medlemsstater nød godt af mindst ét tilskud fra Eurostat.

Produktiviteten er blevet bedre i en tid, hvor menneskelige ressourcer reduceres. Mængden af data offentliggjort af Eurostat steg betydeligt, selv om det samlede antal ansatte er faldet en smule.

## 5. EU-MERVÆRDI

Det europæiske statistiske program støtter en stadig forbedring i kvaliteten af de statistikker, der benyttes til resultattavlen for Europa 2020, udvikling og evaluering af flagskibsinitiativer og EU's overvågning af nationale politikker (specifikt gennem stabilitets- og vækstpagten, proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer og det europæiske semester). Det har navnlig til formål at forbedre relevansen og sammenligneligheden af statistikker og reducere tidsintervallet mellem referenceperioden og offentliggørelsen af statistikker. Det europæiske statistiske program er den vigtigste kanal, hvorigennem EU yder finansiel støtte til nationale statistiske kontorer til udarbejdelse af statistikker, udvikling af nye statistikker og gennemførelse af nye metoder, klassifikationer og standarder. En forbedring af kvaliteten af de statistikker, der udarbejdes af Eurostat, fremgår af stigningen i brugernes tilfredshed med den overordnede kvalitet og sammenligneligheden af de offentliggjorte data, og med den hastighed, hvormed de produceres og stilles til rådighed. Programmet støtter også udviklingen af nye metoder til udarbejdelse af statistikker, som vil øge effektiviteten og mindske de administrative byrder for virksomheder og enkeltpersoner. Det europæiske statistiske program har derfor leveret og leverer fortsat en klar "EU-merværdi". Dette gælder for alle de vigtigste mål for det europæiske statistiske program, og det er især synligt i forbindelse med nogle statistiske områder og projekter, som anført i de følgende afsnit.

*For mål 1 og 4* har europæiske statistikker en klar tværnational karakter. Udviklingen, udarbejdelsen og formidlingen af europæiske statistikker, som gennemføres i henhold til det europæiske statistiske program, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, og det kan derfor bedre opnås på EU-plan. Kommissionen har derfor styret denne proces på EU-plan på grundlag af en EU-retsakt. Kun Kommissionen kan koordinere den nødvendige harmonisering af statistiske oplysninger på europæisk plan inden for alle de statistiske områder, der er omfattet af det europæiske statistiske program, mens dataindsamlingen kan foretages af medlemsstaterne.

Merværdien af EU's involvering er, at den gør det muligt at koncentrere de statistiske aktiviteter om EU-politikker og spørgsmål af betydning for det europæiske statistiske system som helhed. Derudover bidrager involveringen til en effektiv udnyttelse af ressourcerne og til at bistå de nationale myndigheder med at udfylde deres rolle, hvilket de ikke altid har kapacitet til, f.eks. med hensyn til fastsættelse af prioriteter, harmonisering og metodeudvikling.

Nogle klare eksempler herpå fra de første to år af det europæiske statistiske program omfatter: statistikker om offentlige finanser, statistikker om vejgodstransport, det europæiske statistiske systems samarbejdsnetværk, geografiske statistikker, de europæiske regnskabsstandarder for den offentlige sektor, undersøgelsen om arealanvendelse og statistikker over arealdække, statistikker om det indre marked, EuroGroup-registret, centeret for folketælling og de sociale indikatorer i forbindelse med EU's politikker.

*For mål 2 og 3* havde gennemførelsen af Eurostats plan for reform af de metoder, der anvendes til at producere europæiske statistikker, og definitionen af den nye strategi vedrørende det europæiske statistiske systems vision 2020 en virkning på tilgangene i hele det europæiske statistiske system. Denne moderniseringsproces bevæger sig væk fra den traditionelle metode til fremstilling af statistikker, der er baseret på en lang række parallelle processer, land for land og område for område,

som ikke længere er egnet til Eurostat eller de nationale statistiske kontorer, der arbejder inden for det europæiske statistiske system. Strategien for det europæiske statistiske system er at skabe et system af officielle europæiske statistikker, hvor den samlede produktivitet forbedres ved bedre at koordinere det arbejde, der udføres af de statistiske kontorer, for at undgå overlappning og udnytte potentielle synergivirkninger.

## 6. SAMMENHÆNG

I 2013 og 2014 var det europæiske statistiske program godt koordineret med andre EU-initiativer inden for samme område, både andre Eurostatprogrammer, såsom programmet for modernisering af den europæiske erhvervs- og handelsstatistik<sup>24</sup>, og statistikker udarbejdet af andre generaldirektorater i Kommissionen.

Programmet for modernisering af den europæiske erhvervs- og handelsstatistik, et udgiftsprogram for erhvervsstatistikker, var aktivt indtil udgangen af 2013. I artikel 3 i det europæiske statistiske program hedder det imidlertid, at det ikke omfatter foranstaltninger, som er indeholdt i programmet for modernisering af den europæiske erhvervs- og handelsstatistik. De vigtigste resultater fra dette program var metodologiske anbefalinger for et bredt spektrum af områder forbundet med erhvervs- og handelsstatistikker. Som en direkte opfølgning til dette program og som en del af det europæiske statistiske program har Eurostat lanceret en gennemgribende gennemgang og integration af erhvervsrelaterede statistikker via en fælles retlig ramme, rammeforordningen om integration af erhvervsstatistikker.

Forholdet mellem det europæiske statistiske program og Kommissionens øvrige programmer, som omfatter udarbejdelse af statistikker, er defineret i Kommissionens afgørelse om Eurostat<sup>25</sup>, som sonderer mellem europæiske og andre statistikker. Afgørelsen fastlægger også Eurostats ansvar og kontorets rettigheder vedrørende adgang til administrative registre.

## 7. ANBEFALINGER

### **At være særlig opmærksom på de mål, hvor der har været problemer**

Selv om gennemførelsen af det europæiske statistiske program går godt, er det tilrådeligt at koncentrere sig om områder, hvor begrænsede problemer er kommet frem i lyset, med henblik på fortsat at være på rette vej til at opfylde alle målene. Resultaterne af denne indsatsfokusering vil være synlige i den årlige aktivitetsovervågning.

### **At sikre tilstrækkelige ressourcer til at opretholde de nødvendige investeringer i moderniseringen af produktionen af europæiske statistikker**

For at de nationale statistiske kontorer kan deltage aktivt i projekter, der har til formål at modernisere produktionen af europæiske statistikker, og for at de kan gennemføre deres resultater i en tid, hvor ressourcerne bliver stadig mindre, og samtidig sikre regelmæssig produktion af statistikker, bør der investeres flere ressourcer i det europæiske statistiske system. Moderniseringen af produktionen af statistikker er en måde at tackle spørgsmålet om begrænsede eller færre ressourcer

<sup>24</sup> Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1297/2008/EF af 16. december 2008 om et program for modernisering af den europæiske erhvervs- og handelsstatistik (Meets) (EUT L 340 af 19.12.2008, s. 76).

<sup>25</sup> Kommissionens afgørelse 2012/504/EU af 17. september 2012 om Eurostat (EUT L 251 af 18.9.2012, s. 49).

på, men det kræver i sig selv indledende investeringer at gøre fremskridt med den ønskede hastighed og sikre systemets holdbarhed på lang sigt.

**At identificere og gennemføre projekter på EU-plan, som kan maksimere EU-merværdien**

EuroGroup-registret, projektet vedrørende statistikker for det indre marked (SIMSTAT) og centeret for folketælling er blot nogle eksempler på projekter, der har haft gavn af øget samarbejde mellem Eurostat og de nationale statistiske kontorer, som er gjort muligt gennem samarbejdstiltag, såsom det europæiske statistiske systems samarbejdsnetværk, og som en del af gennemførelsesprojekter for det europæiske statistiske systems vision. Arbejdet med gennemførelsen af det europæiske statistiske systems vision 2020 spiller også en rolle med hensyn til at maksimere EU's merværdi.