

Bruxelles, den 13.5.2015
COM(2015) 267 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Maltas nationale reformprogram for 2015

og med Rådets udtalelse om Maltas stabilitetsprogram for 2015

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Maltas nationale reformprogram for 2015

og med Rådets udtalelse om Maltas stabilitetsprogram for 2015

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 9, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen²,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet³,

som henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den 26. marts 2010 godkendte Det Europæiske Råd Kommissionens forslag til en ny strategi for beskæftigelse og vækst, Europa 2020, baseret på en øget samordning af de økonomiske politikker. Strategien fokuserer på de nøgleområder, hvor der skal gøres en særlig indsats for at øge Europas potentiale for bæredygtig vækst og konkurrenceevne.
- (2) På grundlag af Kommissionens forslag vedtog Rådet den 13. juli 2010 en henstilling om de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politikker (2010-2014), og den 21. oktober 2010 vedtog Rådet en afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker. Disse udgør tilsammen de "integrerede retningslinjer", som medlemsstaterne blev opfordret til at tage i betragtning i deres nationale økonomiske politik og beskæftigelsespolitik.
- (3) Den 8. juli 2014 vedtog Rådet en henstilling om Maltas nationale reformprogram for 2014 og afgav sin udtalelse om Maltas opdaterede stabilitetsprogram for 2014. Den

¹ EFT L 209 af 2.8 1997, s. 1.

² COM(2015) 267.

³ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

28. november 2014 fremlagde Kommissionen i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 473/2013⁴ sin udtalelse om Maltas udkast til budgetplan for 2015⁵.

- (4) Den 28. november 2014 vedtog Kommissionen den årlige vækstundersøgelse⁶, som markerede starten på det europæiske semester om samordning af de økonomiske politikker for 2015. Samme dag vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 rapporten om varslingsmekanismen⁷, hvori Malta ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse.
- (5) Den 18. december tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne om at sætte skub i investeringer, fremskynde strukturreformer og forfølge en ansvarlig vækstfremmende finanspolitisk konsolidering.
- (6) Den 26. februar 2015 offentliggjorde Kommissionen sin landerapport om Malta for 2015⁸. Den analyserede Maltas fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget den 8. juli 2014.
- (7) Den 17. april 2015 afleverede Malta sit nationale reformprogram for 2015, og den 30. april 2015 sit stabilitetsprogram for 2015. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen.
- (8) [Efter at proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev afsluttet i juni 2015], er Malta nu underlagt den [præventive] del af stabilitets- og vækstpacten. I sit stabilitetsprogram for 2015 planlægger regeringen en gradvis nedbringelse af det samlede underskud til 1,6 % af BNP i 2015 og 0,2 % af BNP i 2018. Baseret på Kommissionens forårsprognose fra 2015 kan det uforholdsmæssigt store underskud betragtes som korrigeret i 2014. Ifølge stabilitetsprogrammet regner regeringen med at nå den mellemfristede målsætning om et strukturelt set balanceret budget senest i 2019 et år efter programperiodens slutning. Den offentlige gældskvoteforventes ifølge stabilitetsprogrammet at blive gradvist mindre og nå ned på 61,2 % i 2018. Det makroøkonomiske scenarie, der danner grundlag for budgetfremskrivningerne, er realistisk. Der er tilsyneladende risiko for en vis afvigelse fra den krævede tilpasning på 0,6 % af BNP i retning af den mellemfristede målsætning i både 2015 og 2016. I 2015 forventes forbedringen af den strukturelle saldo at blive 0,1 % af BNP, hvilket er under kravet. Selvom den planlagte tilpasning for 2016 er i overensstemmelse med kravet, er der risiko for en vis afvigelse i løbet af 2015 og 2016 tilsammen. De foranstaltninger, der skal støtte målene for de samlede underskud fra 2016 og fremefter, er ikke tilstrækkeligt specificeret. Der vil derfor være behov for yderligere foranstaltninger i 2015 og 2016. På baggrund af sin vurdering af stabilitetsprogrammet for 2014 og Kommissionens forårsprognose fra 2015 finder Rådet, at Malta i det store og hele kan forventes at overholde bestemmelserne i stabilitets- og vækstpacten.
- (9) Holdbarheden af Maltas offentlige finanser er truet på lang sigt, navnlig de stigende aldersrelaterede udgifter taget i betragtning. Den lovbestemte hævelse af pensionsalderen bliver indført meget langsomt i pensionssystemet, og der er ingen særlig sammenhæng mellem den lovbestemte pensionsalder og den forventede

⁴ EUT L 140 af 27.5 2013, s. 11.

⁵ C(2014) 8809 final.

⁶ COM(2014) 902.

⁷ COM(2014) 904.

⁸ SWD(2015) 37 final.

levetid. Malta har håndteret udfordringerne i pensionssystemet gennem arbejdsmarkedsforanstaltninger og indførelsen af pensioner under en tredje søjle, ligesom landet er kommet med yderligere politiske erklæringer i sit nationale reformprogram, men foranstaltninger, som markant skal forbedre systemets bæredygtighed og tilstrækkelighed, mangler stadig at blive bebudet og gennemført. Gennemførelsen af strategien for det nationale sundhedsvæsen fra 2014 er startet og har til formål at maksimere sundhedsvæsenets effektivitet og øge dets finansielle holdbarhed. Dette skal overvåges.

- (10) Malta har iværksat foranstaltninger, som skal hjælpe befolkningen med at skabe balance mellem arbejde og familieliv. Det sker navnlig via finanspolitiske incitament, fortsat mulighed for gratis børnepasning og indførelse af fleksible arbejdsordninger. Samtidig kan efterspørgslen efter uformel langtidspleje og manglen på passende færdigheder betyde, at ældre kvinder forhindres i at søge ud på arbejdsmarkedet. En national strategi til fremme af læsefærdighederne og en strategi mod skolefrafald blev offentliggjort i juni 2014. Der arbejdes desuden på at afstemme uddannelsesresultaterne efter arbejdsmarkedets behov, om end der fortsat mangler håndgribelige resultater.
- (11) Der er gjort en indsats for at skabe en ramme for brugen af venturekapitalfonde og lette adgangen til kapitalmarkeder, navnlig gennem iværksætterordningen Malta Enterprise og det bebudede startkapitalprogram. En udviklingsbank er ligeledes ved at blive etableret, hvilket skal overvåges.
- (12) Maltas indsats for at bekæmpe skatteunddragelse og tilskynde til overholdelse af skattereglerne gennem en strømlinet ramme for skatteopkrævning går i den rigtige retning. Til trods for, at arbejdet er i gang, er der behov for konkrete foranstaltninger, der kan fremskynde brugen af elektroniske betalinger.
- (13) De offentlige udbudsprocedurer er nu mindre langvarige takket være indførelsen af obligatoriske e-udbud og en styrkelse af de relevante offentlige instanser. Varigheden vil blive endnu kortere med indførelsen af de bebudede foranstaltninger, navnlig ansættelsen af yderligere personale og lanceringen af et sporingssystem. Transportomkostninger spiller en væsentlig rolle for Maltas økonomi. Der er for nyligt iværksat en reform af transportområdet, men regeringen mangler stadig at fremlægge en omfattende transportstrategi.
- (14) Det nationale reformprogram indeholder foranstaltninger vedrørende en reform af retssystemet ud over dem, der er indeholdt i landerapporten. Malta har som resultat heraf gjort visse fremskridt med hensyn til at gennemføre den landespecifikke henstilling fra 2014 om at øge retssystemets effektivitet. Et udkast til lov er desuden ved at blive gjort færdigt. Når loven er vedtaget og gennemført, forventes den at forbedre retssystemets effektivitet yderligere, navnlig via digitalisering af retssagerne og øget brug af alternative tvistbilæggelsesmekanismer.
- (15) Som led i det europæiske semester har Kommissionen foretaget en omfattende analyse af Maltas økonomiske politik, som blev offentliggjort i landerapporten for 2015. Den har også vurderet stabilitetsprogrammet og det nationale reformprogram samt de foranstaltninger, som Malta har truffet som opfølgning på de henstillinger, der blev rettet til landet de foregående år. Kommissionen har ikke blot taget hensyn til deres relevans for en holdbar finanspolitik og socioøkonomisk politik i Malta, men også til, i hvor høj grad de er i overensstemmelse med EU-regler og -retningslinjer, da der er behov for at styrke den samlede økonomiske styring i Den Europæiske

Union ved på EU-plan at give input til kommende nationale beslutninger. De henstillinger, der afgives som led i det europæiske semester, afspejles nedenfor.

- (16) På baggrund af denne vurdering har Rådet gennemgået Maltas stabilitetsprogram og Rådets udtalelse⁹ afspejles især i henstilling 1 nedenfor.
- (17) Som led i det europæiske semester har Kommissionen også foretaget en analyse af den økonomiske politik i euroområdet som helhed. På dette grundlag har Rådet vedtaget særlige henstillinger rettet til medlemsstater, der har euroen som valuta. Malta bør også sikre fuld og rettidig gennemførelse af disse henstillinger,

HENSTILLER, at Malta i 2015 og 2016 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. Efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud nå en finanspolitisk tilpasning på 0,6 % af BNP i retning af den mellemfristede målsætning i 2015 og 2016.
2. Træffe foranstaltninger til forbedring af basale færdigheder og yderligere forebygge skolefrafaldet ved at sørge for lærernes fortsatte faglige udvikling.
3. Fremskynde forhøjelsen af den lovbestemte pensionsalder og knytte den til forventede levetid.
4. Øge små virksomheder og mikrovirksomheders adgang til finansiering, herunder navnlig finansiering uden om bankerne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

⁹ I henhold til artikel 5, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.