



Bruxelles, den 13.5.2015
COM(2015) 241 final

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 5
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2015**

TACKLING AF MIGRATIONSPRES

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 5
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2015**

TACKLING AF MIGRATIONSPRES

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget¹, særlig artikel 41,
- Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015, der blev vedtaget den 17. december 2014²,
- ændringsbudget nr. 1/2015³, der blev vedtaget den 28. april 2015,
- forslag til ændringsbudget nr. 1/2015⁴, der blev vedtaget den 13. januar 2015,
- forslag til ændringsbudget nr. 3/2015⁵, der blev vedtaget den 15. april 2015,
- forslag til ændringsbudget nr. 4/2015⁶, der blev vedtaget den 15. april 2015,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 5 til budgettet for 2015.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne af oversigten over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>). En engelsk udgave af ændringerne i oversigten vedlægges til orientering som et budgetbilag.

¹ EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.

² EUT L 69 af 13.3.2015, s. 1.

³ EUT L XX af XX.XX.2015.

⁴ COM(2015) 11 final af 13.1.2015.

⁵ COM(2015) 160 final af 15.4.2015.

⁶ COM(2015) 161 final af 15.4.2015.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	INDLEDNING	3
2.	TACKLING AF MIGRATIONSPRES	3
2.1.	DER ER BEHOV FOR AT ØGE INDSATSEN PÅ EU-PLAN.....	3
2.2.	FORANSTALTNINGER, DER FORESLÅS STYRKET I 2015.....	4
2.3.	FORESLÆDE FORANSTALTNINGER TIL FINANSIERING AF MIGRATION	5
2.4.	OMFORDELING AF BETALINGSBEVILLINGERNE FRA GALILEO	6
3.	SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR	7

1. INDLEDNING

Forslaget til ændringsbudget (FÆB) nr. 5 for 2015 omfatter en styrkelse af de ressourcer, som Unionen råder over til at håndtere migrations- og flygtningestrømme som følge af den seneste tids hændelser i det sydlige Middelhavsområde, navnlig gennem en forhøjelse af bevillingerne til Frontexagenturet, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed.

Under hensyntagen til mulighederne for omfordeling, herunder fra betalinger under Galileoprogrammet, beløber den samlede nettoforhøjelse af disse bevillinger sig til i alt 75,8 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 0 EUR i betalingsbevillinger.

2. TACKLING AF MIGRATIONSPRES

2.1. Der er behov for at øge indsatsen på EU-plan

Som følge af den seneste tids tragiske begivenheder i Middelhavet, som anslås at have kostet 700 personer livet, blev Rådet og Europa-Parlamentet enige om, at EU bør reagere.

I den erklæring, der blev fremsat efter det ekstraordinære møde den 23. april 2015⁷, opfordrede Rådet til en række foranstaltninger, nemlig:

- Styrkelse af de fælles operationer Triton og Poseidon, som henholdsvis Italien og Grækenland er vært for, med deltagelse af aktiver og ressourcer fra andre medlemsstater og koordineret og medfinansieret af EU-budgettet via Frontex
- Øget nødhjælp til de medlemsstater, der modtager de mange migranter
- Oprettelsen af et frivilligt pilotprojekt om genbosætning af flygtninge, der for øjeblikket er strandet i tredjelande
- Oprettelsen af et nyt tilbagesendelsesprogram med henblik på hurtig tilbagesendelse af ulovlige indvandrere
- Lanceringen af regionale udviklings- og beskyttelsesprogrammer i Nordafrika og på Afrikas Horn.

Europa-Parlamentet opfordrede i sin beslutning af 29. april 2015⁸ EU og medlemsstaterne til at tilvejebringe de fornødne ressourcer til at sikre, at forpligtelsen til at udføre eftersøgnings- og redningsaktioner konkret opfyldes og derfor bliver behørigt finansieret; det gentog nødvendigheden af, at EU fremmer rimelig ansvarsfordeling og solidaritet over for de medlemsstater, der modtager det største antal flygtninge og asylansøgere i enten absolutte eller relative tal, og det understregede behovet for at forsyne de agenturer, der er mere direkte berørt med passende ressourcer til at opfylde deres forpligtelser.

Forslagene i dette forslag til ændringsbudget (FÆB) omsætter de politiske retningslinjer fra Rådet og Europa-Parlamentet, også under hensyntagen til Kommissionens strategi, der skitseres i den europæiske dagsorden for migration⁹:

- Umiddelbare løsninger på migrationspres:
 - Styrke tilstedeværelsen på havet
 - Etablere en bedre informationsdeling med henblik på at bekæmpe menneskesmugling
 - Mobilisere EU-agenturer og EU-fonde
 - Finde en europæisk løsning på massetilstrømning

⁷ EUCO 18/15 af 23.4.2015.

⁸ P8_TA-PROV-(2015) 0176 af 29.4.2015.

⁹ COM(2015) 240 af 13.5.2015.

- Indføre genbosætningsmekanisme
- Gripe tidligere ind i tredjelande.
- Fire hovedelementer skal sikre bedre migrationsforvaltning:
 - En stærk fælles asylpolitik
 - Bekæmpelse af menneskesmugling og menneskehandel og forebyggelse af ulovlig indvandring
 - Sikring af de ydre grænser og redning af liv
 - En ny politik for lovlig migration.
- På lidt længere sigt: Intensivering af det europæiske samarbejde på migrationsområdet:
 - Færdiggørelse af det fælles europæiske asylsystem
 - Grænseforvaltning som et fælles ansvar
 - En ny model for lovlig migration.

2.2. Foranstaltninger, der foreslås styrket i 2015

De foranstaltninger, der foreslås styrket gennem dette ændringsbudget i 2015, omfatter følgende:

1. Kommissionen foreslår at forhøje EU's bidrag til Frontex i 2015 med et supplerende beløb på 26,8 mio. EUR i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Formålet hermed er at tredoble finansieringen af de fælles operationer Triton og Poseidon i de sidste syv måneder af 2015 samt at dække udgifterne i forbindelse med de ønskede yderligere stillinger til Frontex i 2015 (se nedenfor). Triton og Poseidon vil blive styrket ved at intensivere overvågningen fra luften og havet i et udvidet geografisk område, således at det svarer til omfanget af Mare Nostrum, i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner. Frontex vil indsætte et øget antal skibe og luftfartøjer på grundlag af medlemsstaternes aktiver og ajourføre situationsbilledet af de operationelle områder for at forbedre mulighederne for eftersøgning og redning.
2. For at hjælpe medlemsstater i migrationsstrømmenes frontlinje med modtagelsen af et stigende antal migranter foreslår Kommissionen at styrke Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed:
 - a. Under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (budgetpost 18 03 01 01) er der for 2015 anmodet om et ekstra beløb på 57,0 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 45,6 mio. EUR i betalingsbevillinger. Dette beløb vil blive anvendt til at fordoble den nødhjælp, der leveres af Kommissionen til at hjælpe medlemsstater i migrationsstrømmenes frontlinje med modtagelsen af det stigende antal migranter, der ankommer/bliver reddet som følge af de styrkede operationer, Triton og Poseidon, til alle etaper af processen efter den første ankomst og screening af migranter (25 mio. EUR) og til at gennemføre en genbosættelsesordning på EU-plan (25 mio. EUR). Desuden vil de regionale udviklings- og beskyttelsesprogrammer for Nordafrika og Afrikas Horn blive styrket (7 mio. EUR).
 - b. Under Fonden for Intern Sikkerhed (budgetpost 18 02 01 01) er der for 2015 anmodet om et ekstra beløb på 5 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 4 mio. EUR i betalingsbevillinger. Dette vil omfatte nødhjælp til de overvågningsaktiviteter, der udøves inden for rammerne af Triton og Poseidon. Det vil styrke de første modtagelsesaktiviteter såsom identifikation, indledende lægehjælp, indkøb af udstyr til grænsekontrol og transport af migranter.
3. Som følge af det ekstra arbejde, der forventes fra de tre EU-agenturer, som er mere direkte involveret, foreslår Kommissionen følgende begrænsede udvidelser af deres personale:

- a. Frontex: 16 nye stillinger til at håndtere de intensiverede operationer Triton og Poseidon, øge samarbejdet med andre EU-agenturer for så vidt angår afbrydelsen af menneskehandelsnetværk og til at udsende flere forbindelsesofficerer til tredjelande. De tilsvarende ekstraudgifter i 2015 anslås til 528 000 EUR.
- b. Europol: 3 ekstra stillinger til optrevling af menneskehandelsnetværk og til at afsløre og anmode om sletning af internetindhold, der anvendes af menneskehandlere for at tiltrække indvandrere og flygtninge. De tilsvarende ekstraudgifter i 2015 anslås til 99 000 EUR.
- c. Det Europæiske Asylstøttekontor: 4 ekstra stillinger til optrevling af menneskehandelsnetværk og til etablering af flere teams til fælles behandling af asylansøgninger i medlemsstater i migrationsstrømmenes frontlinje. De tilsvarende ekstraudgifter i 2015 anslås til 132 000 EUR.

2.3. Foreslåede foranstaltninger til finansiering af migration

Samlet set beløber den samlede forhøjelse af forpligtelsesbevillinger til finansiering af de skitserede foranstaltninger sig til 89,0 mio. EUR. Hvad angår betalingsbevillinger er der behov for et beløb på 76,6 mio. EUR til dækning af forfinansiering (80 %) af de supplerende foranstaltninger under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed og til Frontex' fortsatte samfinansiering af Triton.

Kommissionen har omhyggeligt undersøgt mulighederne for omfordeling af bevillingerne i budgettet for 2015, både hvad angår forpligtelser og betalinger. Følgelig identificerede Kommissionen inden for kapitel 18 02 (indre sikkerhed) interne formålsbestemte indtægter, der stammer fra beløb, som er generhvervet i forbindelse med lukningen af gamle sager under Fonden for de ydre grænser¹⁰. Indtægterne beløber sig til 13,2 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 7,0 mio. EUR i betalingsbevillinger. Disse beløb foreslås anvendt til at yde øjeblikkelig supplerende finansiering af Frontex som en del af den samlede forhøjelse, der anmodes om ved hjælp af dette forslag til ændringsbudget for agenturet (26,8 mio. EUR).

Kommissionen foreslår derfor yderligere bevillinger – 75,8 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 69,7 mio. EUR i betalingsbevillinger – for at tilvejebringe den supplerende finansiering til migrationsforanstaltningerne i 2015-budgettet. Disse forhøjelser er fordelt på fem budgetposter som følger:

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
18 02 01 01	Støtte til grænseforvaltning og en fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet	5 000 000	4 000 000
18 02 03	Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser	13 541 000	19 821 000
18 02 04	Den Europæiske Politienhed (Europol)	99 000	99 000
18 03 01 01	Styrkelse og udvikling af det fælles europæiske asylsystem og fremme af solidaritet og ansvarsdeling mellem medlemsstaterne	57 000 000	45 600 000
18 03 02	Det Europæiske Asylstøttekontor	132 000	132 000
I alt		75 772 000	69 652 000

¹⁰ Kommissionen træffer på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne ved afslutningen af deres årlige programmer beslutning om det udgiftsbeløb, som det anerkendes, at fonden skal dække, og inddriver den saldo, der fremkommer som forskellen mellem de endeligt anerkendte udgifter og de beløb, som allerede er udbetalt til medlemsstaterne, jf. beslutning nr. 574/2007/EF om oprettelse af Fonden for De Ydre Grænser for perioden 2007-2013.

2.4. Omfordeling af betalingsbevillingerne fra Galileo

Ud over den omfordeling, der er identificeret i kapitel 18 02 som beskrevet i afsnit 2.3 ovenfor, har Kommissionen fundet en yderligere kilde til omfordeling af betalingsbevillinger fra Galileoprogrammet til dækning af det resterende beløb på 69,7 mio. EUR i betalingsbevillinger, hvilket betyder, at det samlede niveau af betalingsbevillinger i budgettet for 2015 er uændret.

I modsætning til andre udgiftsprogrammer, der gennemføres via tilskud, er det i Galileos tilfælde Kommissionen, som er ansvarlig for anlæg og drift af ruminfrastruktur. Som det fremgår af flere eksempler rundt om i verden, kan risiciene opstå, hvornår det skal være i forbindelse med store infrastrukturprojekter, og navnlig inden for rumfart. Galileo er ingen undtagelse: Der har været forsinkelser hos satellitleverandøren (OHB) og en anomali ved opsendelsen af satellitter i august 2014. Der er truffet foranstaltninger til at løse disse problemer, og programmerne er nu tilbage på sporet.

Delegationsaftalerne med Den Europæiske Rumorganisation (ESA) og Det Europæiske GNSS-agentur (GSA) foreskriver, at Kommissionen i løbet af året foretager to udbetalinger til dækning af ESA og GSA's finansielle behov i de efterfølgende seks måneder. Betalingerne er baseret på detaljerede overslag over de milepæle, der forventes nået af ESA's og GSA's underentreprenører. I denne forbindelse er behovet direkte knyttet til udviklingen i de forskellige kontrakter og på grund af disse kontraktors størrelse, kan eventuelle forsinkelser i gennemførelsen af enhver kontrakt, som er indgået, eller i forbindelse med undertegnelsen af nye kontrakter, betyde en væsentlig ændring i størrelsen på det beløb, der anmodes om.

I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning tager Kommissionen udviklingen med hensyn til levering i betragtning og tilpasser betalinger til ESA og GSA i overensstemmelse hermed. Beslutningen om det næste parti af satellitter ("parti 3") afhænger af de endelige testresultater af de satellitter med fuld operativ kapacitet, som blev opsendt i august 2014. Den senest tilgængelige tidsplan for indkøb af parti-3-satellitter viser, at undertegnelsen af kontrakten, der oprindeligt var planlagt til 2015, nu er planlagt til andet kvartal af 2016. En del af de betalingsbevillinger, der er opført på budgettet i 2015 vil derfor ikke blive anvendt. Kommissionen foreslår at omfordele 69,7 mio. EUR i betalingsbevillinger med henblik på at opfylde de yderligere behov, der er identificeret i punkt 2.2-2.3 ovenfor.

3. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR

Betegnelse	Budget 2015 (inkl. ÆB 1 & FÆB 1, 3 & 4/2015)		FÆB nr. 5/2015		Budget 2015 (inkl. ÆB 1 & FÆB 1, 3, 4 & 5/2015)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	77 954 679 684	66 922 960 910		-69 652 000	77 954 679 684	66 853 308 910
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Loft</i>	77 986 000 000				77 986 000 000	
<i>Margen</i>	114 605 911				114 605 911	
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	17 551 688 425	15 798 230 894		-69 652 000	17 551 688 425	15 728 578 894
<i>Loft</i>	17 666 000 000				17 666 000 000	
<i>Margen</i>	114 311 575				114 311 575	
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	60 402 991 259	51 124 730 016			60 402 991 259	51 124 730 016
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Loft</i>	60 320 000 000				60 320 000 000	
<i>Margen</i>	294 336				294 336	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	63 901 960 185	55 998 594 804			63 901 960 185	55 998 594 804
<i>Loft</i>	64 692 000 000				64 692 000 000	
<i>Margen</i>	790 039 815				790 039 815	
Heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 455 780 762	43 447 624 585			43 455 780 762	43 447 624 585
<i>Underloft</i>	44 313 000 000				44 313 000 000	
<i>Nettooverførsel mellem EGFL og ELFUL</i>	123 215 000				123 215 000	
<i>Margen</i>	734 004 238				734 004 238	
3. Sikkerhed og medborgerskab	2 357 076 847	1 859 513 795	75 772 000	69 652 000	2 432 848 847	1 929 165 795
<i>Loft</i>	2 456 000 000				2 456 000 000	
<i>Margen</i>	98 923 153				23 151 153	
4. Et globalt Europa	8 410 899 029	7 422 489 907			8 410 899 029	7 422 489 907
<i>Loft</i>	8 749 000 000				8 749 000 000	
<i>Margen</i>	338 100 971				338 100 971	
5. Administration	8 660 469 063	8 658 756 179			8 660 469 063	8 658 756 179
<i>Loft</i>	9 076 000 000				9 076 000 000	
<i>Margen</i>	415 530 937				415 530 937	
Heraf: institutionernes administrative udgifter	6 941 188 663	6 939 475 779			6 941 188 663	6 939 475 779
<i>Underloft</i>	7 056 000 000				7 056 000 000	
<i>Margen</i>	114 811 337				114 811 337	
6. Kompensationer						
<i>Loft</i>						
<i>Margen</i>						
I alt	161 285 084 808	140 862 315 595	75 772 000		161 360 856 808	140 862 315 595
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	83 285 595	11 315 595			83 285 595	11 315 595
<i>Loft</i>	162 959 000 000	141 901 000 000			162 959 000 000	141 901 000 000
<i>Margen</i>	1 757 200 787	1 050 000 000			1 681 428 787	1 050 000 000
Andre særlige instrumenter	581 870 850	418 230 818			581 870 850	418 230 818
Samlet total	161 866 955 658	141 280 546 413	75 772 000		161 942 727 658	141 280 546 413