



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.4.2014
COM(2014) 223 final

2014/0125 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, Den Europæiske Union skal indtage i
Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd vedrørende Den Islamiske Republik
Afghanistans tiltrædelse af WTO**

BEGRUNDELSE

I. INDLEDNING

Verdenshandelsorganisationen (WTO) og Afghanistan er nået til det afsluttende stadie i en aftale om vilkårene for Afghanistans tiltrædelse af organisationen. Dette sker efter 10 års forhandlinger, som blev indledt i 2004, da Afghanistan indgav sin ansøgning om tiltrædelse af WTO. Afghanistans anmodning om tiltrædelse er blevet behandlet i overensstemmelse med de af WTO's Almindelige Råd fastsatte retningslinjer om de mindst udviklede landes tiltrædelse, og Rådet skal nu i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde træffe en afgørelse om godkendelse af vilkårene for Afghanistans tiltrædelse, før Unionen formelt kan støtte denne i WTO.

Et resumé af tiltrædelsesvilkårene er givet nedenfor.

II. RESUMÉ AF VILKÅRENE FOR AFGHANISTANS TILTRÆDELSE AF WTO (SEKTOR FOR SEKTOR)

Liste over forpligtelser

Varer (samlet)

Den endelige bundne sats (FBR) i tiltrædelsesordningen for Afghanistan er i gennemsnit på 15,1 %.

Den bundne sats for landbrugsvarer er i gennemsnit højere, nemlig 29,6 %, mod 8,8 % for industrivarer. De højeste toldsatser er også højere inden for landbrug (højst 60-70 % for visse landbrugsvarer mod højst 50 % for industrivarer).

Afghanistan skal indføre de bundne satser fra tiltrædelsesdatoen, undtagen for importen af en håndfuld it-produkter såsom elektroniske kredsløb og videokameraer (som under alle omstændigheder vil være fuldt liberaliseret inden 2019).

Disse gennemsnitlige toldniveauer er meget rimelige i betragtning af Afghanistans status som mindst udviklet land og økonomiens begrænsede størrelse og dens sårbarhed. Unionens hidtidige praksis over for mindst udviklede lande har været at acceptere højere toldsatser end disse som rimelige for økonomier af sammenlignelig størrelse. Dette efterlader følgende ubundne positioner på listen:

- 41 toldpositioner for landbrugsvarer, for hvilke handel betragtes som forbudt i Afghanistan (svinekød og svinekødsprodukter, øl, vin og spiritus) samt
- 183 toldpositioner for industrivarer, svarende til 4,4 % af antallet af industrielle toldpositioner i fortegnelsen (i overensstemmelse med de nyligt godkendte "retningslinjer for forhandling af de mindst udviklede landes tiltrædelse af WTO", som tillader indtil 5 % ubundne industrielle toldpositioner).

Industrivarer

- Den gennemsnitlige bundne sats for ikke-landbrugsvarer er på 8,8 %.
- De højeste gennemsnit på 30 % ses inden for keramik, efterfulgt af gennemsnit på 15-20 % for møbler, glas og tekstiler.
- Det laveste gennemsnit, 0 %, som ses inden for it-produkter (ITA), vil blive indført i 2019.
- De højeste industrielle toldsatser er 50 % (personbiler) efterfulgt af maksimale toldsatser på 30 % i inden for keramik og diverse tekstilvarer.

- De 183 ubundne toldpositioner for industrielle varer udgøres af råvarer, tæpper, fodtøj og møbler.

Landbrugsvarer

- Den gennemsnitlige bundne sats for landbrugsvarer er på 29,6 %.
- De højeste todsatser inden for landbruget er på 70 % for visse frugtsafer og 60 % for en lang række landbrugsvarer såsom lam og oksekød, grøntsager, frugt, nødder, tomater, kartofler, tobak og mineralvand.
- De 41 ubundne toldpositioner for landbrugsvarer udgøres af varer, for hvilke handel betragtes som forbudt i Afghanistan (svinekød og svinekødsprodukter, øl, vin og spiritus).

Eksportafgifter

Afghanistan har indgået standstill- og reduktionstilsagn vedrørende eksportafgifter. Landet vil ikke indføre eksportafgifter på varer, der for tiden ikke er underlagt en sådan told. Med hensyn til de eksisterende afgifter, vil de maksimale satser, der er bundet til kritiske råstoffer, blive reduceret i løbet af fem år fra tiltrædelsesdatoen.

Tjenesteydelser

Afghanistans liste over særlige forpligtelser inden for tjenesteydelser er tilfredsstillende i betragtning af landets status som mindst udviklet land. Afghanistan vil afgive tilsagn vedrørende markedsadgang og national behandling inden for en lang række tjenesteydelsessektorer såsom liberale tjenesteydelser, computertjenesteydelser og andre forretningsrelaterede tjenesteydelser, kommunikationstjenesteydelser (post- og kurertjenesteydelser og telekommunikation), bygge- og anlægstjenesteydelser, distributionstjenesteydelser, private uddannelses-, miljø- og finanstjenesteydelser (forsikring og bankvirksomhed), hospitalstjenesteydelser, hotel- og restaurationstjenesteydelser og transporttjenesteydelser (sø- og lufttransport samt støttetjenester).

Forpligtelser i henhold til protokollen

WTO-medlemmerne søgte på tiltrædelsesprocessens afsluttende multilaterale stadium sammen at sikre grundlæggende kompatibilitet mellem Afghanistans erhvervslovgivning og institutioner og WTO's regler og aftaler og at optage disse i tiltrædelsesprotokollen og arbejdsgruppens rapport.

Der blev anmodet om overgangsperioder på en række områder, hvoraf følgende er af særlig interesse for Unionen:

Anvendelse af interne afgifter på importerede varer: En fast importafgift og en erhvervsindkomstskat, der for tiden er gældende, vil først være i overensstemmelse med WTO-forpligtelserne i 2020; de resterende interne afgifter på importerede varer vil blive tilnærmet WTO's bestemmelser med virkning fra datoen for tiltrædelsen.

Tekniske handelshindringer: Afghanistan vil fuldt ud gennemføre aftalen om tekniske handelshindringer senest den 1. januar 2016. Arbejdsgruppens rapport indeholder en handlingsplan.

Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS): Afghanistan indrømmes en overgangsperiode frem til den 1. januar 2018 med henblik på fuld gennemførelse af SPS-aftalen som beskrevet i den handlingsplan, der indgår i arbejdsgruppens rapport.

Handelsrelaterede investeringsforanstaltninger (TRIMS): Den fuldstændige gennemførelse af TRIMS-aftalen får virkning fra den 31. december 2020, hvor krav om lokalt indhold for varer under loven om carbonhydrider og loven om minedrift skal være fjernet.

Handelsrelaterede intellektuelle ejendomsrettigheder (TRIPS): Den fulde gennemførelse af TRIPS-aftalen får virkning fra den 1. januar 2016 som fastlagt i en handlingsplan i arbejdsgruppens rapport.

III. ANBEFALING

Ved fremlæggelsen af vilkårene for Afghanistans tiltrædelse af WTO med henblik på Rådets godkendelse betragter Kommissionen disse vilkår som en afbalanceret, men ambitiøs pakke af tilsagn om markedsliberalisering, som både vil give Afghanistan og landets handelspartnere i WTO betydelige fordele.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, Den Europæiske Union skal indtage i Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd vedrørende Den Islamiske Republik Afghanistans tiltrædelse af WTO

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. november 2001 ansøgte Den Islamiske Republik Afghanistans regering om tiltrædelse af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen (WTO) i henhold til artikel XII i overenskomsten.
- (2) En arbejdsgruppe vedrørende Den Islamiske Republik Afghanistans tiltrædelse blev nedsat den 13. december 2004 med den opgave at nå til enighed om tiltrædelsesvilkår, der er acceptable for Den Islamiske Republik Afghanistan og alle WTO's medlemmer.
- (3) Kommissionen har på Unionens vegne ført forhandlinger om en omfattende række tilsagn fra Den Islamiske Republik Afghanistans side om markedsadgang, som opfylder Unionens ønsker.
- (4) Disse tilsagn indgår nu i protokollen om Den Islamiske Republik Afghanistans tiltrædelse af WTO.
- (5) Tiltrædelsen af WTO ventes at yde et positivt og varigt bidrag til processen med økonomisk reform og bæredygtig udvikling i Den Islamiske Republik Afghanistan.
- (6) Tiltrædelsesprotokollen bør derfor godkendes.
- (7) Artikel XII i overenskomsten om oprettelse af WTO indeholder en bestemmelse om, at tiltrædelsesvilkårene aftales mellem det tiltrædende medlem og WTO, og at WTO's Ministerkonference godkender tiltrædelsesvilkårene på WTO's vegne. Artikel IV.2 i overenskomsten om oprettelse af WTO foreskriver, at ministerkonferencens hverv i perioderne mellem samlingerne skal varetages af Det Almindelige Råd.
- (8) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, som Unionen skal indtage i WTO's Almindelige Råd vedrørende Den Islamiske Republik Afghanistans tiltrædelse af WTO —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, Den Europæiske Union skal indtage i Det Almindelige Råd under WTO vedrørende Den Islamiske Republik Afghanistans tiltrædelse af WTO, er at godkende tiltrædelsen.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*