

Regionsudvalgets udtalelse — Forslag til EU's budget for 2015

(2014/C 271/11)

Ordfører Agnès Durdu (LU/ALDE), medlem af kommunalbestyrelsen i Winccrange**I. POLITISKE ANBEFALINGER**

1. Regionsudvalget understreger, at denne udtalelse drejer sig om sektion III i EU's budget. Den behandler ikke de administrative udgifter henhørende under udgiftsområde V;
2. minder om, at det for anden gang udarbejder en initiativudtalelse om EU's årlige budgetprocedure;
3. pointerer kraftigt, at udarbejdelsen af EU's årlige budget har direkte indflydelse på de regionale og lokale myndigheder og disses offentlige finanser, og at der er tale om en politisk og strategisk procedure;
4. beklager, at den flerårige finansielle ramme (FFR) 2014-2020 blev vedtaget med seks måneders forsinkelse i forhold til den forudgående periode 2007-2013, og konstaterer, at dette har konsekvenser for forpligtelsesbevillingernes udnyttelsesgrad og for betalingsprofilerne på mellemlang sigt;
5. beklager, at Kommissionen først har vedtaget sit årlige budgetforslag for 2015 den 11. juni, dvs. to måneder senere end det var tilfældet før 2013. For udsættelsen begrænser mulighederne for de forskellige medvirkende, herunder Regionsudvalget, til rettidigt at tilkendegive deres reaktioner, inden Rådet tager stilling;
6. beklager manglen på statistiske data, som Regionsudvalget har brug for til at udfylde sin rådgivende rolle og gennemføre en komparativ analyse mellem medlemsstaterne. Med adgang til sådanne oplysninger ville Regionsudvalget bedre kunne identificere, hvor styrkerne og svaghederne i flerniveaustyring ligger, og fremsætte forslag med henblik på at optimere udnyttelsen af EU's budget;
7. ønsker i den forbindelse at modtage ajourføringer med regelmæssige mellemrum fra Kommissionen med status over gennemførelsen af budgettet;
8. gentager ligeledes sin anmodning til Kommissionen om hurtigst muligt at fremsende:
 - a. konsoliderede data om de midler, som de subnationale offentlige myndigheder har modtaget;
 - b. konsoliderede data om de uindfrie forpligtelser (UF) pr. budgetpost og pr. program;
 - c. en opdeling af udestående betalingsanmodninger, ikke blot pr. land, men også efter modtagerkategori (nationale myndigheder/subnationale offentlige myndigheder);
 - d. et overblik over de samlede midler, som nationale og subnationale myndigheder har rejst til medfinansiering af EU-projekter under delt forvaltning;
9. understreger de seneste års mange ændringsbudgetter og mener, at de er til skade for god forvaltning og gennemsigtigheden i de årlige budgetter;
10. opfordrer Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet til at harmonisere den måde, hvorpå ændringer i budgetforslagene fremlægges, for at gøre proceduren mere forståelig og gennemsigtig og dermed lette den demokratiske kontrolprocedure.

Betydningen af 2015-budgettet i den aktuelle situation

11. Regionsudvalget minder om den fortsatte krise i de fleste EU-medlemsstater trods visse tegn på økonomisk opsving samt om de budgetstramninger, som de nationale og subnationale myndigheder er konfronteret med; understreger, at budgettet for 2015 kan spille en betragtelig rolle, når det gælder om at styrke tendensen til økonomisk opsving, gennemføre de for Europas fremtid så nødvendige investeringer og mindske krisens konsekvenser for de europæiske borgere;

12. minder om den afgørende rolle, de lokale og regionale myndigheder spiller for det økonomiske opsving og den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i Unionen, idet en tredjedel af de offentlige udgifter og to tredjedele af de offentlige investeringer gennemføres af dem. Desuden er de i stort omfang inddraget i forvaltningen og/eller anvendelsen af EU's budget, hvilket understreger EU-budgettets direkte indvirkning på de lokale og regionale myndigheders budget og illustrerer, hvor negativ en betydning en fremførelse af forpligtelsesbevillingerne kan få for realøkonomien;

13. konstaterer, at fremskridtene med henblik på at realisere målsætningerne i Europa 2020-strategien er skuffende, og at 2015-budgettet spiller en afgørende rolle for, at disse mål kan realiseres;

14. understreger, at de nye forpligtelser i 2014, som er det første år i den flerårige finansielle ramme, vil være begrænsede, og at 2015, som er det andet år i den flerårige finansielle ramme 2014-2020, vil spille en afgørende rolle for de flerårige programmets succes; minder om, at der dog bør forventes en lav udnyttelsesgrad af forpligtelserne i det nye regnskabsår 2015, som navnlig forværres af n+3-reglen; appellerer derfor til Kommissionen og medlemsstaterne om under inddragelse af regionerne hurtigst muligt at godkende alle partnerskabsaftaler og de operationelle programmer, således at de hurtigt kan iværksættes;

15. understreger betydningen af at fremrykke investeringerne mest muligt for at mindske de eventuelt negative virkninger af en koncentration sidst i perioden og beklager, at Kommissionen alligevel ikke lægger op til at fremrykke andre bevillinger end dem, som Kommissionen allerede har medregnet, f.eks. til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Horisont 2020, Erasmus+ og COSME. Fremrykningen kunne navnlig gælde andre programmer med centraliseret forvaltning som f.eks. Connecting Europe-faciliteten (og navnlig energinettene), programmer med decentral forvaltning, som det tager tid at skyde i gang, og som derfor ikke kan fremrykkes til 2014-2015;

16. konstaterer, at ungdomsarbejdsløsheden udgør et stort problem, og beder Kommissionen om at afklare gennemførelsesbestemmelserne for de 6 mia. euro, der er afsat til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, og som skal koncentreres på 2014 og 2015, samt samspelet mellem partnerskabsaftalerne og de nationale planer for gennemførelse af ungdomsgarantien; tvivler på udnyttelseskapaciteten for så vidt angår de 6 mia. i 2014-2015 i lyset af den forsinkede vedtagelse af de operationelle programmer og de få medlemsstater, der har valgt at fremrykke udgifterne til 1. september 2013; understreger i den forbindelse behovet for at gøre status over, hvor langt man er nået med gennemførelsen af dette initiativ primo 2015; appellerer til Kommissionen om klart at anføre, hvilke beløb der fra 2016 vil blive bevilget til denne langsigtede udfordring; er enig med Europa-Parlamentet i, at alle finansieringsmuligheder, herunder den flerårige finansielle rammes samlede margen for forpligtelser, skal undersøges, for at gøre det muligt at videreføre denne budgetpost efter 2015;

17. beder om, at der oprettes en specifik budgetpost til teknisk bistand til Den Adriatisk-Joniske makroregion ligesom for budgetposten oprettet til makroregionen Østersøområdet og makroregionen Donau til et beløb af 2,5 mio. euro forpligtelses- og betalingsbevillinger hver i 2014.

Betalingsbevillinger under pres

18. Regionsudvalget beklager akkumuleringen af ubetalte regninger (23,4 mia. euro i de tre strukturfonde og samhørighedsfonden ultimo 2013); beklager, at fænomenet er vokset i de seneste år; bemærker, at det er uacceptabelt, at Kommissionen ikke kan honorere sine forpligtelser, og at modtagerne ikke får refusion på grund af manglen på tilstrækkelige betalingsbevillinger; glæder sig over, at Kommissionen foreslår at bruge alle de betalingsbevillinger, der er afsat for 2015 i den flerårige finansielle ramme; er dog stærkt betænkeligt ved de utilstrækkelige bevillinger og likviditetsbegrænsningerne, som formentlig ikke gør det muligt for Kommissionen hurtigt at imødekomme alle betalingsanmodningerne, hvilket kan føre til store problemer i regionerne;

19. beklager, at loftet over betalingsbevillinger forhindrer EU i at klare hastesituationer, hvilket ses inden for politikken for humanitær bistand, hvor de humanitære organisationers arbejde er berørt af forsinkelserne med betalinger. Disse organisationers ubetalte regninger androg 160 mio. euro ultimo 2013;

20. er betænkeligt ved kløften mellem forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger i lyset af den kraftige stigning i uindfrie forpligtelser (UF); kritiserer det strukturelle underskud på EU's budget og beder Kommissionen om at udforme en klar handlingsplan for at genoprette budgetbalancen i resten af den finansielle ramme 2014-2020; henviser i den forbindelse til RU's udtalelse om gennemførelsen af EU-budgettet (ordfører Adam Struzik);

21. glæder sig over, at forslaget til 2015-budgettet ligesom i 2014 tillægger det stor betydning at betale forpligtelser indgået i perioden 2007-2013 for at undgå en akkumulering af forsinkede betalinger og fra og med 2016 at kunne honorere det størst mulige antal betalinger fra perioden 2014-2020;
22. foreslår at prioritere refusion til de medlemsstater, der er hårdest ramt af den økonomiske krise, og som EU har stillet store krav til om at mindske den offentlige gæld og budgettets ubalancer. Disse lande har mest behov for EU's støtte for at stimulere væksten og hjælpe de mest sårbare borgere;
23. beklager, at forslaget til EU's budget for 2015 ikke forudser anvendelsen af margenen til uforudsete udgifter, hvilket kunne bidrage til at lette likviditetsproblemerne og lette en hurtig refusion af betalingsanmodningerne.

Perspektiverne efter 2015

24. Regionsudvalget beder om, at den samlede margen til vækst og beskæftigelse i 2014 og 2015 bruges allerede fra 2016 til udgiftsområdet samhørighedspolitik;
25. glæder sig over, at der er nedsat en arbejdsgruppe på højt plan om EU's egne indtægter med mandat fra formændene for Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet til at skabe forbedringer i det nuværende system for indtægter på EU-budgettet, som har vist sine begrænsninger. Det er afgørende at reformere systemet for at gøre EU-budgettet mindre afhængigt af direkte bidrag fra medlemsstaterne ved at øge EU's egne indtægter og dermed lette forhandlingerne om betalingsbevillinger;
26. gentager sin anmodning om, at Regionsudvalget formelt høres om budgetterne i de kommende år;
27. ønsker, at udvalget inddrages i de interinstitutionelle møder om budgetsituationen og perspektiverne for budgetgennemførelsen i løbet af det indeværende regnskabsår og i de kommende regnskabsår, som omtales i punkt 36 i bilaget til den interinstitutionelle aftale om den flerårige finansielle ramme;
28. beder om en revision af den juridiske ramme for betalingsfristen på 60 dage, således at den bliver bindende for programmer under delt forvaltning, og at der indføres økonomiske sanktioner mod de nationale myndigheder, hvis der ikke sker betaling inden fristens udløb.

Bruxelles, den 26. juni 2014

Michel LEBRUN

*Formand for
Regionsudvalget*
