

I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

REGIONSUDVALGET

104. PLENARFORSAMLING DEN 28. OG 29. NOVEMBER 2013

Regionsudvalgets resolution — Regionsudvalgets politiske prioriteter for 2014 på grundlag af Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram

(2014/C 114/01)

REGIONSUDVALGET

- under henvisning til meddelelsen om Kommissionens arbejdsprogram for 2014 ⁽¹⁾,
- under henvisning til Regionsudvalgets resolution af 4. juli 2013 om dets prioriteter for 2014 set i relation til Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram ⁽²⁾,
- under henvisning til samarbejdsprotokollen mellem Kommissionen og Regionsudvalget, der blev undertegnet den 16. februar 2012,

Vigtigste politiske prioriteter for 2014

1. anser de vigtigste udfordringer for Den Europæiske Union for at være skabelse af bæredygtig vækst og sikring af social, økonomisk og territorial samhørighed, jobskabelse og styrkelse af borgernes tillid til det europæiske projekt;
2. opfordrer til en øget koordinering af de økonomiske og sociale politikker med det formål at overvinde forskellen i konkurrenceevne medlemsstaterne imellem; gentager, at det haster med at få bragt ungdomsarbejdsløsheden ned og modvirke de eksisterende geografiske uligheder mellem EU's regioner, således at yderligere tab af menneskelig kapital forebygges;
3. opfordrer til en grundig midtvejsevaluering af EU 2020-strategien i 2014 baseret på inddragelsen af: i) en territorial dimension, der giver mulighed for subnationale mål, der er i tråd med de forskellige regionale forhold, ii) en forvaltning, der involverer de lokale og regionale myndigheder i fastsættelsen af mål og strategiens gennemførelse, iii) tilstrækkelige midler til langsigtede investeringer, som ikke bør ofres af hensyn til mål for finanspolitisk konsolidering;
4. fremhæver den centrale rolle, som den demokratiske proces spiller i Den Europæiske Union i valgåret 2014, og vil arbejde videre med sit bidrag til den igangværende debat om EU's fremtid med det formål at styrke de lokale og regionale myndigheders rolle i integrationsprocessen; vil derfor skabe fremdrift i enhver debat om traktatreformer gennem tilrettelæggelse af politiske debatter og større synlighed for nærhedsprincippet og idéen om flerniveaustyring som vigtige redskaber i forbindelse med opfyldelsen af disse målsætninger;
5. opfordrer — med henvisning til nærhedsprincippet som et anerkendt middel til at sikre, at politiske beslutninger træffes så tæt på borgerne som muligt — Kommissionen til i sine forslag til retsakter bedre at godtgøre merværdien af en EU-indsats; fremhæver det bidrag, det agter at yde til nærhedsovervågningen af de EU-initiativer i Kommissionens arbejdsprogram for 2014, som har en lokal eller regional dimension;

⁽¹⁾ COM(2013) 739 final.

⁽²⁾ CdR 4044/2013.

6. bifalder Kommissionens fokus på resultater og gennemførelse og giver tilsagn om at bidrage til en styrkelse af konsekvensanalysens territoriale dimension.

Den Økonomiske og Monetære Union

7. Regionsudvalget understreger, at det er nødvendigt at styrke koordineringen af de økonomiske politikker og mener derfor, at de regionale og lokale myndigheder bør inddrages i den europæiske semesterproces på medlemsstatsniveau. Regionsudvalget bør inddrages på EU-institutionsplan;

8. bifalder, at det anerkendes, at der er behov for at styrke ØMU's sociale dimension, navnlig ved hjælp af Kommissionens forslag om oprettelse af en resultatavle over de vigtigste beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer, som skal inddrages i proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer (PMU); forventer, at Kommissionen vil se nærmere på spørgsmålet om kvaliteten af de offentlige udgifter;

9. afventer Kommissionens presserende nødvendige forslag om forberedelse af Bankunionen gennem en reform af den europæiske banksektor, som tager sigte på at forbedre »corporate governance« ved at give mulighed for effektiv afvikling og genopretning af banker, styrke bankernes kapital, fokusere på långivning til realøkonomien, og som vil indebære en obligatorisk adskillelse af bankernes detailbankvirksomhed og investeringsbankvirksomhed;

10. støtter alle bestræbelser på at fuldføre Bankunionen under hensyntagen til dens lokale og regionale dimension og den nøglerolle, som de regionale banker spiller for tilvejebringelse af kapital til små og mellemstore virksomheder og offentlige investeringsprojekter.

Vækst, beskæftigelse og inklusion

11. Regionsudvalget er enig med Kommissionen i, at arbejdsløshedsprocenten, navnlig blandt unge, stadig befinder sig på et niveau, der er økonomisk og socialt uholdbart; opfordrer Kommissionen til at involvere og tage hensyn til god praksis hos de lokale og regionale myndigheder i forslagene til fremme af ungdomsbeskæftigelsen; bifalder, at bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed, som er en reel trussel mod den europæiske sociale model, er en hovedprioritet, og noterer sig ungdomsgarantiens betydning som et middel til at sikre lige muligheder for unge på arbejdsmarkedet;

12. bifalder Kommissionens bebudede pakke om arbejdskraftmobilitet, som vil have fokus på en bedre koordinering af de sociale sikringsordninger på tværs af medlemsstaterne, men mener, at det først er nødvendigt at bryde dødvandet omkring håndhævelsen af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere⁽³⁾. Dette kan kræve ændrede foranstaltninger til bekæmpelse af svig, såsom suspension af anerkendelsen af A1-attesten. Regionsudvalget forventer også, at den kommende pakke vil indeholde et lovgivningsmæssigt forslag om information og høring af arbejdstagerne i forbindelse med foregribelse og forvaltning af omstruktureringer samt forslag til en bedre koordinering af arbejdstilladelser;

13. støtter Europa-Parlamentets indsats for at revidere trojkasystemet med det formål at garantere demokratisk kontrol og ansvarlighed;

14. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at benytte de nye FFR-programmer til at imødegå de demografiske udfordringer, til at muliggøre en bedre balance mellem arbejds- og familieliv og til at fremme social samhørighed;

15. bifalder indsatsen for at modernisere statsstøttepolitikken med det formål at afstemme den bedre med EU 2020-strategien og reducere bureaukratiet med tanke på, at målet først og fremmest bør være at forbedre konkurrenceevnen for de regioner, der er mindst udviklede i henseende til industri og erhvervsliv og som slås med høj arbejdsløshed. Regionsudvalget gentager imidlertid sin anmodning til Kommissionen om formelt at blive hørt vedrørende de yderligere forslag til retningslinjer for EU's statsstøtteregler og navnlig vedrørende de retningslinjer, der for øjeblikket forberedes på infrastrukturområdet;

16. bifalder den planlagte EU-lov om tilgængelighed og fremhæver, at varer og tjenesters tilgængelighed er en nøgelfaktor for handicappedes livskvalitet.

⁽³⁾ Forslag til direktiv om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser, COM(2012) 131 final.

Samhørighedspolitik

17. Regionsudvalget opfordrer Kommissionen til at fremme og kortlægge de lokale og regionale myndigheders inddragelse i færdiggørelsen af partnerskabsaftalerne og de relaterede operationelle programmer på grundlag af forordningernes anvendelse og adfærdskodekset og anmoder om, at der aflægges en rapport om disse forhold senest i februar 2014. Partnerskabsaftalerne skal blive omdrejningspunktet i flerniveaustyringen af gennemførelsen af EU 2020-strategien eller andre europæiske strategier for vækst og beskæftigelse;

18. bemærker stigningen i antallet af ukoordinerede EU-initiativer, der påvirker byudviklingspolitikken; opfordrer til, at der udarbejdes en hvidbog om en integreret dagsorden for byerne i EU og udtrykker ønske om at deltage i denne proces;

19. giver tilsagn om at følge gennemførelsen af foranstaltninger under søjlen for udvikling af landdistrikter under den reformerede fælles landbrugspolitik nøje, navnlig hvad angår diversifikation og modernisering af de økonomiske aktiviteter i landdistrikterne, og støtte et tæt samarbejde mellem land- og bykommuner ved hjælp af territoriale funktionelle partnerskaber;

20. opfordrer kraftigt medlemsstaterne og Kommissionen til at vurdere udviklingen af nye makroregionale strategier med udgangspunkt i de fælles udfordringer og muligheder for de berørte geografiske områder og deres europæiske merværdi; fremhæver betydningen af at strømline de nuværende forvaltningsstrukturer og styrke anvendelsen af princippet om flerniveaustyring.

EU's budget

21. Regionsudvalget gentager sin opfordring til at revidere den nuværende ordning med egne indtægter, sådan som traktaten åbner mulighed for, som et middel til at nedbringe medlemsstaternes direkte bidrag til EU's budget, for at øge gennemsigtigheden og for at garantere bæredygtighed i EU's finanser; forventer derfor, at der nedsættes en gruppe på højt niveau om egne indtægter med mandat til at forslå reformer med henblik på midtvejsrevisionen af den flerårige finansielle ramme;

22. forpligter sig til at udarbejde en udtalelse om EU-budgettets gennemførelse, der indeholder en horisontal undersøgelse af brugen af EU-midler set i de lokale og regionale myndigheders perspektiv;

23. påpeger manglen på en sammenhængende vision for de budgetmidler, der er tilgængelige for EU 2020-strategien og gentager, at synergieffekten mellem budgetterne på EU-, på nationalt og på subnationalt niveau er afgørende for målopfyldelsen; giver udtryk for sin bekymring for krisens følgevirkninger med hensyn til omfanget af finansielle ressourcer til finansiering af langsigtede investeringer og anmoder Kommissionen om at undersøge dette aspekt inden for rammerne af midtvejsevalueringen af EU 2020-strategien.

Landbrug og havpolitik

24. Regionsudvalget anmoder Kommissionen om at revidere direktiv 2004/18/EF om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, således at begrebet »lokalt produceret« kan blive et standardudvælgelseskriterium i udbud vedrørende levering af fødevarer til f.eks. skoler, plejehjem og offentlige instanser⁽⁴⁾;

25. opfordrer til en omhyggelig evaluering af den territoriale virkning af alle forslag om at fjerne markedsreguleringsmekanismer inden for landbruget, herunder bilaterale handelsaftaler og associeringsaftaler og til, at man undersøger, hvorvidt disse forslag er i strid med Lissabontraktatens mål om territorial samhørighed.

Transport

26. Regionsudvalget anmoder Kommissionen om at overvåge, at de regionale og lokale myndigheder inddrages i styringsplatformene for de prioriterede korridorer i hovedtransportnettet, og om at støtte disse myndigheders deltagelse i udarbejdelsen af projekter, som har indvirkning på deres respektive områder eller har en grænseoverskridende dimension;

27. vil deltage aktivt i Kommissionens initiativer på transportområdet, som fremmer effektiv anvendelse af multimodale transportnetværk og bidrager til at konsolidere det fælles europæiske jernbaneområde og det fælles europæiske luftrum.

⁽⁴⁾ Se CdR 341/2010.

Miljø, klimaændringer og energi

28. Regionsudvalget opfordrer Kommissionen til at opstille en ny ambitiøs klima- og energipolitisk ramme for perioden op til 2030, der omfatter retligt bindende mål for drivhusgasemissioner, energieffektivitet og vedvarende energi;
29. opfordrer til, at der etableres solide EU-lovrammer for adgangen til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet og jordbundsbeskyttelse;
30. forventer, at Kommissionens initiativ vedrørende ressourceeffektivitet og affald ikke alene vil opstille indikatorer for ressourceeffektivitet, men også mål baseret på disse indikatorer;
31. anmoder Kommissionen om at sikre, at revisionen i 2014 af affaldslovgivningen og af de eksisterende mål om at forebygge, genbruge, genindvinde, genudnytte og om at undgå deponering, der indgår som et element i Kommissionens ressourceeffektivitets- og affaldsinitiativ, tager behørig højde for udvalgets perspektivudtalelse, som blev udarbejdet efter anmodning af Kommissionen. Revisionen bør leve op til de tilstræbte mål i køreplanen for ressourceeffektivitet, som baner vejen for en økonomi, der er baseret på genbrug og genindvinning; opfordrer til, at der i forbindelse med revisionen i 2014 lægges særlig vægt på plasticaffald under hensyntagen til udvalgets udtalelse om dette emne;
32. forventer, at Kommissionen fremsætter forslag om en ambitiøs dagsorden for gennemførelsen af et fuldt integreret og konkurrencedygtigt indre marked for energi; anmoder Kommissionen om at fremme foranstaltninger, der kan lette udbredelsen af mikroproduktion af energi og integrationen af denne i distributionsnettet samt om at sikre, at forbrugerne på detailmarkedet i fuldt omfang kan få gavn af energi til overkommelige priser samt at bæredygtige investeringer i energi på lokalt og regionalt niveau fremmes ved hjælp af moderniserede statsstøtteregler på energiområdet; vil efter anmodning fra det græske EU-formandskab skitsere forslag til en EU-strategi for energi til en overkommelig pris for alle;
33. opfordrer Kommissionen til at føre kontrol med, at lovrammen for energisektoren på nationalt niveau forbliver stabil og stemmer overens med de målsætninger, som er fastsat i Europa 2020-strategien;
34. ser frem til Kommissionens forslag vedrørende den nødvendige retlige ramme for skifergas/gas i lavpermeable reservoirer, der skal garantere en sikker og bæredygtig udvinding af ukonventionelle kulbrinter i Den Europæiske Union.

Forskning og innovation

35. Regionsudvalget afventer med interesse Kommissionens initiativ »Forskning og innovation som nye kilder til vækst« og dens vurdering af, hvordan innovationsøkonomien fremmer konkurrenceevnen og skaber et evidensgrundlag for kortlægningen af prioriterede investeringer, der skal samfinansieres via Horisont 2020;
36. vil fortsat være aktivt involveret med hensyn til platformen for intelligent specialisering og relaterede projekter i regionerne og vil følge op på den næste fase for udformning og gennemførelse af strategierne for intelligent specialisering i regionerne.

IKT

37. Regionsudvalget bifalder fokuseringen på den digitale økonomi, innovation og tjenester og opfordrer Rådet og Kommissionen til at gå videre med denne dagsorden og skabe incitamenter for investeringer på dette område, færdiggøre det digitale indre marked inden 2015 og iværksætte foranstaltninger til forbedring af færdigheder og reduktion af den digitale kløft mellem medlemsstaternes regioner. Regionsudvalget giver tilsagn om at fremme moderniseringen af de lokale og regionale offentlige forvaltninger med hensyn til leveringen af tjenester såsom e-forvaltning, e-sundhed, e-fakturering og e-udbud.

Uddannelse, kultur og turisme

38. Regionsudvalget mener, at det er vigtigt at sikre, at det fremtidige Erasmus+ giver tilstrækkelig støtte til og lige muligheder for alle målgrupper fra tidligere programmer og vil fortsat følge fordelingen af de finansielle midler og programmets forvaltning. Regionsudvalget støtter yderligere foranstaltninger til fremme af unges beskæftigelsesegnethed såsom forslaget om en kvalitetsramme for praktikophold og initiativer møntet på en modernisering af skolepolitikkerne og lærergerningen; afventer Kommissionens forslag om oprettelse af et reelt europæisk område for kompetencer og kvalifikationer;

39. gentager sin anmodning om, at der udarbejdes en meddelelse om bære- og konkurrencedygtig kulturel turisme i EU og fastholder, at en klar strategisk ramme på dette område i høj grad kunne gavne lokale SMV'ers udviklingsmuligheder, fremme og bevare den mangfoldige europæiske kulturarv og gavne den videre integration af de europæiske borgere.

Området med frihed, sikkerhed, retfærdighed og borgerrettigheder

40. Regionsudvalget ser frem til Kommissionens svar på de første vellykkede borgerinitiativer og gentager sit tilbud om at bistå Kommissionen i evalueringen af disse og deltage i de offentlige høringer, der afholdes i Europa-Parlamentet;

41. afventer Kommissionens forslag til opfølgning af Stockholmprogrammet og vil redegøre for sine egne forventninger til den fremtidige udvikling af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed;

42. efterspørger omfattende EU-politikker for migration, mobilitet og asyl, som tager udgangspunkt i respekten for den enkeltes grundlæggende rettigheder og friheder, og som kan beskytte EU's grænser, styrke bekæmpelsen af menneskehandel og ulovlig indvandring, forbedre samarbejdet med oprindelses- og transittredjelande og skabe ægte solidaritet mellem EU's medlemsstater og mellem de lokale og regionale myndigheder; opfordrer navnlig til en revision af Dublin II-forordningen med det formål at skabe mulighed for en ligelig fordeling af asylansøgere mellem medlemsstaterne. Disse overvejelser bør også gælde for den planlagte EU-strategi for sikkerheden til søs;

43. har til hensigt at bidrage til etableringen af de prioriterede foranstaltninger til styrkelse af den europæiske strategi for migration og integration af migranter, som Det Europæiske Råd har anmodet om; mener i den henseende, at forvaltningen af migrationsstrømme, navnlig i Middelhavsområdet, bør udvikles på en omfattende måde for at fremme bæredygtige løsninger, der involverer alle aktører, især tredjelande, EU-medlemsstater samt regionale og lokale myndigheder.

Europa som global aktør

44. Regionsudvalget vil fortsætte sin indsats for at give de lokale og regionale myndigheder fra kandidat- og potentielle kandidatlande større indflydelse i tiltrædelsesprocessen; henleder opmærksomheden på den indsats, som den regionale og lokale Euro-Middelhavsforbunds (ARLEM) og konferencen af regionale og lokale myndigheder i Østpartnerskabet (CORLEAP) har ydet, og de muligheder, de har skabt for at styrke demokratiet gennem økonomisk, socialt og territorielt samarbejde med Europas nabolande;

45. bifalder Kommissionens gentagne tilsagn om at støtte den demokratiske omstillingsproces i Middelhavs-partnerlandene og minder om, at der er behov for, at alle niveauer påtager sig et ansvar, hvis omstillingen skal lykkes; er parat til at støtte decentraliseringsbestrebelse som et redskab til udformning og gennemførelse af lokale og regionale offentlige politikker, der skal øge den økonomiske vækst samt den sociale og territoriale samhørighed;

46. bifalder forslaget og planerne om et europæisk år for udvikling i 2015, som skal sikre, at der følges op på årtusindudviklingsmålene og lancere den nye internationale dagsorden for bæredygtig udvikling; minder om, at det er nødvendigt, at de lokale og regionale myndigheder inddrages fuldt ud i gennemførelsen af både den kommende dagsorden for tiden efter 2015 og det europæiske år for udvikling i 2015; gentager derfor sin anmodning om, at der i budgettet afsættes tilstrækkeligt med finansielle midler til de lokale og regionale myndigheders initiativer.

Bruxelles, den 29. november 2013.

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

*Formand for
Regionsudvalget*
