

Torsdag den 7. februar 2013

P7_TA(2013)0051

Det fælles merværdiafgiftssystem, for så vidt angår en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig ***Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 7. februar 2013 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, for så vidt angår en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig (COM(2012)0428 — C7-0260/2012 — 2012/0205(CNS))****(Særlig lovgivningsprocedure — høring)**

(2016/C 024/27)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2012)0428),
 - der henviser til artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C7-0260/2012),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A7-0014/2013),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. artikel 293, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
 3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
 4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
 5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet, Kommissionen og de nationale parlamenter.

Ændring 1**Forslag til direktiv****Betragtning - 1 (ny)**

Kommissionens forslag

Ændring

- (-1) **Forbedret bekæmpelse af afgiftssvig og -unddragelse er en nøgle til at genoprette og fastholde de offentlige finansers stabilitet og styrke overalt i Unionen.**

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 2
Forslag til direktiv
Betragtning 1

Kommissionens forslag

- (1) Svig med merværdiafgift (moms) **fører til** betydelige **budgettab** og **påvirker** konkurrencevilkårene og dermed det indre markeds funktion. Der er på det seneste opstået specifikke former for pludselig, grov afgiftssvig med brugen af elektroniske midler, som **gør det lettere for** ulovlig handel i stor skala.

Ændring

- (1) Svig med merværdiafgift (moms) **medfører** betydelige **tab på de offentlige finanser** og **influerer negativt på** konkurrencevilkårene og dermed det indre markeds **fair og effektive** funktion. **Disse tab bør begrænses i særlig grad i tider med finanspolitiske stramminger.** Der er på det seneste opstået specifikke former for pludselig, grov afgiftssvig med brugen af elektroniske midler, som **fremmer** ulovlig handel i stor skala, **der ofte rækker ud over en enkelt medlemsstats grænser.**

Ændring 3
Forslag til direktiv
Betragtning 2

Kommissionens forslag

- (2) Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem giver medlemsstaterne mulighed for at anvende en fravigelse fra samme direktiv for at forhindre visse former for unddragelse eller undgåelse. For at få tilladelse til en sådan fravigelse skal der forelægges et forslag af Kommissionen, som skal vedtages af Rådet. Det har på det seneste vist sig, at den procedure, der skal til for at indrømme sådanne fravigelser, ikke altid er tilstrækkeligt fleksibel til at sikre en hurtig og hensigtsmæssig reaktion på anmodninger fra medlemsstaterne.

Ændring

- (2) Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem giver medlemsstaterne mulighed for at anvende en fravigelse fra samme direktiv for at forhindre visse former for unddragelse eller undgåelse. For at få tilladelse til en sådan fravigelse skal der forelægges et forslag af Kommissionen, som skal vedtages af Rådet. Det har på det seneste vist sig, at den procedure, der skal til for at indrømme sådanne fravigelser, ikke altid er tilstrækkeligt **hurtig eller** fleksibel til at sikre en hurtig og hensigtsmæssig reaktion på anmodninger fra medlemsstaterne.

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 4
Forslag til direktiv
Betragtning 7

Kommissionens forslag

- (7) Udpegelsen af modtageren som den person, der er ansvarlig for betaling af moms (reverse charge), er en effektiv foranstaltning til straks at stoppe de mest velkendte typer af skatteunddragelse inden for visse sektorer. Men *da* situationen kan ændre sig med tiden, kan det også være nødvendigt at tillade andre foranstaltninger. Til det formål bør **Rådet**, når det er nødvendigt, **på forslag af Kommissionen fastsætte** andre foranstaltninger, der kan falde ind under anvendelsesområdet for den hurtige reaktionsmekanisme. For at Kommissionen så hurtigt som muligt kan give tilladelsen til fravigelserne, bør det fastlægges, hvilke typer foranstaltninger der kan komme på tale.

Ændring

- (7) Udpegelsen af modtageren som den person, der er ansvarlig for betaling af moms (»reverse **charge-mekanisme**«), er en effektiv foranstaltning til straks at stoppe de mest velkendte typer af skatteunddragelse inden for visse sektorer (»**karrusel-svind**«). Men **i betragtning af momssystemets nuværende svagheder og afhængigt af, hvordan** situationen kan ændre sig med tiden, kan det også være nødvendigt at tillade andre foranstaltninger. Til det formål bør **Kommissionen**, når det er nødvendigt, **foreslå** andre foranstaltninger, der kan falde ind under anvendelsesområdet for den hurtige reaktionsmekanisme. **Disse foranstaltninger bør godkendes enstemmigt af Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.** For at Kommissionen så hurtigt som muligt kan give tilladelsen til fravigelserne, bør det **omhyggeligt og på gennemsigtig vis** fastlægges, hvilke typer foranstaltninger der kan komme på tale.

Ændring 5
Forslag til direktiv
Betragtning 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

- (9a) **Kommissionen bør med henblik på løbende udvikling og forbedring af den hurtige reaktionsmekanisme regelmæssigt rapportere til Europa-Parlamentet og Rådet om dennes anvendelse og blandt andet undersøge andre foranstaltninger, der kan føjes til mekanismens anvendelsesområde, og nye måder, hvorpå samarbejdet mellem medlemsstaterne kan styrkes inden for mekanismens overordnede rammer.**

Ændring 6
Forslag til direktiv
Betragtning 9 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

- (9b) **For at den hurtige reaktionsmekanisme kan fungere tilfredsstillende, bør Kommissionen til enhver tid være i stand til at handle hurtigt og præcist i disse sager. De menneskelige og andre ressourcer, der er til rådighed for reaktionsmekanismen, bør derfor være tilstrækkelige, og der bør etableres og bibeholdes en fremskyndet intern procedure for beslutningstagningen.**

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 7

Forslag til direktiv

Betragtning 9 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

- (9c) *Eftersom indførelsen af en særlig foranstaltning i én medlemsstat kan have følger for andre medlemsstaters moms-systemer, bør Kommissionen for at bevare gennemsigtheden underrette alle medlemsstater om alle anmodninger, der fremsættes, og alle afgørelser, der træffes i forbindelse hermed.*

Ændring 8

Forslag til direktiv

Betragtning 9 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

- (9d) *Kommissionen bør i sit arbejde med at forbedre og finjustere den hurtige reaktionsmekanisme indgående høre virksomheder i sektorer, der er særligt udsatte for svig, såvel som andre relevante interessenter.*

Ændring 9

Forslag til direktiv

Betragtning 10

Kommissionens forslag

Ændring

- (10) Målet for de tiltag, der skal træffes for at håndtere pludseligt opståede, grove svigfænomener på momsområdet, som meget ofte har en international dimension, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, da de ikke individuelt er i stand til at sætte ind mod svigkredsløb inden for nye former for handel, hvor der er involveret flere lande på samme tid, og målet kan derfor bedre nås på EU-plan, så der sikres en hurtigere og derfor mere hensigtsmæssig og effektiv indsats over for dette fænomen; Unionen **kan** derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- (10) Målet for de tiltag, der skal træffes for at håndtere pludseligt opståede, grove svigfænomener på momsområdet, som meget ofte har en international dimension, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, da de ikke individuelt er i stand til at sætte ind mod svigkredsløb inden for nye former for handel, hvor der er involveret flere lande på samme tid, og målet kan derfor bedre nås på EU-plan, så der sikres en hurtigere og derfor mere hensigtsmæssig og effektiv indsats over for dette fænomen; Unionen **bør** derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 10**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 1 — litra a

Kommissionens forslag

(a) udpegning af modtageren som den person, der er ansvarlig for betaling af momsen på særlige leverancer af varer og tjenesteydelser, som fravigelse fra artikel 193, efter en anmodning som omhandlet i stk. 2 i nærværende artikel vedrørende en sådan foranstaltning

Ændring

a) udpegning af modtageren som den person, der er ansvarlig for betaling af momsen på særlige leverancer af varer og tjenesteydelser, som fravigelse fra artikel 193 (**»reverse charge-mekanisme«**), efter en anmodning som omhandlet i stk. 2 i nærværende artikel vedrørende en sådan foranstaltning

Ændring 11**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 1 — litra b

Kommissionens forslag

(b) alle andre foranstaltninger, som **Rådet vedtager med enstemmighed på forslag** af Kommissionen.

Ændring

b) alle andre foranstaltninger, som **foreslås** af Kommissionen **og godkendes med enstemmighed af Rådet efter høring af Europa-Parlamentet**.

Ændring 12**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 1 — afsnit 2

Kommissionens forslag

I forbindelse med litra a) underlægges **den særlige** foranstaltning passende kontrolforanstaltninger i medlemsstaterne for de afgiftspligtige personer, der leverer varer eller tjenesteydelser, som denne foranstaltning gælder for.

Ændring

I forbindelse med litra a) **og b)** underlægges **enhver særlig** foranstaltning, **der anvendes**, passende kontrolforanstaltninger i medlemsstaterne for de afgiftspligtige personer, der leverer varer eller tjenesteydelser, som denne foranstaltning gælder for.

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 13**Forslag til direktiv****Artikel 1 — stk. 1 (nyt)**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 1 — afsnit 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændring

Den procedure, der er fastsat i nærværende stykke, afsluttes inden for tre måneder.

Ændring 14**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 2 — afsnit 1

Kommissionens forslag

Ændring

2. En medlemsstat, der ønsker at indføre en foranstaltning omhandlet i stk. 1, sender en anmodning herom til Kommissionen. Medlemsstaten giver oplysninger om den pågældende sektor, typen af svig og kendetegnene herved, dens pludseligt opståede, grove karakter samt konsekvenserne heraf med hensyn til betydelige, uoprettelige finansielle tab. Finder Kommissionen, at oplysningerne ikke er tilstrækkelige, kontakter den inden **én måned** efter modtagelse af anmodningen den pågældende medlemsstat og præciserer, hvilke yderligere oplysninger der er behov for.

2. En medlemsstat, der ønsker at indføre en foranstaltning omhandlet i stk. 1, sender en anmodning herom til Kommissionen. Medlemsstaten giver **Kommissionen, Europa-Parlamentets kompetente udvalg og Revisionsretten** oplysninger om den pågældende sektor, typen af svig og kendetegnene herved, dens pludseligt opståede, grove karakter samt konsekvenserne heraf med hensyn til betydelige, uoprettelige finansielle tab. Finder Kommissionen, at oplysningerne ikke er tilstrækkelige, kontakter den inden **to uger** efter modtagelse af anmodningen den pågældende medlemsstat og præciserer, hvilke yderligere oplysninger der er behov for. **Endvidere hører Kommissionen, hvis det er hensigtsmæssigt og om muligt, den relevante erhvervssektor.**

Ændring 15**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395a — stk. 2 — afsnit 2

Kommissionens forslag

Ændring

Så snart Kommissionen råder over alle de oplysninger, den finder nødvendige for at kunne vurdere anmodningen, **giver** den inden én måned enten tilladelse til den særlige foranstaltning eller **underretter** den anmodende medlemsstat **om, at den har indvendinger mod den anmodede foranstaltning.**

Så snart Kommissionen råder over alle de oplysninger, den finder nødvendige for at kunne vurdere anmodningen, **skal** den:

Torsdag den 7. februar 2013

Kommissionens forslag

Ændring

- a) underrette den anmodende medlemsstat herom
- b) videregående anmodningen på originalsproget til de andre medlemsstater
- c) inden én måned enten give tilladelse til den særlige foranstaltning eller, hvis Kommissionen har indvendinger mod denne, underrette den anmodende medlemsstat, de øvrige medlemsstater, Europa-Parlamentets kompetente udvalg og Revisionsretten herom og forelægge en detaljeret begrundelse herfor.

Ændring 16**Forslag til direktiv****Artikel 1**

Direktiv 2006/112/EF

Afdeling 1a — artikel 395c (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

Artikel 395c

Hvert tredje år og første gang senest den 1. juli 2014 forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af den hurtige reaktionsmekanisme, der er fastsat i denne afdeling. Rapporten undersøger blandt andet tilføjes af yderligere særlige foranstaltninger til mekanismens anvendelsesområde og nye måder, hvorpå samarbejdet mellem medlemsstaterne kan styrkes inden for mekanismens overordnede rammer.

Ændring 17**Forslag til direktiv****Artikel 1 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændring

Artikel 1a

Kommissionen forelægger inden den 1. januar 2014 en rapport om, hvordan den almindelige undtagelsesprocedure, som er fastsat i artikel 395 i direktiv 2006/112/EF, kan fremskyndes. Rapportens formål er at indkredse ændringer af eksisterende strukturer og rutiner, som vil kunne sikre, at Kommissionen altid afslutter proceduren inden for fem måneder efter modtagelsen af en anmodning fra en medlemsstat. Rapporten ledsages, hvis det er hensigtsmæssigt, af lovgivningsmæssige forslag.

Torsdag den 7. februar 2013

Ændring 18

Forslag til direktiv

Artikel 2 — stk. 2

Kommissionens forslag

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Ændring

2. Medlemsstaterne meddeler **Europa-Parlamentet og** Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Ændring 19

Forslag til direktiv

Artikel 3

Kommissionens forslag

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Ændring

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende. **Det konsolideres med direktiv 2006/112/EF senest den ... (*)**.

(*) **Tre måneder efter dette direktivs ikrafttræden.**
