



EUROPA-KOMMISSIONEN

DEN EUROPÆISKE UNIONS
HØJTSTÅENDE REPRÆSENTANT
FOR UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 3.5.2012
JOIN(2012) 10 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Det Særlige Administrative Område Macao: Årsrapport 2011

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Det Særlige Administrative Område Macao: Årsrapport 2011

INDLEDNING

Siden Macao blev overdraget til det kinesiske fastland for 12 år siden, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater fulgt den politiske og økonomiske udvikling tæt i Det Særlige Administrative Område Macao (Macao). For at leve op til forpligtelsen over for Europa-Parlamentet fra 1999 udsendes årligt en rapport om udviklingen i Macao. Dette er den tiende rapport, som dækker udviklingen i 2011.

Den Europæiske Unions forbindelser til Macao bygger på fælles værdier, en europæisk arv og fælles interesser på økonomi-, miljø-, uddannelses- og kulturområdet. I 2011 blev de bilaterale forbindelser udviklet yderligere inden for rammerne af samarbejds- og handelsaftalen, der blev undertegnet i 1992.

EU anerkender, at princippet om "et land, to systemer" er blevet gennemført på tilfredsstillende vis i 2011 i overensstemmelse med Macaos forfatning. Befolkningens grundlæggende rettigheder og friheder er blevet respekteret. I overensstemmelse med befolkningens ønske håber EU at se yderligere forfatningsmæssige fremskridt mod mere demokrati i Macao.

DEN POLITISKE UDVIKLING

2011 var Macaos nye guvernør Fernando Chuis andet regeringsår. I sin årlige politiske tale den 15. november gentog Fernando Chui, at hans regerings vigtigste prioritet er at forbedre befolkningens levevilkår. Han fremhævede også en række politiske tiltag, der skal tjene til at diversificere Macaos økonomi. For første gang præsenterede han planer for politiske reformer, som planlægges gennemført kontinuerligt og på hensigtsmæssig vis.

Den 17. november bad Macaos regering den nationale folkekongres' stående udvalg om at fortolke forfatningen, så der kan foretages ændringer i den måde, hvorpå den femte lovgivende forsamling sammensættes i 2013, og i den måde, hvorpå regeringslederen vælges i 2014. Ministeren for administration og retsvæsen, Florinda Chan, iværksatte en offentligt høring med henblik på at ændre Macaos politiske system i overensstemmelse med de proceduremæssige præciseringer, som indløb i slutningen af 2011.

I 2011 åbnede Macao et kontor for økonomi og kultur i Taiwan, mens Taiwan åbnede et kontor for økonomi og kultur i Macao. Kontorerne har som mål at styrke samarbejdet og udvekslingen mellem Taiwan og Macao på områderne økonomi, handel, turisme og kultur.

ØKONOMISK UDVIKLING

I 2011 voksede Macaos økonomi betydeligt. Boomet i turisme- og spilsektoren fik sammen med en fornyet investeringslyst BNP til at stige med 21,8 %¹ i faste priser i de første tre kvartaler. I tilknytning til en vedvarende tilstrømning af turister steg indtægterne fra spil i 2011 til et nyt rekordhøjt niveau på 269 mia. pataca², svarende til en stigning på 42 % i forhold til 2010. Antallet af besøgende steg med 12 % til 28 mio. i 2011. Med en andel på 58 % af Macaos turister udgør fastlandskinesere hoveddrivkraften bag den hurtige vækst i Macaos økonomi. Macao har formået at bevare sin position som verdens største kasinomarked, der nu er væsentligt større end dets nærmeste konkurrenter.

Adskillige entreprenører planlægger at opføre flere feriesteder med kasinoer i Macao for at drage fordel af boomet i turismen. I det tredje kvartal i 2011 var der i alt 32 nye hotelprojekter under opførelse og/eller til godkendelse hos de relevante myndigheder³. Med deres færdiggørelse vil der blive føjet mere end 24 000 værelser til den nuværende kapacitet på 22 356 værelser. Macaos regering har for at tøjle kasinoernes overdrevne vækst meddelt, at antallet af spilleborde vil blive begrænset til 5 500 i 2013 med en efterfølgende årlig stigning på højst 3 %.

Serviceerhvervenes hurtige vækst har medført en intensivering af problemet med mangel på arbejdskraft. Arbejdsløsheden faldt til 2,1 % i fjerde kvartal af 2011, hvilket var det laveste niveau i ti år. Macao måtte i stigende grad importere arbejdere og faguddannede for at dække sin voksende økonomis behov. Antallet af ikke-hjemmehørende arbejdstagere steg fra 75 000 i 2010 til 94 028 ved udgangen af 2011, hvilket svarede til 28 % af den samlede arbejdsstyrke. Erhvervslivet efterlyser mere dynamiske og fleksible regler for import af arbejdskraft for at imødekomme manglen på både ukvalificeret arbejdskraft og uddannet personale.

Inflationsraten var i kraftig stigning fra 2,8 % i 2010 til 5,8 % i 2011. Macaos regering har siden 2008 fortsat ydet forskellige former for subventioner og direkte støtte til alle borgere for at forbedre befolkningens levevilkår og afhjælpe inflationen.

Det er fortsat en vigtig udfordring at diversificere økonomien. Spilbranchen fastholdt et højt ekspansionstempo og forblev den største arbejdsgiver med 21 % af Macaos samlede arbejdsstyrke. Skat på spil bidrog med 83,5 % af skatteindtægterne i 2011 sammenlignet med 72 % i 2007⁴. Der var vækst i andre sektorer end spilsektoren såsom MICE (Meetings, Incentives, Conventions and Exhibitions) samt de kreative og kulturelle industrier. Størstedelen af bestræbelserne på at diversificere Macaos økonomi blev foretaget på regeringens initiativ, herunder tilrettelæggelsen af flere store salgsudstillinger og messer. Hotel-, restaurations- og detailsektorerne klarede sig også godt i det forløbne år.

Macao prioriterer regional integration meget højt. Macao arbejder fortsat for at fremme integrationen med området omkring Perleflodens delta og er i færd med at skabe sig en nicheposition som en brobygger mellem Kina og de portugisisktalende lande under Macaos forum for samarbejde om økonomi og handel. I Kinas 12. femårsplan understregede et særligt kapitel Macaos den rolle, der er tiltænkt Macao. Kina lover at støtte Macao i dets bestræbelser

¹ De økonomiske oplysninger om Macao bygger på officielle statistikker offentliggjort af optællings- og statistikkontoret under Macaos regering, med mindre andet er angivet.

² Kilde: Kontoret for kontrol med og koordinering af spilvirksomhed under Macaos regering.

³ Kilde: Kontoret for forvaltning af jord, offentlige arbejder og transport under Macaos regering.

⁴ Kilde: Kontoret for finansielle tjenester under Macaos regering.

på at blive et internationalt turisme- og forlystelsescentrum og en forretnings- og handelsplatform mellem Kina og de portugisisktalende lande. Kina støtter også en begrænset diversificering af Macaos økonomi. Umiddelbart efter offentliggørelsen af den 12. femårsplan i marts 2011 blev rammeaftalen for samarbejde mellem Guangdong og Macao undertegnet. Aftalen har til formål at styrke den socioøkonomiske integration mellem Macao og Guangdong, at fremme diversificeringen af Macaos økonomi og at forbedre gennemførelsen af partnerskabsaftalen om et tættere økonomisk samarbejde (CEPA) med Kina. Aftalens tillæg VIII blev undertegnet den 14. december 2011.

Hengqin (beliggende i Zhuhai i Fastlandskina) er et vigtigt udviklingsprojekt mellem Macao, Zhuhai kommune og Guangdong-provinsen under rammeaftalen for samarbejde mellem Guangdong og Macao. Det betragtes som et eksempel til efterlevelse på en ny samarbejdsform mellem provinsmyndighederne og Macao. Af den jord, som Macao har lejet i Hengqin, vil 1 km² blive anvendt af Macao Universitet, mens de resterende 4 km² vil blive brugt til at udvikle nye industrier. Europæiske virksomheder har udtrykt stor interesse for sidstnævnte del af Hengqin. Det lejede område vil falde ind under Macaos jurisdiktion, og der er flere detaljer om planlægningen undervejs. Macaos regering har udelukket, at der kan bygges flere kasinoer på denne geografiske udvidelse af Macao.

Macao har gjort bemærkelsesværdige fremskridt, hvad angår udvidelsen af dets aftalekompleks om udveksling af oplysninger vedrørende skatteforhold. I 2011 indgik Macao otte aftaler om skatteoplysninger og en aftale om en protokol om dobbeltbeskatning, der muliggør udveksling af oplysninger med Macaos handelspartnere. Forinden havde Macao allerede indgået fem aftaler om dobbeltbeskatning, så det nu har opfyldt G-20's krav om mindst at indgå 12 relevante skatteaftaler (6 med EU-medlemsstaterne). Macaos bestræbelser på at indgå aftaler af den aftalte internationale standard blev behørigt anerkendt af OECD's globale forum for gennemsigtighed og informationsudveksling i dets peer review-rapport for fase I.

Hvad angår samhandelen mellem EU og Macao, så er de bilaterale varestrome vendt siden 2008, så EU nu eksporterer mere til Macao end omvendt. Denne udvikling skyldes en nedgang i Macaos fremstillingsindustri og en solid efterspørgsel efter importerede varer. I de første ni måneder af 2011 voksede EU's eksport til Macao med hele 68 % til 247 mio. EUR, mens EU's import fra Macao beløb sig til 60 mio. EUR⁵. EU var Macaos andenstørste importleverandør efter Kina og stod for 24 % af Macaos samlede import i 2011⁶. For så vidt angår investeringer, var 54 virksomheder af EU-oprindelse etableret i Macao⁷, hvoraf over halvdelen var involveret i engros- og detailhandel, mens de øvrige var finansielle institutioner eller transport-, tele- eller produktionsvirksomheder. Der har også været stigende aktivitet hos EU's handelskamre i Macao.

SAMARBEJDE MELLEM EU OG MACAO

I 2011 fortsatte udviklingen af de bilaterale forbindelser og det allerede solide samarbejde mellem EU og Macao. Det er fortsat et centralt mål for begge parter at styrke samarbejdet mellem EU og Macao, herunder at samarbejde om nye, væsentlige områder af fælles

⁵ Kilde: Eurostat, 12.1.2012.

⁶ Kilde: Statistik om udenrigshandel med varer, optællings- og statistikkontoret under Macaos regering.

⁷ Kilde: Statistik om direkte investeringer i 2010, optællings- og statistikkontoret under Macaos regering.

interesse. Dette blev bekræftet af de konstruktive drøftelser ved det årlige møde i EU og Macaos blandede udvalg.

Under mødet, der blev afholdt den 29. juni 2011 i Macao, drøftede parterne den seneste udvikling i deres forbindelser, herunder på området handel og investering. Parterne gjorde status over eksisterende samarbejdsaktiviteter, herunder programmet for retligt samarbejde og det igangværende uddannelsesprogram for tolke fra Macao, såvel som de forskellige aktiviteter i Macao inden for rammerne af EU's erhvervsinformationsprogram for Hongkong og Macao (EUBIP). Parterne ajourførte hinanden om status for samarbejdet på skatteområdet og om deres respektive standpunkt, for så vidt angår mulighederne for at indgå et udvidet samarbejde vedrørende beskatning af opsparing.

Der foregik også en frugtbar udveksling om andre væsentlige emner af fælles interesse, herunder om uddannelse, kulturel udveksling og miljøbeskyttelse samt om interessen for at undersøge, om disse emner kunne blive genstand for fremtidigt samarbejde. EU opfordrede Macao til at undertegne WTO-aftalen om offentlige indkøb. Fremskridtene på disse nye områder viser, at de bilaterale forbindelser mellem EU og Macao er under udvidelse.

Paraferingen i forbindelse med mødet i det blandede udvalg den 29. juni af den horisontale aftale mellem Macao og Den Europæiske Union om visse aspekter af lufttrafikken betød en styrkelse af de bilaterale forbindelser på lufttrafikområdet.

Der er sket en stigning i antallet af aktiviteter inden for rammerne af EUBIP i Macao, der samfinansieres af Europa-Kommissionen og forvaltes af det europæiske handelskammer (ECC) i Hongkong, og aktiviteterne er blevet mere forskelligartede. EUBIP er fortsat en vellykket kanal til skabelse af en bedre forståelse mellem erhvervslivet i EU og Macao. I 2011 blev der fokuseret på statsgældskrisen i Europa, CEPA-aftalen og handelsforbindelserne mellem EU og det storkinesiske område, såvel som på at deltage i de to store årlige begivenheder i Macao (De Maritime Industriels Forum (MIF) og Macaos internationale miljøsamarbejdsforum (MIECF)). EU deltog sammen med flere EU-medlemsstater og europæiske virksomheder i begge disse begivenheder med en fælles EU-pavillon, hvilket både har resulteret i en markant større synlighed for EU og givet de besøgende fra Macao og Fastlandskina samt de udstillende EU-virksomheder en god netværksplatform. EUBIP har fra EU-medlemsstaternes handelskamre side nydt solid opbakning til dets aktiviteter i Macao, og deltagelsen heri har været stor. Imidlertid ville en mere direkte deltagelse af Macao-baserede virksomheder i de erhvervsråd, der støttes af EUBIP inden for forskellige industrisektorer, bidrage til en bedre forståelse af virksomhedernes specifikke problemer og interesser.

EU og EU-medlemsstaterne har intensiveret indsatsen, for så vidt angår offentlighedsdiplomati i området, med henblik på yderligere at styrke forbindelserne til Macao, udvikle de mellemfolkelige kontakter og fremme udveksling på uddannelsesområdet mellem uddannelsesinstitutioner og studerende, herunder gennem Erasmus Mundus-programmet. EU opretholdt sin støtte til Jean Monnet-professoratet på Macao Universitet, som fortsatte med at organisere mange succesrige Jean Monnet-konferencer i løbet af året. Den tværkulturelle dialog mellem EU og Macao blev udvidet i dybden gennem en samorganiseret udstilling af fotografier af europæiske steder på UNESCO's verdensarvliste.

I slutningen af 2011 offentliggjorde EU en indkaldelse af forslag til et EU-universitetsprogram i Macao, som skal afvikles i perioden 2012-2015. Hovedmålet er at udvikle outreachaktiviteter for at forbedre EU's synlighed og styrke det akademiske

samarbejde med højere læreanstalter i EU, herunder at opfordre flere forskere og studerende til at indlede forskning og studier om EU-relaterede anliggender.

I 2011 skete der en yderligere forstærkning af samarbejdet om at øge antallet af uddannede tolke, der står til Macaos myndigheders rådighed, med henblik på at opfylde den tosprogede kinesisk-portugisiske administrations behov. Det tilknyttede uddannelsesprogram omfatter uddannelse af tolke i Macao og i Bruxelles gennem en periode på fem måneder.

EU vil fortsætte med at pleje sine forbindelser til Macao, styrke de økonomiske forbindelser og handelsrelationerne, forbedre samarbejdet med erhvervslivet og civilsamfundet og fremme mobilitet og udveksling med Macaos befolkning. De forskellige udvekslinger og dialoger mellem EU og Macao er planlagt til at fortsætte i 2012. Navnlig forventer EU en stigning i de aktiviteter, der er knyttet til den kulturelle udveksling og til uddannelsesområdet.