

Bruxelles, den 10.10.2012
COM(2012) 581 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA)
DEN REVIDEREDE FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2013**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA) DEN REVIDEREDE FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2013

Indledning

Den flerårige vejledende finansieringsplan for instrumentet for førtiltrædelsesbistand ("IPA") indeholder en redegørelse for, hvilken vejledende fordeling af den samlede IPA-bistand Kommissionen foreslår i henhold til artikel 5 i IPA-forordningen (forordning (EF) nr. 1085/2006¹). Finansieringsplanen danner bindeled mellem udvidelsespakkens politiske rammer og budgetprocessen. De flerårige vejledende planlægningsdokumenter, der opstilles for de enkelte modtagerlande, for flerlandeprogrammet og for komponenten for grænseoverskridende samarbejde med henblik på udbetalingen af førtiltrædelsesbistanden, bygger på den vejledende fordeling i finansieringsplanen.

Finansieringsplanen bygger på en rullende treårig planlægningscyklus. Under normale omstændigheder forelægges finansieringsplanen for år N, N+1 og N+2 i sidste kvartal af år N-2 som en del af udvidelsespakken. Den indeholder forslag til, hvordan den politiske prioritering, der er fastlagt i pakken, kan realiseres inden for de finansielle rammer. Eftersom 2013 er det sidste regnskabsår for IPA, dækker denne flerårige vejledende finansieringsplan kun ændringerne i det år. Den angiver, hvordan rammebeløbet under førtiltrædelsesbistanden vil blive fordelt pr. land og pr. komponent i 2013, og angiver rammebeløbet for flerlandeprogrammerne og bistandsudgifterne.

Den flerårige finansieringsplan er ligesom tidligere år baseret på den nuværende situation i de pågældende lande. Den afspejler den ændrede status for Serbien, som blev kandidatland i februar 2012², samt forventningen om, at Kroatien tiltræder den 1. juli 2013.

Den overordnede politiske prioritering af førtiltrædelsesbistanden er fastlagt i tiltrædelsespakternes og de europæiske partnerskaber, de årlige statusrapporter og udvidelsesstrategidokumentet, som indgår i den udvidelsespakke, der hvert efterår forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.

Den strategiske finansielle planlægning

1. FORDELING AF MIDLERNE PÅ DE ENKELTE LANDE

Udgangspunktet for bevillingerne i 2007 var Kommissionens løfte om, at intet modtagerland ville få tildelt færre midler i 2007 end i 2006, og at Albanien og Bosnien-Hercegovina ikke ville få mindre end det årlige gennemsnit af de midler, som landene hver især modtog mellem

¹ EUT L 201 af 31.7.2006, s. 82-93.

² Serbiens adgang til komponent III, IV og V er betinget af, at Rådet og Europa-Parlamentet vedtager ændringen af forordning (EF) nr. 1085/2006 som foreslået af Kommissionen (COM(2012) 329 af 20. juni 2012).

2004 og 2006. Sidstnævnte punkt afspejlede, at tildelingen af midler til de nævnte lande var blevet fremrykket til 2004.

Tallene for 2008 og videre frem er beregnet på grundlag af bevillingen pr. indbygger, der tidligere er blevet brugt som indirekte målestok for behov og virkninger. Ifølge denne beregning oversteg bevillingen pr. indbygger for samtlige potentielle kandidatlande på Vestbalkan i den nuværende finansielle rammes løbetid det gennemsnitsbeløb på 23 EUR (i 2004-priser) pr. indbygger i 2004-2006, som de modtog under CARDS-programmet³. Den samlede fordeling af midlerne på de enkelte lande er blevet overholdt, bortset fra at Kosovo⁴ har fået tildelt flere IPA-midler. I 2008 bevilgede budgetmyndigheden 60 mio. EUR som led i et større tiltag med det formål at rejse nye midler til støtte for stabilitet og udvikling i Kosovo. Hertil kom en overførsel af yderligere 60 mio. EUR fra ubrugte bevillinger, der var afsat til makrofinansiell bistand. I 2009 blev der afgivet løfte om op til yderligere 40 mio. EUR til opfølgning på donorkonferencen i juli 2008.

Til Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien er der bevilget et beløb pr. indbygger på over 30 EUR (i 2004-priser). Dette niveau fastholdes i hele perioden for Kroatiens vedkommende. Da Kroatien forventes at tiltræde den 1. juli 2013, reduceres Kroatiens IPA-bevilling til halvdelen af de oprindelige beløb for året. Dog fastholdes bevillingerne til udvikling af landdistrikterne på det oprindelige niveau for 2013. For Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil finansieringsbeløbet pr. indbygger fortsætte med at stige. Det afspejler den omstændighed, at opbygning af en ordentlig forvaltningsstruktur kræver et vist minimumsniveau uanset landets størrelse.

Finansieringsbeløbet pr. indbygger ligger højere for Montenegro end for de andre lande. Det afspejler det forhold, at ordentlig forvaltning kræver et vist minimumsniveau uanset landets størrelse.

For Tyrkiet er der sket en gradvis stigning i førtiltrædelsesbistanden pr. indbygger i perioden 2007-2013, når man tager landets størrelse og absorptionskapacitet i betragtning.

Islands tilpasning til EU-lovgivningen gennem aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og landets økonomiske og sociale udviklingsstadium gør det til en undtagelse blandt kandidatlandene. Det blev derfor aftalt, at landet udelukkende vil modtage IPA-bistand under komponent I, der forvaltes af Kommissionen. Midlerne skal dække tre år fra og med 2011.

2. FORDELING PÅ KOMPONENTER

Der ydes førtiltrædelsesbistand via fem komponenter: I: omstillingsstøtte og institutionsopbygning, II: grænseoverskridende samarbejde, III: regionaludvikling, IV: udvikling af menneskelige ressourcer og V: udvikling af landdistrikter.

³ Forgængeren til IPA i området: "Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation" (Fællesskabsbistand til genopbygning, udvikling og stabilisering). Programmet løb i perioden 2000-2006.

⁴ Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 og Den Internationale Domstols udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

Komponent I (omstillingsstøtte og institutionsopbygning) omfatter alle former for institutionsopbygning og investeringer med relation til gældende EU-ret. Formålet er at hjælpe modtagerlandene til at opbygge den administrative og retlige kapacitet. Komponenten kan, alt efter prioriteringen, også omfatte samarbejdsforanstaltninger, der ikke eksplicit falder ind under en af de øvrige komponenter.

Gennem komponent II (grænseoverskridende samarbejde) ydes der bistand til aktiviteter, der gennemføres på tværs af grænserne mellem modtagerlandene indbyrdes og mellem modtagerlandene og medlemsstaterne. Komponenten omfatter også IPA-modtagerlandenes deltagelse i tværnationale samarbejdsprogrammer under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) i forbindelse med strukturfondenes mål om europæisk regionalt samarbejde og eventuelt i programmerne vedrørende havområder under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument.

Kun kandidatlandene har adgang til komponent III-V, som skal forberede dem på programmering, gennemførelse og forvaltning af midler fra strukturfondene, Samhørighedsfonden og Landdistriktsfonden efter tiltrædelsen ved, i det omfang reglerne for ekstern bistand giver mulighed for det, at tilnærme sig de pågældende fondes gennemførelsesmetoder. Særlig komponent III (regionaludvikling) fungerer således i den udstrækning, det er muligt, på samme måde som Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden. Komponent IV (udvikling af menneskelige ressourcer) forbereder kandidatlandene på Den Europæiske Socialfond inden for rammerne af EU's beskæftigelsesstrategi. Komponent V (udvikling af landdistrikter) hjælper ansøgerlandene med at forberede sig til de EU-finansierede programmer for udvikling af landbrugsdistrikter, de får adgang til efter tiltrædelsen. Med henblik herpå gennemføres førtiltrædelsesbistanden ved hjælp af systemer, der mest muligt ligner dem, der anvendes efter tiltrædelsen.

Ved fordelingen af bevillingerne på de forskellige komponenter er der taget behørigt hensyn til, hvor langt de nuværende kandidatlande er nået med den decentralisering af deres forvaltningssystemer, der er nødvendig for at gennemføre komponent III, IV og V, samt til behovet for finansiering under komponent II, fordi denne komponent har at gøre med det grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne, der modsvarer EFRU-finansieringen under udgiftsområde 1b.

3. ANDRE BEVILLINGER

Støtteudgifter

Dette rammebeløb dækker de administrationsomkostninger, der direkte er knyttet til gennemførelsen af IPA.

Bevillinger til flerlandeprogrammer

Formålet med flerlandeprogrammerne under komponent I er at supplere de nationale programmer og at styrke de multilaterale forbindelser på Vestbalkan og i Tyrkiet. Strategien fokuserer på områder, der er af altafgørende betydning for den europæiske integration og stabiliteten i regionen, og spørgsmål, som landene er nødt til at samarbejde om. Dette rammebeløb finansierer programmer, der influerer på hele regionen og/eller programmer, hvor der kan opnås stordriftsfordele ved en tværgående gennemførelse i flere modtagerlande.

Gennem flerlandeprogrammerne ydes der bistand til bl.a. den regionale offentlige forvaltningshøjskole, den centraleuropæiske frihandelsaftale, Det Regionale Samarbejdsråd, bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, Erasmusstipendier og videregående uddannelse. Disse programmer danner også grundlag for civilsamfundsfaciliteten, der kombinerer bistand fra nationale IPA-programmer og IPA-flerlandeprogrammer. Institutionsopbygning på Vestbalkan, Island og i Tyrkiet støttes gennem TAIEX-instrumentet. Der er afsat midler til revision og evaluering af de regionale og nationale programmer samt til informations- og kommunikationsaktiviteter. En stor del af den regionale og tværgående bevilling afsættes fortsat til at dække de små og mellemstore virksomheders investeringsbehov, energieffektivitet og udvikling af infrastrukturer i nært samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansielle institutioner. Denne bistand vil blive koordineret under investeringsrammen for det vestlige Balkan, der blev oprettet i slutningen af 2009 for at forbedre koordinationen og samarbejdet mellem de donorer og internationale finansieringsinstitutioner, der har engageret sig aktivt på Vestbalkan. Fra 2010 gennemføres den del af komponent II, som dækker landenes deltagelse i de tværnationale EFRU-samarbejdsprogrammer "Middelhavsprogrammet" og "programmet for Sydøsteuropa", også på et flerlandegrundlag af hensyn til en lettere gennemførelse.

Om tabellen

Tallene i nedenstående tabel er anført i *EUR i løbende priser*. Tabellen viser bevillingerne pr. land og pr. komponent samt bevillingerne til flerlandeprogrammer og støtteudgifter for 2013 i overensstemmelse med budgetforslaget for regnskabsåret 2013. Tallene for tidligere år og ajourførte tal for 2012 er medtaget af sammenlignelighedshensyn.

Den reviderede flerårige vejledende finansieringsplan: IPA-rammebeløbets fordeling på lande og komponenter i 2013

Land/komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kandidatlande							
KROATIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	39 969 161	17 437 970
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 442 542	9 749 192
<i>Regionaludvikling</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	57 453 890	30 088 235
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	15 899 000	8 546 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	25 820 793	27 700 000
I ALT	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	155 585 386	93 521 397⁵
DEN TIDLIGERE JUGOSLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	41 641 613	41 122 001	39 310 500	36 917 068	29 403 410	28 659 161	27 058 357
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	4 467 526	4 524 876	3 583 373	5 093 041

⁵ 50 % af den oprindelige bevilling for 2013 til komponenterne I-IV og 100 % af den oprindelige bevilling for 2013 til komponent V.

Land/komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Regionaludvikling</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	40 949 983	50 276 471
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 288 000	10 636 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	17 991 604	20 157 737
I ALT	58 500 000	70 200 000	81 782 001	91 684 594	98 028 286	101 472 121	113 221 606

ISLAND							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>					12 000 000	11 997 400	5 810 415
I ALT					12 000 000	11 997 400	5 810 415
MONTENEGRO							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	27 490 504	28 112 552	29 832 179⁶	29 838 823	29 843 599	16 346 471	5 073 420
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	3 682 690	4 310 344	4 588 551	4 668 687
<i>Regionaludvikling</i>						7 982 738	14 752 941

⁶ Heri indgår yderligere 1,2 mio. EUR fra tidligere programmer.

Land/komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>						2 775 000	2 808 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>						3 258 308⁷	7 285 467
I ALT	31 400 000	32 600 000	34 500 000	33 521 513	34 153 943	34 951 068	34 588 515
SERBIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	190 556 810	190 600 995	196 683 533
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 322 790	11 497 244	11 630 694
<i>Regionaludvikling</i>							
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>							
<i>Udvikling af landdistrikter</i>							
I ALT	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	202 098 239	208 314 227
TYRKIET							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	217 809 826	231 268 023	227 499 161	238 500 014

⁷ Overførslen af disse midler fra komponenten Udvikling af landdistrikter til komponenten Omstillingsstøtte og institutionsopbygning er sat i gang.

Land/komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	3 090 174	5 131 977	2 174 617	2 218 109
<i>Regionaludvikling</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	356 066 389	366 882 353
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	83 188 000	91 167 077
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	187 387 295	204 184 796
I ALT	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	779 900 000	856 315 462	902 952 349
Potentielle kandidatlande							
ALBANIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	54 318 790	65 237 756⁸	71 360 000	84 200 000⁹	84 301 650	85 140 996	84 682 966
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	9 433 169	10 666 232
I ALT	61 000 000	73 820 000	81 182 921	94 173 173	94 428 286	94 574 165	95 349 198

⁸ Heri indgår yderligere 3,12 mio. EUR fra tidligere programmer.

⁹ Heri indgår yderligere 1,5 mio. EUR fra tidligere programmer.

Land/komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
BOSNIEN-HERCEGOVINA							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	58 136 394	69 854 783	83 900 000	100 688 099	102 681 861	102 670 996	103 493 402
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	5 197 353	5 342 041
I ALT	62 100 000	74 800 000	89 107 746	105 384 594	107 428 286	107 868 349	108 835 443

KOSOVO							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000	66 100 000	66 900 000	67 000 144	68 477 942
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	0	0	0	1 200 000	1 800 000	1 800 000	2 987 731
I ALT	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	68 800 144	71 465 673
LANDEPROGRAMMER I ALT							
	1 109 427 000	1 311 720 006	1 305 072 668	1 397 306 900	1 553 046 687	1 633 662 334	1 634 058 823

<i>Land/komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
FLERLANDEPROGRAMMER							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	129 571 000 ¹⁰	137 736 644 ¹¹	188 867 536 ¹²	141 706 551 ¹³	187 860 605 ¹⁴	207 031 122 ¹⁵	171 226 015
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	0	0	0	4 921 679	5 293 313	5 672 378	6 059 026
STØTTEUDGIFTER							
	44 793 000	51 950 000	47 648 000	47 393 000	52 183 900	52 747 050	53 302 924
SAMLET BELØB							
	1 263 200 000	1 501 406 650	1 541 588 204	1 591 328 130	1 798 384 505	1 899 112 884	1 864 646 788

Tallene er anført i euro i løbende priser.

¹⁰ Heri indgår yderligere 20,6 mio. EUR fra tidligere programmer.

¹¹ Heri indgår yderligere 2,0 mio. EUR fra tidligere programmer.

¹² Heri indgår yderligere 22,8 mio. EUR fra tidligere programmer.

¹³ Heri indgår en nedsættelse på 29 mio. EUR under fødevarerikkerhedsfaciliteten, der vil blive tilbagebetalt i 2011 (14 mio. EUR), 2012 (6 mio. EUR) og 2013 (9 mio. EUR). De midler, der tilbagebetales i disse år, vil blive afsat til Island. Heri indgår yderligere 2,7 mio. EUR fra tidligere programmer.

¹⁴ Heri indgår yderligere 1,6 mio. EUR fra tidligere programmer.

¹⁵ Heri indgår yderligere 32,1 mio. EUR fra tidligere programmer.