

III

(Forberedende retsakter)

REGIONSUDVALGET

96. PLENARFORSAMLING DEN 18.-19. JULI 2012

Regionsudvalgets udtalelse om »EU's finansielle instrumenter for indre anliggender«

(2012/C 277/05)

REGIONSUDVALGET

- glæder sig over Kommissionens initiativ til at fortsætte arbejdet med at etablere et virkeligt område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved hjælp af budgetforslag, der anerkender vigtigheden af at afsætte de nødvendige ressourcer til budgettet for indvandring, asyl og sikkerhed;
- anerkender de foreslåede ændrings store betydning for lokale og regionale myndigheder. Ændringerne vil få direkte indvirkning på deres opgaver og på EU-borgernes dagligdag;
- fremhæver betydningen af at tage hånd om sikkerhedsproblemer, der opstår som følge af den øgede globale mobilitet, inden for rammerne af en universel beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og friheder;
- bifalder forslagens fokus på fleksibilitet og resultater og minder om, at dette kræver god planlægning samt, at alle interesserede parter deltager og tager ejerskab. Udvalget fremhæver derfor behovet for at inddrage lokale og regionale myndigheder samt andre interesserede parter, f.eks. specialiserede internationale organisationer, civilsamfundet og selve støttemodtagerne helt fra planlægningsfasen, da de ofte står for gennemførelsen af programmerne og projekterne;
- mener, at de foreslåede reformer i høj grad forbedrer adgangen til finansiering. Udvalget opfordrer dog til, at man yderligere udvikler mekanismer, der kan distribuere oplysninger om finansieringsmulighederne. I større lande kan lokale og regionale myndigheder anvendes til at arrangere lokale og regionale høringer, således at organisationer og interesserede parter, der ikke opererer i nærheden af større byer, også får mulighed for at deltage.

Ordfører	Samuel AZZOPARDI (MT/PPE), borgmester i Victoria, Gozo
Basisdokumenter	<p>Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om opbygning af et åbent og sikkert Europa: Budgettet for indre anliggender for 2014-2020</p> <p>COM(2011) 749 final</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed</p> <p>COM(2011) 750 final</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en asyl- og migrationsfond</p> <p>COM(2011) 751 final</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om almindelige bestemmelser om Asyl- og Migrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring</p> <p>COM(2011) 752 final</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed</p> <p>COM(2011) 753 final</p>

1. POLITISKE ANBEFALINGER

REGIONSUDVALGET

Generel vurdering

1. glæder sig over Kommissionens initiativ til at fortsætte arbejdet med at etablere et virkeligt område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved hjælp af budgetforslag, der anerkender vigtigheden af at afsætte de nødvendige ressourcer til budgettet for indvandring, asyl og sikkerhed ⁽¹⁾;

2. bakker op om forenklingen af de nuværende instrumenter, der samles i to fonde;

3. anerkender de foreslåede ændrings store betydning for lokale og regionale myndigheder. Ændringerne vil få direkte indvirkning på deres opgaver og på EU-borgernes dagligdag;

4. fremhæver betydningen af at tage hånd om sikkerhedsproblemer, der opstår som følge af den øgede globale mobilitet, inden for rammerne af en universel beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og friheder;

5. påpeger, at dette kan opnås gennem udformning af sammenhængende instrumenter på området frihed, sikkerhed

og retfærdighed, der baserer sig på overholdelse af menneskerettighederne samt solidaritet og ansvar med særlig opmærksomhed på ligestilling mellem kønnene og ikke-diskrimination ⁽²⁾;

6. mener, at der er behov for en balance mellem udgifter til sikkerhed og grænseaktiviteter og udgifter til områder såsom integration af migranter og modtagelsesforhold for asylansøgere;

7. støtter oprettelsen af et behovsbaseret budget, der bidrager til at udvikle synergier mellem EU's finansielle instrumenter, særligt mellem strukturfondene og midler til området indre anliggender. Unionens budget bør tildele området indre anliggender de nødvendige ressourcer, både gennem strukturfondene og gennem specialiserede instrumenter inden for frihed, sikkerhed og retfærdighed;

8. påpeger, at bortfaldet af muligheden for komplementær anvendelse af andre EU-instrumenter og fællesskabsinstrumenter som følge af ophævelsen af Rådets afgørelse 2007/125/RIA indskrænker den ønskede fleksibilitet i anvendelsen af de finansielle instrumenter betragteligt og truer den gnidningsløse videreudvikling af grænseoverskridende regionale projekter på området intern sikkerhed, som hidtil er blevet finansieret over EFRU-baseret støtte til opfyldelse af mål 3. Udvalget slår derfor til lyd for, at man bevarer komplementariteten mellem fællesskabsinstrumenterne;

⁽¹⁾ CdR 201/2009, pkt. 1.

⁽²⁾ CdR 201/2009, pkt. 8 og 9.

9. påpeger, at der er behov for en vis grad af fleksibilitet i forvaltningen af budgettet og af de finansielle instrumenter, som kan gøre det praktisk muligt at gennemføre en midtvejsevaluering i overensstemmelse med de fastlagte politiske prioriteter. Samtidig understreger udvalget, at en sådan fleksibilitet skal udvikles, således at man sikrer en retfærdig fordeling af ressourcerne;

10. bifalder en indvandringspolitik, der tackler problemerne allerede i oprindelseslandene, og som derudover også tager højde for kravene på det europæiske arbejdsmarked og for den demografiske udvikling, hvilket bør føre til et system, der gavner alle parter, herunder oprindelseslandene, der ofte drager fordel af udvandreres pengeoverførsler fra EU ⁽³⁾;

11. understreger behovet for et stærkt samarbejde på europæisk plan med henblik på at forbedre koordineringen mellem medlemsstaterne i forbindelse med forvaltningen af EU's ydre grænser og arbejde hen imod etableringen af et fælles europæisk asylsystem;

12. påpeger nødvendigheden af gennemsigtighed i brugen af budgettet med forslag, projekter og opnåede resultater, der er synlige, lettilgængelige og forståelige for den almindelige borger.

REGIONSUDVALGET

Fordeling og forvaltning af midler

13. bifalder forslaget fokus på fleksibilitet og resultater og minder om, at dette kræver god planlægning samt, at alle interesserede parter deltager og tager ejerskab. Udvalget fremhæver derfor behovet for at inddrage lokale og regionale myndigheder samt andre interesserede parter, f.eks. specialiserede internationale organisationer, civilsamfundet og selve støttemodtagerne helt fra planlægningsfasen, da de ofte står for gennemførelsen af programmerne og projekterne;

14. betoner behovet for uafhængig overvågning og evaluering for at sikre, at de gennemførende organisationer anvender og forvalter midlerne effektivt. Dette kan være en tilskyndelse til at forbedre deres resultater. Alle interesserede parter skal deltage aktivt i udvælgelsen af kvalitative og kvantitative indikatorer. Regionsudvalget påpeger, at visse kvalitative indikatorer kan være virkningsfulde og omkostningseffektive. Udvalget opfordrer desuden til, at Kommissionen og Europa-Parlamentet i højere grad fører tilsyn med fondene for at sikre en uafhængig overvågning og evaluering.

REGIONSUDVALGET

Adgang til finansiering

15. mener, at de foreslåede reformer i høj grad forbedrer adgangen til finansiering. Udvalget opfordrer dog til, at man yderligere udvikler mekanismer, der kan distribuere oplysninger om finansieringsmulighederne. I større lande kan lokale og regionale myndigheder anvendes til at arrangere lokale og regionale høringer, således at organisationer og interesserede parter, der ikke opererer i nærheden af større byer, også får mulighed for at deltage.

⁽³⁾ CdR 170/2010, pkt. 43.

REGIONSUDVALGET

Tildeling af ressourcer

16. påpeger, at de foreslåede reformers positive aspekter om forenkling og fleksibilitet også skaber usikkerhed om tildelingen af ressourcer mellem forskellige sektorer og tematiske områder. Udvalget mener derfor, at det er vigtigt, at midlerne fordeles ud fra en behovsbaseret tilgang ved hjælp af grundige behovsanalyser, hvor prioriteringerne følger en retfærdig tilgang. Dette kan opnås ved hjælp af mekanismer og garantier, der sikrer en effektiv prioritering, herunder deltagelse af lokale og regionale myndigheder samt andre interesserede parter i udarbejdelsen af nationale strategier;

17. understreger nødvendigheden af at fordele midlerne jævnt ud fra den institutionelle kapacitet og projektforslagene frem for at målrette midlerne mod få støttemodtagere;

18. hvis der er utilstrækkelige midler, mener Regionsudvalget, at man bør prioritere midler til beskyttelse af menneskers grundlæggende rettigheder og friheder, herunder basale levestandarder, kønsspecifikke spørgsmål og retten til asyl, og tildele ressourcer til kapacitetsopbygning hos lokale og regionale myndigheder inden for forvaltning af migrationsstrømme.

REGIONSUDVALGET

Krav om inddragelse af interesserede parter

19. understreger betydningen af en deltagelsesbaseret tilgang for at opnå effektive resultater og støtter forslag, der pålægger medlemsstater at etablere partnerskaber med alle involverede offentlige myndigheder og relevante interesserede parter, herunder civilsamfundet og internationale organisationer, med henblik på udvikling, gennemførelse og overvågning af de nationale programmer;

20. anmoder derfor om, at man styrker partnerskaberne med interesserede parter og gør dem obligatoriske. Udvalget gør opmærksom på, at forordningsforslagets almindelige bestemmelser ⁽⁴⁾ ikke nødvendigvis vil sikre en tilstrækkelig bindende deltagelse. Koordineringsmekanismerne er lagt fast, men på andre områder er det ofte en skønssag, om et meningsfyldt partnerskab rent faktisk vil finde sted eller ej;

21. mener, at det muligvis ikke vil være hensigtsmæssigt at udpege en enkelt myndighed, der er ansvarlig for alle støttede aktiviteter, på trods af den forenkling, dette ville medføre. Der skal være styr på gennemsigtigheden og kontrollen for at sikre retfærdige beslutninger. Udvalget er bekymret over, om der kan være juridiske spørgsmål, der ikke gør det muligt for en myndighed, til hvilken der uddelegeres opgaver, at arbejde under tilsynet af de nationale ansvarlige myndigheder. Derfor foreslår udvalget, at bestemmelserne bør være tilstrækkeligt fleksible til at tage hensyn til alle nationale lovbestemmelser i EU, og at de ikke må tvinge medlemsstaterne til at ændre deres forfatningsmæssige strukturer, hvis målsætningerne lige så godt kan indfris ved hjælp af en partnerskabstilgang.

⁽⁴⁾ COM(2011) 752 final.

REGIONSUDVALGET

Et fælles europæisk asylsystem

22. bifalder skridtene mod et fælles europæisk asylsystem, men påpeger, at det skal sigte mod at udbrede standarderne fra de medlemsstater, der har gode systemer og strukturer, og ikke føre til en overordnet forringelse af kvaliteten til de mindre stærke systemers niveau;

23. ser gerne en tydeliggørelse af, om Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) udelukkende vil anvende de midler, der tildeles kontoret direkte, eller om det vil få mulighed for at få del i midler fra området indre anliggender.

REGIONSUDVALGET

Modtagelse og integration af personer under international beskyttelse og tredjelandsstatsborgere

24. konstaterer med tilfredshed, at man har anerkendt de lokale og regionale myndigheders store betydning for modtagelse og asylsystemet samt for integrationen af tredjelandsstatsborgere og lovlige migranter;

25. bifalder ideen om at fokusere på de mest sårbare, herunder ofre for menneskehandel;

26. understreger, at integration skal fokusere på varige bæredygtige tiltag, og minder om, at integration er en tovejsproces, hvor man kan målrette tiltag både mod værts- og migrantsamfundene;

27. foreslår, at midler fra området indre anliggender også bør støtte tiltag, der anbefales af Kommissionen, og anerkender strategien for forvaltning på flere niveauer i den anden europæiske dagsorden for integration ⁽⁵⁾;

28. henleder opmærksomheden på, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og myndigheder på menneskerettighedsområdet har undersøgt flere EU-landes procedurer for administrativ frihedsberøvelse, og understreger, at man i forbindelse med finansiering af projekter, der har relation til frihedsberøvelse af personer, skal sikre, at frihedsberøvelserne sker i overensstemmelse med EU's lovgivning og afgørelser fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol;

29. betoner, at familiemedlemmer under international beskyttelse i forskellige medlemsstater bør have mulighed for at leve sammen under beskyttelse i samme medlemsstat.

REGIONSUDVALGET

Ansvarsdeling og genbosættelse inden for EU

30. pointerer, at man skal yde tilstrækkelig støtte til Europas grænseområder inden for asyl og migration, især i særligt vanskelige tider ⁽⁶⁾;

31. understreger, at genbosættelseskriterier og -mekanismer skal være af ikke-diskriminerende karakter og fokusere på de mest sårbare, og at EU's arbejdsmarkedsforhold bør tages i betragtning, særligt for personer, der på nuværende tidspunkt

sidder fast i områder med begrænset adgang til arbejdsmarkedet. Der bør ikke fokuseres på at prioritere integration af højt kvalificerede og allerede integrerede personer i værtssamfundet;

32. minder om, at lokale og regionale myndigheder har gode muligheder for at bidrage til etableringen af sådanne mekanismer ⁽⁷⁾;

33. har den opfattelse, at solidariteten i forbindelse med støtte til bebyrdede lande bør være afhængig af disse landes menneskerettighedsforhold og overholdelse af EU's standarder for modtagelse, hvilket ville tilskynde landene til at forbedre forholdene.

REGIONSUDVALGET

Et europæisk genbosættelsesprogram

34. bifalder etableringen af et europæisk genbosættelsesprogram og opfordrer til, at man skaber en klar ramme, der kan udvikles i et partnerskab mellem EASO, FN's Højkommissariat for flygtninge (UNHCR) og ngo'er med inspiration fra bedste praksis fra andre dele af verden. EU bør gå forrest og sigte mod at identificere og beskytte dem, der er blevet glemt af det internationale samfund;

35. påpeger behovet for incitament til og oplysninger om fordele med henblik på at øge antallet af medlemsstaternes tilsagn om genbosættelser;

36. betoner nødvendigheden af at fastholde en klar adskillelse mellem genbosættelse fra tredjelande og genbosættelse inden for EU samt af antallet af personer, der er omfattet af de to programmer.

REGIONSUDVALGET

Støttet frivillig tilbagevenden

37. bekræfter, at sådanne aftaler af princip udelukkende bør indgås på frivillig basis og i tråd med målene for udviklings-samarbejdet, hvilket bør resultere i varig social integration af de berørte personer ⁽⁸⁾. Tilbagevenden bør være praktisk gennemførlig og bør ikke afløses af nye planer om at udvandre ⁽⁹⁾. Dette kan opnås gennem partnerskaber med specialiserede internationale organisationer, som f.eks. Den Internationale Organisation for Migration (IOM);

38. påpeger, at strategier for en vellykket tilbagevenden ikke udelukkende kan måles vha. en kvantitativ indikator for antallet af tilbagevendte personer. Indikatoren kunne være antallet af tilbagevendte personer i forhold til antallet af sager, og man kunne inddrage langsigtede kvalitetsfaktorer.

REGIONSUDVALGET

Strategi for den indre sikkerhed

39. fremhæver udvalgets egen uundværlige indsats i processen om at forbedre Europas indre sikkerhed samt behovet for kapacitetsopbygning hos lokale og regionale myndigheder;

⁽⁵⁾ Meddelelse fra Kommissionen om en europæisk dagsorden for integration af tredjelandsborgere, COM(2011) 455 final.

⁽⁶⁾ CdR 170/2010, pkt. 41 og 42.

⁽⁷⁾ CdR 201/2009, pkt. 92.

⁽⁸⁾ CdR 170/2010, pkt. 48.

⁽⁹⁾ CdR 201/2009, pkt. 87.

40. understreger, at finansiering fra fonden for intern sikkerhed skal tage hensyn til nødvendigheden af at investere i yderligere forskning samt innovation og vidensdeling inden for områder som cybersikkerhed, retsmedicin, beskyttelse af vital infrastruktur og sikkerhed i byerne, og af at Kommissionen fremmer disse områder i overensstemmelse med det stigende behov for at tackle mere og mere komplekse problemstillinger;

41. fremhæver betydningen af at inddrage lokale og regionale myndigheder i politi- og sikkerhedssamarbejdet, f.eks. gennem uddannelse, udveksling af bedste praksis og forebyggelsesprogrammer samt gennem udviklingen af fælles værktøjer og it-systemer og bedre kommunikation.

REGIONSUDVALGET

Kampen mod terrorisme og organiseret kriminalitet

42. anbefaler, at man styrker og i højere grad anvender eksisterende netværk af lokale og regionale myndigheder i alle medlemsstater, eller, om nødvendigt, etablerer nye netværk med henblik på at fremme udveksling af god praksis for social integration og professionel indsigt i og forståelse af den voldelige ekstremisme, der opstår i lokalområder. Dette kunne støtte det nyligt oprettede europæiske antiradikaliseringensnetværks arbejde;

43. foreslår, at finansiering under fonden for intern sikkerhed bør omfatte offentlige høringer på lokalt niveau i medlemsstater og bør nå ud til dem, der føler sig sat ud på et sidespor. Dette kan bidrage til at opnå en mangefacetteret forståelse af lokale erfaringer, forestillinger om terrorisme og bevæggrunde til ekstremisme;

44. påpeger nødvendigheden af, at man i højere grad undersøger mistænkelig bank- og forretningspraksis med henblik på at identificere finansieringskilder inden for terrorisme og organiseret kriminalitet gennem hvidvask af penge og sammenkædning af kriminelle aktiviteter med virksomheder med legitime mål;

45. minder desuden om vigtigheden af konfiskation af udbytte fra strafbart forhold, som utvivlsomt er et vigtigt område i kampen mod en hvilken som helst form for kriminalitet overordnet set, og bifalder derfor, at Kommissionen har fremsat et direktivforslag, der skal styrke EU's lovgivning om konfiskation⁽¹⁰⁾;

46. påpeger, at privatisering af sikkerhed bør undgås, selv om offentlig-private partnerskaber kan have en positiv indvirkning.

REGIONSUDVALGET

Grænsekontrol og redningsaktioner

47. fremhæver behovet for at afsætte de nødvendige ressourcer til grænsekontrol⁽¹¹⁾. Samtidig mener udvalget, at det er tvivlsomt, om omfattende investeringer i grænsekontrol

er den mest effektive strategi til sikring af en varig og meningsfuld ændring i forbindelse med tackling af ulovlig migration;

48. påpeger behovet for, at en organisation såsom UNHCR gennemfører uafhængig overvågning af grænseaktiviteter med henblik på at sikre, at de grundlæggende menneskerettigheder, herunder kønssensitivitet, respekteres;

49. understreger, at hensynet til menneskeliv bør veje tungere end alt andet, og efterlyser et mere omfattende samarbejde og en højere grad af ansvarsdeling mellem medlemsstaterne vedrørende bjærgede personer, hvilket kan tilskynde til, at man udfører redningsaktioner. Udvalget finder, at en automatisk ansvarsdeling ville bidrage til at redde flere liv til havs.

REGIONSUDVALGET

Beredskab i forbindelse med nødsituationer

50. bifalder ændringerne, der har til formål at mindske reaktionstiden ifm. nødsituationer;

51. anmoder Kommissionen om at gøre sit yderste for at få planlagt og gennemført grænseoverskridende øvelser med aktiv deltagelse af grænseregioner for at konsolidere regionernes erfaringer inden for civilbeskyttelse, så der kan opbygges et solidt operationelt grundlag for etableringen af et europæisk katastrofeberedskab;

52. beder Kommissionen om i højere grad at påtage sig den direkte styring i nødsituationer med henblik på at bibeholde et højt tilsynsniveau og bistå med grænseoverskridende koordinering;

53. opfordrer medlemsstaterne til at oprette tværfaglige enheder for et hurtigt beredskab, særligt når nødsituationen indeholder elementer som blandede migrationsstrømme, hvor det er afgørende at råde over ekspertviden inden for asyllovgivning og menneskerettigheder;

54. påpeger, at visse nødsituationer kan være af lang varighed, og at bistanden hertil skal fortsætte, så længe krisen varer ved.

REGIONSUDVALGET

Migrationsforvaltningens eksterne aspekter

55. bifalder en mere sammenhængende tilgang til både de interne og eksterne aspekter af migrationsforvaltningen og den indre sikkerhed og påpeger, at samarbejde og dialog med tredjelande er nødvendige elementer for både at bekæmpe ulovlig indvandring og sætte fokus på lovlig migration;

56. fremhæver, at lokale og regionale myndigheder, der grænser op til eller har de tætteste forbindelser med tredjelande, kan fungere som vitale platforme for EU's samarbejde med de

⁽¹⁰⁾ COM(2012) 85 final.

⁽¹¹⁾ CdR 210/2008, pkt. 30.

lande, hvilket kan bidrage væsentligt til en forbedring af forbindelserne med og livsvilkårene i oprindelses- og transitbyerne/regionerne⁽¹²⁾. Regionsudvalget står i en god position til at fremme fondenes mål uden for EU's grænser ved hjælp af samarbejdet med lokale og regionale myndigheder i udvidelseslande og nabolande (f.eks. arbejdsgrupper og blandede rådgivende udvalg, CORLEAP, ARLEM);

57. ser ingen klar skillelinje mellem udviklings- og ikke-udviklingsmæssige aktiviteter vedrørende tredjelande og

efterlyser sammenhæng og koordinering mellem projekter, der modtager støtte- og udviklingsfinansiering og projekter på området indre anliggender, i en ånd af solidaritet og ansvarsdeling med tredjelande;

58. efterlyser garantier, der kan forhindre medlemsstater i at forfølge deres egne nationale interesser under de eksterne aspekter af midlerne fra området indre anliggender, samt mekanismer, der kan sikre gennemsigtighed i det bilaterale samarbejde mellem medlemsstater og tredjelande.

II. FORSLAG TIL ÆNDRINGER

COM(2011) 750 final

Forordning om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed

Ændringsforslag 1

Artikel 3

Stk. 2, litra b), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) støtte grænseforvaltningen for at sikre såvel et højt beskyttelsesniveau ved de ydre grænser som gnidningsløs passage af dem i overensstemmelse med Schengenreglerne	b) støtte grænseforvaltningen for at sikre såvel et højt beskyttelsesniveau ved de ydre grænser som gnidningsløs passage af dem i overensstemmelse med Schengenreglerne
Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. udvikling af udstyr til grænsekontrol og pågribelse af ulovlige indvandrere fra tredjelande ved de ydre grænser i forhold til risikoniveauet ved det pågældende afsnit af den ydre grænse.	Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. udvikling af udstyr til grænsekontrol og pågribelse af ulovlige indvandrere fra tredjelande ved de ydre grænser i forhold til risikoniveauet ved det pågældende afsnit af den ydre grænse <u>samt uddannelse af grænsekontrolmyndighederne i menneskerettigheder med særligt fokus på asylretten.</u>

Begrundelse

Se punkt 5. De, der arbejder med blandede migrationsstrømme, har behov for en vis viden om asylretten for at kunne respektere denne rettighed.

Ændringsforslag 2

Artikel 3

Nyt stk. 2, litra c), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	c) sikre beskyttelse af menneskeliv ved EU's ydre grænser.

Begrundelse

Se punkt 48.

⁽¹²⁾ CdR 201/2009, pkt. 76 og 77.

Ændringsforslag 3

Artikel 3

Stk. 3, litra f), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
f) styrke samarbejdet mellem medlemsstater, der opererer i tredjelande for så vidt angår tilstrømning af tredjelandsstatsborgere til medlemsstaters område og samarbejdet med tredjelande herom.	f) styrke samarbejdet mellem medlemsstater, <u>herunder deres lokale og regionale myndigheder</u> , der opererer i tredjelande for så vidt angår tilstrømning af tredjelandsstatsborgere til medlemsstaters område og samarbejdet med tredjelande herom.

Begrundelse

Se punkt 55.

Ændringsforslag 4

Artikel 3

Nyt stk. 3, litra g), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	g) <u>sikre uafhængig overvågning af ydre grænseaktiviteter, der omfatter blandede migrationsstrømme, for at sikre, at retten til at søge asyl respekteres.</u>

Begrundelse

Se punkt 47.

Ændringsforslag 5

Artikel 4

Nyt stk. 1, litra f), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	f) <u>initiativer for ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne vedrørende personer i nød ved og omkring de ydre grænser;</u>

Begrundelse

Se punkt 48.

Ændringsforslag 6

Artikel 4

Nyt stk. 1, litra g), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	g) <u>initiativer for uafhængig overvågning af respekten for asylretten for dem, der ønsker at søge asyl ved de ydre grænser;</u>

Begrundelse

Se punkt 47 og 48.

Ændringsforslag 7

Artikel 4

Nyt stk. 1, litra h), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	h) <u>kapacitetsopbygning hos ydre grænsekontrolmyndigheder inden for grundlæggende menneskerettigheder, opsporing af ofre for menneskehandel, kønssensitivitet og asylretten.</u>

Begrundelse

Se punkt 5.

Ændringsforslag 8

Artikel 9

Stk. 2, litra b), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) understøtte og udvikle den eksisterende nationale kapacitet til forvaltning af de ydre grænser, idet der tages hensyn til bl.a. den teknologiske udvikling og/eller standarder med relation til forvaltning af migrationsstrømme;	b) understøtte og udvikle den eksisterende nationale kapacitet til forvaltning af de ydre grænser, idet der tages hensyn til bl.a. den teknologiske udvikling og/eller standarder med relation til forvaltning af migrationsstrømme <u>med særlig opmærksomhed på asylretten, opsporing af ofre for menneskehandel og kønssensitivitet;</u>

Begrundelse

Se punkt 5.

Ændringsforslag 9

Artikel 13

Stk. 2, litra g), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
g) øgning af de vigtigste europæiske netværks evne til at fremme, støtte og videreudvikle EU-politikker og -mål;	g) øgning af de vigtigste europæiske netværks evne til at fremme, støtte og videreudvikle EU-politikker og -mål, <u>herunder netværk på lokalt og regionalt niveau;</u>

Begrundelse

Se punkt 3 og 55.

COM(2011) 751 final

Forslag til forordning om oprettelse af en asyl- og migrationsfond**Ændringsforslag 1**

Artikel 3

Stk. 2, litra c), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
c) Styrke retfærdige og effektive tilbagesendelsesstrategier i medlemsstaterne med vægt på holdbare tilbagesendelser og effektive tilbagetagelsesaftaler med oprindelseslandene.	c) Styrke retfærdige og effektive tilbagesendelsesstrategier i medlemsstaterne med vægt på holdbare tilbagesendelser og effektive tilbagetagelsesaftaler med oprindelseslandene.

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. antal tilbagesendte.	Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. antal tilbagesendte <u>i forhold til antallet af sager og ved at tage hensyn til langsigtede kvalitetsfaktorer.</u>

Begrundelse

Se punkt 37.

Ændringsforslag 2

Artikel 5

Stk. 1, litra e), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
e) oplysninger til lokalsamfundene samt undervisning af de medarbejdere ved de lokale myndigheder, som skal have kontakt med de personer, der modtages;	e) oplysninger til lokalsamfundene <u>og de regionale myndigheder</u> samt undervisning af de medarbejdere ved de lokale <u>og regionale myndigheder og civilsamsfundsorganisationer</u> , som skal have kontakt med de personer, der modtages;

Begrundelse

Civilsamsfundsaktører står ofte for gennemførelsen af integrationsprojekter.

Ændringsforslag 3

Artikel 5

Nyt stk. 1, litra g), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	g) <u>assistance med henblik på familiesammenføring inden for EU for personer under international beskyttelse.</u>

Begrundelse

Se punkt 28.

Ændringsforslag 4

Artikel 6

Litra b) ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) foranstaltninger, der direkte bidrager til evaluering af asylpolitikken, f.eks. nationale konsekvensanalyser, undersøgelser blandt målgrupper, udvikling af indikatorer og benchmarking.	b) foranstaltninger, der direkte bidrager til evaluering af asylpolitikken, f.eks. nationale konsekvensanalyser, undersøgelser blandt målgrupper <u>og andre relevante interesserede parter</u> , udvikling af indikatorer og benchmarking.

Begrundelse

Se punkt 13.

Ændringsforslag 5

Artikel 7

Nyt litra h) tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<u>h) fastlæggelse af genbosættelseskriterier, der har fokus på de mest sårbare personer og personer med behov for støtte, og som følger principperne om ikke-diskrimination.</u>

Begrundelse

Se punkt 30.

Ændringsforslag 6

Artikel 8

Litra a) ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) informationspakker og oplysningskampagner, herunder brugervenlig kommunikations- og informationsteknologi og websites;	a) informationspakker, og oplysningskampagner; <u>og sensibilisering af værtsbefolkningen</u> , herunder brugervenlig kommunikations- og informationsteknologi og websites;

Begrundelse

Se punkt 25.

Ændringsforslag 7

Artikel 9

Stk. 1 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), skal støtteberettigede foranstaltninger forløbe inden for rammerne af sammenhængende strategier gennemført af ikke-statslige organisationer, lokale og/eller regionale myndigheder og være specifikt udformet med henblik på integration på lokalt og/eller regionalt niveau af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra a) til g). I den henseende omfatter støtteberettigede foranstaltninger bl.a.:	1. Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), skal støtteberettigede foranstaltninger forløbe inden for rammerne af sammenhængende <u>og bæredygtige strategier med fokus på varige fordele</u> gennemført af ikke-statslige organisationer, lokale og/eller regionale myndigheder og være specifikt udformet med henblik på integration på lokalt og/eller regionalt niveau af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra a) til g). I den henseende omfatter støtteberettigede foranstaltninger bl.a.:

Begrundelse

Se punkt 25.

Ændringsforslag 8

Artikel 9

Stk. 1, litra a), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) indførelse og udvikling af integrationsstrategier, herunder behovsanalyser, forbedring af indikatorer og evaluering;	a) indførelse og udvikling af integrationsstrategier <u>med inddragelse af lokale og regionale aktører</u> , herunder behovsanalyser, forbedring af indikatorer og evaluering <u>samt styrkelse af høringsprocesserne gennem strategiske møder med Regionsudvalget</u> ;

Begrundelse

Se punkt 18 og 23.

Ændringsforslag 9

Artikel 9

Nyt stk. 1, litra i), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	i) <u>»territoriale pagter« mellem relevante interesserede parter på forskellige niveauer.</u>

Begrundelse

Se punkt 26.

Ændringsforslag 10

Artikel 9

Nyt stk. 1, litra j), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	j) <u>udvikling af en fleksibel europæisk værktøjskasse med »europæiske moduler«, der kan støtte national og lokal politik og praksis.</u>

Begrundelse

Se punkt 26.

Ændringsforslag 11

Artikel 10

Nyt litra f) tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	f) <u>udformning af strategier og kapacitet til bevidstgørelse i oprindelses- og transitlande om farerne ved ulovlige migrationsveje og de vanskeligheder, ulovlige migranter står over for i Europa.</u>

Begrundelse

Se punkt 46 og 54.

Ændringsforslag 12

Artikel 11

Litra a) ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) oprettelse og forbedring af infrastruktur og tjenester i forbindelse med indkvartering samt modtagelsesforhold og forhold under frihedsberøvelse;	a) oprettelse og forbedring af infrastruktur og tjenester i forbindelse med indkvartering samt modtagelsesforhold og forhold under frihedsberøvelse <u>med henblik på at sikre, at frihedsberøvelse sker i overensstemmelse med EU-lovgivningen og afgørelser fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol;</u>

Begrundelse

Se punkt 27.

Ændringsforslag 13

Artikel 12

Litra b) ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) støttet frivillig tilbagevenden, herunder lægeundersøgelser og bistand, rejsearrangementer, finansielle bidrag, rådgivning og bistand før og efter tilbagesendelse;	b) støttet frivillig tilbagevenden, herunder lægeundersøgelser og bistand, rejsearrangementer, finansielle bidrag, rådgivning og bistand før og efter tilbagesendelse <u>samt langsigtet overvågning</u> ;

Begrundelse

Se punkt 36 og 37.

Ændringsforslag 14

Artikel 13

Litra a) ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) foranstaltninger, der fremmer og styrker det operationelle samarbejde mellem de myndigheder, der er ansvarlige for tilbagesendelse i medlemsstaterne, herunder samarbejde med konsulære myndigheder, og indvandringsmyndigheder i tredjelande;	a) foranstaltninger, der fremmer og styrker det operationelle samarbejde mellem de myndigheder, der er ansvarlige for tilbagesendelse i medlemsstaterne, herunder samarbejde med konsulære myndigheder, og indvandringsmyndigheder i tredjelande <u>samt relevante internationale organisationer</u> ;

Begrundelse

Se punkt 36.

Ændringsforslag 15

Artikel 17

Stk. 4 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
4. Følgende sårbare grupper af flygtninge vil under alle omstændigheder indgå i EU's fælles genbosættelsesprioriteter og være berettigede til det faste beløb, der er nævnt i stk. 2:	4. Følgende sårbare grupper af flygtninge vil under alle omstændigheder indgå i EU's fælles genbosættelsesprioriteter og være berettigede til det faste beløb, der er nævnt i stk. 2:
— kvinder og børn, der er i fare	— kvinder og børn, der er i fare
— uledsagede mindreårige	— uledsagede mindreårige
— personer med behov for lægehjælp, som kun kan dækkes gennem genbosættelse	— personer med behov for læge- eller psykologhjælp, som kun kan dækkes gennem genbosættelse
— personer, der har behov for nødgenbosættelse eller omgående genbosættelse af juridiske årsager eller fysiske beskyttelseshensyn.	— personer, der har behov for nødgenbosættelse eller omgående genbosættelse af juridiske årsager eller fysiske beskyttelseshensyn.

Begrundelse

Se punkt 33. At tage særligt hensyn til personer med behov for psykologhjælp er en god praksis, som anvendes af bl.a. UNHCR.

Ændringsforslag 16

Artikel 18

Nyt stk. 5 tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<u>5. Genbosættelse sker fra medlemsstater afhængigt af deres menneskerettighedsforhold og overholdelse af EU's standarder for modtagelse.</u>

Begrundelse

Se punkt 32.

Ændringsforslag 17

Artikel 18

Nyt stk. 6 tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<u>6. Ressourcer skal tildeles medlemsstater, der har vedtaget udvælgelseskriterier for genbosættelse, som overholder principperne om ikke-diskrimination, og på grundlag af det overbebyrdede værtslands behov samt behovene hos de personer, som er berettigede til genbosættelse.</u>

Begrundelse

Se punkt 30.

Ændringsforslag 18

Artikel 19

Stk. 1 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. For at tildele det beløb, der er nævnt i artikel 15, stk. 1, litra c), inden den 31. maj 2017 vurderer Kommissionen medlemsstaternes behov, hvad angår asyl- og modtagelsessystemer, deres situation med hensyn til migrationsstrømme i perioden 2014-2016 og den forventede udvikling.	<u>1. For at tildele det beløb, der er nævnt i artikel 15, stk. 1, litra c), inden den 31. maj 2017 vurderer Kommissionen medlemsstaternes behov, hvad angår asyl- og modtagelsessystemer, deres situation med hensyn til migrationsstrømme i perioden 2014-2016 og den forventede udvikling, samtidig med at der tillades en vis fleksibilitet i tilfælde af uventede ændringer.</u>

Begrundelse

Situationen på migrationsområdet kan hurtigt ændre sig, og systemet bør være fleksibelt nok til at håndtere sådanne ændringer.

Ændringsforslag 19

Artikel 22

Stk. 1 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. Fonden yder finansiel bistand til at afhjælpe akutte og specifikke behov i forbindelse med en krisesituation.	<u>1. Fonden yder finansiel bistand til at afhjælpe akutte og specifikke behov i forbindelse med en krisesituation, så længe krisen varer ved.</u>

Begrundelse

Se punkt 53.

Ændringsforslag 20

Artikel 23

Stk. 2, litra a), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) at være et rådgivende organ for EU med hensyn til asyl og migration gennem koordinering og samarbejde på både nationalt niveau og EU-niveau med repræsentanter for medlemsstaterne, det akademiske miljø, civilsamfundet, tænketanke og andre EU-enheder eller internationale enheder;	a) at være et rådgivende organ for EU med hensyn til asyl og migration gennem koordinering og samarbejde på både nationalt niveau og EU-niveau med repræsentanter for medlemsstaterne, det akademiske miljø, civilsamfundet, <u>herunder migrant- og flygtningeorganisationer</u> , tænketanke og andre EU-enheder eller internationale enheder;

Begrundelse

Se punkt 15.

Ændringsforslag 21

Artikel 23

Stk. 5, litra c), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
c) nationale kontaktpunkter udpeget af medlemsstaterne, som hver består af mindst tre eksperter, der sammen har ekspertise inden for asyl og migration, herunder vedrørende politikformulering, lovgivning, forskning og statistik, og som koordinerer og fremlægger de nationale bidrag til de aktiviteter, der er nævnt i artikel 19, stk. 1, således at der sikres bidrag fra alle relevante berørte parter;	c) nationale kontaktpunkter udpeget af medlemsstaterne, som hver består af mindst tre <u>uafhængige</u> eksperter, der sammen har ekspertise inden for asyl og migration, herunder vedrørende politikformulering, lovgivning, forskning og statistik, og som koordinerer og fremlægger de nationale bidrag til de aktiviteter, der er nævnt i artikel 19, stk. 1, således at der sikres bidrag fra alle relevante berørte parter;

Begrundelse

Se punkt 13. Dette vil bidrage til at øge mekanismernes gennemsigtighed.

COM(2011) 752 final

Forslag til forordning om almindelige bestemmelser om Asyl- og Migrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring

Ændringsforslag 1

Artikel 4

Artiklen ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Foranstaltninger, der finansieres af særforordningerne, skal være i overensstemmelse med gældende EU-ret og national lovgivning.	Foranstaltninger, der finansieres af særforordningerne, skal være i overensstemmelse med gældende EU-ret og national lovgivning, <u>herunder afgørelser fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol</u> .

Begrundelse

Afgørelser fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol er en del af EU, men i visse tilfælde bliver disse afgørelser ikke ført ud i livet af medlemsstaterne. Det er hensigtsmæssigt at fremhæve afgørelsernes betydning.

Ændringsforslag 2

Artikel 8

Nyt stk. 5 tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<u>5. Krisebistanden dækker støtteberettigede foranstaltninger, så længe krisesituationen varer.</u>

Begrundelse

Se punkt 53.

Ændringsforslag 3

Artikel 12

Stk. 1 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. Hver medlemsstat tilrettelægger efter gældende nationale regler og national praksis et partnerskab med de relevante myndigheder og organer for at udarbejde og gennemføre nationale programmer. Sådanne myndigheder og organer omfatter de kompetente regionale, lokale og kommunale myndigheder og andre offentlige myndigheder, samt eventuelt internationale organisationer og organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom ikke-statslige organisationer eller arbejdsmarkedets parter.	1. Hver medlemsstat tilrettelægger efter gældende nationale regler og national praksis et partnerskab med de relevante myndigheder og organer for at udarbejde og gennemføre nationale programmer. Sådanne myndigheder og organer omfatter de kompetente regionale, lokale og kommunale myndigheder og andre offentlige myndigheder, samt eventuelt relevante internationale organisationer og organer, der repræsenterer civilsamfundet <u>og målgrupper</u> , såsom ikke-statslige organisationer eller arbejdsmarkedets parter.

Begrundelse

Ordet »relevant« i stedet for »eventuelt« fjerner det skønmæssige aspekt, der kunne føre til manglende tydelighed. Bidrag fra målgrupper er en hjørnesten i EU's programmer.

Ændringsforslag 4

Artikel 12

Stk. 4 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
4. Hver medlemsstat nedsætter et overvågningsudvalg til støtte for gennemførelsen af de nationale programmer.	4. Hver medlemsstat nedsætter et <u>uafhængigt</u> overvågningsudvalg til støtte for gennemførelsen af de nationale programmer.

Begrundelse

Se punkt 13. Dette vil føre til en større gennemsigtighed og til, at man undgår interessekonflikter.

Ændringsforslag 5

Artikel 12

Stk. 5 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
5. Kommissionen kan deltage i overvågningsudvalgets arbejde i en rådgivende funktion.	5. Kommissionen kan deltager i overvågningsudvalgets arbejde i en rådgivende funktion.

Begrundelse

Kommissionens deltagelse er meget vigtig og bør ikke være en skønssag.

Ændringsforslag 6

Artikel 14

Nyt stk. 5, litra g), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	g) <u>om de nationale programmer er blevet udarbejdet med deltagelse af relevante interesserede parter.</u>

Begrundelse

Se punkt 18 og 19.

Ændringsforslag 7

Artikel 20

Stk. 2, litra c), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
c) udgifter til evaluering af foranstaltninger eller projekter;	c) udgifter til evaluering af foranstaltninger eller projekter, <u>herunder tilbagemeldinger fra interesserede parter;</u>

Begrundelse

Se punkt 18 og 19. Relevante interesserede parter har et godt grundlag for at vurdere et projekts resultater.

Ændringsforslag 8

Artikel 23

Stk. 1, litra b), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) en godkendt ansvarlig myndighed: et offentligt organ i medlemsstaten, som skal have eneansvaret for, at det nationale program forvaltes og kontrolleres korrekt, og som skal varetage al kommunikation med Kommissionen;	b) en godkendt ansvarlig myndighed: et offentligt organ i medlemsstaten, <u>hvor lokale og regionale myndigheder og civilsamfundet er repræsenteret, og som skal have eneansvaret for, at det nationale program forvaltes og kontrolleres korrekt, og som skal varetage al kommunikation med Kommissionen;</u>

Begrundelse

Se punkt 18 og 19.

Ændringsforslag 9

Artikel 25

Nyt stk. 5, litra d), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	d) <u>reglerne om og metoderne for indsamling af oplysninger fra relevante interesserede parter og målgrupper gennem spørgeskemaer og andre metoder for indsamling af tilbagemeldinger.</u>

Begrundelse

Se punkt 18 og 19. Relevante interesserede parter har et godt grundlag for at vurdere et projekts resultater.

Ændringsforslag 10

Artikel 48

Stk. 1, litra b), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) at oplyse potentielle støttemodtagere om finansieringsmulighederne under de nationale programmer;	b) at oplyse potentielle støttemodtagere om finansieringsmulighederne under de nationale programmer, <u>bl.a. gennem lokale og regionale høringer</u> ;

Begrundelse

Se punkt 14.

Ændringsforslag 11

Artikel 50

Nyt stk. 7 tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<u>Z. Kommissionen konsulterer lokale og regionale myndigheder og andre relevante interesserede parter, herunder internationale organisationer, civilsamfundet og målgrupper for at indsamle tilbagemeldinger.</u>

Begrundelse

Se punkt 18 og 19.

Ændringsforslag 12

Artikel 51

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
2. Medlemsstaterne sikrer, at der indføres procedurer for at udarbejde og indsamle de data, der er nødvendige for evalueringerne, herunder data vedrørende fælles og programspecifikke indikatorer.	2. Medlemsstaterne sikrer, at der indføres procedurer for at udarbejde og indsamle de data, der er nødvendige for evalueringerne, herunder data vedrørende fælles og programspecifikke indikatorer <u>af både kvalitativ og kvantitativ karakter.</u>

Begrundelse

Se punkt 13.

Ændringsforslag 13

Artikel 55

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. Kommissionen bistås af det fælles udvalg for asyl, migration og sikkerhed, som nedsættes ved denne forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.	1. Kommissionen bistås af det fælles udvalg for asyl, migration og sikkerhed, som nedsættes ved denne forordning, <u>og som omfatter repræsentanter fra lokale, regionale og nationale myndigheder, civilsamfundet og internationale organisationer.</u> Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

Begrundelse

Se punkt 18 og 19.

COM(2011) 753 final

Forslag til forordning om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed

Ændringsforslag 1

Artikel 3

Stk. 2, litra a), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og relevante tredjelande.	a) Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, <u>både på nationalt, lokalt og regionalt niveau</u> , og relevante tredjelande.

Begrundelse

Se punkt 41 og 55.

Ændringsforslag 2

Artikel 3

Stk. 3, litra a), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) foranstaltninger (metoder, redskaber og strukturer) for at styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, navnlig via partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, udveksling af oplysninger og bedste praksis, adgang til oplysninger, interoperable teknologier, sammenlignelige statistikker, anvendt kriminologi, offentlig kommunikation og bevidstgørelse.	a) foranstaltninger (metoder, <u>forskning</u> , redskaber og strukturer) for at styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, navnlig via partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, udveksling af oplysninger og bedste praksis, <u>udveksling af ekspertviden, netværkssamarbejde mellem lokale og regionale myndigheder</u> , adgang til oplysninger, <u>undersøgelse af mistænkelig bank- og forretningspraksis, konfiskation af udbytte fra strafbart forhold</u> , interoperable teknologier, sammenlignelige statistikker, anvendt kriminologi, offentlig kommunikation, <u>offentlige høringer</u> og bevidstgørelse.

Begrundelse

Se punkt 38, 39, 40, 41, 43 og 44.

Ændringsforslag 3

Artikel 4

Stk. 1, litra a), ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
a) foranstaltninger til forbedring af politisamarbejdet og koordineringen mellem de retshåndhævende myndigheder, herunder fælles efterforskningsteam og andre former for tværnationalt samarbejde, adgangen til og udvekslingen af oplysninger og interoperable teknologier;	a) foranstaltninger til forbedring af politisamarbejdet og koordineringen mellem de retshåndhævende myndigheder <u>på nationalt, regionalt og lokalt niveau</u> , herunder fælles efterforskningsteam og andre former for tværnationalt samarbejde, adgangen til og udvekslingen af oplysninger og interoperable teknologier;

Begrundelse

Se punkt 38 og 40.

Ændringsforslag 4

Artikel 4

Nyt stk. 1, litra h), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	h) <u>offentlige høringer på lokalt niveau med henblik på at skabe en mangefacetteret forståelse af lokale erfaringer, forestillinger om terrorisme og bevæggrunde til ekstremisme;</u>

Begrundelse

Se punkt 42.

Ændringsforslag 5

Artikel 4

Nyt stk. 1, litra i), tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	i) <u>stærkelse og anvendelse af eksisterende netværk mellem lokale og regionale myndigheder i alle medlemsstater, eller, om nødvendigt, etablering af nye netværk med henblik på at fremme udveksling af god praksis for social integration og professionel indsigt i og forståelse af den voldelige ekstremisme, der opstår i lokalområder;</u>

Begrundelse

Se punkt 41.

Ændringsforslag 6

Artikel 6

Stk. 1 ændres

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
1. Medlemsstaterne forbereder i fællesskab det nationale program, der skal udarbejdes inden for rammerne af instrumentet, og det, der skal udarbejdes inden for rammerne af forordning (EU) nr. XXX/2012 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed, og forelægger dem for Kommissionen som et enkelt nationalt program for fonden i henhold til artikel 14 i forordning (EU) nr. XXX/2012 [horisontal forordning].	1. Medlemsstaterne forbereder i fællesskab <u>og med deltagelse af deres lokale og regionale myndigheder</u> det nationale program, der skal udarbejdes inden for rammerne af instrumentet, og det, der skal udarbejdes inden for rammerne af forordning (EU) nr. XXX/2012 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed, og forelægger dem for Kommissionen som et enkelt nationalt program for fonden i henhold til artikel 14 i forordning (EU) nr. XXX/2012 [horisontal forordning].

Begrundelse

Se punkt 18 og 19.

Ændringsforslag 7

Artikel 14a

Nyt afsnit indsættes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<p><u>1. Det vil blive tilstræbt at skabe synergi, sammenhæng og komplementaritet med andre EU-instrumenter og fællesskabsinstrumenter, navnlig med støtte under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU).</u></p> <p><u>2. Projekter, der finansieres gennem dette instrument, kan ikke modtage finansiel støtte til samme formål fra andre EU-instrumenter eller fællesskabsinstrumenter. Det sikres, at programmets støttemodtagere oplyser Kommissionen om støtte, der modtages fra Den Europæiske Unions almindelige budget og andre kilder, samt om indgivne finansieringsansøgninger under behandling.</u></p>

Begrundelse

Til fremme af grænseoverskridende politimæssige foranstaltninger har man hidtil valgfrit kunne anvende ISEC-programmet (Kommissionens program til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet) eller støtte-midler til opfyldelse af mål 3 (EFRU-finansieret) (princippet om komplementaritet, artikel 11 i Rådets afgørelse 2007/125/RIA). Mens foranstaltninger under ISEC blev finansieret centralt af Unionen, foregik forvaltningen af midler til fremme af mål 3 decentralt. I henhold til artikel 14 i forslaget til forordningen om Fonden for Intern Sikkerhed vil Rådets afgørelse fra 2007 blive ophævet i den kommende finansieringsperiode. Dermed ophæves også princippet om komplementaritet mellem fællesskabsinstrumenterne. Valgfrihed mellem Fonden for Intern Sikkerhed og mål 3-støtte er således ikke længere mulig. Der bør dog ikke gives afkald på fordelene ved en fleksibel anvendelse af forskellige støtteinstrumenter. For så vidt som formålet med ophævelsen af komplementaritet er at imødegå dobbeltstøtte, kan dette håndteres fyldestgørende i forbindelse med gennemførelsen af støtten. Det foreslås derfor at forankre princippet om komplementaritet samt beskyttelsesklausulen i artikel 11, stk. 3, i ISEC i en ny artikel 14a i forordningen om Fonden for Intern Sikkerhed.

Bruxelles, den 18. juli 2012.

Mercedes BRESSO
Formand for
Regionsudvalget