

## I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

## BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

## REGIONSUDVALGET

## 90. PLENARMØDE DEN 11. OG 12. MAJ 2011

**Regionsudvalgets resolution: »Efter revolutionerne i Middelhavsområdet — konsekvenserne og EU's reaktion«**

(2011/C 192/01)

EN HUMANITÆR KRISE ER UNDER UDVIKLING

**Regionsudvalget**

1. iagttager med bekymring ændringerne i det sydlige Middelhavsområde og støtter fuldt ud processen for social, økonomisk og politisk reform, som forhåbentlig vil føre til mere demokratisering og en ny stabilitet i de pågældende lande og til, at mænd og kvinder i området får reelle muligheder for at skabe fred og velstand; beklager og fordømmer imidlertid fortsættelsen af vold og overtrædelser af menneskerettighederne i visse lande i området og opfordrer indtrængende EU til at leve op til sine forpligtelser og støtte fredelige forandringer og overgang til demokrati;

2. er bekymret over strømmen af flygtninge som følge af begivenhederne i Nordafrika, der direkte påvirker de medlemsstater og deres lokalsamfund, som befinder sig tættere på regionen; fremhæver derfor behovet for ufortøvet at yde den konkrete solidaritet og nødvendige støtte, som Den Europæiske Union og medlemsstaterne gav tilsagn om i Det Europæiske Råds erklæring af 11. marts 2011 og Det Europæiske Råds konklusioner af 24.-25. marts 2011;

3. minder om erklæringen fra Regionsudvalgets formandskab af 4. marts 2011 <sup>(1)</sup>, som gav udtryk for støtte til de folkelige bevægelser i hele regionen og for Regionsudvalgets solidaritet med disse bevægelser krav om ægte demokrati, politisk pluralisme, grundlæggende frihedsrettigheder og overholdelse af menneskerettighederne;

4. bemærker tillige, at et betydeligt antal mennesker flytter til EU af økonomiske, politiske eller sociale årsager; erkender samtidig, at nogle af disse mennesker fordrives som følge af nødsituationen i området, og at de kan have retmæssigt krav på asyl eller international beskyttelse; minder om, at retten til asyl garanteres af bl.a. EU's charter for grundlæggende rettigheder og er i overensstemmelse med EU's og medlemsstaternes forpligtelser i henhold til folkeretten;

5. erkender, at politisk og social ustabilitet i det sydlige Middelhavsområde i kombination med undertrykkelse, økonomiske vanskeligheder i en række sektorer samt den vedvarende forringelse af miljøet er hoveddrivkræfterne bag befolkningernes migration internt i og bort fra regionen, og at den må forventes at fortsætte, da stadig flere mennesker flygter fra politisk uro og fattigdom.

**Umiddelbar reaktion på krisen***Regionsudvalget*

6. understreger behovet for en akut og umiddelbar reaktion på den skærpede humanitære situation, som tager hensyn til grundlæggende rettigheder og de berørte menneskers individuelle situation; mener, at denne reaktion kræver en koordineret tilgang af EU, medlemsstaterne og myndighederne på de subnationale niveauer, og gentager, at kommunernes og regionernes erfaringer overalt i EU med hensyn til beredskab i nødsituationer og civilbeskyttelse står til rådighed for EU-institutionerne, agenturerne og medlemsstaterne; denne tilgang bør også inddrage det organiserede civilsamfund, så de direkte personlige kontakter i de berørte lande kan udnyttes;

<sup>(1)</sup> CdR 113/2011.

7. opfordrer til ægte og reel solidaritet med de medlemsstater og samfund, der mest direkte er berørt af migrationsstrømmene, med udgangspunkt i en rimelig ansvarsfordeling, herunder for så vidt angår de finansielle aspekter, som fastsat i artikel 80 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; anmoder indtrængende EU og medlemsstaterne om løbende at tilpasse foranstaltningerne i takt med ændrede forhold og herunder tage hensyn til behovene blandt migranterne og de fordrevne samt de samfund, der yder dem hjælp;

8. opfordrer samtlige lokale og regionale myndigheder i EU til at støtte en handlingsplan for byrdefordeling med det formål at bidrage til at genbosætte flygtninge fra regionen og til at oprette en særlig solidaritetsfond for at afhjælpe det humanitære pres, der er skabt af krisen, og således til indtrængende at anmode medlemsstaterne om dels med udgangspunkt i princippet om solidaritet mellem medlemsstaterne at aktivere den mekanisme, der er fastsat i Rådets direktiv 2001/55/EF om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf, dels at udvise ægte vilje i EU til at overholde princippet om solidaritet og ansvarsfordeling;

9. anmoder, i afventning af bevilling af passende midler, om, at de allerede eksisterende finansielle instrumenter anvendes til hurtigt at mobilisere ressourcer i de berørte områder for at imødegå katastrofesituationer, som er forårsaget af migrantstrømmen;

10. henstiller, at der indføres kompensations tiltag til støtte for de områder, som i størst omfang rammes af katastrofesituationen, med det sigte at opveje de enorme tab og de negative konsekvenser for de lokale økonomier, især i nøglesektorer som turisme og fiskeri;

11. foreslår i denne forbindelse, at Rådets direktiv 2001/55/EF revideres med henblik på at fastsætte en klarere definition af, hvad der skal forstås ved »massetilstrømning« af migranter, f.eks. ved at sætte begrebet i relation til modtagerlandets befolkning;

12. understreger, at samtlige foranstaltninger, der træffes af medlemsstaterne, skal overholde EU-lovgivningen, det opnåede Schengen-acquis, som sikrer fri bevægelighed for borgerne inden for EU, og derfor udgør et væsentligt element i den europæiske integrations resultater, samt sikre de grundlæggende menneskerettigheder som fastsat i folkeretten og EU-traktaterne, herunder navnlig EU's charter om grundlæggende rettigheder;

13. udtrykker tilfredshed med Kommissionens forslag med det sigte at værne om Schengen-systemets fællesskabs karakter for at sikre, at Schengen-systemets nødvendige reaktioner på eksterne begivenheder baseres på gennemsigtige, fælles, europæiske regler og ikke utilbørligt begrænser det eksisterende samarbejde på tværs af grænserne.

## Reaktionen på længere sigt

### Regionsudvalget

14. er mere end nogensinde opmærksom på behovet for at udvikle omfattende fælles indvandrings- og asylpolitikker med udgangspunkt i solidaritet og rimelig ansvarsfordeling; understreger, at det bør prioriteres at inddrage de lokale og regionale myndigheder i de politikker, der vedrører lovlig migration og integration af migranter;

15. står fast på, at alle kræfter bør mobiliseres for at bekæmpe ulovlig indvandring og dens følgevirkninger, navnlig menneskehandel; støtter indgåelse af tilbagetagelsesaftaler mellem EU og landene i regionen; opfordrer til en revision af FRONTEX' ansvarsområde og rolle, herunder til en styrkelse af agenturets økonomiske, tekniske og personalemæssige ressourcer til patruljering ved EU's ydre grænser, herunder Middelhavskysterne;

16. tilslutter sig opfordringerne til at revidere den nuværende asyllovgivning, herunder navnlig den mekanisme, der bestemmer, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for at behandle en given asylansøgning, og anmoder indtrængende EU og medlemsstaterne om at arbejde for fuld gennemførelse af et fælles europæisk asylsystem; forventer, at Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) vil kunne yde de mest udsatte medlemsstater værdifuld støtte til at håndtere migrationen;

17. er overbevist om, at demokrati baseret på frie og retfærdige valg og retsstatsprincippet samt en effektiv og demokratisk lokal og regional forvaltning er en forudsætning for stabilitet og politisk såvel som økonomisk udvikling i de berørte lande og er afgørende for borgernes muligheder for at udnytte deres kompetencer i deres hjemlande;

18. understreger den praktiske nytte af programmer til kapacitetsopbygning som led i udvidelsen og EU's naboskabspolitik og foreslår – med pilotprojektet om lokalforvaltningsordningen som konkret eksempel <sup>(2)</sup> – at der for de sydlige Middelhavslande tilrettelægges tilsvarende initiativer for at støtte kapacitetsopbygningen på lokalt og regionalt niveau;

19. bemærker forbindelsen mellem migration og udviklingspolitik og ser et behov for at udvikle politikker, der støtter tilvejebringelsen af økonomiske og sociale forhold i regionen, der sikrer lokalbefolkningerne en holdbar fremtid for derved at reducere incitamentet til at udvandre; finder det især afgørende at mindske fattigdommen og skabe arbejdspladser for den unge generation og opfordrer derfor til i fuldt omfang at trække på EU's eksisterende ressourcer og erfaringer med henblik på at støtte uddannelse og erhvervsuddannelse i de pågældende lande;

<sup>(2)</sup> Regionsudvalget arbejder allerede tæt sammen med Kommissionen om støtte til dette pilotprojekt, der i øjeblikket et forbeholdt kandidatlande og potentielle kandidatlande.

20. understreger det vigtige i at fremme samhandelen med og investeringerne i disse lande og i at yde mikrolångivningsfaciliteter til etablering af mindre virksomheder som et middel til at sætte disse lande i stand til at opbygge deres egen økonomiske vækst og nedbringe fattigdommen; øget samhandel med Nordafrika vil også være til gavn for Europa og resultere i et stort antal europæiske arbejdspladser og økonomisk vækst for EU; opfordrer derfor til en fælles indsats for i det nødvendige omfang at nedbryde resterende handelsskranke;

21. er overbevist om, at Middelhavsunionen kunne spille en vigtig rolle med hensyn til at tackle migrationsspørgsmålet og dets virkninger, hvis den fik tildelt den nødvendige politiske vilje og de fornødne ressourcer fra alle berørte parter; understreger i denne forbindelse det bidrag, som Den Regionale og Lokale Euro-Middelhavsforsamling (ARLEM) kan yde ved at fremme samarbejde og udveksling af knowhow mellem de lokale og regionale myndigheder; henstiller, at ARLEM-forsamlingen nøje overvejer situationen og blandt sine prioriterede opgaver medtager passende reaktioner på de begivenheder, som er under udvikling, og tager de nødvendige skridt inden for sine beføjelser til aktivt at støtte demokratiseringsprocessen i de berørte lande;

22. bemærker, at diplomati på kommunalt og regionalt niveau kan bidrage til at fremme og konsolidere den løbende demokratiseringsproces, inddrage den brede offentlighed og forbedre relationerne mellem befolkninger og deres regeringer;

23. opfordrer Kommissionen til at sikre, at den i sine fremtidige politiske initiativer <sup>(3)</sup> lægger grundstenen til udvikling af et mere bredt anlagt reaktionsmønster, der omfatter lydhørhed over for de lokale og regionale myndigheders rolle og bidrag, og til, at der i et tæt parløb med det lokale og regionale niveau udvikles yderligere synergier mellem indvandrings- og asylpolitikkerne, EU's indsats udadtil og på udviklingsområdet;

24. pålægger Regionsudvalgets formand at forelægge denne erklæring for formanden for Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet, Kommissionen, det ungarske rådsformandskab, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, FN's flygtningehøjkommissær, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Middelhavsunionens medformandskab og sekretariat, Middelhavsunionens Parlamentariske Forsamling og Den Regionale og Lokale Euro-Middelhavsforsamling ARLEM.

Bruxelles, den 12. maj 2011.

Mercedes BRESSO

*Formand for  
Regionsudvalget*

---

<sup>(3)</sup> F.eks. revisionen af den europæiske naboskabspolitik, den årlige rapport om indvandring og integration, meddelelsen om styrket solidaritet mellem EU-medlemsstaterne, meddelelsen om migration og mobilitet til gavn for udvikling og den samlede migrationsstrategi.