



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.12.2011  
KOM(2011) 914 endelig

2011/0454 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om Hercule III-programmet til fremme af aktioner til beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser**

{SEK(2011) 1610 endelig}

{SEK(2011) 1611 endelig}

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

Hercule I-programmet var baseret på afgørelse nr. 804/2004/EF<sup>1</sup>, der frem for alt skabte det rette grundlag for og udvidede en række aktioner til beskyttelse af finansielle interesser, som var blevet udviklet i tidens løb.

Afgørelse nr. 878/2007/EF<sup>2</sup> forlængede dette program for perioden 2007-2013 i form af Hercule II. I denne afgørelse fra 2007 var der særlig fokus på bekæmpelse af smugling og forfalskning af cigaretter i overensstemmelse med Kommissionens juridiske forpligtelser i henhold til aftalen om bekæmpelse af smugleri og varemærkeforfalskning, der blev indgået med Philip Morris International i 2004. Denne aftale var den første aftale indgået med internationale cigaretproducenter, hvori Kommissionen og medlemsstaterne forpligtede sig til at styrke EU's foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig handel med tobaksvarer, mod at cigaretproducenterne indbetalte over 2 mia. USD til medlemsstaternes og EU's budget over en 20-årig periode. Den årlige bevilling til Hercule-programmet blev forhøjet med et passende beløb fra 2007. Da retsgrundlaget for Hercule II-programmet udløber ved udgangen af 2013, skal det nye retsgrundlag sikre kontinuitet i EU-støtten til de aktioner, der gennemføres af Kommissionen og medlemsstaterne med sigte på at forbedre informationen, gennemføre undersøgelser, tilbyde uddannelsesforanstaltninger eller yde teknisk og videnskabelig bistand med henblik på bekæmpelse af svig.

Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) afspejler offentlighedens fokus på beskyttelsen af Unionens finansielle interesser gennem indførelse af princippet om en effektiv og ensartet beskyttelse i medlemsstaterne samt i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer (artikel 325 i TEUF, tidligere artikel 280 i TEF). Betydningen af at vinde og fastholde offentlighedens tillid til Unionens evne til at beskytte skatteborgeres penge mod svindlere kan ikke understreges nok, navnlig i lyset af de nuværende budgetstramninger og forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (FFR).

### **2. RESULTATER AF KONSEKVENSANALYSER OG HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER**

2.1. Hercule II-programmet omfatter en heterogen gruppe af aktioner, der involverer en række interessenter, som alle spiller en vigtig rolle i bekæmpelsen af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet til skade for Unionens finansielle interesser, men som bidrager på forskellig vis.

I 2011 gennemførte Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) en uformel høring af følgende interessenter, til dels på grundlag af spørgeskemaer:

- partnere, der deltager i OLAF's taskforce for bekæmpelse af cigaretsmugling (specialiserede tjenester i de medlemsstater, der er særlig berørt af aftalerne med tobaksproducenterne)
- tjenester i medlemsstaterne, der benytter Informationscentret – (Information Support Office – ISO)

---

<sup>1</sup> EUT L 143 af 30.4.2004, s. 9.

<sup>2</sup> EUT L 193 af 25.7.2007, s. 18.

– forbund for europæisk strafferet og for beskyttelse af EU's finansielle interesser (europæiske juristforbund).

Disse interessenter blev anmodet om at evaluere gennemførelsen af Hercule II-programmet og fremsætte idéer til fremtidige mål.

Taskforcen vedrørende cigaretter konstaterede et behov for fortsat og endog øget støtte på EU-plan. Der blev fremsat en række konkrete forslag vedrørende eventuelle fremtidige nyttige aktioner, tekniske spørgsmål og forenkling. Kommissionen har i vid udstrækning taget disse forslag i betragtning i sit forslag.

Med hensyn til Kommissionens/OLAF's erhvervelse af kommercielt tilgængelige datakilder af interesse for operative tjenester i medlemsstaterne og for OLAF selv, fremmer anvendelsen af de samme datakilder en fælles tilgang til risikoanalyse i medlemsstaterne. OLAF overvåger brugen af databaserne på månedlig basis, fremmer en effektiv brug heraf i medlemsstaterne, gør det muligt at poole data, når der er behov herfor, og træffer nødvendige foranstaltninger, når databaseaktiviteten stiger. Denne fleksibilitet og Kommissionens købekraft, når den køber ind på vegne af alle medlemsstaterne, skaber betydelige besparelser i forhold til de omkostninger, som medlemsstaterne skulle afholde, hvis de selv købte dataene, og sikrer i praksis, at en række medlemsstater har adgang til data, som de ellers ikke ville have haft råd til. En brugerundersøgelse om eksterne databaser i sommeren 2011 bekræftede, at medlemsstaterne anerkender merværdien af denne tjeneste for bekæmpelsen af svig. Der tages fuldt ud højde for resultaterne af denne undersøgelse i Kommissionens forslag.

Uddannelsesforanstaltninger gør det muligt at sikre en omfattende udbredelse af foranstaltninger til bekæmpelse af svig og bestikkelse og således øge beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Et snævert, løbende samarbejde mellem de kompetente nationale myndigheder og mellem disse myndigheder og OLAF er en forudsætning for en effektiv gennemførelse af traktatens mål og er i overensstemmelse med principperne forankret i artikel 325, stk. 3, i TEUF.

Hvad endelig angår aktioner rettet mod såvel praktikere som teoretikere i de juridiske erhverv med interesse for udviklingen af de retlige rammer for beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, er det målet at skabe akademisk konsensus om at støtte strategiske tiltag og lovgivningsarbejdet vedrørende beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. De europæiske juristforbunds feedback har været positiv. Nogle europæiske juristforbund slår til lyd for forenklede procedurer for indgivelse af ansøgninger og endelig rapportering, og der tages i vid udstrækning højde herfor i Kommissionens forslag. Der blev fremsat en række meget detaljerede forslag til fremtidige undersøgelses- og diskussionsemner. Der var mere generelt et vist pres for at lægge større vægt på nationale retssystemer og deres mangler med hensyn til beskyttelse af Unionens finansielle interesser, selv om Kommissionen har foretrukket at støtte projekter med en klar merværdi på EU-plan, hvilket den også bør gøre fremover.

Med hensyn til andre aktioner finansieret under Hercule II-programmet er der en løbende dialog mellem OLAF og interessenterne, navnlig om teknisk bistand, et følsomt område, hvor OLAF har modtaget positiv feedback gennem en række år og således har haft mulighed for at tilpasse detaljerne i aktionerne i overensstemmelse med denne feedback.

2.2. Kommissionen har foretaget en konsekvensanalyse. Der blev overvejet fire løsninger, hvor der også er blevet taget hensyn til indvirkningen på budgetrammen.

Løsningsmodel 1: videreføre programmet med opretholdelse af samme finansieringsniveau (basisscenarie)

Løsningsmodel 2: videreføre Hercule-programmet med forbedrede mål og en bedre metodologi, herunder navnlig en højere maksimumsats for samfinansiering af teknisk bistand såsom indkøb af udstyr

Løsningsmodel 3: ændre fordelingen mellem de forskellige udgiftsmål markant og allokere langt flere midler til operationelle aktiviteter og retshåndhævelsesaktiviteter

Løsningsmodel 4: indstille Hercule-programmet og eventuelt videreføre nogle aktioner under andre EU-samfinansieringsprogrammer og/eller overlade andre aktioner til medlemsstaterne.

I lyset af tidligere erfaringer, navnlig med medlemsstaternes og OLAF's operationelle aktiviteter til beskyttelse af Unionens finansielle interesser, samt den forventede indvirkning fremover, herunder af udviklingstiltag, foretrækkes det at videreføre programmet med forbedrede mål og en bedre metodologi (løsningsmodel 2), hvor budgetrammen i faste priser ligger på samme niveau som den nuværende ramme (omkring 15 mio. EUR pr. år). En markant ændring af fordelingen mellem de forskellige udgiftsmål ville derimod skabe en ubalance til skade for specifik støtte til foranstaltninger til forebyggelse og opdagelse af svig og kan skabe forvirring med hensyn til fordelingen af ansvaret mellem medlemsstaterne og EU. Medlemsstaterne er primært ansvarlige for anvendelsen af deres nationale budgetter til bekæmpelse af svig gennem retssystemet og retshåndhævelse. Hvis programmet blev indstillet, ville udgifterne blive reduceret på EU-plan, men det ville imidlertid ikke skabe reelle besparelser og opveje anvendelsen af ressourcer på nationalt plan eller inden for rammerne af et andet EU-program og ville således bringe en effektiv og ensartet beskyttelse i alle medlemsstaterne samt i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer i fare i strid med artikel 325 i TEUF.

### **3. FORSLAGETS JURIDISKE INDHOLD**

#### **3.1. Beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser**

I henhold til artikel 310, stk. 6, og artikel 325 i TEUF har Kommissionen og medlemsstaterne et fælles ansvar for beskyttelsen af Unionens finansielle interesser mod svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.

Hercule III-programmet vedrører Europa-Kommissionens specifikke foranstaltninger på dette område og Kommissionens samarbejde med medlemsstaternes kompetente myndigheder og de øvrige europæiske institutioner og organer, navnlig gennem OLAF.

Det er afgørende, at der fortsat er et instrument, der specifikt tager sigte på at bekæmpe svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Støtte fra programmer med et bredere sigte ville ikke kunne imødegå dette særlige problem lige så effektivt, og ud fra et politisk synspunkt bør EU-institutionerne vise, at der er en reel vilje til at tage fat på dette meget følsomme spørgsmål og omsætte traktatens principper i praksis. Hercule III-programmet skal således:

– udelukkende have til formål at beskytte Unionens finansielle interesser ud fra en langsigtet vision, der er i overensstemmelse med andre EU-målsætninger, med udgangspunkt i de prioriteter, der fastlægges hvert år på dette særlige område

- gøre det muligt at fokusere på andre prioriteter end beskyttelsen af finansielle interesser i forbindelse med gennemførelsen af andre EU-programmer
- tage fuldt ud hensyn til resultaterne af de aktioner, der tidligere er blevet samfinansieret på dette område, herunder med hensyn til målgrupper og geografisk balance
- ikke udelukkende sigte mod at have en direkte indvirkning på undersøgelser i medlemsstaterne, men også på OLAF-undersøgelser.

### **3.2. Forenkling**

En af kommissionens prioriteter i dette program som i andre programmer under den flerårige finansielle ramme (FFR) er at forenkle reguleringsmiljøet og i videst muligt omfang lette adgangen til dette program for de kompetente nationale myndigheder, almennyttige organisationer og andre interessenter i medlemsstaterne, tiltrædelses- og kandidatlandene samt EFTA/EØS-landene og lande, som er partnere i den europæiske naboskabspolitik.

#### Sammenhæng med finansforordningen:

Programforslaget er i fuld overensstemmelse med finansforordningen og dens gennemførelsesbestemmelser. Tilskud og offentlige kontrakter er de vigtigste finansielle instrumenter, som anvendes til at gennemføre programmet. De forenklingsforanstaltninger, som fremgår af Kommissionens forslag til revision af finansforordningen, navnlig anvendelsen af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger, mindsker i sig selv den administrative byrde. På grund af den store betydning, som afregningen af opholds- og rejseomkostninger har i programmet, indføres den nye finansforordnings forenklingsforanstaltninger på området i programmet. Der indføres lempede forvaltningsprocedurer for tilskud under 50 000 EUR. Kommissionen kan navnlig godkende indførelsen af lempede krav vedrørende fordeling af omkostninger og overslag og forenklede krav i forbindelse med indgivelse af ansøgninger og rapportering af resultater.

En anden påtænkt forenklingsforanstaltning vedrører direkte information og høring af repræsentanter for medlemsstaterne og tiltrædelseslandene gennem øget anvendelse af arbejdsgrupper og ekspertudvalg såsom **COCOLAF (Det Rådgivende Koordineringsudvalg for Bekæmpelse af Svig)** i forskellige faser af gennemførelsen af programmet. Forbedringer af gennemførelsen og procedurerne kan således indarbejdes mere direkte i de årlige arbejdsprogrammer på grundlag af feedback fra repræsentanterne i dette udvalg.

### **3.3. Overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincipperne og programmets merværdi**

Hercule-programmet vedrører til dels Europa-Kommissionens, og nærmere bestemt OLAF's foranstaltninger og samarbejde med de øvrige europæiske institutioner og organer samt med medlemsstaterne. Forslagets centrale målsætninger kan således i sagens natur ikke opfyldes gennem nationale foranstaltninger alene. Formålet med dette program er at sikre en ensartet beskyttelse i medlemsstaterne samt i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer. Programmet har en grænseoverskridende dimension og styrker samarbejdet mellem interessenter i forskellige medlemsstater og med tredjelande.

Høringen i 2011 af de interessenter, der er særlig berørt af gennemførelsen af Hercule II-programmet, har desuden vist, at nærheds- og proportionalitetsprincipperne overholdes fuldt

ud, idet foranstaltningerne under programmet ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå programmets målsætninger.

Europa-Kommissionen er initiativtager til Unionens årlige og flerårige programmering (artikel 17 i TEU). Unionen kan støtte medlemsstaternes bestræbelser for at forbedre deres administrative kapacitet til at gennemføre EU-retten. En sådan indsats kan omfatte hjælp til udveksling af oplysninger og embedsmænd samt støtte til uddannelsesprogrammer (artikel 197 i TEUF). Udgifter på EU-niveau til beskyttelse af Unionens finansielle interesser er derfor berettigede og i overensstemmelse med nærhedsprincippet, hvis de fremmer samarbejdet mellem Unionen og medlemsstaterne eller mellem medlemsstaterne uden at berøre medlemsstaternes ansvar.

Hercule III-programmets merværdi viser sig i de besparelser, der følger af fælles indkøb af specialudstyr og databaser, som skal anvendes af interessenterne, og besparelserne som følge af fælles specialuddannelsesprogrammer. Det forventes, at fælles tekniske standarder og fælles uddannelsesprogrammer vil resultere i mere effektive grænseoverskridende operationer.

Målsætningerne er desuden blevet fornyet med særlig fokus på specifikke, målbare, opnåelige, relevante og tidsbestemte kriterier (såkaldte SMART-kriterier). Det vil også bidrage til at sikre en korrekt gennemførelse og overvågning.

### **3.4. Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 325, stk. 4, i TEUF. Revisionsretten anmodes om en udtalelse.

## **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Programmet dækker perioden 2014-2020. Den samlede budgetramme er 110 000 000 EUR i løbende priser. Dette beløb er i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om den næste flerårige finansielle ramme for 2014-2020: "Et budget for Europa 2020".<sup>3</sup>

I finansieringsoversigten, der er vedlagt dette forslag til forordning, gøres der rede for budgetvirkningerne samt for de nødvendige personale- og administrationsressourcer.

---

<sup>3</sup> KOM(2011) 500.

Forslag til

## **EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

### **om Hercule III-programmet til fremme af aktioner til beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —  
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 325,  
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten<sup>4</sup>,  
efter den almindelige lovgivningsprocedure og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionen og medlemsstaterne har sat sig som mål at bekæmpe svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter, der skader Unionens finansielle interesser, herunder smugling og forfalskning af cigaretter. Medlemsstaterne bør navnlig sammen med Kommissionen tilrettelægge et snævert, løbende samarbejde mellem de kompetente myndigheder.
- (2) Aktioner, hvis formål er at forbedre informationen, tilbyde specialuddannelse eller yde teknisk og videnskabelig bistand, er i høj grad med til at sikre en bedre beskyttelse af Unionens finansielle interesser og samtidig sikre et højt og ensartet beskyttelsesniveau i hele Unionen.
- (3) Tidligere støtte til sådanne initiativer har gjort det muligt at styrke Unionens og medlemsstaternes indsats til bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Målene i Hercule-programmet for perioden 2004-2006 og 2007-2013 er blevet opfyldt.
- (4) Kommissionen gennemførte i 2011 en konsekvensanalyse for at vurdere, om programmet skulle videreføres.
- (5) Der bør vedtages et nyt program med henblik på at videreføre og udvikle aktionerne på EU-plan og i medlemsstaterne til bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, herunder smugling

---

<sup>4</sup> EUT C ... af ..., s. ....

og forfalskning af cigaretter, hvor der også tages hensyn til de nye udfordringer i en situation med budgetstramninger.

- (6) Denne forordning gennemføres i fuld overensstemmelse med bestemmelserne i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. XX/XX af XX 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens årlige budget.
- (7) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssige foranstaltninger i hele udgiftscyklussen, herunder ved forebyggelse, opdagelse og efterforskning af uregelmæssigheder, inddrivelse af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne med sanktioner.
- (8) Programmet er åbent for deltagelse for tiltrædelseslande, kandidatlande og potentielle kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, samt lande, som er partnere i den europæiske naboskabspolitik, hvis de i tilstrækkelig grad har tilnærmet relevant lovgivning og administrative metoder til den eller dem, der er gældende i Unionen, i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler, associeringsrådsafgørelser eller lignende aftaler.
- (9) Kommissionen skal forelægge en uafhængig foreløbig rapport om gennemførelsen af programmet og en endelig rapport om opfyldelsen af programmets mål for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (10) Denne forordning overholder nærheds- og proportionalitetsprincippet. Hercule III-programmet fremmer samarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem Kommissionen og medlemsstaterne for at beskytte Unionens finansielle interesser uden at berøre medlemsstaternes ansvar og ved at anvende ressourcerne mere effektivt, end hvad der er muligt på nationalt plan. Det er nødvendigt og berettiget at gribe ind på EU-plan, da det helt klart gør det nemmere for medlemsstaterne at beskytte EU- og nationale budgetter i fællesskab og fremmer anvendelsen af fælles EU-strukturer med henblik på at øge samarbejdet og informationsudvekslingen mellem kompetente myndigheder.
- (11) Programmet bør omfatte en periode på syv år, så dets varighed tilpasses varigheden af den flerårige finansielle ramme, som er fastsat i [artikel 1] i Rådets forordning nr. XXXX om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020.
- (12) Kommissionen bør vedtage årlige arbejdsprogrammer med opstilling af prioriteringerne, fordelingen af budgettet og evalueringskriterierne for støtte til foranstaltningerne. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser.
- (13) I denne forordning fastlægges en finansieringsramme for hele programmets varighed, som udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden inden for rammerne af den årlige budgetprocedure i henhold til punkt [17] i den interinstitutionelle aftale af XX/YY/201Z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning —



VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## **Kapitel I**

### **Generelle bestemmelser**

#### *Artikel 1*

##### *Formål*

Det flerårige handlingsprogram "Hercule III" (herefter kaldet "programmet") oprettes herved for at fremme aktioner til bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Programmet er gældende i perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020.

#### *Artikel 2*

##### *Merværdi*

Programmet bidrager til:

- a) udvikling af aktioner på EU-plan og i medlemsstaterne til bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, herunder smugling og forfalskning af cigaretter
- b) øget transnationalt samarbejde på EU-plan, herunder navnlig mere effektive grænseoverskridende operationer
- c) effektiv bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, ved hjælp af fælles specialuddannelsesprogrammer for personale i nationale og regionale forvaltninger og andre interessenter.

Programmet skaber navnlig besparelser som følge af fælles indkøb af specialudstyr og databaser til brug for interessenterne samt fælles specialuddannelsesprogrammer.

#### *Artikel 3*

##### *Programmets generelle mål*

Programmets generelle mål er at beskytte Unionens finansielle interesser og således øge den europæiske økonomis konkurrenceevne og sikre beskyttelsen af skatteydernes midler.

## Artikel 4

### *Programmets specifikke mål*

Programmets specifikke mål er at forebygge og bekæmpe svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.

Opfyldelsen af dette mål skal bl.a. måles på det samlede inddrevne beløb efter afsløring af svig ved hjælp af fælles aktioner og grænseoverskridende operationer, den procentvise stigning i vellykkede fælles operationer og stigningen i antallet af sager, der tages op af de myndigheder, der tager sig af efterforskningen af forbrydelser.

## Artikel 5

### *Organer, der er berettigede til finansiering*

Følgende organer kan opnå EU-finansiering i henhold til programmet:

- a) nationale og regionale myndigheder i en medlemsstat eller i et tredjeland, jf. artikel 6, som fremmer styrkelsen af Unionens foranstaltninger til beskyttelse af dens finansielle interesser
- b) forsknings- og undervisningsinstitutter og almennyttige organer, der i mindst et år har været lovligt etableret og aktive, i en medlemsstat eller i et af de i artikel 6 omtalte tredjelande og støtter en styrkelse af Unionens foranstaltninger til beskyttelse af dens finansielle interesser.

## Artikel 6

### *Deltagelse i programmet*

1. Deltagerlande er medlemsstaterne og de lande, der er omhandlet i stk. 2.
2. Følgende lande kan deltage i programmet:
  - a) tiltrædelseslande, kandidatlande og potentielle kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler, associeringsrådsafgørelser eller lignende aftaler
  - b) lande, som er partnere i den europæiske naboskabspolitik, hvis de i tilstrækkelig grad har tilnærmet relevant lovgivning og administrative metoder til den eller dem, der er gældende i Unionen. De pågældende partnerlande kan deltage i programmet i overensstemmelse med de bestemmelser, som aftales med disse lande efter indgåelse af rammeaftaler om deres deltagelse i EU-programmer
  - c) EFTA/EØS-landene i overensstemmelse med bestemmelserne i EØS-aftalen.

3. Repræsentanter for lande, som deltager i stabiliserings- og associeringsprocessen for landene i Sydøsteuropa, Den Russiske Føderation og visse lande, med hvilke Fællesskabet har indgået en aftale om gensidig bistand i spørgsmål relateret til svig, og repræsentanter for internationale og andre relevante organisationer kan deltage i aktiviteter organiseret under programmet, når dette er hensigtsmæssigt for at nå målene i artikel 3 og 4. Disse repræsentanter udvælges på baggrund af deres kvalifikationer, erfaring og relevante viden i forbindelse med de specifikke aktiviteter.

## *Artikel 7*

### *Støtteberettigede aktioner*

På de vilkår, der er fastsat i det årlige arbejdsprogram, der er omhandlet i artikel 10, skal der ydes finansiel støtte til følgende aktioner via programmet:

- a) teknisk bistand til nationale myndigheder gennem:
- tilrådighedsstillelse af særlig viden, specialudstyr og teknisk avanceret udstyr og effektive informationsteknologiske (it)-redskaber, der letter tværnationalt samarbejde og samarbejde med Kommissionen
  - sikring af den nødvendige støtte og fremme af undersøgelser, navnlig oprettelse af fælles efterforskningshold og gennemførelse af grænseoverskridende operationer
  - støtte til medlemsstaternes kapacitet til at lagre og destruere beslaglagte cigaretter samt uafhængige analysetjenester til analyse af beslaglagte cigaretter
  - øget udveksling af personale i forbindelse med specifikke projekter, navnlig vedrørende bekæmpelse af smugling og forfalskning af cigaretter
  - tilvejebringelse af teknisk og operationel bistand til medlemsstaternes retshåndhavende myndigheder i forbindelse med bekæmpelse af ulovlige grænseoverskridende aktiviteter og svig, der skader Unionens finansielle interesser, særligt bistand til toldmyndighederne
  - opbygning af kapaciteten i informationsteknologien i alle medlemsstaterne og tredjelande som omhandlet i artikel 6, stk. 2, gennem udvikling og tilvejebringelse af specifikke databaser og it-redskaber, der letter adgangen til og analyse af data
  - øget dataudveksling, udvikling og tilvejebringelse af it-redskaber til undersøgelser, og overvågning af efterforskningsarbejde
- b) tilrettelæggelse af specialuddannelsesprogrammer og uddannelsesworkshops om risikoanalyse samt konferencer med henblik på:
- fremme af en bedre forståelse af Unionens og medlemsstaternes mekanismer

- udveksling af erfaringer mellem de relevante myndigheder i medlemsstaterne og tredjelandene i artikel 6, stk. 2, samt repræsentanter for de i artikel 6, stk. 3, nævnte internationale organisationer, herunder særlige retshåndhævende myndigheder
  - samordning af aktioner i medlemsstater, tredjelande og internationale organisationer jf. artikel 6, stk. 2 og 3
  - udbredelse af viden, navnlig om en mere effektiv identifikation af risici til undersøgelsesbrug
  - udvikling af avancerede forskningsaktiviteter, herunder undersøgelser
  - forbedring af samarbejdet mellem praktikere og teoretikere
  - yderligere bevidstgørelse af de retslige myndigheder og andre juridiske erhverv med henblik på beskyttelse af Unionens finansielle interesser
- c) enhver anden aktion omhandlet i de årlige arbejdsprogrammer, jf. artikel 10, der er nødvendig for at nå de generelle og specifikke mål i artikel 3 og 4.

## **Kapitel II**

### **Finansieringsramme**

#### *Artikel 8*

##### *Finansieringsrammen*

Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet for perioden 2014 til 2020 er på 110 000 000 EUR i løbende priser.

#### *Artikel 9*

##### *Finansiel bistand og samfinansiering*

1. Kommissionen skal gennemføre dette program i overensstemmelse med finansforordningen.
2. EU-finansieringen af aktiviteterne i artikel 7 skal ydes i form af:
  - a) tilskud
  - b) offentlige kontrakter
  - c) godtgørelse af de udgifter til deltagelse i aktioner under programmerne, som de i artikel 6, stk. 3, omhandlede repræsentanter har afholdt.
3. Indkøb af udstyr må ikke være det eneste formål med aftalen om tilskud.

4. Samfinansieringssatsen for tilskud under programmet må ikke overstige 80 % af de støtteberettigede omkostninger. I behørigt begrundede undtagelsestilfælde, der er fastsat i det årlige arbejdsprogram, jf. artikel 10, må samfinansieringssatsen ikke overstige 90 % af de støtteberettigede omkostninger.

#### *Artikel 10*

##### *Årlige arbejdsprogrammer*

Kommissionen vedtager årlige arbejdsprogrammer til gennemførelse af programmet. De årlige arbejdsprogrammer skal omfatte de opstillede mål, de forventede resultater, gennemførelsesmetoden og det samlede beløb. De skal endvidere omfatte en beskrivelse af de aktioner, der skal finansieres, en angivelse af de beløb, der er afsat til hver enkelt aktion, og en vejledende tidsplan for gennemførelsen. Endelig skal de i forbindelse med tilskud omfatte prioriteringerne, de væsentligste evalueringskriterier og den maksimale sats for samfinansiering.

Ressourcer tildelt til kommunikationsforanstaltninger i henhold til denne forordning skal også omfatte videreformidlingen af Unionens politiske prioriterede områder.

### **Kapitel III**

#### **Overvågning og evaluering**

#### *Artikel 11*

##### *Overvågning, evaluering og forvaltning*

1. Kommissionen forelægger hvert år Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger om resultaterne af programmet. Deri skal indgå oplysninger om sammenhæng og komplementaritet med andre programmer og aktioner på EU-plan. Kommissionen formidler løbende resultaterne af de aktioner, der støttes under programmet. De deltagende lande giver Kommissionen alle nødvendige data og oplysninger til brug for overvågning og evaluering af programmet.

2. Kommissionen gennemfører en evaluering af programmet. Senest den 31. december 2017 udarbejder Kommissionen en evalueringsrapport om opfyldelsen af målene for alle foranstaltninger, resultater og virkninger, effektiviteten af ressourceudnyttelsen og den europæiske merværdi, med henblik på at der træffes en afgørelse om videreførelse, ændring eller suspension af foranstaltningerne. Evalueringen skal desuden omfatte mulighederne for forenkling, intern og eksternt sammenhæng, den fortsatte relevans af alle mål samt foranstaltningers bidrag til Unionens prioriterede mål om en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Den skal også tage hensyn til resultaterne af evalueringen af de tidligere foranstaltningers virkninger på lang sigt.

Senest den 31. december 2021 forelægger Kommissionen desuden en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan programmets målsætninger er blevet opfyldt.

Der skal foretages en evaluering af programmets langsigtede virkninger og holdbarheden heraf, som skal indgå i en afgørelse om en eventuel videreførelse, ændring eller suspension af et efterfølgende program.

## *Artikel 12*

### *Beskyttelse af Unionens finansielle interesser*

1. Kommissionen træffer egnede foranstaltninger til at sikre, at EU's finansielle interesser bliver beskyttet, når der gennemføres aktioner, der finansieres i henhold til denne forordning; beskyttelsen skal sikres ved foranstaltninger til forebyggelse af svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter, ved effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af de uretmæssigt udbetalte beløb samt efter omstændighederne ved sanktioner, der skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed og have afskrækkende virkning.

2. Kommissionen eller dens befuldmægtigede og Revisionsretten har beføjelse til gennem bilagskontrol og kontrol på stedet at kontrollere alle tilskudsmodtagere, kontrahenter og underkontrahenter, som har modtaget EU-midler i henhold til programmet.

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan efter procedurene i forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage kontrol og inspektion på stedet hos økonomiske aktører, der direkte eller indirekte er berørt af finansieringen, for at klarlægge, om der er begået svig, bestikkelse eller andre ulovlige aktiviteter, der berører EU's finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt om EU-finansiering.

Samarbejdsaftaler med tredjelande og internationale organisationer, aftaler om tilskud, afgørelser om ydelse af tilskud og kontrakter som følge af gennemførelsen af denne forordning skal udtrykkeligt give Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage denne kontrol og inspektion på stedet; denne bestemmelse berører ikke første og andet afsnit.

## **Kapitel IV**

### **Afsluttende bestemmelser**

## *Artikel 13*

### *Ophævelse*

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 804/2007/EF og nr. 878/2007/EF ophæves med virkning fra den 1. januar 2014.

Afgørelserne gælder dog stadig for finansielle forpligtelser i forbindelse med foranstaltninger i medfør af afgørelserne, indtil de er blevet opfyldt.

#### *Artikel 14*

#### *Ikrafttræden*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2014.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*

## **BILAG**

### *Programmets operationelle mål*

De operationelle mål for programmet er:

- 1) at styrke forebyggelsen og undersøgelsen af svig og andre ulovlige aktiviteter i forhold til nu gennem et tættere transnationalt og tværfagligt samarbejde
- 2) at øge beskyttelsen af Unionens finansielle interesser mod svig gennem fremme af udvekslingen af oplysninger, erfaringer og bedste praksis, herunder udveksling af personale
- 3) at styrke bekæmpelsen af svig og andre ulovlige aktiviteter gennem tilvejebringelse af teknisk og operationel bistand til den nationale efterforskning, herunder navnlig til toldmyndigheder og retshåndhævende myndigheder
- 4) at begrænse eksponeringen af Unionens finansielle interesser for svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter i forhold til nu med henblik på at begrænse udviklingen af den illegale økonomi på centrale risikoområder såsom organiseret svig, smugling og forfalskning, navnlig af cigaretter
- 5) at styrke udviklingen af den særlige retlige og juridiske beskyttelse af finansielle interesser mod svig gennem fremme af retssammenlignende analyse.



## FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAGET

### 1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

Formålet med direktivet er at videreføre Hercule-programmet med forbedrede mål og en bedre metodologi

#### 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Hercule III-programmet til fremme af aktioner til beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser

#### 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen<sup>5</sup>

Politikområde 24 02 01: Bekæmpelse af svig

#### 1.3. Forslagets/initiativets art

Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**

Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning<sup>6</sup>**

Forslaget/initiativet drejer sig om **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

Forslaget/initiativet drejer sig om **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

#### 1.4. Mål

##### 1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

Dette forslag er en del af Kommissionens pakke, som indgår i den næste flerårige finansielle ramme (EU-samfinansieringsprogram under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020). Programmets generelle målsætning er at beskytte Unionens finansielle interesser og således øge den europæiske økonomis konkurrenceevne og sikre beskyttelsen af skatteydernes midler.

##### 1.4.2. Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter

Aktivitet: 24 02 01 Bekæmpelse af svig

a) Den specifikke målsætning for programmet er at forebygge og bekæmpe svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.

b) De operationelle mål for programmet er:

1) at styrke forebyggelsen og undersøgelsen af svig og andre ulovlige aktiviteter i forhold til nu gennem et tættere transnationalt og tværfagligt samarbejde

2) at øge beskyttelsen af Unionens finansielle interesser mod svig gennem fremme af udvekslingen af oplysninger, erfaringer og bedste praksis, herunder udveksling af personale

3) at styrke bekæmpelsen af svig og andre ulovlige aktiviteter gennem tilvejebringelse af teknisk og operationel bistand til den nationale efterforskning, herunder navnlig til toldmyndigheder og retshåndhævende myndigheder

<sup>5</sup> ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

<sup>6</sup> Som omhandlet i artikel 49, stk. 6, litra a) eller b), i finansforordningen.

4) at begrænse eksponeringen af Unionens finansielle interesser for svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter i forhold til nu med henblik på at begrænse udviklingen af den illegale økonomi på centrale risikoområder såsom organiseret svig, smugling og forfalskning, navnlig af cigaretter  
 5) at styrke udviklingen af den særlige retlige og juridiske beskyttelse af finansielle interesser mod svig gennem fremme af retssammenlignende analyse.

#### 1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Modtagerne/målgruppen er primært de kompetente myndigheder i medlemsstaterne inden for beskyttelse af EU's finansielle interesser.  
 Forslaget har følgende virkninger:

- 1) Støttemodtagerne får mulighed for at gøre brug af den nødvendige kompetence, herunder teknisk udstyr af samme standard i hele EU.
- 2) Det har en positiv indvirkning på efterforskningen på nationalt plan og på EU-plan, herunder gennem fremme af fælles operationer, en mere effektiv afsløring af overtrædelser og mere velunderbyggede beviser til domstolene.
- 3) Modtagerne vil drage fordel af en tilstrækkelig udbredelse af specifik viden og etablering af særlige netværk til beskyttelse af finansielle interesser mod svig.
- 4) Det gør det nemmere for modtagerne at nå frem til akademisk konsensus om at støtte Kommissionens bestræbelser, navnlig på at sikre en effektiv retsbeskyttelse af finansielle interesser.

#### 1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

<b>SPECIFIKT MÅL</b>	Forebygge og bekæmpe svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet	
<b>Resultatindikatorer</b>	<b>Seneste kendte resultat</b>	<b>Mellemløbet mål (resultat)</b>
1. Samlet inddrevet beløb efter afsløring af svig ved hjælp af fælles aktioner og grænseoverskridende operationer	Inddrevet beløb i OLAF-sager i 2010: 67,9 mio. EUR	En forøgelse af dette beløb på 5-10 %
2. Højere procentdel af vellykkede fælles operationer	Ydelse af tilskud til tre fælles toldoperationer i 2010	En forøgelse på 30 % af antallet af vellykkede fælles operationer
3. Stigende antal sager, der tages op af kriminalefterforskningsmyndighederne	Procentdel af sager, der afvises af kriminalefterforskningsmyndighederne 43,9 %	Et fald i antallet af sager, der afvises af kriminalefterforskningsmyndighederne på 5-10 %

Hovedindikatorer til kontrol af gennemførelsen af operationelle mål:

- 1) Indikator for forventet resultat 1: styrkelse af modtagernes tiltro til programmets effektive støtte til en bedre informationsudveksling via fælles databaser og indkøb af ensartet specialudstyr til medlemsstaterne
- 2) Indikator for forventet resultat 2: konkret operationel indvirkning, f.eks. i form af en øget procentdel af vellykkede fælles operationer

- 3) Indikator for forventet resultat 3: konkret indvirkning på etableringen af relevante erhvervsnetværk, f.eks. i form af et større antal modtagere, der deltager i udbredelsen af specifik viden
- 4) Indikator for forventet resultat 4: styrkelse af modtagernes tiltro til programmets effektive støtte til skabelsen af akademisk konsensus om at støtte Kommissionens bestræbelser på at sikre en effektiv retsbeskyttelse af finansielle interesser.

## 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

Artikel 325 i TEUF: et snævert, løbende samarbejde mellem de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og Kommissionen med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser mod svig.

### 1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

Under hensyntagen til tidligere erfaringer med og resultater af Hercule I- og II-programmerne imødegår Hercule III-programmet en række nye udfordringer med henblik på at beskytte EU-budgettet fra 2014 (budgetstramninger, Kommissionens nye strategi til bekæmpelse af svig – KOM(2011) 376 endelig). Se også punkt 1.5.4 (behovet for sammenhæng og synergi).

### 1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

#### **Hercule III-programmet forventes at bidrage til:**

- øget transnationalt samarbejde på EU-plan, herunder navnlig mere effektive grænseoverskridende operationer, på grundlag af generel teknisk bistand med henblik på at sikre udstyr af højere standard i hele EU og således lette fælles operationer og international støtte til operationer
- effektiv bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, ved hjælp af fælles specialuddannelsesprogrammer for personale i nationale og regionale forvaltninger og for andre berørte interessenter samt etablering af relevante netværk mellem de pågældende myndigheder og organisationer
- bedre rammebestemmelser for bekæmpelse af svig, bestikkelse og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader europæiske forsknings- og undervisningsinstitutters og almennyttige organers finansielle interesser, gennem støtte til seminarer, konferencer, retsanalyser, udbredelse af ekspertviden og netværksarbejde.

### 1.5.3. *Erfaringer fra lignende, tidligere gennemførte foranstaltninger*

Kommissionens tjenestegrene har indtil videre gennemført to evalueringer af Hercule-programmet. Resultaterne af disse høringer i medlemsstaterne viser navnlig, at de er glade for at få mulighed for at øge effektiviteten af deres foranstaltninger til beskyttelse af EU's finansielle interesser og reducere deres operationelle udgifter til retshåndhævelse på dette område.

Midtvejsevalueringen af Hercule II-programmet (2007-2013) omfatter tidligere erfaringer samt forslagene fra de adspurgte interessenter. I Hercule III-programmet tages der således hensyn til de mangler, der er blevet identificeret af eksterne interessenter, herunder navnlig den manglende mulighed for støtte til teknisk bistand som følge af, at den maksimale sats for Kommissionens samfinansiering er lavere end den sats, der gælder for andre foranstaltninger, og behovet for at øge mulighederne for personaleudveksling.

#### 1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Konsekvensanalysen viser, at Hercule-programmet er det eneste EU-program, der specifikt tager sigte på at beskytte Unionens finansielle interesser. Hercule III-programmet bør fortsat i støtteperioden (2014-2020) støtte en række aktiviteter, der supplerer aktiviteter omfattet af andre programmer. I denne forbindelse vil der blive indledt en løbende dialog på både nationalt plan og EU-plan for at undgå eventuelle overlapninger og sikre den overordnede sammenhæng.

Finansieringsprogrammet Hercule III (2014-2020) fremmer foranstaltninger til gennemførelse af Kommissionens strategi til bekæmpelse af svig (CAFS, KOM(2011) 376 af 24. juni. 2011). Den årlige vurdering i forordningens artikel 11, stk. 1, danner grundlag for overvågningen af programmets resultater. Indberetningskravene under CAFS vil fra 2013 omfatte relevante resultater af gennemførelsen af det nuværende finansieringsprogram Hercule II (2007-2013).

## 1.6. Varighed og finansielle virkninger

X Forslag/initiativ af **begrænset varighed** (7 år: fra 2014 til 2020).

- X Forslag/initiativ gældende fra den 1.1.2014 til den 31.12.2020
- X Finansiell virkning fra 2014 til 2023 (fra 2021 til 2023 kun for betalingsbevillinger)

## 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)<sup>7</sup>

X **Direkte central forvaltning** ved Kommissionen

**Indirekte central forvaltning** ved uddelegering af gennemførelsesopgaver til:

- forvaltningsorganer
- organer oprettet af Fællesskaberne<sup>8</sup>
- nationale offentlige organer eller public service-organer
- personer, der er pålagt at gennemføre specifikke aktioner i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er identificeret i den relevante basisretsakt, jf. artikel 49 i finansforordningen

**Delt forvaltning** sammen med medlemsstaterne

**Decentral forvaltning** sammen med tredjelande

**Fælles forvaltning** med internationale organisationer (*angives nærmere*)

*Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Der indføres en forenklet procedure for tilskud under 50 000 EUR i overensstemmelse med kravene i finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne.

---

<sup>7</sup> Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

<sup>8</sup> Organer omhandlet i finansforordningens artikel 185.

## 2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

### 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

*Hyppighed og betingelser angives.*

Der henvises til artikel 11 i forslaget, i henhold til hvilken:

- oplysninger om resultater, herunder om sammenhæng og komplementaritet med andre EU-programmer, skal forelægges for Europa-Parlamentet og for Rådet hvert år
- der skal foretages en vurdering af gennemførelsen af programmets målsætninger (senest den 31. december 2017)
- der skal ligeledes udarbejdes en endelig rapport til budgetmyndigheden om gennemførelsen af Hercule III-programmets målsætninger ved udgangen af 2021.

### 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

#### 2.2.1. *Konstaterede risici*

Risikoniveauet forbundet med aftalerne om tilskud anses for at være lavt, fordi modtagerne i 90 % af tilfældene er offentlige myndigheder eller retshåndhævende tjenester i medlemsstaterne.

For de kontrakter, der tildeles på grundlag af en udbudsprocedure, er risiciene endnu lavere, da en stor del af udgifterne er juridisk og økonomisk dækket af en rammekontrakt, der indgås for et år med mulighed for forlængelse tre gange.

I overensstemmelse med Kommissionens krav vil der blive gennemført en risikovurdering hvert år.

Vigtige konstaterede risici i tilskudssagerne:

- støttemodtagerens lempelige fortolkning af betingelserne for støtteberettigelse af udgifter forbundet med gennemførelsen af foranstaltningen
- modtagerens deklareret af udgifter, som falder uden for tilskudsaftalens anvendelsesområde
- utilstrækkeligt dokumenterede personaleomkostninger.

### 2.2.2. Påtænkt(e) kontrolmetode(r)

**Kontrolprocedurerne for begge programsektioner (tilskud og offentlige kontrakter) er i overensstemmelse med finansforordningen.**

#### **Forudgående kontrol (forpligtelser og betalinger)**

OLAF har valgt en delvis centraliseret finansiel forvaltningsplan, hvor den centrale budgetenhed foretager hele den forudgående kontrol. I OLAF *kontrolleres alle sager af mindst tre ansatte (sagsbehandleren og kontrollanten i budgetenheden og den operationelle kontrollant i enheden med ansvar for udgiften), inden de godkendes af den anvisningsbemyndigede ved subdelegation.*

*De enkelte afdelingsledere er blevet bemyndiget ved subdelegation af generaldirektøren, og de enkelte afdelingsledere er således ansvarlige for gennemførelsen af deres del af programmet.*

- Kontrollanten i budgetenheden foretager forudgående kontrol af alle transaktioner, der skal godkendes af den anvisningsbemyndigede ved subdelegation.
- De følsomme variabler kontrolleres på baggrund af resultaterne af den risikovurdering, der er blevet udført i forbindelse med udarbejdelsen af rapporten om regnskabsføringens kvalitet (f.eks. LE og BA, det generelle bogholderi, budgetposter, beløb og beregninger osv. ...).

I forbindelse med 25 % af de offentlige kontrakter under Hercule-programmet er en medarbejder fra OLAF til stede under gennemførelsen af foranstaltningen for at kontrollere, at midlerne anvendes korrekt (f.eks. konferencer og kurser).

#### Tilskud

- I aftalen om tilskud, der undertegnes af støttemodtagerne, fastlægges betingelserne for finansieringen og de aktiviteter, der er omfattet af tilskuddet, og den indeholder ligeledes et kapitel om kontrolmetoder. OLAF deltager i finansierede foranstaltninger med egne medarbejdere.

- Afhængigt af en række variabler (kontraktbeløbet, sagens kompleksitet) foretager den finansielle og operationelle sagsbehandler en efterfølgende kontrol på stedet. Ved denne kontrol evalueres både kvaliteten og den finansielle virkning af resultatet. OLAF har til hensigt at foretage omkring 10 kontroller på stedet om året.

#### Offentlige kontrakter

- Der udarbejdes detaljerede programbetingelser, som udgør grundlaget for hver enkelt kontrakt. Forholdsregler mod svig indgår i alle kontrakter, som indgås mellem OLAF og tredjemand.
- OLAF kontrollerer alle leverede ydelser og overvåger alle operationer og tjenester, der udføres af rammekontrahenten.

I overensstemmelse med forslagets artikel 12 stilles der desuden en række krav til støttemodtagerne (dokumentation for udgifter skal stilles til rådighed for Kommissionen). Kontrollen kan foretages i hele kontraktens løbetid og i en periode på fem år fra sidste udbetalingsdag, således at Kommissionen eventuelt kan træffe beslutning om tilbagesøgning. Retten til adgang for Kommissionens personale og bemyndigede eksterne personer er blevet fastlagt, og Revisionsretten og OLAF har samme rettigheder.

De etablerede kontrolforanstaltninger gør det muligt for OLAF at opnå tilstrækkelig sikkerhed for kvaliteten og den formelle rigtighed af udgifterne og mindske risikoen for

manglende overholdelse. Kontrol dybden når niveau 3 og i visse tilfælde niveau 4, hvis der er blevet foretaget en kontrol på stedet<sup>9</sup>. Ovennævnte kontrol nedbringer de potentielle risici til næsten nul og når ud til alle støttemodtagere.

Udgifterne til at gennemføre ovennævnte kontrolstrategi udgør 1,24 % af budgettet. Dette skøn er baseret på de eksisterende kontrolforanstaltninger for Hercule II-programmet.

**Programkontrolstrategien anses for effektivt at kunne begrænse risikoen for manglende overholdelse og er passende i forhold til den risiko, som er forbundet med programmet.**

### 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

*Angiv eksisterende og påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.*

Jf. forslaget artikel 12, stk. 2. Kommissionen foretager på grundlag af dette program kontrol og inspektion på stedet i overensstemmelse med Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, og OLAF foretager i nødvendigt omfang undersøgelser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999.

---

<sup>9</sup> Kontrol med reference til og med adgang til den underliggende dokumentation, som foreligger i den pågældende fase af processen.



### 3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

#### 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) i budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter i budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse.....]		OB/IOB <sup>10</sup>	fra EFTA-lande <sup>11</sup>	fra kandidatlande <sup>12</sup>	fra tredje-lande
1	24 02 01 EU-handlingsprogram til fremme af aktioner til beskyttelse af Unionens finansielle interesser (Hercule III-programmet)	OB	JA	JA	NEJ	NEJ

<sup>10</sup> OB = opdelte bevillinger IOB = ikke-opdelte bevillinger.

<sup>11</sup> EFTA: European Free Trade Association.

<sup>12</sup> Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

### 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

#### 3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)  
i løbende priser

<b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme:</b>	1	Intelligent og inklusiv vækst
---	---	-------------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

GD: OLAF			2014 <sup>13</sup>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2023	I ALT
• Aktionsbevillinger											
24 02 01	Forpligtelser	(1)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Betalinger	(2)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer <sup>14</sup>			0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budgetpostens nummer		(3)									
<b>Bevillinger I ALT til GD OLAF</b>	Forpligtelser	=1+1a +3	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Betalinger	=2+2a +3	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

<sup>13</sup> År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

<sup>14</sup> Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	<b>0</b>	<b>110,000</b>
	Betalinger	(5)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	<b>15,900</b>	<b>110,000</b>
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)									
<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1A</b> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6									
	Betalinger	=5+ 6									

**Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:**

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)									
	Betalinger	(5)									
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)									
<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4</b> i den flerårige finansielle ramme (Referencebeløb)	Forpligtelser	=4+ 6	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	<b>0</b>	<b>110,000</b>
	Betalinger	=5+ 6	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	<b>15,900</b>	<b>110,000</b>

<b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme:</b>	<b>5</b>	Administrative udgifter
---	----------	-------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2014 <sup>15</sup>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT
GD: OLAF									
• Menneskelige ressourcer		1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	<b>12,894</b>
• Andre administrationsudgifter		0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	<b>0,350</b>
<b>I ALT GD OLAF</b>	Bevillinger	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	<b>13,244</b>

<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	<b>13,244</b>
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2014 <sup>16</sup>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2023	I ALT
<b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme</b>	Forpligtelser	16,692	16,992	17,292	17,592	17,892	18,192	18,592	<b>0</b>	<b>123,244</b>
	Betalinger	13,892	14,392	14,892	15,392	15,892	16,392	16,492	<b>15,900</b>	<b>123,244</b>

<sup>15</sup> År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

<sup>16</sup> År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT									
Der angives mål og resultater  ↓	<b>RESULTATER</b>																	
	<b>Type resultat</b>	Resultater (antal)	Om-kost-nin-ger	Resultater (antal)	Om-kost-nin-ger	Resultater (antal)	Om-kost-nin-ger	Resultater (antal)	Om-kost-nin-ger	Resultater (antal)	Om-kost-nin-ger	Re-sul-tater (an-tal)	Om-kost-nin-ger	Re-sul-tater (an-tal)	Om-kost-nin-ger	Sam-lede omk ostni nger	Om-kos-tninger	
	OPERATIONELT MÅL nr. 1																	
Styrke forebyggelsen og undersøgelsen af svig og andre ulovlige aktiviteter gennem et tættere transnationalt og tværfagligt samarbejde																		

<b>Foranstaltning 1: Fælles it- infrastrukturer</b>																		
Resultat 1: Samfinansiering af indkøb af teknisk udstyr til undersøgelser		0,150	24	3,600	25	3,800	26	3,900	27	4,000	27	4,100	29	4,200	29	4,300	187	27,900
Resultat 2: It- udvikling inden for efterretningsvirksomhed for at lette adgang til og analyse af data		0,800	1	0,800	1	0,900	1	0,900	1	1,000	1	1,000	1	1,100	2	1,200	8	6,900
Subtotal for specifikt mål nr. 1				4,400		4,700		4,800		5,000		5,100		5,300		5,500		34,800
<b>OPERATIONELT MÅL nr. 2</b>																		
Øge beskyttelsen af Unionens finansielle interesser mod svig gennem fremme af udvekslingen af oplysninger, erfaringer og bedste praksis																		
<b>Foranstaltning 1: Uddannelse</b>				0,550		0,550		0,550		0,550		0,550		0,600		0,600		3,950
Resultat 1: Samfinansiering af uddannelsesforanstaltninger inden for bekæmpelse af svig		0,055	10	0,550	10	0,550	10	0,550	10	0,550	10	0,550	11	0,600	11	0,600	72	3,950
<b>Foranstaltning 2: Afholdelse af seminarer og konferencer</b>				0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		5,250

Resultat 1: Tilrettelæggelse af uddannelsesforanstaltninger vedrørende bekæmpelse af svig		0,100	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	42	4,200
Resultat 2: Konference om efterretningsvirksomhed		0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	7	1,050
<b>Foranstaltning 3: Samordning af aktiviteter med henblik på beskyttelse af Unionens finansielle interesser</b>				0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		2,100
Resultat 1: Møder mellem de nationale myndigheder i medlemsstaterne og tredjelande		0,15	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	2,100
<b>Foranstaltning 5: Udbredelse af videnskabelig viden om Unionens aktioner</b>				0,075		0,075		0,075		0,075		0,075		0,080		0,080		0,535
Resultat 1: Specialundersøgelser		0,020	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	14	0,280
Resultat 2: Publikationer		0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,040	7	0,255
Subtotal for specifikt mål nr. 2				1,675		1,675		1,675		1,675		1,675		1,730		1,730		11,835
<b>OPERATIONELT MÅL nr. 3</b>																		
Styrke bekæmpelsen af svig																		

og andre ulovlige aktiviteter gennem tilvejebringelse af teknisk og operationel bistand til den nationale efterforskning, herunder navnlig til toldmyndigheder og retshåndhævende myndigheder																		
<b>Foranstaltning 1:</b>																		
Resultat 1: Særlig bistand inden for "computeranvendelse til retsvidenskabelige formål"		0,030	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	28	0,600
Resultat 2: Abonnement på strategiske databaser til brug for undersøgelser		0,438	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	28	12,250
Resultat 3: Abonnement på forskellige mindre databaser til brug for konkrete undersøgelser		0,048	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	70	3,360
Subtotal for specifikt mål nr. 3				2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		16,450
<b>OPERATIONELT MÅL nr. 4</b>																		
Begrænse eksponeringen af Unionens finansielle interesser for svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter i forhold																		



til nu med henblik på at begrænse udviklingen af den illegale økonomi på centrale risikoområder såsom organiseret svig, smugling og forfalskning af cigaretter																		
<b>Foranstaltning 1: Uddannelse, afholdelse af konferencer og seminarer</b>		1,125		1,125		1,225		1,225		1,325		1,420		1,520		8,965		
Resultat 1: Uddannelse ifm. fællesaktioner til overvågning ifm. bekæmpelse af cigaretsmugling		0,09	8	0,705	8	0,705	8	0,805	8	0,805	10	0,905	11	1,000	12	1,100	65	6,025
Resultat 2: Konferencer om cigaretsmugling		0,150	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	2,100
Resultat 3: Årlige konferencer taskforce vedr. cigaretter		0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	7	0,840
<b>Foranstaltning 2: Teknisk bistand til nationale myndigheder inden for bekæmpelse af svig, herunder bekæmpelse af cigaretsmugling</b>				4,450		4,450		4,550		4,650		4,750		4,700		4,800		18,700
Resultat 1: Databaser vedr. cigaretter og it-udvikling for at lette adgang til og analyse af data vedr. cigaretter		0,150	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	1,800
Resultat 2: Samfinansiering af aktionen vedr. teknisk		0,148	25	3,700	25	3,700	26	3,800	26	3,900	27	4,000	28	4,100	28	4,200	185	19,900

specialudstyr til undersøgelser ifm. bekæmpelse af cigaretsmugling																		
Resultat 3: Støtte til fællesaktioner ifm. bekæmpelse af cigaretsmugling		0,075	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	14	0,750
Resultat 4: Kontrolanalyser af beslaglagte cigaretter			2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	1	0,150	1	0,150	12	1,800
<b>Foranstaltning 3: Fremme af udveksling af personale ifm. bekæmpelse af cigaretsmugling</b>				0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		3,500
<b>I ALT</b>				6,075		6,075		6,275		6,375		6,575		6,620		6,820		44,815
<b>OPERATIONELT MÅL nr. 5</b>																		
Styrke udviklingen af den særlige retlige og juridiske beskyttelse af finansielle interesser mod svig gennem fremme af retssammenlignende analyse																		
<b>Foranstaltning 1: Videnskabelige undersøgelser</b>				0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		2,100
Resultat 1: Retssammenlignende undersøgelser			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	7	0,350

Resultat 2: Konferencer og seminarer om beskyttelse af finansielle interesser		0,050	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	28	1,400
Resultat 3: Årsmøde mellem formændene for de europæiske juristforbund		0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	7	0,350
<b>OMKOSTNINGER I ALT</b>				<b>14,800</b>		<b>15,100</b>		<b>15,400</b>		<b>15,700</b>		<b>16,000</b>		<b>16,300</b>		<b>16,700</b>		<b>110,000 –</b>

### 3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

#### 3.2.3.1. Resumé

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	2014 <sup>17</sup>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT
--	--------------------	------	------	------	------	------	------	-------

<b>UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>								
Menneskelige ressourcer	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	12,894
Andre administrationsudgifter	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	<b>0,350</b>
<b>Subtotal UDGIFTS-OMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>								

<b>Uden for UDGIFTS-OMRÅDE 5<sup>18</sup> i den flerårige finansielle ramme</b>								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
<b>Subtotal uden for UDGIFTS-OMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>								

<sup>17</sup> År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

<sup>18</sup> Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

<b>I ALT</b>	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	<b>13,244</b>
--------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

### 3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

*Skøn angives i fuldtidsækvivalenter*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
					2 0 1 8	2 0 1 9	2 0 2 0
<b>• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)</b>							
24 01 06 - A3 01 01 (hovedsæde og Kommissionens repræsentationskontorer)	14,5	14,5	14,5	14,5	1 4 5	1 4 5	1 4 5
XX 01 01 02 (i delegationer)							
XX 01 05 01 (indirekte forskning)							
10 01 05 01 (direkte forskning)							
<b>• Eksternt personale (i fuldtidsækvivalenter: FTE)<sup>19</sup></b>							
XX 01 02 01 (KA, V, UNE under den samlede bevillingsramme)							
XX 01 02 02 (KA, V, UED, LA og UNE i delegationer)							
<b>XX 01 04 yy</b> <sup>20</sup>	– i hovedsædet <sup>21</sup>						
	– i delegationer						
XX 01 05 02 (KA, V, UNE – indirekte forskning)							
10 01 05 02 (KA, V, UNE – direkte forskning)							
Andre budgetposter (skal angives)							
<b>I ALT</b>	14,5	14,5	14,5	14,5	1 4 5	1 4 5	1 4 5

**XX** angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som GD'et allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i GD'et, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger,

<sup>19</sup> KA: kontraktansatte, V: vikarer, UED: unge eksperter ved delegationer, LA= lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter.

<sup>20</sup> Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

<sup>21</sup> Angår især strukturfonde, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Fiskerifond (EFF).

som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	14,5 tjenestemænd (5,5 AD og 9 AST ) 14,5 tjenestemænd x 127 000 EUR = 1 842 mio. EUR
Eksternt personale	

### 3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- Forslaget/initiativet er foreneligt med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, jf. Kommissionens meddelelse KOM(2011) 500.
- Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme.

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres<sup>22</sup>.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

### 3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

### 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
  - for egne indtægter
  - for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger <sup>23</sup>					Indsæt så mange kolonner som nødvendigt for at vise varigheden af virkningerne (jf. punkt 1.6)		
		År n	År n+1	År n+2	År n+3				
Artikel ...									

Med hensyn til diverse formålsbestemte indtægter angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningen for indtægterne.

<sup>22</sup> Jf. punkt 19 og 24 i den interinstitutionelle aftale.

<sup>23</sup> Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told, sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra opkrævningsomkostningerne på 25 % er fratrukket.



# **BILAG til** **FINANSIERINGSOVERSIGTEN TIL FORSLAGET**

Forslagets/initiativets betegnelse:

Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om Hercule III-programmet til fremme af aktioner til beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser

- (1) PERSONALEBEHOV OG PERSONALEOMKOSTNINGER
- (2) ANDRE OMKOSTNINGER AF ADMINISTRATIV ART
- (3) METODER TIL BEREGNING AF OMKOSTNINGER

## **For menneskelige ressourcer**

- (1) For andre administrationsudgifter

*Dette bilag vil ledsage finansieringsoversigten i forbindelse med høringen af tjenestegrenene.*

*Nedenstående tabeller tjener til at udbygge tabellerne i finansieringsoversigten.*

*Dette bilag er et internt dokument, som skal holdes inden for Kommissionen.*

## (1) Personalebehov og personaleomkostninger

X Forslaget/initiativet kræver følgende menneskelige ressourcer:

i mio. EUR (tre decimaler)

UDGIFTS- OMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		I ALT		
	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	
<b>• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)</b>																	
24 01 06 – A3 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer i medlemsstaterne)	AD	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	<b>38,5</b>	<b>4,893</b>
	AST	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	<b>63</b>	<b>8,000</b>
XX 01 01 02 (i delegationer)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>• Eksternt personale<sup>24</sup></b>																	
24 01 06 00 (samlet budget)	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	TA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	UNE	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

<sup>24</sup> KA: kontraktansatte, V: vikarer, UED: unge eksperter ved delegationer, LA= lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter.

XX 01 02 02 (i delegerationer)	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	UED	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	LA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	UNE	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andre budgetposter (skal angives)																	
<b>Subtotal – UDGIFFSOMRÅD E 5</b> i den flerårige finansielle ramme		<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>14,5</b>	<b>1,842</b>	<b>101,5</b>	<b>12,894</b>

24 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Uden for UDGIFFSOMRÅD E 5 i den flerårige finansielle ramme	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		I ALT	
	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger
<b>• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)</b>																
XX 01 05 01 (indirekte forskning)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 01 (direkte forskning)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

• Eksternt personale<sup>25</sup>

XX 01 04 yy Bevillinger til eksternt personale under tidligere "BA"-poster	I hovedsædet	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
		V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		UNE	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	I delegerationer	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		UED	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		LA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		UNE	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	XX 01 05 02 (indirekte forskning)	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
UNE		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	

<sup>25</sup>

KA: kontraktansatte, V: vikarer, UED: unge eksperter ved delegerationer, LA= lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter.

10 01 05 02 (direkte forskning)	KA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	V	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotal – Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

i mio. EUR (tre decimaler)

	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		I ALT	
	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger	FTE	Bevillinger
<b>I ALT UDGIFTSOMRÅDE 5 og uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	101,5	12,894

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som GD'et allerede har afsat til forvaltningen af aktionen, og/eller ved omfordeling, hvortil kommer de eventuelle yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

### Andre omkostninger af administrativ art

X Forslaget/initiativet kræver følgende bevillinger af administrativ art:

i mio. EUR (tre decimaler)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT
<b>UDGIFTSOMRÅDE 5</b> i den flerårige finansielle ramme								

<b><u>I hovedsædet:</u></b>								
24 01 06 00 A3 01 02 11 – Udgifter til tjenesterejser og repræsentation	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	<b>0,350</b>
24 01 06 00 – Konferencer og møder	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Udvalgsmøder <sup>26</sup>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Undersøgelser og høringer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Forvaltnings- og informationssystemer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Faglig efter- og videreuddannelse	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Udstyr og møbler	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 04 – Udgifter til tjenesteydelser og andre driftsudgifter	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b><u>I delegerationer:</u></b>								
24 01 06 00 – Udgifter til tjenesterejser, konferencer og repræsentation	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Faglig efter- og videreuddannelse af personalet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Udgifter til køb og leje m.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Udstyr, møbler, forsyninger og tjenesteydelser	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,350</b>

24 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

<sup>26</sup> Oplys, hvilken type udvalg det drejer sig om, og hvilken gruppe det tilhører.

i mio. EUR (tre decimaler)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT
--	------	------	------	------	------	------	------	-------

<b>Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>								
24 01 06 – Administrativ og teknisk bistand ( <u>undtagen</u> eksternt personale) finansieret over aktionsbevillinger (tidligere BA-poster)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
– i hovedsædet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
– i delegationer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Andre administrationsudgifter inden for indirekte forskning	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Andre administrationsudgifter inden for direkte forskning	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

24 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

<b>I ALT UDGIFTSOMRÅDE 5 og uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,050</b>	<b>0,350</b>
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

*Administrationsbevillingerne vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som GD'et allerede har afsat til forvaltningen af aktionen, og/eller ved omfordeling, hvortil kommer de eventuelle yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.*

- (1) Anvendte metoder til beregning af omkostningsoverslag

### For menneskelige ressourcer

*Oplys nærmere om den beregningsmetode, der anvendes for hver personalekategori (antagelser, gennemsnitlige omkostninger osv.)*

<b>UDGIFTSOMRÅDE 5</b> i den flerårige finansielle ramme
<b>HUSK:</b> Gennemsnitsomkostninger for hver personalekategori findes på BudgWebstedet: <a href="http://www.cc.cec/budg/pre/legalbasis/pre-040-020_preparation_en.html#forms">http://www.cc.cec/budg/pre/legalbasis/pre-040-020_preparation_en.html#forms</a>
<ul style="list-style-type: none"><li>• vedrørende stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte) Administrativ støtte: 0,5 AD + 2 AST Budgetforvaltning og bekæmpelse af svig: 0,5 AST Programforvaltning: 5 AD + 6,5 AST</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Tjenestemænd: 127 000 EUR/år</li><li>• Midlertidigt ansatte: 127 000 EUR/år</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• vedrørende eksternt personale Ikke relevant Baseret på de nuværende gennemsnitlige omkostninger for tjenestemænd og midlertidigt ansatte:</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kontraktansatte: 64 000 EUR/år</li><li>• Teknisk bistand: 160 000 EUR/år</li></ul>
Udstationerede nationale eksperter: 73 000 EUR/år

<b>Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5</b> i den flerårige finansielle ramme
<ul style="list-style-type: none"><li>• vedrørende stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemandsansat eller midlertidigt ansat forskningspersonale)</li></ul>
I/R
<ul style="list-style-type: none"><li>• vedrørende eksternt personale</li></ul>
I/R

### Vedrørende andre administrationsudgifter

*Oplys nærmere om den beregningsmetode, der anvendes for hver budgetpost,*

*underliggende forudsætninger (f.eks. antal møder pr. år, gennemsnitlige omkostninger osv.)*

<b>UDGIFTSOMRÅDE 5</b> i den flerårige finansielle ramme
Tjenesterejser: baseret på 50 tjenesterejser om året med en gennemsnitlig udgift på 1 000 EUR pr. rejse)

<b>Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5</b> i den flerårige finansielle ramme
I/R



