



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.9.2011
KOM(2011) 577 endelig

2011/0248 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af beslutning 2007/659/EF for så vidt angår anvendelsesperioden og det årlige kontingent, der kan pålægges en reduceret punktafgiftssats

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Det fastslås i artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som omhandler regionerne i Unionens yderste periferi, herunder de franske oversøiske departementer (OD), at i betragtning af disse regioners sociale og økonomiske situation, der forværres af deres fjerne beliggenhed, deres status som øsamfund, deres lille areal, deres vanskelige topografiske og klimatiske forhold, deres økonomiske afhængighed af nogle få produkter, forhold, som er vedvarende og kumulative, og som alvorligt hæmmer disse regioner i deres udvikling, vedtager Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet særlige foranstaltninger, der navnlig tager sigte på at fastsætte betingelserne for anvendelsen af traktaterne i de pågældende regioner, herunder fælles politikker. Disse særlige foranstaltninger vedrører navnlig finanspolitikken. Rådet vedtager de i stk. 1 nævnte foranstaltninger under hensyn til de særlige karakteristika og begrænsninger i forbindelse med regionerne i den yderste periferi uden at underminere EU-rettens, herunder det indre markeds og de fælles politikkers, integritet og sammenhæng.

I henhold til Rådets beslutning 2007/659/EF af 9. oktober 2007, der blev vedtaget på grundlag af artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten (nu artikel 349 i TEUF), bemyndiges Frankrig til på sit europæiske område at anvende en reduceret punktafgiftssats på traditionel rom fremstillet i Frankrigs oversøiske departementer, som kan ligge under den minimumspunktafgiftssats, der er fastsat i direktiv 92/84/EF, men som ikke må fastsættes til mere end 50 % under den nationale standardsats for alkohol. Den reducerede punktafgiftssats anvendes på et årligt kontingent på 108 000 hl ren alkohol. Undtagelsen udløber den 31. december 2012.

I overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 4 i beslutning 2007/659/EF forelagde de franske myndigheder den 29. juni 2010 en rapport for Kommissionen. Rapporten indeholder to anmodninger. De franske myndigheder anmoder på den ene side om en justering af det årlige kontingent på 108 000 hl ren alkohol (HRA) til 125 000 hl på baggrund af udviklingen på markedet for rom i EU og på den anden side om, at anvendelsesperioden for beslutning 2007/659/EF forlænges med ét år, dvs. indtil den 31. december 2013, således at den slutter samtidig med udløbet af anvendelsesperioden for Kommissionens beslutning vedrørende statsstøtte af 27. juni 2007 om samme emne (statsstøtte - sag nr. N 530/2006).

2. RESULTATER AF KONSEKVENSANALYSER OG HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER

Der har ikke været behov for ekspertbistand, og der er ikke foretaget en konsekvensanalyse. De franske myndigheders statistiske oplysninger om mængden af rom, som er overgået til forbrug, er dog blevet undersøgt nøje.

Udviklingen i mængden af rom, som er overgået til forbrug, er følgende:

Udviklingen på det europæiske marked for rom.

År	I alt	Rom fra tredjelande	Rom fra OD	% OD
1986	313 459	152 252	161 207	51 %
1987	300 152	158 117	142 035	47 %
1988	252 877	130 976	121 901	48 %
1989	293 462	161 485	131 977	45 %
1990	368 913	227 975	140 938	38 %
1991	336 252	221 861	114 391	34 %
1992	332 145	223 522	108 623	33 %
1993	322 743	231 059	91 684	28 %
1994	357 936	253 215	104 721	29 %
1995	284 178	184 835	99 343	35 %
1996	359 295	249 239	110 056	31 %
1997	453 050	354 858	98 192	22 %
1998	500 295	395 031	105 264	21 %
1999	567 449	428 790	138 659	24 %
2000	645 237	495 625	149 612	23 %
2001	695 033	534 316	160 717	23 %
2002	734 249	557 458	176 791	24 %
2003	880 653	713 535	167 118	19 %
2004	727 772	569 278	158 494	22 %
2005	726 876	571 317	155 559	21 %
2006	791 542	626 157	165 385	21 %
2007	785 695	608 449	177 246	23 %
2008	851 748	657 725	194 023	23 %

Kilde: Eurostat

Udviklingen i mængden af rom, som er overgået til forbrug på Frankrigs europæiske område (hl ren alkohol)

	Overgået til forbrug "nedsat punktafgiftssats"	Uden for kontingent	Tredjeland	I alt
2010	105 700	40 600	20 000	166 300
2009	102 400	32 400		
2008	99 500	33 000		
2007	96 100	33 500		
2006	90 000	33 500		
2005	90 000	35 500	5 500	131 000
2004	87 900	30 800		
2003	86 400	26 200		
2002	86 900	37 000		
2001	86 200	26 500		
2000	78 300	30 000	1 000	109 300

Som det fremgår af de oplysninger, som de franske myndigheder har givet, er mængden af traditionel rom, som pålægges den reducerede punktafgiftssats, og som er bragt i omsætning, steget siden beslutning 2007/659/EF blev vedtaget, fra 96 100 HRA i 2007 til 105 700 HRA i 2010, dvs. en årlig stigning på 3,2 %. Hvis stigningstakten fortsætter, vil ca. 109 100 HRA traditionel rom blive bragt i omsætning i 2011, 112 600 HRA i 2012 og 116 200 HRA i 2013, hvorved kvoten på 108 000 HRA, som er fastlagt i beslutning 2007/659/EF, overskrides. Stigningen i forbruget af rom har også kunnet konstateres på EU's marked siden 2005.

Rom fra tredjelande, som er overgået til forbrug, spiller en meget mindre rolle på det franske marked, end den gør på EU's marked. Det skal dog bemærkes, at den udgør en stadig større del (under 1 % i 2000, 4,2 % i 2005 og 12 % i 2010). På EU-niveau viser de seneste tal, at rom fra tredjelande udgør 77 % af markedet mod 23 % for rommen fra de oversøiske departementer.

3. FORSLAGETS JURIDISKE INDHOLD

Resumé af forslaget

Kvoten på 108 000 hl ren alkohol justeres på baggrund af de konstaterede forhold. Det foreslås, at kvoten på 108 000 hl ren alkohol, som er fastlagt i beslutning 2007/659/EF, forhøjes til 120 000 HRA. Beregnet ud fra stigningen i mængden af rom, som blev bragt i omsætning mellem 2007 og 2010, dvs. 3,2 %, vil mængden, som bringes i omsætning i 2013, være 116 200 HRA. En forhøjelse af kvoten til 120 000 HRA giver mulighed for at dække en årlig stigning på 4,3 % i mængden af rom, som bringes i omsætning, dvs. en lidt større stigning end de 3,2 % i perioden 2007-2010.

Anvendelsesperioden for beslutning 2007/659/EF forlænges med ét år, således at den slutter samtidig med udløbet af anvendelsesperioden for Kommissionens beslutning vedrørende statsstøtte af 27. juni 2007 om samme emne (statsstøtte - sag nr. N 530/2006).

Retsgrundlag

TEUF-traktatens artikel 349.

Subsidiaritetsprincippet

Rådet har enekompetence til på grundlag af TEUF-traktatens artikel 349 at vedtage særlige foranstaltninger til fordel for regionerne i den yderste periferi med henblik på at tilpasse anvendelsen af traktaterne til disse regioner, herunder fælles politikker, på grund af de varige ugunstige vilkår, der påvirker disse regioners sociale og økonomiske situation.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde.

Forslaget tilsigter kun at tilpasse beslutning 2007/659/EF i det omfang, det er nødvendigt. Det nye årlige kontingent for rom, der kan pålægges den reducerede punktafgiftssats, er beregnet ud fra udviklingen i den mængde rom, der blev bragt i omsætning i perioden 2007-2010.

Forlængelsen af anvendelsesperioden for beslutning 2007/659/EF med ét år (indtil den 31. december 2013) er berettiget på baggrund af de konstaterede forhold og har til formål at få perioden til at slutte samtidig med udløbet af anvendelsesperioden for Kommissionens beslutning vedrørende statsstøtte af 27. juni 2007 om samme emne (statsstøtte - sag nr. N 530/2006).

Valg af instrument

Foreslået instrument: rådsafgørelse.

Andre instrumenter ville ikke være egnede af følgende grund.

Dokumentet, som danner grundlag for ændringen, er en rådsbeslutning, der er vedtaget på samme retsgrundlag (den daværende artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen indvirkning på EU-budgettet.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af beslutning 2007/659/EF for så vidt angår anvendelsesperioden og det årlige kontingent, der kan pålægges en reduceret punktafgiftssats

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 349,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹,

efter en særlig lovgivningsprocedure og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets beslutning 2007/659/EF af 9. oktober 2007 om bemyndigelse af Frankrig til at anvende en reduceret punktafgiftssats på "traditionel" rom fremstillet i dets oversøiske departementer og om ophævelse af beslutning 2002/166/EF² bemyndiger de franske myndigheder til på Frankrigs europæiske område at anvende en reduceret punktafgiftssats på traditionel rom fremstillet i Frankrigs oversøiske departementer, som kan være mindre end mindsteafgiftssatsen fastsat i direktiv 92/84/EF, men som ikke må fastsættes til mere end 50 % under den nationale standardsats for alkohol. Definitionen af "traditionel" rom, som pålægges den reducerede punktafgiftssats, findes i bilag II, nr. 1, litra f), til forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89. Den reducerede punktafgiftssats anvendes på et årligt kontingent på 108 000 hl ren alkohol. Undtagelsen udløber den 31. december 2012.
- (2) I overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 4 i beslutning 2007/659/EF forelagde de franske myndigheder den 29. juni 2010 en rapport for Kommissionen. Rapporten indeholder to anmodninger. De franske myndigheder anmoder på den ene side om, at det årlige kontingent forhøjes fra 108 000 hl ren alkohol (HRA) til 125 000 hl, således at kontingentet, som foreskrevet i artiklen, justeres på baggrund af udviklingen på markedet for rom i Unionen. På den anden side anmoder de om, at anvendelsesperioden for beslutning 2007/659/EF forlænges med ét år, dvs. indtil den

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT L 270 af 13.10.2007, s. 12.

31. december 2013, således at den slutter samtidig med udløbet af anvendelsesperioden for Kommissionens beslutning vedrørende statsstøtte af 27. juni 2007 om samme emne (statsstøtte - sag nr. N 530/2006).

- (3) Oplysninger fra de franske myndigheder viser, at der siden beslutning 2007/659/EF blev vedtaget, har været en stigning i mængden af traditionel rom, som er bragt i omsætning, fra 96 100 HRA i 2007 til 105 700 HRA i 2010, dvs. en årlig stigning på 3,2 %. Hvis stigningstakten fortsætter, vil ca. 109 100 HRA traditionel rom blive bragt i omsætning i 2011, 112 600 HRA i 2012 og 116 200 HRA i 2013, hvorved kvoten på 108 000 HRA, som er fastlagt i beslutning 2007/659/EF, overskrides. Kvoten på 108 000 HRA, som er fastlagt i beslutning 2007/659/EF, bør derfor forhøjes til 120 000 HRA. Forhøjelsen muliggør en årlig stigning i mængden af rom, der bliver bragt i omsætning, på 4,3 %, dvs. en lidt større stigning end de 3,2 % i perioden 2007-2010.
- (4) På baggrund af denne analyse er det også berettiget at forlænge anvendelsesperioden for beslutning 2007/659/EF med ét år, således at den slutter samtidig med udløbet af anvendelsesperioden for ovennævnte beslutning om statsstøtte -

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I beslutning 2007/659/EF foretages følgende ændringer:

1) Titlen affattes således:

"Rådets beslutning af 9. oktober 2007 om bemyndigelse af Frankrig til at anvende en reduceret punktafgiftssats på "traditionel" rom fremstillet i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion."

2) Artikel 1 affattes således:

"Uanset traktatens artikel 90 bemyndiges Frankrig til at forlænge anvendelsen i Frankrigs europæiske område af en punktafgiftssats på "traditionel" rom fremstillet i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion, som er lavere end den fulde afgiftssats for alkohol, der er fastsat i artikel 3 i direktiv 92/84/EØF."

3) Artikel 2 affattes således:

"Undtagelsen i artikel 1 er begrænset til rom som defineret i bilag II, nr. 1, litra f), til forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89³ og fremstillet i Guadeloupe, Guyana, Martinique eller Réunion på grundlag af sukker fra sukkerrør høstet på fremstillingsstedet med et indhold af flygtige elementer ud over ethyl- og metylalkohol på 225 g eller derover pr. hektoliter ren alkohol og med et alkoholindhold på 40 % vol. eller derover."

³ EUT L 39 af 13.2.2008, s. 16.

4) Artikel 3, stk. 1, affattes således:

"1. Den reducerede punktafgiftssats for den i artikel 2 nævnte vare anvendes på et årligt kontingent på 108 000 hl ren alkohol indtil den 31. december 2010. Mellem den 1. januar 2011 og den 31. december 2013 er kontingentet på 120 000 hektoliter."

5) I artikel 5 ændres "31. december 2012" til "31. december 2013".

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*