

## I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

## BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

## REGIONSUDVALGET

## 86. PLENARFORSAMLING, DEN 5.-6. OKTOBER 2010

**Regionsudvalget: Resolution om »klimatopmødet i Cancún. RU's bidrag til UNFCCC COP 16 den 29. november–10. december 2010«**

(2011/C 15/01)

## REGIONSUDVALGET

*Der er presserende behov for, at EU gør yderligere fremskridt med den globale klimadagsorden*

1. minder om de forpligtelser, som udvalget beskrev i sin resolution om **klimatopmødet i København**, der blev vedtaget på RU's plenarforsamling i juni 2009;

2. bekræfter, at man fuldt ud støtter en **international klimaaftale**, der har til formål at begrænse den globale opvarmning til maksimalt 2 grader celsius inden 2012;

3. beklager, at man på trods af den **globale fokus på klimaændringer** og miljøspørgsmål forud for topmødet i København, ikke nåede frem til en aftale, som levede op til de høje forventninger, der fandtes hos en bred vifte af vigtige klimapolitiske aktører i hele EU, herunder de lokale og regionale myndigheder;

4. bakker op om Kommissionens indsats for at sikre en **internationalt bindende aftale om reduktion af drivhusgasemissioner** og opfordrer EU til at tale med én slagkraftig stemme på UNFCCC COP 16 i Cancún og påtage sig en ledende rolle i de internationale klimaforhandlinger i overensstemmelse med Lissabontraktatens ånd og bogstav;

5. anerkender, at EU's mål på klimaområdet kun kan opfyldes, hvis de fremtidige **emissionsreduktioner** på den

ene side **distribueres ligeligt** mellem hele det internationale samfund, idet der tages behørigt hensyn til de enkelte landes og regioners evner og udgangspunkter, og man på den anden side når frem til en global konsensus om effektive foranstaltninger, der bakkes op af grundlæggende standarder for en regelmæssig overvågning, rapportering og verifikation;

6. anerkender behovet for at gøre større fremskridt med bekæmpelsen af klimaændringer internt i EU, fortsætte **opstillingen af ambitiøse mål** samt underbygge og fremme gode resultater med realiseringen af disse, særligt på lokalt og regionalt niveau. RU opfordrer Rådet og Kommissionen til at tilpasse og styrke deres strategi for EU's klimapolitik i tilfælde af, at der ikke kommer nogen international traktat om klimaændringer;

7. håber i særlig grad på, at der kan indgås en **aftale om nødvendig arkitektur** på områder som tilpasning, afbødning, finansiering, reduktion af emissioner fra skovrydning (REDD), reduktion af international luftfart og søtransport, etablering af nye CO<sub>2</sub>-markedsmekanismer samt støtte til de hårdest ramte udviklingslande og mindst udviklede lande.

*De lokale og regionale myndigheders nøglerolle*

8. giver på ny udtryk for sin urokkelige **opbakning til EU's 20-20-20-mål** og opfordrer alle subnationale myndighedsniveauer i verden til at investere i bekæmpelsen af klimaændringer, øge borgernes bevidsthed, mobilisere politisk støtte hos offentligheden, investeringer fra erhvervslivet og finansieringskilder samt motivere producenter og forbrugere til at ændre adfærd i retning af bedre ressourceeffektivitet og en mere klimavenlig økonomi;

9. fremhæver, at en »**Territorial pagt** for regionale og lokale myndigheder om Europa 2020-strategien«, som foreslået af RU, kunne blive et yderst vigtigt instrument i kampen mod klimaændringer, idet målene for et »Et ressourceeffektivt Europa« kun kan opfyldes på effektiv vis gennem et tæt partnerskab mellem de europæiske, nationale, regionale og lokale myndighedsniveauer og med udgangspunkt i nærhedsprincippet;

10. er parat til at hæve **målet til 30 %**, under forudsætning af at visse betingelser opfyldes;

11. bemærker, at Kommissionen har analyseret mulighederne for at reducere drivhusgasemissionerne med **mere end 20 %**. Udvalget beklager, at Kommissionen, på grundlag af denne analyse, mener, at de nuværende forhold ikke muliggør en ensidig EU-forøgelse af emissionsreduktionsmålet til 30 %, og at Kommissionen ikke, for nærværende, arbejder med yderligere politiske initiativer på området;

12. fremhæver indsatsen i de europæiske byer og regioner, der har vedtaget lokale eller regionale klima- og energistrategier, indeholdende specifikke mål for afbødning af klimaændringer, og som har undertegnet **borgmesteraftalen**, der har til formål at reducere drivhusgasemissionerne med mindst 20 % inden 2020;

13. opfordrer kraftigt Rådet og Kommissionen til at **inddrage RU i processen** forud for UNFCCC COP 16 i Cancún, så det sikres, at de lokale og regionale myndighedsroller i gennemførelsen af foranstaltninger til afbødning af og tilpasning til klimaændringer anerkendes i fuldt omfang.

*Tværsæktoriel indarbejdning af klimaspørgsmål og lavemissionsøkonomi*

14. mener, at tilpasning til og afbødning af klimaændringer skal **indarbejdes** i alle eksisterende rammer for EU-politik som et eksplicit mål, herunder i EU's politik for landbrug og udvikling af landdistrikter, politikker for imødegåelse af skovrydning, transport, biodiversitet, vand og affaldshåndtering samt støtteprogrammer på områder som EU's politikker for samhørighed, industri, landbrug og udviklingsamarbejde;

15. opfordrer Kommissionen til at indfri løfterne om en omfattende **transport- og klimapakke** og minder om, at inddragelsen af luft- og søtransport i et globalt emissionshandelsystem vil være et vigtigt skridt i indsatsen for at reducere CO<sub>2</sub>-emissionerne. Regionsudvalget mener, at pakken bør tage hensyn til øernes og de ultraperifere regioners særlige situation, idet disse regioner er stærkt afhængige af luft- og søtransport. Der bør tilstræbes en balance mellem ønsket om at reducere CO<sub>2</sub>-emissionerne og de enorme afledte omkostninger ved bekæmpelsen af klimaændringerne i de pågældende regioner;

16. er af den opfattelse, at EU, med udgangspunkt i Europa 2020-strategien for en bæredygtig økonomisk vækst (»Green New Deal«), skal iværksætte konkrete tiltag, der baner vejen for overgangen til en **lavemissionsøkonomi** med det mål at blive den mest klimavenlige region i verden;

17. mener, at EU's energipolitik skal give afgørende impulser til **lavemissionsinnovation og energieffektivitet**, og dermed sikre at innovation, energieffektivitet og tidlig anvendelse af nye teknologier konsoliderer europæiske virksomheders ledende rolle inden for nøglesektorer i den grønne økonomi;

18. minder om, at det vil kræve **massive investeringer** i sektorer som industri, transport og boligbyggeri samt i offentlige bygninger og erhvervsbygninger, hvis der skal opnås energibesparelser i overensstemmelse med EU's 20-20-20 mål;

19. mener, at en CO<sub>2</sub>-afgift eller en form for direkte beskattning af emissioner kan være et nyttigt instrument til både at skabe incitamenter til et reduceret og renere energiforbrug og finde de finansielle ressourcer, som er nødvendige for gennemførelsen af de påkrævede ændringer i kampen mod klimaændringerne;

20. foreslår derfor, at der etableres **nye instrumenter** som prioriterede aktioner under strukturfondene, eller under en separat energiinvesteringsfond;

21. er overbevist om, at overgangen til en lavemissionsøkonomi skal foregå på en **socialt ansvarlig og økonomisk bæredygtig** måde ved at bevare og om nødvendigt tilpasse eksisterende arbejdspladser parallelt med de nye »grønne« jobs, som forventes at blive skabt;

22. anbefaler, at der indgås **strategiske offentlig-private partnerskaber**, såsom alliancer mellem små og mellemstore virksomheder og lokale og regionale myndigheder med det formål at fremme udvikling og anvendelse af kulstoffattige teknologier. RU opfordrer regioner og byer til at indgå lokale klimapagter mellem offentlige og private partnere, der indeholder konkrete klimaforanstaltninger til opfyldelse af 20-20-20-målet.

*Opbygning af et globalt EU-lederskab på klimaområdet: Forvaltning på flere niveauer og budgetmæssige beføjelser til de lokale og regionale myndigheder*

23. understreger, at effektive EU-foranstaltninger mod klimaændringer kræver **en koordineret indsats**, der involverer de lokale, regionale, nationale, europæiske og globale myndighedsniveauer;

24. fremhæver betydningen af, at der tages højde for de lokale og regionale myndighedsroller i kampen mod klimaændringerne. I den henseende, og under anvendelse af nærhedsprincippet, understreger vi behovet for at tage hensyn til disse myndighedsniveauer, idet deres beføjelser bl.a. omfatter tilrettelæggelsen af beredskabsplaner, tilpasningsforanstaltninger og andre aktiviteter på regionalt og lokalt niveau, som er yderst vigtige for bekæmpelsen af klimaændringer;

25. bemærker, at byer indtager en fremtrædende plads i kampen mod klimaændringer, idet **byområder** står for 75 % af kulstofemissionerne, og påpeger, at det mislykkede forsøg på at nå til enighed om bindende mål for reduktionen af drivhusgasemissioner i København pålægger de lokale og regionale myndigheder et særligt tungt ansvar for at træffe effektive og hurtige foranstaltninger, hvad angår tilpasning til og afbødning af klimaændringer. **Borgmesteraftalen** er et vigtigt skridt i den rigtige retning;

26. fremhæver, at EU's vision om **synergi mellem grøn økonomi og klimapolitik** kan tjene som inspiration for resten af verden, hvis de lokale og regionale myndigheds potentiale anerkendes og fremmes i fuldt omfang;

27. understreger, at en sådan vision bør omfatte en **integreret, innovativ vifte af foranstaltninger** på områderne transport, byggeri og elektricitetsfremstilling, der repræsenterer en ny industriel revolution, som inddrager de enkelte husstande i energiproduktionen;

28. opfordrer Kommissionen og Rådet til på ny at påtage sig et **vedvarende og troværdigt EU-lederskab** i den globale klimapolitiske proces ved at udvikle og styrke de lokale, subnationale, nationale eller regionale færdigheder, kapaciteter og institutioner og opfordrer kraftigt Kommissionen til at fremme denne strategi i forbindelserne med de globale partnere;

29. er helt overbevist om, at de lokale og regionale myndigheder i Europa har potentiale til at bidrage til EU's globale førerposition, der kan tjene som et eksempel til efterfølgelse og ser derfor frem til at handle med udgangspunkt i **det nye aftalememorandum med borgmesterkonferencen i USA**, som skal sikre, at de europæiske og amerikanske kommuner opnår konkrete resultater på området tilpasning til og afbødning af klimaændringer;

30. anbefaler kraftigt, at der organiseres **uddannelsesforløb** for de lokale og regionale myndigheder om håndtering af klimaændringer på græsrodsniveau og **oplysningskampagner** om klimaændringer for borgerne;

31. anbefaler kraftigt, at der lægges særlig vægt på at indarbejde klimaaspektet i **budgettet på alle myndighedsniveauer** og ønsker i den henseende at tilføje følgende:

- a) gentager, at de lokale og regionale myndigheder hurtigst muligt skal forsynes med **passende europæiske værktøjer**, der kan støtte de lokale og regionale foranstaltninger til håndtering af klimaændringer. De nationale rammebetingelser for støtte og finansiering skal tilpasses og adgangen til lån fra Den Europæiske Investeringsbank bør lempes;
- b) bemærker, at den nylige finansielle krise lægger yderligere pres på de kommunale budgetter. RU understreger derfor nytteværdien af fornuftigt udformede **tilskud og incitamenter** til lokale og regionale myndigheders fremme af energieffektivitet, bæredygtige energipolitikker og projekter for vedvarende energi. RU opfordrer til, at man styrker programmet »**Intelligent Energi – Europa**«, samtidig med, at det i højere grad skræddersyes til at imødekomme de lokale og regionale myndigheders stadigt skiftende behov;
- c) anbefaler, at man i forbindelse med den kommende **revision af EU's budget** gør klimaudfordringerne til en **tværgående prioritet** inden for rammerne af de eksisterende støtteordninger, såsom strukturfondene, den fælles landbrugspolitik og rammeprogrammerne for forskning og teknologisk udvikling;

d) foreslår, at en væsentlig del af **indtægterne** fra det europæiske emissionshandelssystem bør stilles til rådighed for de lokale og regionale myndigheder, så disse kan realisere tilpasnings- og afbødningsforanstaltninger på klimaområdet på lokalt niveau, og foreslår at **midler** fra det internationale CO<sub>2</sub>-marked også anvendes til at støtte projekter i udviklingslande;

e) minder om, at **EU's strukturfonde** spiller en vigtig rolle med hensyn til at reducere uligheder og give alle regioner mulighed for at udnytte fordelene ved treenigheden forskning, innovation og intelligente investeringer, der skal rette op på strukturelle mangler.

*Lokale og regionale myndigheders opfordring til globalt samarbejde og partnerskab om klimadagsordenen*

32. opfordrer til, at **partnerskabsaktiviteter** mellem EU's medlemsstater og lokale og regionale myndigheder i udviklingslande og nye vækstøkonomier fremmes og udvikles. RU henstiller i den henseende indtrængende til, at de europæiske lokale og regionale myndigheder tager udgangspunkt i den gældende lovgivning for **decentraliseret samarbejde** og udvider denne til et samarbejde med subnationale myndigheder i udviklingslandene om at øge bevidstheden, udveksle bedste praksis, overføre teknologi og sikre, at de finansielle tilsagn fra København investeres effektivt;

33. mener, at der er behov for **større konvergens** i den internationale og nationale indsats for at håndtere klimaændringer og tab af biodiversitet på en gensidigt forstærkende måde, der optimerer mulighederne i de igangværende globale processer under de internationale konventioner;

34. opfordrer EU til at støtte den intensiverede anvendelse af økosystembaserede strategier inden for **UNFCCC-finansiering**, herunder FN's program for reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse (REDD/REDD+), og arbejde for en udvidelse af dette programs anvendelsesområde til ikke kun at dække **skove**, men også andre økosystemer, såsom **vådomyråder**;

35. bekræfter sin vilje til at opnå en **internationalt bindende aftale** og fastholder, at de nationale regeringer kun vil være i stand til at opfylde deres mål med **aktiv inddragelse af de lokale og regionale myndigheder**;

36. **anmoder** sin formand om at **sende denne resolution** til formanden for Det Europæiske Råd, det belgiske EU-formandskab, Kommissionen, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg samt UNFCCC.

Bruxelles, den 6. oktober 2010

Mercedes BRESSO  
Formand  
for Regionsudvalget