EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.9.2010
KOM(2010) 520 endelig

2010/0274 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND

Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (i det følgende benævnt agenturet) blev oprettet ved forordning (EF) nr. 460/2004[1] i marts 2004 for en indledende periode på fem år. Ifølge forordningen er det centrale mål for agenturet "*at sikre et højt og effektivt net- og informationssikkerhedsniveau i [Unionen]*" og "*at udvikle en net- og informationssikkerhedskultur til gavn for borgerne, forbrugerne, virksomhederne og den offentlige sektors organisationer i Den Europæiske Union og dermed bidrage til et velfungerende indre marked*". Ved forordning (EF) 1007/2008[2] blev agenturets mandat forlænget frem til marts 2012.

Forlængelsen af agenturets mandat i 2008 udløste en debat om, hvordan EU's bestræbelser på at forbedre net- og informationssikkerheden skal forme sig fremover. Kommissionen bidrog til denne debat ved at iværksætte en offentlig høring om målene for en styrket net- og informationssikkerhedspolitik på EU-plan. Høringen strakte sig fra november 2008 til januar 2009 og resulterede i næsten 600 bidrag[3].

Den 30. marts 2009 vedtog Kommissionen en meddelelse om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur[4], der satte fokus på beskyttelsen af Europa mod cyberangreb og sammenbrud gennem øget beredskab, sikkerhed og robusthed. Meddelelsen indeholdt en handlingsplan og opfordrede agenturet til at spille en rolle heri, hovedsagelig ved at yde bistand til medlemsstaterne. Handlingsplanen mødte bred opbakning under drøftelserne på ministerkonferencen om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, der blev afholdt i Tallinn, Estland, den 27. og 28. april 2009[5]. EU-formandskabets konklusioner af konferencen understreger, at det er vigtigt at udnytte agenturets operationelle støtte bedst muligt. Det fastslås, at agenturet er et værdifuldt redskab til at styrke de EU-dækkende samarbejdsbestræbelser på dette område, og der peges på behovet for at revurdere og omformulere agenturets mandat med det formål i højere grad at rette fokus mod EU's prioriteter og behov, opnå en mere fleksibel reaktionsevne, udvikle kvalifikationer og kompetencer og forbedre agenturets operationelle effektivitet og dets samlede gennemslagskraft, for at agenturet kan gøres til et permanent aktiv for de enkelte medlemsstater og for EU som helhed.

Efter drøftelserne på rådsmødet om telekommunikation den 11. juni 2009, hvor medlemsstaterne udtrykte støtte til at udvide agenturets mandat og øge dets ressourcer i betragtning af net- og informationssikkerhedens betydning og de nye udfordringer, der hele

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed (EUT L 77 af 13.3.2004, s. 1).

2 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1007/2008 af 24. september 2008 om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode (EUT L 293 af 31.10.2008, s. 1).

3 Den sammenfattende rapport om resultaterne af den offentlige høring, "Towards a Strengthened Network and Information Security Policy in Europe", er knyttet som bilag 11 til den konsekvensanalyse, der ledsager dette forslag.

4 KOM(2009) 149 af 30.3.2009.

5 Diskussionsoplæg: http://www.tallinnciip.eu/doc/discussion_paper_-_tallinn_ciip_conference.pdf
Formandskabets konklusioner:
http://www.tallinnciip.eu/doc/EU_Presidency_Conclusions_Tallinn_CIIP_Conference.pdf.

tiden viser sig på området, blev debatten afsluttet under det svenske formandskab. Rådets resolution af 18. december 2009 om en samordnet europæisk strategi for net- og informationssikkerhed[6] anerkender agenturets rolle og potentiale og behovet for at "videreudvikle ENISA, således at det bliver et effektivt organ". Resolutionen understreger også behovet for at modernisere og styrke agenturet, så det kan bistå Kommissionen og medlemsstaterne ved at bygge bro over kløften mellem teknologi og politik og fungere som EU's ekspertisecenter i net- og informationssikkerhedsspørgsmål.

2. DEN BREDERE SAMMENHÆNG

Informations- og kommunikationsteknologi (ikt) er blevet rygraden i den europæiske økonomi og i samfundet som helhed. Men informations- og kommunikationsteknologien er sårbar over for en række trusler, der ikke længere holder sig inden for landegrænserne, og som ændrer sig i takt med teknologi- og markedsudviklingen. Da informations- og kommunikationsnettene er verdensomspændende, indbyrdes forbundne og tæt sammenknyttet med andre infrastrukturer, kan deres sikkerhed og modstandsdygtighed ikke garanteres ved rent nationale og ukoordinerede strategier. Desuden dukker der hele tiden nye net- og informationssikkerhedsproblemer op. Net- og informationssystemerne skal beskyttes effektivt mod alle former for afbrydelser og svigt, herunder bevidste angreb.

Strategierne for net- og informationssikkerhed spiller en central rolle i den digitale dagsorden for Europa[7], et flagskibsinitiativ under Europe 2020-strategien, hvis mål er at udnytte og styrke informations- og kommunikationsteknologiens potentiale og omsætte det i bæredygtig vækst og innovation. At fremme brugen af ikt og styrke tilliden til informationssamfundet er centrale aspekter i den digitale dagsorden. Set på denne baggrund er der behov for en reform af Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed, der kan sætte EU, medlemsstaterne og de berørte parter i stand til at udvikle et avanceret beredskab med henblik på at forebygge, opdage og reagere bedre på net- og informationssikkerhedsproblemer.

3. BEGRUNDELSE FOR FORSLAGET

Parallelt med dette forslag fremsætter Kommissionen forslag om en forordning om ENISA, der skal erstatte forordning (EF) nr. 460/2004, og som indebærer en grundig revision af bestemmelserne og oprettelse af agenturet for en periode på 5 år. Kommissionen er imidlertid klar over, at lovgivningsproceduren i Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende dette forslag kan kræve lang debat, og der er risiko for, at der opstår et retligt tomrum, hvis det nye mandat til agenturet ikke bliver vedtaget, før det nuværende udløber.

Derfor fremsætter Kommissionen nærværende forordningsforslag om forlængelse af agenturets nuværende mandat med 18 måneder, så der bliver tilstrækkelig tid til at drøfte den nye forordning.

---

6 Rådets resolution af 18. december 2009 om en samordnet europæisk strategi for net- og informationssikkerhed (EUT C 321 af 29.12.2009, s. 1). http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:321:0001:0004:EN:PDF.

7 KOM(2010) 245 af 19.5.2010.

2010/0274 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[8],

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget[9],

efter fremsendelse af forslaget til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I 2004 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed[10] (i det følgende benævnt "agenturet").

(2) I 2008 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EF) nr. 1007/2008 om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 for så vidt angår agenturets mandatperiode[11].

(3) I november 2008 startede en offentlig debat om, hvordan EU's bestræbelser på at forbedre net- og informationssikkerheden skal forme sig fremover, herunder om agenturets rolle. I overensstemmelse med Kommissionens strategi for bedre lovgivning og som bidrag til denne debat iværksatte Kommissionen en offentlig høring om målene for en styrket net- og informationssikkerhedspolitik på EU-plan, der fandt sted fra november 2008 til januar 2009. I december 2009 udmundede debatten i

---

8 EUT C […] af […], s. […].

9 EUT C […] af […], s. […].

10 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed (EUT L 77 af 13.3.2004, s. 1).

11 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1007/2008 af 24. september 2008 om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode (EUT L 293 af 31.10.2008, s. 1).

Rådets resolution af 18. december 2009 om en samordnet europæisk strategi for net- og informationssikkerhed[12].

(4) På baggrund af resultaterne af den offentlige debat påtænkes det at erstatte forordning (EF) nr. 460/2004.

(5) Lovgivningsproceduren med henblik på en reform af agenturet kan kræve lang debat, og da agenturets mandat udløber den 13. marts 2012, er det nødvendigt at forlænge det for at sikre, at der er tilstrækkelig tid til drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet, og samtidig sørge for sammenhæng og kontinuitet.

(6) Agenturets mandat bør derfor forlænges til den 13. september 2013 -

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EF) nr. 460/2004 foretages følgende ændringer:

Artikel 27 affattes således:

"Artikel 27 — Varighed

Agenturet oprettes fra den 14. marts 2004 for en periode på ni år og seks måneder."

Artikel 2
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i […], den […]

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

[12] Rådets resolution af 18. december 2009 om en samordnet europæisk strategi for net- og informationssikkerhed (EUT C 321 af 29.12.2009, s. 1).

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAGET

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) i ABM/ABB-strukturen[13]

Informationssamfundet og medier

Lovgrundlaget for den digitale dagsorden

1.3. Forslagets/initiativets art

☐ Forslaget/initiativet drejer sig om en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet drejer sig om en **ny foranstaltning til opfølgning af et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[14]

☑ Forslaget/initiativet drejer sig om **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet drejer sig om **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Kommissionens flerårige strategiske mål med forslaget/initiativet

Forbedret modstandsdygtighed i de europæiske e-kommunikationsnet

Agenturet vil videreføre sit arbejde for at gøre de europæiske e-kommunikationsnet mere modstandsdygtige, bl.a. ved at undersøge, hvilke forpligtelser, krav og god praksis der er gældende på området[15], og ved at analysere andre metoder og procedurer til forbedring af modstandsdygtigheden. Der vil blive iværksat yderligere pilotprojekter for at evaluere gyldigheden af de pågældende krav, metoder og fremgangsmåder. Agenturet vil medvirke til at forbedre sikkerheden og modstandsdygtigheden i kritisk informations- og kommunikations-infrastruktur og til at opbygge et fælleseuropæisk offentlig-privat partnerskab om modstands-dygtighed (EP3R) og et fælleseuropæisk forum af medlemsstater (EFMS).

Videreudvikling af samarbejdet mellem medlemsstaterne

---

13 ABM: Activity-Based Management (aktivitetsbaseret forvaltning) – ABB: Activity-Based Budgeting (opstilling af budgettet efter aktivitetsområder).

14 Jf. artikel 49, stk. 6, litra a) og b), i finansforordningen.

15 Undersøgelserne vil bygge videre på agenturets undersøgelser fra 2006 og 2007 om netoperatørernes indførelse af sikkerhedsforanstaltninger.

Agenturet bør bygge videre på sin indsats for at udpege europæiske kompetencekredse inden for sikkerhed, som beskæftiger sig med temaer som oplysning om sikkerhedsspørgsmål og it-alarmberedskab, samarbejde om interoperabilitet med henblik på et fælleseuropæisk elektronisk id-kort[16] og drift af et forum for udveksling af god praksis inden for net- og informationssikkerhed[17]. Samarbejdet mellem medlemsstaterne bør udbygges yderligere for at forbedre alle medlemsstaters kompetence og skabe øget sammenhæng og interoperabilitet.

Kortlægning af nye risici med henblik på at opbygge tillid

Agenturet vil arbejde videre på at skabe rammer, der kan sætte beslutningstagerne i stand til bedre at forstå og vurdere de nye risici, der opstår med ny teknologi og nye anvendelser, gennem systematisk indsamling, bearbejdning og formidling af data samt feedback.

Opbygning af it-kompetence i mikrovirksomheder

Den digitale tidsalder åbner fortsat nye forretningsmuligheder for virksomheder, herunder navnlig mikrovirksomheder. Der er dog stadig svagheder, når det gælder yderligere udvikling og brugeraccept af ikt. Målet er at kortlægge og evaluere mikrovirksomhedernes behov og forventninger på området. Agenturet vil forfølge dette mål ved bl.a. at fremme og afprøve modeller for samarbejde på tværs af grænserne mellem multiplikatorer og sammenslutninger, der arbejder med kompetenceopbygning inden for net- og informationssikkerhed rettet mod mikrovirksomheder. Desuden vil agenturet udforme certificeringsordninger for mikrovirksomheder og udvikle overensstemmelsesrammer for usagkyndige, opbygge god praksis og indføre pilotordninger med henblik på forretningskontinuitet samt udarbejde vejledning i overensstemmelsesspørgsmål, der kan sætte smv'er og mikrovirksomheder i stand til at udtrykke deres sikkerhedsmål og opstille køreplaner for at nå disse.

1.4.2. Berørte specifikke mål og ABM/ABB-aktiviteter

Specifikt mål

At styrke net- og informationssikkerheden, at udvikle en net- og informationssikkerhedskultur til gavn for borgere, forbrugere, virksomheder og organisationer i den offentlige sektor og at pege på de politiske udfordringer, som fremtidige net og internettet skaber.

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

Politik for elektronisk kommunikation og netsikkerhed

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Det forventes, at der opnås et højt net- og informationssikkerhedsniveau i EU og en net- og informationssikkerhedskultur til gavn for borgerne, forbrugerne, virksomhederne og den offentlige sektors organisationer i EU, som tilsammen vil bidrage til et velfungerende indre marked.

[16] Dette tiltag skal følge op på det arbejde, ENISA har udført i 2006 og 2007 vedrørende et fælles sprog til at forbedre interoperabiliteten mellem elektroniske id-kort.

[17] Dette forum er en opfølgning af det arbejde, der blev udført i 2007 for at fastlægge en køreplan for etablering af en ordning for udveksling af god praksis vedrørende net- og informationssikkerhed i Europa.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Se punkt 1.4.1.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der *skal dækkes på kort eller lang sigt*

Agenturet blev oprettet i 2004 med det formål at reagere på trusler mod net- og informationssikkerheden og eventuelle efterfølgende brud på sikkerheden. Siden da har udfordringerne udviklet sig i takt med teknologi- og markedsudviklingen, og de har været genstand for yderligere overvejelser og debat, der har resulteret i en ajourført og mere detaljeret beskrivelse af problemerne og af, hvordan de berøres af forandringerne på net- og informationssikkerhedsområdet. Navnlig fastslås det i formandskabets konklusioner fra ministerkonferencen i Tallinn om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, at de nye og vedvarende udfordringer, der ligger forude, kræver omhyggelig revurdering og omformulering af agenturets mandat med det formål i højere grad at rette fokus mod EU's prioriteter og behov, opnå en mere fleksibel reaktionsevne, udvikle europæiske færdigheder og kompetencer og forbedre agenturets operationelle effektivitet og dets samlede gennemslagskraft. På denne måde kan ENISA ifølge formandskabets konklusioner gøres til et permanent aktiv for de enkelte medlemsstater og for EU som helhed. Parallelt med dette forslag fremsætter Kommissionen forslag om en forordning om ENISA, der skal erstatte forordning (EF) nr. 460/2004, og som indebærer en grundig revision af bestemmelserne og oprettelse af agenturet for en periode på 5 år. Kommissionen er imidlertid klar over, at lovgivningsproceduren i Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende dette forslag kan kræve lang debat, og der er risiko for, at der opstår et retligt tomrum, hvis det nye mandat til agenturet ikke bliver vedtaget, før det nuværende udløber. Derfor fremsætter Kommissionen nærværende forordningsforslag om forlængelse af agenturets nuværende mandat med 18 måneder, så der bliver tilstrækkelig tid til at drøfte den nye forordning.

1.5.2. Merværdi som følge af EU-foranstaltningen

Net- og informationssikkerhedsproblemer holder sig ikke inden for de nationale grænser og kan derfor ikke løses effektivt på nationalt plan alene. Samtidig er der stor forskel på, hvordan problemerne gribes an i de forskellige medlemsstater. Disse forskelle kan være en væsentlig hindring for at iværksætte EU-dækkende ordninger til forbedring af net- og informationssikkerheden i Europa. Ikt-nettenes indbyrdes sammenhæng betyder, at virkningen af foranstaltninger, der træffes på nationalt plan i en medlemsstat, påvirkes kraftigt af mindre virkningsfulde foranstaltninger i en anden medlemsstat og af manglen på systematisk samarbejde på tværs af grænserne. Utilstrækkelige net- og informationssikkerhedsforanstaltninger, der fører til tjenesteafbrydelser i én medlemsstat, kan også påvirke tjenesterne i en anden medlemsstat. Desuden medfører de mange forskellige sikkerhedskrav ekstra omkostninger for virksomheder, der handler på europæisk plan, og de fører til opsplitning og manglende konkurrenceevne på det indre marked.

Afhængigheden af net og informationssystemerne vokser, men beredskabet til at gribe sikkerhedsproblemerne an synes utilstrækkeligt.

De nuværende nationale varslings- og beredskabssystemer har alvorlige mangler. Procedurerne og praksis for overvågning og rapportering af netsikkerhedsrelaterede hændelser varierer stærkt fra medlemsstat til medlemsstat. I nogle lande er procedurerne ikke formaliseret, og i andre er der ikke nogen myndighed, der har kompetence til at modtage og behandle meldinger om sikkerhedshændelser. Der findes ikke noget europæisk system. Dette betyder, at net- og informationssikkerhedsproblemer kan føre til alvorlige afbrydelser i forsyningerne med basale fornødenheder. Der bør derfor tilrettelægges et passende beredskab. Kommissionens meddelelse om beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur understregede også behovet for et europæisk forvarslings- og beredskabssystem, eventuelt støttet af øvelser på europæisk plan.

Der er et klart behov for politiske instrumenter, der sigter mod proaktivt at kortlægge net- og informationssikkerhedsrisici og -sårbarheder, etablere passende beredskabssystemer (f.eks. gennem kortlægning og formidling af god praksis) og sikre, at de berørte parter kender og anvender disse systemer.

1.5.3. Erfaringer fra lignende, tidligere gennemførte foranstaltninger

I overensstemmelse med artikel 25 i ENISA-forordningen foretog et panel af eksterne eksperter en evaluering af ENISA i 2006-2007 med det formål at gennemføre en formativ vurdering af agenturets arbejdsmetoder, organisation og mandat og eventuelt fremsætte anbefalinger til forbedringer. Det skal bemærkes, at denne evaluering fandt sted blot et år efter, at agenturet havde indledt sit arbejde. Evalueringsrapporten[18] bekræftede, at det oprindelige politiske ræsonnement for at oprette agenturet stadig er gyldigt, og den rejste en række spørgsmål, som skal tages op, vedrørende agenturets synlighed og dets gennemslagskraft. Spørgsmålene kom bl.a. ind på agenturets organisationsstruktur, personalets størrelse og sammensætningen af kvalifikationer samt de organisatoriske udfordringer, der er forbundet med agenturets fjerne beliggenhed.

Se også punkt 1.5.1.

1.5.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og mulig synergivirkning

Agenturets fremtid har været et af emnerne for den almindelige debat om net- og informationssikkerhed og andre politiske initiativer, der sætter fokus på net- og informationssikkerhed i fremtiden.

1.6. Foranstaltningens varighed og finansielle virkning

☑ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ☑ Forslag/initiativ gældende fra den 14. marts 2012 til den 13. september 2013

– ☑ Finansiel virkning fra 2012 – 2013.

[18] Se http://ec.europa.eu/dgs/information_society/evaluation/studies/s2006_enisa/docs/final_report.pdf

☐ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Gennemførelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter implementering i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmåde(r)[19]

☐ **Direkte central forvaltning** ved Kommissionen

☑ **Indirekte central forvaltning** ved uddelegering af gennemførelsesopgaver til:

– ☐ gennemførelsesorganer

– ☑ organer oprettet af Fællesskaberne[20]

– ☐ nationale offentligretlige organer/organer med offentlige tjenesteydelsesopgaver

– ☐ personer, der er pålagt at gennemføre specifikke aktioner i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er identificeret i den relevante basisretsakt, jf. artikel 49 i finansforordningen

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Decentral forvaltning** i samarbejde med tredjelande

☐ **Fælles forvaltning** i samarbejde med internationale organisationer **(angives nærmere)**

[19] Forklaringer vedrørende forvaltningsmåder og referencer til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

[20] Organer som omhandlet i finansforordningens artikel 185.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser vedrørende opfølgning og rapportering

Den administrerende direktør er ansvarlig for en effektiv overvågning og evaluering af agenturets arbejde set i forhold til dets mål og aflægger årligt beretning til bestyrelsen.

Den administrerende direktør udarbejder en årsberetning om alle agenturets aktiviteter i det forløbne år, som navnlig sammenholder de opnåede resultater med målene i årets arbejdsprogram. Når bestyrelsen har vedtaget årsberetningen, fremsendes den til Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen, Revisionsretten, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, og den offentliggøres.

2.2. Forvaltnings- og kontrolordning

2.2.1. Konstaterede risici

Siden oprettelsen i 2004 har ENISA været genstand for både interne og eksterne evalueringer.

I overensstemmelse med artikel 25 i ENISA-forordningen var det første skridt i denne proces en uafhængig evaluering af ENISA, som blev gennemført af et panel af eksterne eksperter i 2006/2007. Ekspertpanelets rapport[21] bekræftede, at det oprindelige politiske ræsonnement for at oprette agenturet og dets oprindelige mål stadig er gyldige, og den fremhævede også nogle af de problemer, der skal tages op.

I marts 2007 aflagde Kommissionen beretning om evalueringen til bestyrelsen, som herefter vedtog sine egne anbefalinger om agenturets fremtid og om ændringer af ENISA-forordningen[22].

I juni 2007 forelagde Kommissionen sin egen vurdering af den eksterne evaluerings resultater og bestyrelsens anbefalinger i en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet[23]. Kommissionen fastslog, at der må tages stilling til, om agenturets mandat skal forlænges, eller om agenturet skal erstattes af en anden mekanisme som f.eks. et stående forum af interessenter eller et netværk af sikkerhedsorganisationer. Meddelelsen igangsatte også en offentlig høring om spørgsmålet, idet europæiske interesseparter blev opfordret til at fremsætte deres bemærkninger på grundlag af en række spørgsmål, som skulle forme den videre debat[24].

I 2009 iværksatte Kommissionen en konsekvensanalyse af de mulige strategier for agenturets fremtid. Denne konsekvensanalyse ledsager forslaget om en forordning om agenturet, der skal erstatte forordning (EF) nr. 460/2004.

---

21 http://ec.europa.eu/dgs/information_society/evaluation/studies/index_en.htm.

22 I overensstemmelse med artikel 25 i ENISA-forordningen. Det dokument, som ENISA-bestyrelsen vedtog, og som også indeholder bestyrelsens betragtninger, findes på: http://enisa.europa.eu/pages/03_02.htm.

23 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om evaluering af Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA), KOM(2007) 285 endelig af 1.6.2007. http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52007DC0285:EN:NOT.

24 http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=EnisaFuture&lang=en

2.2.2. Planlagt(e) kontrolredskab(er)

Se punkt 2.2.1.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Udbetalinger til tjenesteydelser eller bestilte undersøgelser forhåndskontrolleres af agenturets tjenestegrene under hensyntagen til eventuelle kontraktlige forpligtelser, økonomiske principper og god finansiel og forvaltningsmæssig praksis. Alle aftaler og kontrakter mellem agenturet og modtagere af udbetalinger vil indeholde bestemmelser om forholdsregler mod svig (tilsyn, rapporteringskrav m.v.).

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNING

3.1. Udgiftsområde(e) i den flerårige finansielle ramme og berørt(e) budgetpost(er)

- Eksisterende udgiftsposter i budgettet

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Deltagelse			
	Nummer/beskrivelse	OB/IOB (25)	fra EFTA-lande[26]	fra kandidat-lande[27]	fra tredje-lande	i.h.t. artikel 18, stk. 1, litra aa), i finansforordningen
1.a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	09 02 03 01 Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed – Tilskud til afsnit 1 og 2	OB	JA	NEJ	NEJ	NEJ
	09 02 03 02 Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed – Tilskud til afsnit 3	OB	JA	NEJ	NEJ	NEJ
5 Administrations-udgifter	09 01 01 Udgifter vedrørende tjenstgørende personale inden for politikområdet informationssam-fundet og medier	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	09 01 02 11 Andre administrations-udgifter	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

25 OB = opdelte bevillinger / IOB = ikke-opdelte bevillinger.
26 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
27 Kandidatlande og eventuelle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslået virkning for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af den anslåede virkning for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme:	1.a	Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

ENISA:			14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	**I ALT**
Aktionsbevillinger					
09 02 03 02 Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed – Tilskud til afsnit 3	Forpligtelser	(1)	2,073	1,734	**3,807**
	Betalinger	(2)	2,073	1,734	**3,807**
Administrative bevillinger					
09 02 03 01 Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed – Tilskud til afsnit 1 og 2		(3)	4,600	4,291	**8,891**
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1a	Forpligtelser	=1 +3	6,673	6,025	**12,698**
	Betalinger	=2+3	6,673	6,025	**12,698**

• Aktionsbevillinger i alt	Forpligtelser	(4)	2,073	1,734	**3,807**
	Betalinger	(5)	2,073	1,734	**3,807**
• Administrative bevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	4,600	4,291	**8,891**

Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1.a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	6,673	6,025	**12,698**
	Betalinger	=5+ 6	6,673	6,025	**12,698**

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme:	5	Administrative udgifter

		14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	I alt
Menneskelige ressourcer		0,342	0,299	**0,641**
Andre administrationsudgifter		0,008	0,007	**0,015**
I ALT GD INFSO	Bevillinger	0,350	0,306	**0,656**

Bevillinger I ALT under UDGIFTS-OMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,350	0,306	**0,656**

		14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	I alt
Bevillinger I ALT under UDGIFTS-OMRÅDE 1 - 5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	7,023	6,331	**13,354**
	Betalinger	7,023	6,331	**13,354**

3.2.2. Anslåede virkning for aktionsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet indebærer ikke, at der anvendes aktionsbevillinger

– ☑ Forslaget/initiativet indebærer, at der anvendes følgende aktionsbevillinger:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og output ⇩	14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2012	**I ALT**
Forbedret modstandsdygtighed i de europæiske e-kommunikationsnet	0,237	0,198	**0,435**
Videreudvikling af samarbejdet mellem medlemsstaterne	0,237	0,198	**0,435**
Kortlægning af nye risici med henblik på at opbygge tillid	0,169	0,141	**0,310**
Opbygning af it-kompetence i mikrovirksomheder	0,087	0,072	**0,159**
Forvaltning af horisontale aktiviteter	1,344	1,124	**2,468**
OMKOSTNINGER I ALT	2,073	1,734	**3,807**

3.2.3. Anslået virkning for administrationsbevillingerne[28]

3.2.3.1. Resumé

– ☐ Forslaget/initiativet indebærer ikke, at der anvendes administrationsbevillinger

– ☑ Forslaget/initiativet indebærer, at der anvendes følgende administrationsbevillinger:

a) Administrationsudgifter under udgiftsområde 5 i den flerårige finansielle ramme

i mio. EUR (tre decimaler)

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	**I ALT**
Menneskelige ressourcer	0,342	0,299	**0,641**
Andre administrations-udgifter	0,008	0,007	**0,015**
I ALT	0,350	0,306	**0,656**

b) Administrationsudgifter vedrørende ENISA – omfattet af budgetpost 09 02 03 01 - Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed: afsnit 1 – Personale, og afsnit 2 – Agenturets drift.

i mio. EUR (tre decimaler)

	14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	**I ALT**
Menneskelige ressourcer - Afsnit 1 - Personale	4,216	3,916	**8,132**
Andre administra-tionsudgifter - afsnit 2 - Agenturets drift	0,384	0,375	**0,759**
I ALT	**4,600**	**4,291**	**8,891**

[28] Bilaget til finansieringsoversigten er ikke udfyldt, da det ikke er relevant for det aktuelle forslag.

3.2.3.2. Anslåede behov for menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet indebærer intet behov for menneskelige ressourcer

– ☑ Forslaget/initiativet indebærer følgende behov for menneskelige ressourcer:

a) Personaleressourcer internt i Kommissionen

	14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013
Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemandsstillinger og stillinger som midlertidigt ansatte) (i fuldtidsækvivalenter: FTE)		
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	3,5	3,5
I ALT	**3,5**	**3,5**

b) Personaleressourcer til ENISA

		14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013
ENISA's stillingsfortegnelse (i fuldtidsækvivalenter: FTE)			
Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	**AD**	29	29
	AST	15	15
Tjenestemænd og midlertidigt ansatte I ALT		44	44
Andet personale (i FTE)			
Kontraktansatte		**13**	**13**
Udstationerede nationale eksperter		**5**	**5**
Andet personale i alt		**18**	**18**
I ALT		**62**	**62**

Beskrivelse af de arbejdsopgaver, der skal udføres af agenturets personale:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Agenturet vil fortsat: – have en rådgivende og koordinerende funktion, der omfatter **indsamling og analyse af data** om informationssikkerhed. I dag indsamler både offentlige og private organisationer med forskellige mål data om it-hændelser og andre data, der er relevante for informationssamfundet. Der er imidlertid ikke nogen central organisation på europæisk plan, der på en dækkende måde kan indsamle og analysere data, afgive udtalelser og yde rådgivning til støtte for EU's strategiske arbejde inden for net- og informationssikkerhed – **fungere som et ekspertisecenter**, hvor både medlemsstaterne og EU's institutioner kan indhente **udtalelser og rådgivning om tekniske spørgsmål** vedrørende sikkerhed – bidrage til et **bredt samarbejde mellem forskellige aktører** på området informationssikkerhed, f.eks. ved at yde bistand til opfølgningsaktiviteterne til støtte for sikker e-business. Et sådant samarbejde er en forudsætning for, at net- og informationssystemerne i Europa kan fungere sikkert. Det er nødvendigt, at alle berørte parter inddrages og deltager i samarbejdet – fremme en koordineret fremgangsmåde inden for informationssikkerhed ved at yde **støtte til medlemsstaterne**, f.eks. vedrørende **fremme af risikovurdering** og oplysningstiltag – sikre **interoperabilitet mellem net og informationssystemer**, når medlemsstaterne indfører tekniske krav, der berører sikkerheden – udpege **relevante standardiseringsbehov**, vurdere eksisterende sikkerhedsstandarder og certificeringsordninger og tilskynde til, at disse anvendes i videst muligt omfang til at støtte gennemførelsen af EU-lovgivningen – støtte det **internationale samarbejde** på dette område, der bliver mere og mere nødvendigt, eftersom net- og informationssikkerhedsspørgsmålene er af global karakter.
Eksternt personale	– Se ovenfor.

3.2.4. Forenelighed med den nuværende flerårige finansielle ramme

– ☑ Forslaget/initiativet er foreneligt med den nuværende flerårige finansielle ramme.

– ☐ Forslaget/initiativet kræver en omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme.

– ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller, at den flerårige finansielle ramme revideres[29]

3.2.5. Tredjeparts deltagelse i finansieringen

– ☐ Forslaget/initiativet tillader ikke samfinansiering med deltagelse af tredjepart.

– ☑ Forslaget/initiativet samfinansieres som anslået nedenfor (gældende for budgetposterne 09.020301 og 09.020302):

Vejledende bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	14. marts – 31. dec. 2012	1. jan. – 13. sept. 2013	I alt
EFTA	0,160	0,145	0,305

3.3. Anslået virkning for indtægterne

– ☑ Forslaget/initiativet har ingen finansiel virkning for indtægterne.

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkning:

  – ☐ på egne indtægter

  – ☐ på diverse indtægter

[29] Jf. punkt 19 og 24 i den interinstitutionelle aftale.