

DA

DA

DA



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.11.2010
KOM(2010) 640 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA)
DEN REVIDEREDE FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR
2011-2013**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA) DEN REVIDEREDE FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2011-2013

Indledning

Den flerårige vejledende finansieringsplan for instrumentet for førtiltrædelsesbistand (Instrument of Pre-Accession Assistance - IPA) indeholder en redegørelse for, hvilken vejledende fordeling af den samlede IPA-bistand Kommissionen foreslår på grundlag af artikel 5 i IPA-forordningen (forordning (EF) nr. 1085/2006). Finansieringsplanen danner bindeled mellem udvidelsespakkens politiske rammer og budgetprocessen. De flerårige vejledende planlægningsdokumenter, der opstilles for de enkelte modtagerlande og for flerlandeprogrammet med henblik på udbetalingen af førtiltrædelsesbistanden, bygger på den vejledende fordeling i finansieringsplanen. Der vil for første gang for 2011-2013 også være et særskilt flerårigt vejledende planlægningsdokument for grænseoverskridende samarbejde.

Finansieringsplanen er baseret på en rullende treårig planlægningscyklus. Under normale omstændigheder forelægges finansieringsplanen for år N, N+1 og N+2 i sidste kvartal af år N-2 som en del af udvidelsespakken; den indeholder et forslag til, hvordan den politiske prioritering, der er fastlagt i pakken, kan realiseres inden for de finansielle rammer. Eftersom 2013 udgør det seneste regnskabsår for IPA, dækker denne flerårige vejledende finansieringsplan de samme år som den foregående finansieringsplan, dvs. 2011-2013. Den skitserer, hvordan rammebeløbet under førtiltrædelsesbistanden vil blive fordelt pr. land og pr. komponent i nævnte tidsrum, og hvad rammebeløbet bliver for flerlandeprogrammerne og støtteudgifter.

Ligesom de tidligere år bygger den her offentliggjorte flerårige vejledende finansieringsplan på de pågældende landes aktuelle status; planen foregriber således ikke nogen beslutning fra Rådet om de udtalelser, der blev fremlagt sammen med udvidelsespakken, eller nogen beslutning om, hvornår et givet ansøgerland kan forvente at blive optaget. Finansieringsplanen nævner for første gang Island som et modtagerland¹. Hvis det inden den næste årlige offentliggørelse af den flerårige vejledende finansieringsplan i efteråret 2011 bliver nødvendigt at foretage væsentlige ændringer af planen, vil Kommissionen udarbejde en ny version, når det bliver aktuelt. Når et ansøgerland optages som medlem i EU, bortfalder de førtiltrædelsesmidler, det måtte have fået midlertidigt tildelt, fra og med tiltrædelsesåret.

Den overordnede politiske prioritering af førtiltrædelsesbistanden er fastlagt i tiltrædelseshandlingerne og de europæiske partnerskaber, de årlige statusrapporter og udvidelsesstrategidokumentet, som indgår i den udvidelsespakke, der hvert år forelægges for Europa-Parlamentet og Rådet.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 540/2010 af 16. juni 2010 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA).

Den strategiske finansielle planlægning

1. Fordeling af midlerne på de enkelte lande

Udgangspunktet for bevillingerne i 2007 var Kommissionens løfte om, at intet modtagerland ville få tildelt færre midler i 2007 end i 2006, og at Bosnien-Hercegovina og Albanien ikke ville få mindre end det årlige gennemsnit af de midler, som landene hver især modtog mellem 2004 og 2006. Sidstnævnte punkt afspejlede det forhold, at de midler, som var afsat til nævnte lande, var blevet fremrykket til 2004.

Tallene for 2008 og videre frem er beregnet på grundlag af bevillingen pr. indbygger, der tidligere er blevet brugt som indirekte målestok for behov og virkninger. Ifølge denne beregning kommer bevillingen pr. indbygger for samtlige potentielle ansøgerlande på Vestbalkan i den nuværende finansielle rammes løbetid til at overstige det gennemsnitsbeløb på 23 EUR (i 2004-priser) pr. indbygger, som de modtog under CARDS-programmet i 2004-2006. Finansieringsbeløbet pr. indbygger ligger højere for Montenegro end for andre potentielle ansøgerlande; dette afspejler den omstændighed, at en ordentlig administration kræver et vist minimumsniveau, uanset landets størrelse. Den samlede fordeling af midlerne på de enkelte lande er blevet overholdt, bortset fra at Kosovo har fået tildelt flere IPA-midler². I 2008 afsatte budgetmyndigheden 60 mio. EUR som led i et større tiltag med det formål at rejse nye midler til støtte for stabilitet og udvikling i Kosovo. Dette beløb blev suppleret med en overførsel af yderligere 60 mio. EUR fra ubrugte bevillinger, der var afsat til makrofinansiel bistand. I 2009 blev der afgivet løfte om yderligere 40 mio. EUR til opfølgning af donorkonferencen i juli 2008.

For ansøgerlandene Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien er der bevilget et beløb pr. indbygger på over 30 EUR (2004-priser). Dette niveau fastholdes i hele perioden for Kroatiens vedkommende. For Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil finansieringsbeløbet pr. indbygger fortsætte med at stige; dette afspejler den omstændighed, at en ordentlig administration kræver et vist minimumsniveau, uanset landets størrelse.

For Tyrkiets vedkommende kan der i tidsrummet 2007-2013 forventes en gradvis stigning i finansieringsbeløbet pr. indbygger som følge af landets størrelse og absorberingskapacitet.

2. Fordeling på komponenter

Der ydes førtiltrædelsesbistand via fem komponenter: I - Omstillingsstøtte og institutionsopbygning; II - Grænseoverskridende samarbejde; III - Regionaludvikling; IV - Udvikling af menneskelige ressourcer; samt V - Udvikling af landdistrikter.

Komponent I, dvs. omstillingsstøtte og institutionsopbygning, omfatter alle former for institutionsopbygning og investering i forbindelse med EU's gældende ret. Formålet er at hjælpe modtagerlandene til at opbygge den fornødne administrations- og retskapacitet; foranstaltningen omfatter også, alt efter prioriteringen, samarbejdsforanstaltninger, der ikke eksplicit falder ind under en af de øvrige komponenter.

Komponent II, dvs. grænseoverskridende samarbejde, tager sigte på aktiviteter, der gennemføres på tværs af grænserne mellem modtagerlandene indbyrdes og mellem

² Jf. Resolution 1244/99 udstedt af De Forenede Nationer Sikkerhedsråd.

modtagerlandene og medlemsstaterne. Komponenten omfatter også IPA-modtagerlandenes deltagelse i tværnationale og tværregionale EFRU-samarbejdsprogrammer og i givet fald i programmerne vedrørende havområder under ENPI.

Komponent III og IV er også redskaber, som ansøgerlandene kan trække på; formålet er at forberede disse lande på programplanlægning, samt iværksættelse og administration af struktur- og samhørighedsfondene ved tiltrædelsen ved at give dem mulighed for at indstille sig metoderne til gennemførelse af disse fonde, som disse er fastsat i reglerne for ekstern bistand. Komponent III, dvs. regionaludvikling, fungerer således i den udstrækning, det er muligt, på samme måde som EFRU og samhørighedsfonden. Komponent IV, dvs. udvikling af menneskelige ressourcer, forbereder ansøgerlandene på Den Europæiske Socialfond inden for rammerne af EU's beskæftigelsesstrategi. Komponent V, dvs. udvikling af landdistrikter, har til formål at hjælpe ansøgerlandene til at forberede sig på de EU-finansierede programmer for udvikling af landbrugsdistrikter, de får adgang til efter tiltrædelsen; med henblik herpå er førtiltrædelsesbistanden organiseret ved hjælp af systemer, der mest muligt ligner dem, der skal bruges efter tiltrædelsen.

Ved fordelingen af bevillingerne på de forskellige komponenter har man taget behørigt hensyn til, hvor langt fremme de decentrale forvaltningssystemer er, der er nødvendige for implementeringen af komponent III, IV og V i de nuværende ansøgerlande, samt nødvendigheden af, at finansieringen under komponent II afspejler den tilsvarende EFRU-finansiering under kapitel 1b, i den udstrækning den omfatter grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne.

3. Andre bevillinger

Støtteudgifter

Dette rammebeløb tager sigte på de administrationsomkostninger, der direkte er knyttet til indførelsen af IPA.

Bevillinger til flerlandeprogrammerne

Formålet med flerlandeprogrammerne under komponent I er at supplere de nationale programmer og at styrke de multilaterale forbindelser til Vestbalkan og Tyrkiet. I dette program sættes der fokus på områder, der er af altafgørende betydning for den europæiske integration og stabiliteten i regionen, og spørgsmål, som landene er nødt til at samarbejde om. Med dette rammebeløb finansierer man programmer, der influerer på hele regionen og/eller programmer, hvor der kan opnås stordriftsfordele ved en tværgående implementering i flere modtagerlande.

Gennem flerlandeprogrammerne ydes der støtte bl.a. til den regionale offentlige forvaltningshøjskole, den centraleuropæiske frihandelsaftale, Det Regionale Samarbejdsråd, bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, Erasmus-udveksling og videregående uddannelse. Disse programmer danner også grundlag for civilsamfundsfaciliteten, der kombinerer støtte fra både nationale IPA-programmer og IPA-flerlandeprogrammer. Institutionsopbygning i Vestbalkan, Tyrkiet og Island støttes gennem TAIEX-ordningen, hvori der er afsat midler til revision og evaluering af de regionale og nationale programmer, samt til informations- og kommunikationsaktiviteter. En stor del af den regionale og tværgående bevilling afsættes fortsat til dækning af de små og mellemstore virksomheders investeringsbehov, energibesparelser og udvikling af infrastrukturer i nært samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansieringsinstitutioner. Denne støtte vil blive

koordineret inden for rammerne af investeringsplanen for Vestbalkan, der blev oprettet i slutningen af 2009 med det formål at forbedre koordinationen og samarbejdet mellem donorer og internationale finansieringsinstitutioner, der er aktivt engageret på Vestbalkan. Fra 2010 vil en del af komponent II, nærmere betegnet deltagelsen i de tværnationale EFRU-programmer, dvs. Middelhavsprogrammet og programmet for Sydøsteuropa, også blive implementeret på et flerlandegrundlag af hensyn til en lettere gennemførelse.

Forklaring på talopstillingen

Tallene i følgende opstilling er anført i EUR i løbende priser. Opstillingen viser bevillingerne pr. land og pr. komponent, samt bevillingerne til flerlandeprogrammer og støtteudgifter. Tallene for tidligere år og for 2010 (ajourførte tal) er medtaget af sammenlignelighedshensyn.

Den reviderede flerårige vejledende finansieringsplan: IPA-rammebeløbets fordeling på lande og komponenter i 2011-2013

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>KROATIEN</i>							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	<i>49 611 775</i>	<i>45 374 274</i>	<i>45 601 430</i>	<i>39 483 458</i>	<i>39 959 128</i>	<i>40 872 310</i>	<i>38 513 885</i>
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	<i>9 688 225</i>	<i>14 725 726</i>	<i>15 898 570</i>	<i>15 601 136</i>	<i>15 869 158</i>	<i>16 142 542</i>	<i>16 698 384</i>
<i>Regionaludvikling</i>	<i>45 050 000</i>	<i>47 600 000</i>	<i>49 700 000</i>	<i>56 800 000</i>	<i>58 200 000</i>	<i>59 348 000</i>	<i>62 000 000</i>
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	<i>11 377 000</i>	<i>12 700 000</i>	<i>14 200 000</i>	<i>15 700 000</i>	<i>16 000 000</i>	<i>16 040 000</i>	<i>18 000 000</i>
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	<i>25 500 000</i>	<i>25 600 000</i>	<i>25 800 000</i>	<i>26 000 000</i>	<i>26 500 000</i>	<i>27 268 000</i>	<i>27 700 000</i>
<i>I ALT</i>	<i>141 227 000</i>	<i>146 000 000</i>	<i>151 200 000</i>	<i>153 584 594</i>	<i>156 528 286</i>	<i>159 670 852</i>	<i>162 912 269</i>
<i>DEN TIDLIGERE JUGOSLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN</i>							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	<i>41 641 613</i>	<i>41 122 001</i>	<i>39 310 500</i>	<i>36 917 068</i>	<i>28 803 410</i>	<i>28 207 479</i>	<i>27 941 228</i>
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	<i>4 158 387</i>	<i>4 077 999</i>	<i>4 371 501</i>	<i>4 467 526</i>	<i>5 124 876</i>	<i>5 183 373</i>	<i>5 243 041</i>
<i>Regionaludvikling</i>	<i>7 400 000</i>	<i>12 300 000</i>	<i>20 800 000</i>	<i>29 400 000</i>	<i>39 300 000</i>	<i>42 300 000</i>	<i>51 800 000</i>
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	<i>3 200 000</i>	<i>6 000 000</i>	<i>7 100 000</i>	<i>8 400 000</i>	<i>8 800 000</i>	<i>10 380 000</i>	<i>11 200 000</i>

<i>Udvikling af landdistrikter</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	19 000 000	21 028 000
I ALT	58 500 000	70 200 000	81 782 001	91 684 594	98 028 286	105 070 852	117 212 269
Komponent	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ISLAND							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>					10 000 000	12 000 000	6 000 000
I ALT					10 000 000	12 000 000	6 000 000
TYRKIET							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	217 809 826	228 620 919	233 900 336	238 325 843
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	3 090 174	9 779 081	9 974 664	10 174 157
<i>Regionaludvikling</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	367 805 000	378 000 000
<i>Udvikling af menneskelige ressourcer</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000	96 000 000
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000	213 000 000
I ALT	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000	935 500 000

ALBANIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	54 318 790	65 237 756³	71 360 000	84 200 000⁴	84 301 650	85 987 683	87 446 037
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
I ALT	61 000 000	73 820 000	81 182 921	94 173 173	94 428 286	96 270 852	98 112 269
BOSNIEN-HERCEGOVINA							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	58 136 394	69 854 783	83 900 000	100 688 099	102 681 861	104 673 499	106 870 228
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	4 797 353	4 942 041
I ALT	62 100 000	74 800 000	89 107 746	105 384 594	107 428 286	109 470 852	111 812 269

³ Heri indgår yderligere 3,12 mio. EUR fra tidligere programmer.

⁴ Heri indgår yderligere 1,5 mio. EUR fra tidligere programmer.

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
MONTENEGRO							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	27 490 504	28 112 552	29 832 179⁵	29 838 823	29 843 599	30 446 471	30 996 035
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	3 682 690	4 310 344	4 338 551	4 418 687
I ALT	31 400 000	32 600 000	34 500 000	33 521 513	34 153 943	34 785 022	35 414 722
SERBIEN							
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948	203 101 005
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 922 790	12 097 244	11 630 694
I ALT	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	205 899 192	214 731 699
KOSOVO							

⁵ Heri indgår yderligere 1,2 mio. EUR fra tidligere programmer.

<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000		65 828 286	67 070 852	70 712 269
				66 100 000			
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	0	0	0		2 871 714	2 929 148	2 987 731
				1 200 000			
I ALT	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000	73 700 000
<i>Komponent</i>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
LANDEPROGRAMMER I ALT							
	1 109 427 000						
		1 311 720 006	1 305 072 668	1 397 306 900			
					1 553 046 687	1 692 667 622	1 755 395 497

FLERLANDEPROGRAMMER								
<i>Omstillingsstøtte og institutionsopbygning</i>	129 571 000⁶	137 736 644 ⁷	188 867 536 ⁸	141 706 551 ⁹		186 269 100	156 860 000	177 845 477
<i>Grænseoverskridende samarbejde</i>	0	0	0	4 921 679		5 293 313	5 672 378	6 059 026
STØTTEUDGIFTER								
	44 793 000	51 950 000	47 648 000				80 500 000	84 500 000
				47 393 000		52 183 900		
TILSAMMEN								
	1 263 200 000						1 935 700 000	2 023 800 000
		1 501 406 650	1 541 588 204	1 591 328 130		1 796 793 000		

⁶ Heri indgår yderligere 20,6 mio. EUR fra tidligere programmer.

⁷ Heri indgår yderligere 2,0 mio. EUR fra tidligere programmer.

⁸ Heri indgår yderligere 22,8 mio. EUR fra tidligere programmer.

⁹ Heri indgår en nedsættelse på 29 mio. EUR under fødevarerikkerhedsfaciliteten, der vil blive tilbagebetalt i 2011 (14 mio. EUR), 2012 (6 mio. EUR) og 2013 (9 mio. EUR). De midler, der tilbagebetales i disse år, vil blive afsat til Island. Heri indgår yderligere 2,7 mio. EUR fra tidligere programmer.

Tallene er anført i euro i løbende priser