

PROCEDURER I TILKNYTNING TIL GENNEMFØRELSEN AF KONKURRENCEPOLITIKKEN

KOMMISSIONEN

Meddelelse i henhold til artikel 27, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 i Sag 39.416 — Skibsklassifikation

(EØS-relevant tekst)

(2009/C 131/13)

1. INDLEDNING

(1) I henhold til artikel 9 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003⁽¹⁾, kan Kommissionen — når den agter at vedtage en beslutning, hvorefter en overtrædelse kræves bragt til ophør, og de deltagende virksomheder tilbyder at afgive tilsagn, der imødekommer de betænkeligheder, som Kommissionen har, og som den har underrettet de pågældende virksomheder om i sin foreløbige vurdering — ved beslutning gøre disse tilsagn bindende for virksomhederne. En sådan beslutning kan vedtages for en bestemt periode, og det skal fremgå heraf, at der ikke længere er grund til, at Kommissionen griber ind. I henhold til artikel 27, stk. 4, i samme forordning skal Kommissionen offentliggøre et kortfattet resumé af sagen og hovedindholdet af de afgivne tilsagn. Interesserede parter kan fremsætte bemærkninger hertil inden for en tidsfrist, som fastsættes af Kommissionen.

2. RESUMÉ AF SAGEN

(2) I maj 2009 indledte Kommissionen en procedure og sendte en foreløbig vurdering til Den Internationale Sammenslutning af Klassifikationsselskaber (International Association of Classification Societies) og til International Association of Classification Societies Limited (i det følgende samlet benævnt som »IACS«). Proceduren angik IACS's beslutninger vedrørende: i) kriterier og procedurer for medlemskab af IACS og suspension eller tilbagetrækning af medlemskab, og hvordan disse kriterier og procedurer blev anvendt, og ii) udarbejdelse af og adgang til IACS's resolutioner samt teknisk baggrundsmateriale til disse resolutioner. Kommissionens foreløbige synspunkt var, at disse IACS-beslutninger kan have resulteret i en begrænsning af konkurrencen inden for skibsklassifikationsstjenester. Da Kommissionens foreløbige synspunkt var, at de ti medlemmer af IACS har en stærk position på markedet, og at klassifikationsselskaber, som ikke er medlemmer af IACS, konkurrencemæssigt set er meget ufordelagtigt stillede, var Kommissionens foreløbige vurdering, at disse beslutninger gav anledning til betænkelig-

heder hvad angår deres forenelighed med EF-traktatens artikel 81, stk. 1, og EØS-aftalens artikel 53, stk. 1. Desuden var Kommissionens foreløbige synspunkt, at disse beslutninger ikke syntes at opfylde de kumulative krav til fritagelse i henhold til EF-traktatens artikel 81, stk. 3, og EØS-aftalens artikel 53, stk. 3.

(3) I den foreløbige vurdering blev der især givet udtryk for betænkeligheder ved, at IACS kan have undladt at:

a) vedtage krav, som er objektive og tilstrækkeligt nøjagtige til at kunne anvendes ensartet og på en ikke-diskriminerende måde hvad angår optagelse som medlem af IACS samt suspension og tilbagetrækning af medlemskab

b) anvende disse krav på en hensigtsmæssig, fornuftig og ikke-diskriminerende måde (herunder fastsættelse af tilstrækkelige sikkerhedsforanstaltninger til at sikre denne anvendelse gennem en uafhængig rekursinstans)

c) indføre et passende system til inddragelse af ikke-medlemmer af IACS i udarbejdelsen af IACS's tekniske standarder (dvs. IACS's resolutioner), (herunder oprettelse af uafhængige klage- og rekursinstanser for at sikre adgang til IACS's tekniske arbejdsgrupper)

d) sørge for en passende videregivelse til ikke-medlemmer af IACS af tekniske baggrundsdokumenter til IACS's resolutioner⁽²⁾ (herunder oprettelse af en uafhængig rekursinstans for at sikre adgang til disse tekniske baggrundsdokumenter).

⁽¹⁾ Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 (EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1).

⁽²⁾ Under Kommissionens konkurrenceundersøgelse forbedrede IACS adgangen til de tekniske oplysninger, som nu er offentliggjort på deres netsted. Kommissionen mener dog, at det vil være hensigtsmæssigt at sørge for, at dette punkt også bliver taget op i formelle tilsagn.

3. HOVEDINDHOLD AF DE AFGIVNE TILSAGN

(4) De af proceduren berørte parter er uenige i Kommissionens foreløbige vurdering. De har dog tilbudt at afgive tilsagn, jf. artikel 9 i forordning (EF) nr. 1/2003, for at imødekomme Kommissionens betænkeligheder af konkurrencemæssig art.

(5) Nedenfor er der givet et kort resumé af tilsagnene, og de er offentliggjort i deres helhed på engelsk på netstedet for Kommissionens Generaldirektorat for Konkurrence:

http://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/index/by_nr_78.html#i39_416

(6) IACS foreslår, at disse tilsagn forbliver i kraft i en periode på fem år regnet fra den dato, hvor der gives meddelelse om den beslutning i henhold til artikel 9 i forordning (EF) nr. 1/2003, hvorved Kommissionen gør tilsagnene bindende for IACS. De vigtigste elementer i tilsagnene er følgende:

3.1. Medlemskabskriterier

(7) IACS vil fastlægge en enkelt klasse for medlemskab af IACS.

(8) På grundlag af offentliggjorte retningslinjer og procedurer vil IACS vedtage følgende objektive, gennemskuelige og ikke-diskriminerende kvalitative medlemskabskriterier, som gælder for og er beregnet til at skulle anvendes ensartet på ansøgninger om medlemskab og på fortsat medlemskab af IACS:

a) Påvist evne til at kunne udvikle, anvende, vedligeholde, regelmæssigt opdatere og offentliggøre egne sæt af klassifikationsregler på engelsk, som dækker alle aspekter af skibsklassificering (designbedømmelse, syn af konstruktion og periodisk syn af skibe i drift).

b) Påvist evne til at kunne foretage syn af skibe under konstruktion i overensstemmelse med reglerne fra klassifikationselskaberne (i det følgende benævnt »CS«) og periodiske syn af skibe i drift, herunder lovbestemte syn i henhold til krav fra IMO og flagstaten.

c) Tilstrækkelig international dækning med specielle skibsinspektører i forhold til størrelsen af CS's bygningsprogram og klassificerede flåde i drift.

d) Omfattende dokumenteret erfaring med at vurdere design og konstruktion af skibe.

e) Et stort antal internt ansatte til at varetage ledelsesmæssige og tekniske opgaver samt støttefunktioner og forskningsopgaver i et omfang, der passer til størrelsen af CS's klassificerede flåde, og organisationens engagement i klassifikation af skibe under konstruktion.

f) Teknisk evne til med eget personale at bidrage til IACS's arbejde med at udvikle minimumsregler og -krav til fremme af sikkerheden til søs.

g) Løbende bidrag med eget personale til IACS's arbejde som beskrevet under litra f).

h) Elektronisk opbevaring og opdatering mindst én gang om året af et register på engelsk over klassificerede skibe.

i) Uafhængighed af rederi-, skibsbygnings- og andre kommercielle interesser, som vil kunne underminere CS's upartiskhed.

j) Overensstemmelse med IACS's Quality System Certification Scheme (QSCS) (ordning til certificering af kvalitetsstyringssystemer).

(9) En ansøger, der opfylder alle kriterier bortset fra litra g), vil blive godtaget som IACS-medlem, men får ingen stemmeret i IACS-Rådet eller i andre instanser i IACS. Kriteriet under litra g) vil blive vurderet i de første tre år af medlemskabet, og hvis der er en tilfredsstillende opfyldelse af dette krav ved udgangen af denne periode, vil IACS-medlemmet automatisk få fuld stemmeret.

(10) IACS vil foretage periodiske vurderinger af IACS-medlemmerne for at kontrollere, om de stadig opfylder kriterierne for medlemskab. IACS suspenderer eller tilbagetrækker medlemskab af IACS, hvis et CS ikke opfylder de fornødne kriterier for medlemskab.

(11) Alle beslutninger om indtræden som medlem af eller suspension eller tilbagetrækning af medlemskab af IACS vil kunne appelleres til den uafhængige rekursinstans.

3.2. QSCS's uafhængighed og adgang for CS'er, der ikke er medlem af IACS

(12) IACS vil indføre et system, hvor revisioner og vurderinger af overensstemmelse med QSCS bliver udført af uafhængige, eksterne akkrediterede certificeringsorganer (ACB). Desuden vil IACS ændre QSCS, således at kravene deri kan anvendes på samme måde over for såvel medlemmer som ikke-medlemmer af IACS (også ikke-ansøgere) af uafhængige ACB'er, uden at IACS-Rådet bliver inddraget.

3.3. Deltagelse af ikke-medlemmer af IACS i IACS's tekniske arbejde

- (13) IACS vil oprette og vedligeholde et abonnementsbaseret online forum for tekniske bidrag (Technical Contributions Forum »IACS' TC Forum«) på IACS's netsted, hvor alle CS'er, der er interesseret heri, har mulighed for at videregive deres bemærkninger til og indgå drøftelser med andre CS'er (både IACS-medlemmer og CS'er, der ikke er IACS-medlemmer) om IACS's tekniske arbejdsprogrammer. IACS vil indføre en procedure, således at interesserede parter, som bliver nægtet adgang til IACS' TC Forum på den baggrund, at de ikke er CS'er, vil kunne klage til den uafhængige rekursinstans.
- (14) Ethvert CS, der ikke er medlem af IACS, men som er registreret i IACS TC Forum, kan deltage med sine egne ansatte i IACS's arbejdsgrupper. Et CS, der ikke er medlem af IACS, og som deltager i en arbejdsgruppe, får fuld adgang til de samme oplysninger, har de samme muligheder for at fremsætte sine synspunkter og bidrage til drøftelser inden for arbejdsgruppen som IACS-medlemmer i denne arbejdsgruppe og på samme vilkår, men uden stemmeret. IACS vil indføre en procedure, således at ethvert CS, som mener, at det er blevet nægtet adgang til at udøve sin ret til at indhente oplysninger og til at deltage i en IACS-arbejdsgruppe, vil kunne klage til den uafhængige rekursinstans. Formanden for en arbejdsgruppe skal give en oversigt over alle de synspunkter, som bliver fremsat af arbejdsgruppens deltagere, i den tekniske anbefaling, som IACS-medlemmerne i arbejdsgruppen måtte beslutte at forelægge for IACS's almindelige politikgruppe (GPG) eller IACS-Rådet med henblik på vedtagelse af IACS.

3.4. Adgang for ikke-medlemmer af IACS til IACS's resolutioner og tekniske baggrundsdokumenter

- (15) Alle nuværende og kommende udgaver af IACS's resolutioner samt en historisk fil med de vigtigste diskussions-emner og alle tekniske baggrundsdokumenter vil af IACS blive gjort offentligt tilgængelige på samme tid og samme måde, som de bliver gjort tilgængelige for IACS-medlemmerne.
- (16) IACS vil indsætte en erklæring på sit netsted om, at CS'er, der ikke er IACS-medlemmer, frit kan bruge dette materiale uden at skulle betale vederlag herfor eller have tilladelse hertil, og at de kan indføre det i deres egne klassifikationsregler uanset eventuelle intellektuelle ejendomsrettigheder, som IACS-medlemmer måtte have.

- (17) IACS pålægger ikke sine medlemmer nogen form for restriktion med hensyn til individuel frihed til at indgå en aftale med et CS, hvad angår videregivelse af yderligere oplysninger eller bistand i forbindelse med anvendelse af IACS's resolutioner.
- (18) En beslutning (såvel en eksplicit som en implicit) om ikke at offentliggøre en IACS-resolution eller et teknisk baggrundsdokument, som er tilgængeligt for IACS-medlemmer, skal kunne ankes til den uafhængige rekursinstans.
- (19) IACS vil give offentligheden gratis adgang til en database med fælles strukturelle regler, hvor brugerne kan følge ændringerne af disse regler og se støttemateriale hertil.

4. OPFORDRING TIL AT FREMSÆTTE BEMÆRKNINGER

- (20) Med forbehold af resultaterne af denne markedstest agter Kommissionen at vedtage en beslutning i henhold til artikel 9, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1/2003, hvorved de tilsagn, der er sammenfattet ovenfor og offentliggjort på internettet (på Kommissionens Generaldirektorat for Konkurrences netsted, jf. ovenfor), erklæres for bindende.
- (21) I overensstemmelse med artikel 27, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1/2003, opfordrer Kommissionen interesserede tredjeparter til at fremsætte bemærkninger til de afgivne tilsagn. Disse bemærkninger skal være Kommissionen i hænde senest en måned efter offentliggørelsen af denne meddelelse. Interesserede tredjeparter anmodes også om at indsende en ikke-fortrolig udgave af deres bemærkninger, hvor forretningshemmeligheder og andre fortrolige oplysninger er slettet og efter omstændighederne erstattet af en ikke-fortrolig udgave eller af ordet »forretningshemmeligheder« eller »fortroligt«. Berettigede anmodninger om fortrolig behandling vil blive imødekommet.
- (22) Bemærkninger kan sendes til Kommissionen med henvisning til sagsnummer 39.416 — Ship classification, pr. e-mail (COMP-GREFFE-ANTITRUST@ec.europa.eu), pr. fax (+32 2 2950128) eller pr. brev til følgende adresse:

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Konkurrence
Registreringskontoret for Konkurrencesager
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË