

## I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

## UDTALELSER

## REGIONSUDVALGET

## 82. PLENARFORSAMLING DEN 3.-4. DECEMBER 2009

**Regionsudvalgets udtalelse: »Pakken Bedre lovgivning 2007-2008«**

(2010/C 141/01)

## REGIONSUDVALGET

- understreger, at lokale og regionale myndigheder har eksklusive og delte kompetencer, når det gælder levering af offentlige tjenesteydelser og bidrag til deres samfunds sociale og økonomiske udvikling; derfor er det nødvendigt for et velfungerende demokratisk liv i EU, at de på et tidligt tidspunkt fuldt ud inddrages i udformningen af EU-lovgivning og i dens gennemførelse i praksis;
- anerkender, at der er sket fremskridt på dette område og bifalder Kommissionens konsekvente indsats, der har givet konkrete resultater, men mener, at det er muligt og nødvendigt at gennemføre yderligere forbedringer;
- mener, at subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet samt brugen af konsekvensanalyser er nøgleelementer i styrkelsen af EU's model for styring på flere myndighedsniveauer, som vil være yderst gavnlige for den økonomiske udvikling i regionerne og den territoriale samhørighed i EU samlet set. Der mindes om, at beslutningerne ifølge traktaten skal træffes så tæt som muligt på Unionens borgere, og at dette ikke altid er ensbetydende med medlemsstatsniveau. Subsidiaritetsprincippet skal følgelig ses som et grundlag for, at alle myndighedsniveauer bedre kan reagere på borgernes behov og forbedre beslutningsprocessens effektivitet;
- har den opfattelse, at EF-domstolens afgørelser kan have alvorlige konsekvenser for de lokale og regionale myndigheder, f.eks. hvad angår offentlige kontrakter, på måder som måske ikke var forudset i den oprindelige lovgivning;
- er ligeledes bekymret over den fortsatte tendens til, at man i medlemsstaterne komplicerer og overfortolker EU-lovgivning, når det gælder dens omsættelse til national lovgivning (overimplementering).

**Ordfører:** Graham Tope (UK/ALDE), medlem af London Borough of Sutton

**Basisdokumenter:**

Kommissionens arbejdsdokument — Anden statusrapport om strategien til forenkling af de lovgivningsmæssige rammer

KOM(2008) 33 endelig

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Anden strategiske gennemgang af programmet for bedre lovgivning i Den Europæiske Union

KOM(2008) 32 endelig

Rapport fra Kommissionen om subsidiaritet og proportionalitet — (15. rapport om bedre lovgivning, 2007)

KOM(2008) 586 endelig

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Tredje strategiske gennemgang af programmet for bedre lovgivning i Den Europæiske Union

KOM(2009) 15 endelig

Kommissionens arbejdsdokument — Tredje statusrapport om strategien til forenkling af de lovgivningsmæssige rammer

KOM(2009) 17 endelig

## I. GENERELLE BEMÆRKNINGER

### REGIONSUDVALGET

1. er fortsat fast besluttet på at arbejde sammen med Kommissionen og de andre institutioner med henblik på at opnå en bedre lovgivning på alle niveauer i EU, hvilket er helt i overensstemmelse med princippet om forvaltning på flere niveauer;

2. anerkender, at der er sket fremskridt på dette område og bifalder Kommissionens konsekvente indsats, der har givet konkrete resultater, men mener, at det er muligt og nødvendigt at gennemføre yderligere forbedringer;

3. henviser til det værdifulde bidrag fra Hanja Maij-Weggen på Regionsudvalgets vegne i hendes egenskab af observatør i »Gruppen på højt plan vedrørende administrative byrder«; i den forbindelse gentog Regionsudvalget det forhold, at de regionale og lokale myndigheder og Regionsudvalget selv egner sig bedst til at bidrage til forbedringen af EU's lovgivningsproces, især på grund af den betydelige del af EU-lovgivningen, der gennemføres på lokalt og regionalt plan, og dens konsekvenser for borgernes daglige tilværelse;

4. bifalder den større åbenhed fra Kommissionens side i forbindelse med forberedelsen af nye forslag og dens høring af ikke blot EU-institutioner, men også interesserede parter, herunder repræsentative europæiske sammenslutninger af lokale og regionale myndigheder samt den entusiastiske gennemførelse af den »strukturerede dialog« via Regionsudvalget. Det er vigtigt, at høringsmekanismerne er tilgængelige og

forskelligartede med henblik på at sikre, at EU's politiske beslutningsproces inddrager et bredt og repræsentativt udsnit af europæiske interesser, idet dette vil resultere i en mere velafbalanceret beslutningstagning og en mere effektiv gennemførelse, særligt i de tilfælde, hvor lokale og regionale myndigheder har ansvaret for gennemførelse og håndhævelse af EU's bestemmelser;

5. understreger, at lokale og regionale myndigheder har eksklusive og delte kompetencer, når det gælder levering af offentlige tjenesteydelser og bidrag til deres samfunds sociale og økonomiske udvikling; derfor er det nødvendigt for et velfungerende demokratisk liv i EU, at de på et tidligt tidspunkt fuldt ud inddrages i udformningen af EU-lovgivning og i dens gennemførelse i praksis;

6. mener, at subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet samt brugen af konsekvensanalyser er nøgleelementer i styrkelsen af EU's model for styring på flere myndighedsniveauer, som vil være yderst gavnlige for den økonomiske udvikling i regionerne og den territoriale samhørighed i EU samlet set. Der mindes om, at beslutningerne ifølge traktaten skal træffes så tæt som muligt på Unionens borgere, og at dette ikke altid er ensbetydende med medlemsstatsniveau. Subsidiaritetsprincippet skal følgelig ses som et grundlag for, at alle myndighedsniveauer bedre kan reagere på borgernes behov og forbedre beslutningsprocessens effektivitet;

7. bekræfter sin vilje til at øge bevidstheden om subsidiaritetsprincippet. I den henseende er nærhedsovervågningsnettet et nyttigt redskab, ikke kun på grund af partnernes engagement i nærhedsovervågning, men også set i lyset af dets potentiale til at fungere som et laboratorium for udvekslingen af bedste praksis,

hvad angår anvendelsen af principperne om subsidiaritet og styring på flere niveauer;

8. bifalder Kommissionens indsats for at overholde proportionalitetsprincippet i udøvelsen af sine beføjelser på lovgivnings- og reguleringsområdet, ved at man medvirker til at ophæve mange retsakter gennem et stort antal formelle konsolideringsforslag. Regionsudvalget noterer sig, at 48 forenklingsforslag er blevet endeligt godkendt af medlovgiverne. Her er det vigtigt at bemærke, at der ikke alene er tale om forenklingsforslag, men også om den reelle nedbringelse af administrative byrder i praksis;

9. mener, at man ved at foretage en konsekvensanalyse, der undersøger behovet for at gribe ind på EU-niveau og som ser på de potentielle konsekvenser, som er forbundet med en række politiske muligheder, kan bidrage til en forbedring og forenkling af den lovgivningsmæssige ramme. En effektiv og bæredygtig forhåndsevaluering af ny EU-lovgivning er ikke blot vigtig med henblik på at opnå en nettoreduktion, men er en afgørende forudsætning for, at den administrative byrde kan fastholdes på et lavt niveau. Regionsudvalget er imidlertid bekymret for, at efterfølgende ændringer og tilpasninger af lovforslag ved Europa-Parlamentet og Rådet kan få vidtrækkende konsekvenser for de lokale og regionale myndigheder, som beslutningstagerne ikke fuldt ud kan tage højde for;

10. har den opfattelse, at EF-domstolens afgørelser kan have alvorlige konsekvenser for de lokale og regionale myndigheder, f.eks. hvad angår offentlige kontrakter, på måder som måske ikke var forudset i den oprindelige lovgivning;

11. mener, at et EU, som ønsker at udvise en større grad af åbenhed og blive mere lydhør over for borgernes ønsker, nødvendigvis må udforme Fællesskabets lovgivning på en måde som er gennemskelig for de berørte parter. Udvalget opfordrer derfor Kommissionen til at gøre teksterne mere gennemskelige, sammenhængende og utvetydige med det mål at sikre en effektiv og ensartet anvendelse i alle medlemsstater. Dette krav er desto vigtigere, eftersom de endeligt vedtagne lovttekster ofte er resultatet af kompromiser, som ikke altid er nemme at omsætte til national lovgivning;

12. anerkender i den henseende også, at de fleste lokale og regionale myndigheder samt deres borgere vil blive konfronteret med national lovgivning og ikke dens omsættelse til EU-lovgivning. Der er derfor et behov for, at alle myndighedsniveauer forenkler, sikrer sammenhængen og forklarer nye bestemmelser og politikker;

13. er ligeledes bekymret over den fortsatte tendens til, at man i medlemsstaterne komplicerer og overfortolker EU-lovgivning, når det gælder dens omsættelse til national lovgivning (overimplementering);

14. mener endelig, at *ex post*-evalueringer, der sammenligner de forventede resultater med de realiserede, ikke bør forsømmes som en del af den overordnede indsats for bedre lovgivning,

selvom der forståeligt nok er stor fokus på *ex ante*-konsekvensanalyser. Hovedparten af de nye forslag vedrører ændring af eller tilføjelse til EU's eksisterende regelværk. I en løbende nødvendig ajourføring af lovgivning er det vigtigt, at de værdifulde erfaringer, som regionale og lokale myndigheder har indhøstet ved EU-bestemmelsernes gennemførelse, tages med i billedet, når der udformes nye forslag.

## II. POLITISKE ANBEFALINGER

### REGIONSUDVALGET

#### Forberedelse af ny lovgivning: høring

15. ønsker, at de lokale og regionale myndigheder, alt efter deres kompetencer, inddrages af EU-institutionerne og medlemsstaterne i udformningen og formuleringen af EU-lovgivningen, så beslutningsprocessens demokratiske legitimitet styrkes. Regionsudvalget understreger, at regioner med lovgivningsbeføjelser har en særlig interesse i at deltage, da de har en forpligtelse til at omsætte EU-lovgivningen inden for deres kompetenceområder. I den forbindelse er Regionsudvalget den bedste talsmand for de regionale og lokale myndigheder i deres bestræbelser på at blive involveret i lovgivningsprocessen. Regionsudvalgets medlemmer har praktisk erfaring, samt et detaljeret kendskab til de lokale forhold, og er derfor bedst placeret til at vurdere lovgivningens følgevirkninger og effektivitet;

16. påpeger, at samråd er en nødvendighed på alle beslutningsniveauer, både i EU og i medlemsstaterne. Der skal etableres gode rutiner for samrådet med regioner og kommuner;

17. konstaterer, at forberedelsesfasen har stigende betydning i EU's lovgivningsproces. Ved at forbedre analyser og samråd på dette tidlige stadium fremmer EU sine muligheder for effektiv lovgivning, som bliver enklere at gennemføre i de forskellige sammenhænge, som findes i medlemsstaterne.

#### Forberedelse af ny lovgivning: konsekvensanalyse

##### Regionsudvalget

18. bekræfter sit tilsagn om at bidrage til konsekvensanalyserne af nye lovforslag, der har omfattende lokale og regionale følgevirkninger. I tilfælde, hvor nye forslag indebærer en ændring af eksisterende lovgivning, skal konsekvensanalysen omfatte resultaterne af evalueringen, så der skabes en direkte sammenhæng mellem den forudgående konsekvensanalyse og den efterfølgende evaluering;

19. er klar over, at gennemførelsen af en konsekvensanalyse er en tids- og ressourcekrævende øvelse. Planlægningen bør derfor være så fremsynet som mulig og skabe mulighed for en bilateral kortlægning af prioriterede sager på grundlag af den årlige strategipolitik og Kommissionens arbejds- og lovgivningsprogram, eventuelt inden for rammerne af en årlig teknisk diskussion. Derudover bør Kommissionens generaldirektorater opfordres til at tage direkte kontakt til Regionsudvalget, når de vurderer, at deres konsekvensanalyser må beriges med oplysninger om de territoriale følger af planlagte initiativer;

20. beder om, at konsekvensanalyserne tager hensyn til regioner med lovgivningsbeføjelser, og at man undgår EU-ordninger, som indebærer, at disse regioners beføjelser forskydes til centralregeringen;

21. opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at udvise større respekt for den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003, når de to institutioner foretager ændringer i Kommissionens lovforslag på en måde, som pålægger de lokale og regionale myndigheder nye administrative og finansielle byrder. Enhver revision af den interinstitutionelle aftale bør involvere RU og EØSU;

22. udtrykker tilfredshed med, at det var repræsenteret af Hanja Majj-Weggen (PPE/NL) i Gruppen på højt plan vedrørende administrative byrder. Henstiller at Regionsudvalget officielt høres af Kommissionen om denne gruppes statusopgørelse inden gruppens mandat udløber (august 2010), så Regionsudvalget sættes i stand til at formidle resultaterne til alle EU's regionale og lokale myndigheder om emner inden for deres interessensfære.

### **Gennemførelse og omsættelse til national lovgivning**

Regionsudvalget

23. bifalder intentionen om at reducere den administrative byrde for SMV'er og styrke brugen af informationsteknologi. Et af formålene med at forenkle EU's lovgivningsmæssige rammer bør være at gøre lovgivningen mere enkel og effektiv og dermed mere »brugerorienteret«;

24. erkender, at bedre lovgivning indebærer, at lovgivningen udsættes for en regelmæssig evaluering. Derfor bør al EU-lovgivning som norm indeholde bestemmelser om evaluering, så alle berørte kan formidle deres erfaringer om de praktiske konsekvenser og gennemførelsen og håndhævelsen af den pågældende lovgivning;

25. opmuntrer regioner med lovgivningsbeføjelser til at anerkende, at de kan have væsentlig gavn af at spille en mere proaktiv rolle i forhandlingerne om og gennemførelsen af EU-lovgivning. Andre regioner og lokale myndigheder har ligeledes en vigtig rolle at udfylde. Regionsudvalget opfordrer medlemsstaterne til i videst mulig udstrækning at gøre en sådan aktiv deltagelse mulig;

26. understreger, at europæiske territoriale alliancer, som Den Europæiske Gruppe for Territorialt Samarbejde (EGTS) vil

fremme den territoriale samhørighed og fleksibiliteten i politikker med store lokale konsekvenser. I det instrumentet har en juridisk personlighed og gør det muligt for partnerne at etablere en stabil juridisk struktur for det territoriale samarbejde, vil EGTS sikre mere udstrakt forvaltning på flere myndighedsniveauer og fremme bedre lovgivning på regionalt og lokalt niveau i hele Europa;

27. opfordrer medlemsstaterne til at intensivere deres indsats for at forenkle den nationale lovgivning og gennemføre Fællesskabets direktiver korrekt og hurtigt. Som led i denne proces bør de rådføre sig med de lokale og regionale myndigheder og tage hensyn til deres henstillinger og forslag;

28. opfordrer igen de nationale lovgivere til at afstå fra »overimplementering«, når EU-lovgivningen omsættes. I sine oversigter over korrekt og rettidig gennemførelse af EU-direktiver kunne Kommissionen oplyse, hvilke medlemsstater der har valgt mere vidtgående nationale forpligtelser;

29. understreger, at Kommissionen og EF-Domstolen bør tage hensyn til domstolssagers konsekvenser for regioner og lokale myndigheder;

30. opfordrer Kommissionen til nøje at fastlægge de konkrete tilfælde, hvor der kan være tale om offentlig støtte — idet hovedvægten bør lægges på problemer og forhold, hvis forvaltning påhviler lokale og regionale myndigheder.

### **Kommunikation**

Regionsudvalget

31. opfordrer Kommissionen til at anvende en mere medborgerprioriteret strategi for præsentationen af sin dagsorden for bedre lovgivning. Indsatsen og kommunikationstiltagene bør prioritere de områder, hvor borgerne ser den største merværdi;

32. anbefaler, at der anvendes et enklere sprog, når direktiverne formuleres. Dette vil reducere risikoen for fejlfortolkninger, der kan føre til en forsinket eller ukorrekt omsættelse;

33. anerkender, at nationale lovgivere og lokale og regionale myndigheder samt deres repræsentative sammenslutninger har en rolle at spille, hvad angår en bedre formidling af EU-lovgivning og dens omsættelse til national lovgivning til de instanser, der skal gennemføre denne, og til den almindelige borger.

Bruxelles, den 3. december 2009.

Luc VAN DEN BRANDE

*Formand for  
Regionsudvalget*