

Regionsudvalgets udtalelse »interoperabilitetsløsninger for europæiske offentlige myndigheder (ISA)«
(2009/C 200/11)

REGIONSUDVALGET

- bifalder Kommissionens initiativ til at fortsætte de tidligere programmer gennem opfølgningsprogrammet om interoperabilitetsløsninger for europæiske offentlige myndigheder (ISA);
- mener derfor, at de lokale og regionale myndigheder bør indgå i et bredt samarbejde med det formål at forbedre den offentlige forvaltnings interoperabilitet og øge effektiviteten af de offentlige tjenester;
- fremhæver, at programmet ikke må isolere de europæiske offentlige myndigheder fra resten af verden og foreslår, at interoperabilitetsstandarderne udvikles på grundlag af et omfattende internationalt samarbejde;
- bemærker at udvekslingen af bedste praksis mellem regionale og lokale myndigheder ikke blot vil være nyttig, men reelt bør indgå som en vigtig bestanddel af ISA-programmet.

Ordfører: Veronica Ionita (RO/PPE), Borgmester i Gorgota

Basisdokumenter

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om interoperabilitetsløsninger for europæiske offentlige myndigheder (ISA)

KOM(2008) 583 endelig

I. POLITISKE ANBEFALINGER

REGIONSUDVALGET

1. bifalder Kommissionens initiativ til at fortsætte de tidligere IDA- (elektronisk dataudveksling mellem administrationer) og IDABC- (interoperabel levering af paneuropæiske e-forvaltningstjenester til offentlige myndigheder, virksomheder og borgere) programmer gennem opfølgingsprogrammet om interoperabilitetsløsninger for europæiske offentlige myndigheder (ISA). De to oprindelige programmer har klart skabt en merværdi i udvekslingen af informationer mellem offentlige myndigheder, og det nye program vil helt bestemt bidrage til den lokale og regionale udvikling ved at fremme udvekslingen af ideer og erfaringer på områder som beskæftigelse, fiskeri, landbrug, sundhed, forbrugerbeskyttelse samt retlige og indre anliggender;

2. fremhæver på linje med i2010-strategien for det europæiske informationssamfund de lokale og regionale myndigheders betydning, idet disse myndigheder er drivkraften bag den økonomiske vækst på lokalt niveau;

3. mener, at forslaget ikke blot bør se de lokale og regionale myndigheder som brugere af paneuropæiske e-tjenester, men ligeledes som vigtige tjenesteudbydere;

4. har den holdning, at Kommissionen i højere grad bør fokusere på netværksprocessen mellem de europæiske offentlige myndigheder på alle niveauer. Medlemsstaterne bør på nationalt niveau anerkende denne netværksproces, idet der tidligere er opstået vanskeligheder som følge af forskelle i den kulturelle og politiske tilgang, sprogbarrierer eller budgetrelaterede spørgsmål;

5. mener derfor, at de lokale og regionale myndigheder bør indgå i et bredt samarbejde med det formål at forbedre den offentlige forvaltnings interoperabilitet og øge effektiviteten af de offentlige tjenester;

6. fremhæver, at programmet ikke må isolere de europæiske offentlige myndigheder fra resten af verden og foreslår, at interoperabilitetsstandarderne udvikles på grundlag af et omfattende internationalt samarbejde;

7. påpeger, at adskillige fællesskabsprogrammer (IST, eTEN og eContent) har været tilknyttet den tidligere udgave af IDABC. Et samarbejde med aktuelle programmer (det syvende rammeprogram, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation og strukturfondene) kan evt. skaffe værdifulde ressourcer;

8. bemærker, at udvekslingen af bedste praksis mellem regionale og lokale myndigheder ikke blot vil være nyttig, men reelt bør indgå som en vigtig bestanddel af ISA-programmet;

9. opfordrer Kommissionen til at foretage en bedre evaluering af, om ISA-programmets mål og foranstaltninger er relevante set med de lokale og regionale myndigheders øjne;

10. opfordrer kraftigt Kommissionen og medlemsstaterne til at øremærke bevillingerne, inklusive finansieringen af uddannelsesaktiviteter for tjenestemænd, til de centrale, regionale og lokale myndigheder, der har ansvaret for gennemførelsen af ISA. Dermed vil programmet i højere grad tage højde for de europæiske borgeres behov.

II. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

*Ændringsforslag 1***Betragtning 11**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
ISA-programmet bør baseres på erfaringerne fra IDA- og IDABC-programmerne, som har vist, at en koordineret fremgangsmåde kan medvirke til at give hurtigere og bedre resultater, der opfylder virksomhedernes krav, ved hjælp af fælles løsninger, der etableres og anvendes i samarbejde med medlemsstaterne. Disse aktiviteter har allerede ydet væsentlige bidrag til sikring af interoperabilitet til støtte for elektronisk dataudveksling mellem europæiske offentlige myndigheder og gør det stadig.	ISA-programmet bør baseres på erfaringerne fra IDA- og IDABC-programmerne. Der bør også tages højde for <u>resultaterne fra midtvejsevalueringen af IDABC-programmets gennemførelse, som så på spørgsmål vedrørende programmets relevans, effektivitet, nytteværdi, og sammenhængskraft. Der bør i særlig grad fokuseres på de ønsker, som programmets brugere har givet udtryk for. Det har, som har vist sig, at en koordineret fremgangsmåde kan medvirke til at give hurtigere og bedre resultater, der opfylder virksomhedernes krav, ved hjælp af fælles løsninger, der etableres og anvendes i samarbejde med medlemsstaterne. Disse aktiviteter har allerede ydet væsentlige bidrag til sikring af interoperabilitet til støtte for elektronisk dataudveksling mellem europæiske offentlige myndigheder og gør det stadig.</u>

Begrundelse

Idet ISA-programmet følger i forlængelse af det tidligere IDA- og det nuværende IDABC-program, som udløber ved udgangen af 2009, vil det være både nyttigt og anbefalelsesværdigt at tage højde for resultaterne af begge programmer, når der skal skabes et grundlag for den kommende gennemførelse af ISA. Kommissionens evaluering- og gennemførelsesrapporter bør derfor gøres tilgængelige, så resultaterne kan vurderes.

*Ændringsforslag 2***Betragtning 27 a)**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	For brugerne vil det være nyttigt at se nærmere på <u>muligheden for kompatibilitet med strukturfondene og samfinansiering fra disse fonde med henblik på anvendelse af fælles referencerammer og generelle fælles tjenester, som er etableret eller forbedret gennem ISA-programmet.</u>

Begrundelse

Etablering og forbedring af en fælles referenceramme og generelle fælles tjenester vil blive finansieret af ISA-programmet, mens brugen af disse referencerammer og tjenester skal finansieres af brugerne. Der bør derfor ses nærmere på mulighederne for at gøre brug af samfinansiering fra strukturfondene.

*Ændringsforslag 3***Artikel 1**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
(2) Målet for ISA-programmet er at støtte samarbejdet mellem europæiske offentlige myndigheder ved at fremme en effektiv elektronisk kommunikation på tværs af grænser og sektorer mellem sådanne myndigheder og derved muliggøre levering af elektroniske offentlige tjenester til støtte for gennemførelsen af Fællesskabets politikker og aktiviteter.	(2) Målet for ISA-programmet er at støtte samarbejdet mellem europæiske offentlige myndigheder, <u>herunder lokale og regionale myndigheder</u> , ved at fremme en effektiv elektronisk kommunikation på tværs af grænser og sektorer mellem sådanne myndigheder og derved muliggøre levering af elektroniske offentlige tjenester til støtte for gennemførelsen af Fællesskabets politikker og aktiviteter.

Begrundelse

Ifølge Lissabon-strategien er fremme af et integrerende, regionalt og socialt retfærdigt informationssamfund, som bruger IKT til at øge konkurrenceevnen og forbedre de offentlige tjenester, et centralt mål i EU-politikken, og dette kan bedst opnås ved hjælp af de lokale og regionale myndigheder. Vi mener derfor, at det er vigtigt at fremhæve nødvendigheden af at inddrage de lokale og regionale myndigheder.

Ændringsforslag 4

Artikel 2

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	h) <u>»Europæiske offentlige myndigheder«</u> omfatter alle offentlige organer på centralt, regionalt og lokalt niveau, som er juridisk anerkendt i EU-medlemsstaternes nationale lovgivning;

Begrundelse

I tillæg til de definitioner, der allerede er medtaget i artikel 2, mener vi, at det, set i lyset af den rolle som de offentlige myndigheder spiller under den nuværende afgørelse, vil være passende at tilføje en ny definition af »europæiske offentlige myndigheder«

Ændringsforslag 5

Artikel 3

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	d) <u>en multidimensional fremgangsmåde, der inddrager tekniske aspekter, som giver de offentlige myndigheder mulighed for at gennemføre denne forbedring.</u>

Begrundelse

Udover de foreslåede aktiviteter vil en standardisering af de tekniske spørgsmål være nyttig set i lyset af de forskellige tjenester, som de offentlige myndigheder udbyder.

Ændringsforslag 6

Artikel 8

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
(4) For at undgå dobbeltarbejde og fremskynde etableringen af løsninger vil der, hvor dette er relevant, blive taget hensyn til resultater opnået i forbindelse med andre relevante initiativer på fællesskabsplan og i de enkelte medlemsstater. For at opnå de størst mulige synergier og sikre, at de forskellige indsatser kombineres og supplerer hinanden, vil foranstaltningerne, hvor dette er relevant, blive koordineret med andre relevante fællesskabsinitiativer.	(4) For at undgå dobbeltarbejde og fremskynde etableringen af løsninger vil der, hvor dette er relevant, blive taget hensyn til resultater opnået i forbindelse med andre relevante initiativer på fællesskabsplan og i de enkelte medlemsstater. For at opnå de størst mulige synergier og sikre, at de forskellige indsatser kombineres og supplerer hinanden, vil foranstaltningerne, hvor dette er relevant, blive koordineret med andre relevante fællesskabsinitiativer. <u>Udvekslingen af bedste praksis mellem offentlige myndigheder bør fremmes med alle til rådighed stående midler.</u>

Begrundelse

Med henblik på at opnå de bedste resultater og yde en effektiv offentlig service kan lokale og regionale myndigheder lære af hinanden ved at udveksle deres bedste erfaringer, hvilket samtidig vil forbedre koordineringsmekanismen og bidrage til løsningen af grænseoverskridende interoperabilitetsspørgsmål.

Ændringsforslag 7

Artikel 12

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
(1) Kommissionen bistås af et udvalg betegnet Udvalget for Interoperabilitet på tværs af Landegrænser (i det følgende benævnt »CIO-udvalget») bestående af repræsentanter for medlemsstaterne med Kommissionen som formand.	(1) Kommissionen bistås af et udvalg betegnet Udvalget for Interoperabilitet på tværs af Landegrænser (i det følgende benævnt »CIO-udvalget») bestående af repræsentanter for medlemsstaterne, herunder en repræsentant for en regional myndighed og en repræsentant for en lokal myndighed, med Kommissionen som formand.

Begrundelse

Lokale og regionale myndigheders deltagelse i udvalget vil fremme gennemførelsen af målene i artikel 1, idet de offentlige tjenester i Europa hovedsageligt leveres af lokale og regionale myndigheder. Hvad angår dagligdagen og den fri bevægelighed for virksomheder og borgere er det disse tjenesteydelser, som har betydning.

Ændringsforslag 8

Artikel 14

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
(2) Der bør tilskyndes til samarbejde med andre tredjelande og internationale organisationer eller organer, navnlig inden for rammerne af Euro-Middelhavs-partnerskabet, men også i forhold til nabolandene, specielt landene på Vestbalkan. De dermed forbundne omkostninger dækkes ikke af ISA-programmet.	(2) Der bør tilskyndes til samarbejde med andre tredjelande og internationale organisationer eller organer, navnlig inden for rammerne af Euro-Middelhavs-partnerskabet, men også i forhold til nabolandene, specielt landene på Vestbalkan samt landene i Sortehavs- og Østersøregionen. De dermed forbundne omkostninger dækkes ikke af ISA-programmet.

Begrundelse

Der bør ikke indføres uflexible begrænsninger for samarbejdet med partnere uden for EU. De omkostninger, der opstår som følge af et sådant samarbejde, dækkes imidlertid af partnerne selv.

Bruxelles, den 21. april 2009

LUC VAN DEN BRANDE
 Formand for
 Regionsudvalget