

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fase II-genvinding af benzindampe ved benzinpåfyldning af personbiler på servicestationer

KOM(2008) 812 endelig – 2008/0229 (COD)

(2009/C 277/14)

Ordfører: **Francis DAVOUST**

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 20. januar 2009 under henvisning til EF-traktatens artikel 175 at anmode om Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fase II-genvinding af benzindampe ved benzinpåfyldning af personbiler på servicestationer

KOM(2008) 812 endelig - 2008/0229 COD.

Det forberedende arbejde henvistes til EØSU's Faglige Sektion for Landbrug, Udvikling af Landdistrikterne og Miljø, som udpegede Francis Davoust til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 17. april 2009.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 453. plenarforsamling den 13.-14. maj 2009, mødet den 13. maj, følgende udtalelse med 194 stemmer for, 2 imod og 5 hverken for eller imod:

1. Konklusioner og henstillinger

1.1. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU) glæder sig over det foreliggende direktivforslag, der følger op på de tilsagn, som blev afgivet i

- temastrategien for luftforurening,
- Kommissionens forslag om ændring af direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie, som tager sigte på at fremme anvendelsen af biobrændsler og bioethanol, navnlig ved at lempe kravene til benzins damptryk. Kommissionen erkendte heri, at dette kunne føre til større emissioner af flygtige organiske forbindelser, og anførte, at der ville blive foreslået en fase II for genvinding af benzindampe til udligning af eventuelle stigninger i emissionerne, og
- en erklæring i tilknytning til et nyt direktiv om luftkvaliteten, hvori Kommissionen erkender betydningen af at bekæmpe luftforurening ved kilden med henblik på at opfylde luftkvalitetsmålsætningerne, og hvori der foreslås en række nye kildebaserede fællesskabsforanstaltninger, herunder fase II-genvinding af benzindampe.

1.2. EØSU minder om, at direktiv 94/63/EF tog sigte på genvinding af benzindampe, der udledes til atmosfæren ved benzinoplagring og -distribution fra terminaler til servicestationer (fase I-genvinding af benzindampe). Benzindampe, som fortrænges ved påfyldning af en servicestation, returneres til tankbilen eller den mobile beholder og returneres til terminalen, hvorfra den kan distribueres på ny.

1.3. EØSU bifalder Kommissionens beslutning om at indføre krav om fase II-udstyr

- a. på alle nye og væsentligt moderniserede servicestationer med en gennemstrømningsmængde på over 500 m³ benzin om året,

- b. på alle nye og væsentligt moderniserede servicestationer med en gennemstrømningsmængde på over 500 m³ benzin om året og på større eksisterende stationer (med en gennemstrømningsmængde på over 3 000 m³ benzin om året),
- c. på alle servicestationer, der er omfattet af løsningsmodel (b) og servicestationer beliggende i boligbyggeri eller med overliggende boliger,
- d. på alle servicestationer, der er omfattet af løsningsmodel (c), idet der fastsættes krav om automatisk kontrol af alt fase II-udstyr, hvor benzinsalget begrænses, hvis udstyret ikke fungerer korrekt.

1.4. Konsekvensanalysen, der er vedlagt Kommissionens forslag, indeholder en nærmere vurdering af de forskellige løsningsmodeller ⁽¹⁾.

1.5. EØSU henstiller, at direktivet vedtages med de til artikel 3, 4 og 5 foreslåede ændringer.

2. Generelle bemærkninger

2.1. Direktivforslaget tager sigte på genvinding af benzindampe, som udledes til atmosfæren i forbindelse med tankning af personbiler på servicestationer (fase II-genvinding af benzindampe).

2.2. Udvalget er meget opmærksomt på, at udledning af flygtige organiske forbindelser fra benzin på lokalt og regionalt plan skaber problemer (benzen og ozon) for luftkvaliteten, for hvilke der er fastsat EF-kvalitetsstandarder og -mål. Jordnær ozon er et forurenende stof, som overskrider landegrænserne, og som desuden er den tredjevigtigste drivhusgas. Benzen er et kendt humant carcinogen. Kulbrinte-forbindelser klassificeres i forskellige kategorier afhængigt af deres molekylstruktur (kæder, ringe ...). Aromatiske kulbrinte-forbindelser er karakteriseret ved en umættet

⁽¹⁾ Konsekvensanalysen er offentliggjort på: <http://ec.europa.eu/environment/air/transport/petrol.htm>.

ringstruktur, hvis skelet udgøres af 6 kulstofatomer. Benzen med formlen C_6H_6 er den simpleste af disse strukturer. Af hensyn til beskyttelsen af folkesundheden har Europa-Parlamentet og Kommissionen for 2006 fastsat en grænseværdi for benzen på $9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ i gennemsnit om året med en målsætning om at nå ned på $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ i 2010. EØSU er stærkt optaget af både at beskytte forbrugerne, der med regelmæssige mellemrum benytter servicestationerne, og de ansatte, der arbejder på stationerne i længere tid ad gangen.

2.3. Benzindampe, der afgives til omgivelserne fra bilers tanke eller ved tankning er den væsentligste kilde til emission af kulbrinte-forbindelser. De ændringer af direktivet om kvaliteten af benzin, der blev vedtaget for nylig, og som tillader iblanding af større mængder ethanol i benzinblandingerne, øger problemerne med emission af kulbrinte-forbindelser, eftersom ændringerne har medført, at kravene til trykket i servicestationernes beholdere har måttet lempes. Det er derfor på tide at finde nye løsninger for at mindske emissionerne.

2.4. EØSU henstiller kraftigt, at Kommissionen snarest overvejer dels, hvorvidt det er muligt at indføre krav om genvinding af dampe fra bilernes egne tanke, således som dette er tilfældet i USA, dels at fremsætte et lovgivningsforslag herom.

2.5. Foreløbig støtter udvalget imidlertid det kommissionsforslag, der nu foreligger, og hvis formål er at mindske udledningen af benzindampe ved tankning af biler.

2.6. EØSU skal understrege, at der er stor forskel på medlemsstaternes krav til genvinding af benzindampe i forbindelse med tankning. Derfor støtter udvalget Kommissionens forslag om at give direktivet hjemmel i EF-traktatens artikel 175 for at sikre europæiske mindstenormer for genvinding af benzindampe ved tankning og give medlemsstaterne mulighed for at indføre strengere foranstaltninger, hvis de måtte ønske det.

2.7. I kraft af direktiv 94/63/EF indvindes der allerede nu flygtige benzindampe fra benzinoplagring og benzindistribution til servicestationer (fase I-genvinding af benzindampe).

2.8. Efter EØSU's opfattelse er det af hensyn til luftkvaliteten både oplagt og konsekvent at gennemføre fase II-genvinding af disse dampe.

2.9. Endvidere konstaterer udvalget, at Kommissionens forslag ikke blot stemmer overens med Fællesskabets sjette miljøhandlingsprogram, men også med Lissabon-strategiens tre søjler. EØSU støtter tilvejebringelsen og indførelsen af den nødvendige teknologi til gennemførelse af fase II-genvinding.

3. Særlige bemærkninger

Artikel 3

Servicestationer

3.1. Stk. 1

3.1.1. I første punktum bør ordet »påtænkte« præciseres. Efter EØSU's opfattelse er det ved åbning af en ny servicestation

særdeles vanskeligt at vurdere, hvorvidt gennemstrømningsmængden vil være identisk med den i forslaget fastsatte mængde.

3.1.2. Endvidere ønsker udvalget følgende punktum indsat efter »500 m^3 pr. år«: »Servicestationen er forpligtet til senest tre måneder efter åbningen at oplyse gennemstrømningsmængden«.

3.1.3. Efter EØSU's opfattelse bør alle nye servicestationer, hvis gennemstrømningsmængde er mindre end 500 m^3 , være forpligtede til at oplyse stigninger i gennemstrømningsmængden, hvis den samlede gennemstrømningsmængde efter stigningen overstiger 500 m^3 pr. år. Dette skal ske senest tre måneder efter starten af det kalenderår, der følger efter det år, hvor gennemstrømningsmængden oversteg 500 m^3 . De pågældende servicestationer skal inden for seks måneder i samme kalenderår udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding.

3.1.4. I andet punktum indsættes efter ordene »eller arbejdspladsområder«, bortset fra de til servicestationens drift nødvendige lokaler«. Ejendommen kan nemlig omfatte lokaler, der er nødvendige for servicestationens drift.

3.1.5. Stk. 1 affattes herefter således:

Medlemsstaterne sikrer, at alle servicestationer udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding, hvis den faktiske eller påtænkte gennemstrømningsmængde overstiger 500 m^3 pr. år. **Servicestationen er forpligtet til senest tre måneder efter åbningen at oplyse gennemstrømningsmængden. Alle nye servicestationer, hvis gennemstrømningsmængde er mindre end 500 m^3 , er forpligtede til at oplyse stigninger i gennemstrømningsmængden, hvis den samlede gennemstrømningsmængde efter stigningen overstiger 500 m^3 pr. år. Dette skal ske senest tre måneder efter starten af det kalenderår, der følger efter det år, hvor gennemstrømningsmængden oversteg 500 m^3 . De pågældende servicestationer skal inden for seks måneder i samme kalenderår udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding.** Alle nye servicestationer, der er beliggende under permanente boliger eller arbejdspladsområder, **bortset fra de til servicestationens drift nødvendige lokaler**, skal imidlertid udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding uanset deres faktiske eller påtænkte gennemstrømningsmængde.

3.2. Stk. 2

3.2.1. EØSU mener, at det bør præciseres, hvad der skal forstås ved »gennemgribende modernisering«. Der bør være tale om markante ændringer, f.eks. en stigning i distributions- eller påfyldningsanlæggets gennemstrømningsmængde på mere end 20 % i forhold til den oprindelige gennemstrømningsmængde eller skift fra selvbetjening med overvågning til selvbetjening uden overvågning.

3.2.2. En gennemgribende modernisering eller en markant ændring kan efter udvalgets opfattelse ikke bestå i, at servicestationen skifter ejer, at den overgår fra traditionel betjening til selvbetjening med overvågning eller i, at anlægget bringes i overensstemmelse med eksisterende regler.

3.2.3. Stk. 2 affattes herefter således:

Medlemsstaterne sikrer, at eksisterende servicestationer med en gennemstrømningsmængde på over 500 m³ pr. år, som gennemgår en gennemgribende modernisering, udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding i forbindelse med en sådan modernisering. En modernisering kan f.eks. bestå i en stigning i distributions- eller påfyldningsanlæggets gennemstrømningsmængde på mere end 20 % i forhold til den oprindelige gennemstrømningsmængde eller skift fra selvbetjening med overvågning til selvbetjening uden overvågning. En væsentlig modernisering eller en markant ændring kan derimod ikke bestå i, at servicestationen skifter ejer, at den overgår fra traditionel betjening til selvbetjening med overvågning eller i, at anlægget bringes i overensstemmelse med eksisterende regler.

3.3. Stk. 3

3.3.1. EØSU henstiller, at følgende punktum indsættes: »Alle servicestationer, hvis gennemstrømningsmængde er mindre end 3 000 m³ pr. år, er forpligtede til at oplyse stigninger i gennemstrømningsmængden, hvis den samlede gennemstrømningsmængde i det løbende kalenderår overstiger 3 000 m³ efter stigningen«. De pågældende servicestationer skal inden for seks måneder i samme kalenderår udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding.

3.3.2. Stk. 3 affattes herefter således:

Medlemsstaterne sikrer, at eksisterende servicestationer med en gennemstrømningsmængde på over 3 000 m³ pr. år udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding senest den 31. december 2020. Alle servicestationer, hvis gennemstrømningsmængde er mindre end 3 000 m³ pr. år, er forpligtede til at oplyse stigninger i gennemstrømningsmængden, hvis den samlede gennemstrømningsmængde i det løbende kalenderår overstiger 3 000 m³ efter stigningen. De pågældende servicestationer skal inden for seks måneder i samme kalenderår udstyres med et fase II-system til benzindampgenvinding.

Artikel 4

Mindste tilladte benzindampgenvindingsgrad

3.4. Stk. 1

3.4.1. EØSU foreslår, at »85 %« erstattes med »90 %«. En række medlemsstater har allerede fastsat en dampgenvindingsgrad på 90 %.

3.4.2. Stk. 1 affattes herefter således:

Medlemsstaterne sikrer, at dampgenvindingsgraden i et fase II-system til benzindampgenvinding er lig med eller større end 85 90 %.

3.5. Nyt stykke

3.5.1. EØSU henstiller, at det præciseres, hvad et fase II-genvindingsudstyr består af.

Artikel 5

Regelmæssig inspektion og overholdelse

3.6. Stk. 1

3.6.1. Efter EØSU's opfattelse er det nødvendigt at kontrollere servicestationer med automatisk kontroludstyr, fordi der kan opstå fejl i det tekniske udstyr uden menneskelig indvirkning.

3.6.2. Stk. 1 affattes herefter således:

Er der installeret et automatisk overvågningssystem, sikrer ~~Medlemsstaterne sikrer, at dampgenvindingsgraden kontrolleres mindst én gang om året.~~

3.7. Stk. 2

3.7.1. EØSU foreslår at lade første punktum udgå.

3.7.2. I andet punktum foreslår udvalget at lade »og standser automatisk benzinfløvet fra den defekte benzinstander, hvis fejlen ikke udbedres inden 7 dage« udgå og i stedet indsætte »Fase II-genvindingsudstyrets fejlsigneringssystem standser automatisk benzinfløvet efter 72 timer, medmindre fejlen er blevet udbedret inden«.

3.7.3. Den fastsatte frist på syv dage er alt for lang. Også overvågede servicestationer bør være omfattet af bestemmelsen.

3.7.4. Stk. 2 affattes herefter således:

Er der installeret et automatisk overvågningssystem, sikrer medlemsstaterne, at dampgenvindingsgraden kontrolleres mindst hvert tredje år. Det automatiske overvågningssystem afslører automatisk funktionsfejl i fase II-systemet til benzindampgenvinding og i selve det automatiske overvågningssystem, og påviser fejl over for servicestationen og standser automatisk benzinfløvet fra den defekte benzinstander, hvis fejlen ikke udbedres inden 7 dage. Fase II-genvindingsudstyrets fejlsigneringssystem standser automatisk benzinfløvet efter 72 timer, medmindre fejlen er blevet udbedret inden.

Bruxelles, den 13. maj 2009

Mario SEPI
Formand for

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg