

DA

DA

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 23.5.2008
SEK(2008) 1901

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

Ledsagedokument til

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning

om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

**{KOM(2008) 311 endelig}
{SEK(2008) 1900}**

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

Som led i bestræbelserne for at sikre bedre lovgivning gennemførte Kommissionen en konsekvensanalyse af Kommissionen udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer. Udvalget for konsekvensanalyse afgav den 10.9.2007 udtalelse om udkastet til denne analyse. Der blev taget hensyn til udvalgets kommentarer, og disse er indarbejdet i den konsekvensanalyse, der følger med forslaget, og som der gives et resumé af her:

De tre alternative politikker, der blev overvejet i denne sammenhæng, var: Løsning 1 – Ingen EU-tiltag: ingen ændring. Løsning 2 – Ingen lovgivning. Løsning 3 - revision af byggevaredirektivet.

LØSNING 1 – INGEN EU-TILTAG: INGEN ÆNDRING

Den løsning, der tages som udgangspunkt, er at byggevaredirektivet fortsætter i nuværende form. Direktivets krav ville ikke blive tydeliggjort eller forenklet på anden måde end i form af ændringer i forbindelse med den naturlige udvikling i lovgivningen i nuværende form og i lovgivningen på områder, der rækker ud over byggevaredirektivet.

Nogle af de nuværende afvigelser i nationale krav og i prøvnings- og certificeringsordninger vil imidlertid kunne reduceres gennem allerede igangsat administrativt samarbejde mellem nationale myndigheder.

En dyberegående analyse af denne løsning viser imidlertid, at mange af de nuværende problemer, som f.eks. den uklare betydning af CE-mærkningen, de forskellige indfaldsvinkler til CE-mærkning (obligatorisk, ikke-obligatorisk), systemets kompleksitet, den utilstrækkelige accept af CE-mærkningen og den store mængde af nationale mærker, vil fortsætte med at eksistere. Dette bekræftes af de nyeste data vedrørende klager og overtrædelser inden for områder, der allerede er omfattet af harmoniserede tekniske specifikationer. Byggevaredirektivet ville således fortsætte med ikke at opfylde dets mål om fri bevægelighed og anvendelse for byggevarer i det indre marked.

LØSNING 2 – INGEN LOVGIVNING

Denne løsning ville indebære ophævelse af byggevaredirektivet uden erstatning af dette og en tilbagevenden til gensidig anerkendelse under hensyntagen til de nye retlige rammer.

I praksis ville det indre marked udelukkende være baseret på princippet om, at en vare, der er lovligt markedsført i én medlemsstat, kan markedsføres i enhver anden medlemsstat, også selv om varen ikke fuldt ud opfylder de tekniske bestemmelser i den pågældende medlemsstat, så længe medlemsstaten ikke har tilstrækkeligt begrundede grunde til at forbyde varen på markedet inden for dens territorium.

I KOM(1999) 299 endelig om bedre anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse i det indre marked blev bygge- og anlægssektoren placeret i top fem med hensyn til overtrædelser af gensidig anerkendelse i henhold til traktatens artikel 28 (tidligere artikel 30) i perioden fra 1996 til 1998. Ved offentliggørelsen af KOM(2002) 419 endelig var antallet af overtrædelser inden for bygge- og anlægssektoren steget en smule i perioden fra 1998 til 2001, og denne sektor befandt sig nu i top fire. De senest tilgængelige data bekræfter disse tendenser og viser,

at gensidig anerkendelse ikke er tilstrækkeligt til at sikre, at det indre marked for byggevarer fungerer effektivt.

Høring af interessenter i maj 2006 viste, at fabrikanterne næsten enstemmigt mener, at gensidig anerkendelse ikke ville være i stand til at opnå fri bevægelighed og anvendelse for byggevarer i det indre marked.

Den eksterne undersøgelse, der blev bestilt som forberedelse til konsekvensanalysen for revisionen af byggevedirektivet, analyserede, om løsningen med "ingen lovgivning" ville gøre noget ved de problemer, der var blevet konstateret med hensyn til byggevedirektivet. Ikke overraskende, i betragtning af ovenstående argumenter, var konklusionen, at denne løsning ikke ville opfylde målet om fri bevægelighed for byggevarer i det indre marked.

LØSNING 3 - REVISION AF BYGGEVAREDDIREKTIVET: DEN FORETRUKNE LØSNING

Løsning 3, nemlig revision af fællesskabslovgivningen, er den foretrukne løsning. Den består af en pakke, som afspejler de nuværende behov og opnår de bedste resultater i konsekvensanalysen. Det er den eneste løsning, der fuldt ud modsvarer de spørgsmål og problemer, der kræver en indsats, og resultaterne af høringen af interessenter i forbindelse hermed. Den tager fat på de vigtigste af de identificerede problemårsager på optimal vis og muliggør de bedst mulige forbedringer med hensyn til de berørte parter. Den bevarer også de generelle resultater og de tekniske specifikationer, der er etableret under det nuværende byggevedirektiv. Endelig respekterer den nøje den afbalancerede subsidiaritet, der er opnået inden for bygge og anlæg, dvs. at medlemstaterne har kompetence med hensyn til regler for konstruktion og opførelse af bygværker, mens EU-lovgivningen sikrer, at det indre marked fungerer for varer, der indgår i disse bygværker.

Konsekvensanalysen anbefaler derfor, at løsning 3 vælges som grundlag for den fremtidige indsats.

De vigtigste ændringer i den foreslåede byggevedforordning i forhold til den nuværende situation falder inden for tre områder: tydeliggørelse af det juridiske indhold, forenkling af gennemførelsesmekanismerne og styrkelse af tilliden til systemet.

- **Tydeliggørelse:** Den foreslåede forordning indeholder definitioner af de væsentligste begreber med hensyn til det indre marked for byggevarer. Desuden fastlægges fabrikanternes og importørernes forpligtelser nøje. Den særlige betydning af CE-mærkning af byggevarer fastlægges klart. CE-mærkning indebærer i denne sammenhæng angivelse af relevante oplysninger med hensyn til byggeverens ydeevne og betyder, at disse oplysninger blev indhentet i overensstemmelse med bestemmelserne i denne forordning, og derfor skal formodes at være nøjagtige og pålidelige.
- **Forenkling og reduktion af den administrative byrde:** I overensstemmelse med de erfaringer, der er opnået ved anvendelsen af byggevedirektivet, indeholder forslaget en række foranstaltninger, der skal forenkle vejen til CE-mærkning og derved reducere de administrative byrder, især for mikrovirksomhederne. Der er også bestemmelser om forenklede procedurer til behandling af individuelt fremstillede varer. Desuden vil procedurerne for opnåelse af en europæisk teknisk vurdering (ETA) blive forenklet og tydeliggjort.
- **Styrkelse af tilliden til systemet:** Forslaget indfører nye og strengere kriterier for notificering af organer, der udfører tredjepartsopgaver i forbindelse med

vrdering og kontrol af ydeevnens konstans. Desuden indeholder forslaget bestemmelser om markedstilsyn og beskyttelsesprocedure.