

DA

DA

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 7.5.2008
SEK(2008) 572 endelig

Henstilling med henblik på

RÅDETS BESLUTNING

**om ophævelse af beslutning 2005/182/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i
Slovakiet**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND

I traktatens artikel 104 fastslås det, at medlemsstaterne skal undgå uforholdsmæssigt store underskud, og der fastlægges en procedure til identifikation og korrektion af disse. Denne procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud er nærmere beskrevet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud¹, som indgår i stabilitets- og vækstpagten. I henhold til traktatens artikel 104, stk. 2, skal Kommissionen overvåge, om budgetdisciplinen overholdes, på grundlag af to kriterier, nemlig: a) om det forventede eller faktiske offentlige underskud overstiger referenceværdien på 3 % af BNP (medmindre underskudskvoten er faldet væsentligt og vedvarende og har nået et niveau, der ligger tæt på referenceværdien, eller overskridelsen af referenceværdien kun er exceptionel og midlertidig, og underskudskvoten fortsat ligger tæt på referenceværdien) og b) om den offentlige gæld overstiger referenceværdien på 60 % af BNP (medmindre gældskvoten mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med en tilfredsstillende hastighed).

I henhold til protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten, er det Kommissionens ansvar at fremlægge data til gennemførelse af proceduren. Som et led i gennemførelsen af denne protokol skal medlemsstaterne indberette det offentlige underskud og den offentlige gæld samt andre relaterede variabler til Kommissionen to gange årligt, nærmere bestemt inden den 1. april og inden den 1. oktober, i henhold til artikel 4 i Rådets forordning (EF) nr. 3605/93^{2,3,4}.

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6. Ændret ved forordning (EF) nr. 1056/2005 (EUT L 174 af 7.7.2005, s. 5).

² EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2103/2005 (EUT L 337 af 22.12.2005, s. 1).

³ Slovakiets seneste indberetning findes på:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,58110711&_dad=portal&_schema=portal.

⁴ Slovakiet havde en overgangsperiode til gennemførelse af Eurostats beslutning af 2. marts 2004 om klassificering af fuldt finansierede pensionsordninger og indberettede derfor indtil april 2006 tal for underskud og gæld uden nettoudgifterne til sin pensionsreform i 2005 (Eurostats pressemeddelelse nr. 117/2004 af 23. september 2004 om overgangsperioden til gennemførelse af beslutningen i Eurostats pressemeddelelse nr. 30/2004 af 2. marts 2004). Da der i de forskellige dokumenter vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, herunder særlig Rådets henstilling i henhold til artikel 104, stk. 7, fuldt ud er taget hensyn til virkningerne af Eurostats beslutninger fra marts 2004, indgår udgifterne til pensionsreformen i alle tal for underskud og gæld i dette dokument, og de er derfor helt sammenlignelige.

Med vedtagelsen af en rapport i henhold til artikel 104, stk. 3,⁵ indledte Kommissionen den 12. maj 2004 proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Slovakiet på baggrund af et offentligt underskud på 3,6 % af BNP i 2003. Den 5. juli 2004 vedtog Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og i overensstemmelse med artikel 104, stk. 6, en beslutning om, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet⁶. Samtidig rettede Rådet, ligeledes på grundlag af en henstilling fra Kommissionen, henstillinger i henhold til artikel 104, stk. 7, til Slovakiet om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2007⁷.

I sin henstilling i henhold til artikel 104, stk. 7, henstillede Rådet til de slovakiske myndigheder om at træffe foranstaltninger på mellemlang sigt med henblik på at opfylde målet om at bringe underskuddet ned under 3 % af BNP senest i 2007 på troværdig og holdbar vis efter den kurs for reduktion af underskuddet, der er beskrevet i Rådets udtalelse af 5. juli 2004 om konvergensprogrammet fra maj 2004; effektivt at gennemføre de foranstaltninger, der er indeholdt i konvergensprogrammet fra maj 2004, særlig foranstaltningerne vedrørende de foreslåede yderligere reformer i sundhedssektoren og yderligere rationaliseringer i den offentlige sektor; at fremskynde de finanspolitiske ændringer, hvis de gennemførte strukturreformer skulle medføre højere vækst end forventet i konvergensprogrammet fra maj 2004, særlig ved at bruge uventet højere indtægter til hurtigere at nedbringe underskuddet; senest den 5. november 2004 at træffe effektive foranstaltninger, så de fastsatte mål for underskuddet i 2005 kan nås.

Desuden opfordrede Rådet de slovakiske myndigheder til at skærpe den bindende karakter af de treårige budgetrammer ved at indføre detaljerede udgiftslofter på mellemlang sigt, der skal godkendes af parlamentet.

Tabel 1: Tilpasning godkendt af Rådet den 5 juli 2004

<i>% af BNP, medmindre andet er angivet</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Offentlig saldo	-3,6	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
p.m.: real BNP-vækst (%)	4,2	4,1	4,3	5,0	4,7

Kilde: Rådets henstilling i henhold til artikel 104, stk. 7, og Rådets udtalelse om Slovakiets konvergensprogram fra maj 2004, som begge blev vedtaget den 5. juli 2004.

Den 22. december 2004, dvs. efter udløbet af den frist for at træffe foranstaltninger, som Rådet havde fastsat i sin henstilling, vedtog Kommissionen en meddelelse til Rådet, i hvilken det konkluderedes, at Slovakiets foranstaltninger indtil da syntes at være i overensstemmelse med Rådets henstilling, og at der ikke på daværende tidspunkt var behov for yderligere tiltag som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud⁸. På sit møde den 18. januar 2005 tilsluttede Rådet sig denne vurdering.

⁵ SEK(2004) 577.

⁶ EUT L 62 af 9.3.2005, s. 16.

⁷ Alle dokumenter om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Slovakiet findes på følgende websted:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/excessive_deficit9109_en.htm.

⁸ SEK(2004) 1630.

I henhold til artikel 104, stk. 12, skal en rådsbeslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud ophæves på grundlag af en henstilling fra Kommissionen, når det uforholdsmæssigt store underskud i den pågældende medlemsstat efter Rådets opfattelse er blevet korrigeret.

2. DEN SENESTE UDVIKLING I UNDERSKUDET

De data, der forelå i maj 2004, da Kommissionen indledte proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for Slovakiet, viste, at underskuddet i 2003 var 3,6 % af BNP, og underskuddet forventedes at forblive over referenceværdien i de følgende år. Ifølge data fra Kommissionen (Eurostat) på grundlag af Slovakiets indberetning inden april 2008⁹ forblev det offentlige underskud under 3 % af BNP i 2003-2005 i henhold til en efterfølgende revision af datene (i indberetningen i april 2007), hovedsagelig på grund af en ændring i opgørelsesmetoden for skatteindtægter. Det samlede underskud voksede til 3,6 % af BNP i 2006 (hovedsagelig som følge af en væsentlig stigning i det offentlige forbrug på 1 % af BNP, lageropbygning i 2005 af cigaretter forud for en afgiftsforhøjelse og øgede udgifter til pensionsreformen) og faldt herefter til 2,2 % af BNP i 2007¹⁰.

I 2005 blev der indledt en pensionsreform, som har konsekvenser for de sociale bidrag, idet 9 % af bruttolønningerne overføres til en fuldt finansieret anden pensionssøjle. På baggrund af den brede offentlige interesse i denne nye ordning og en gradvis overgang skønnes disse indtægtsoverførsler at være vokset fra 0,8 % af BNP i 2005 til 1,2 % og 1,3 % af BNP i hhv. 2006 og 2007.

Slovakiet forpligtede sig til gradvis at hæve afgiften på cigaretter op til det minimumsniveau, som EU kræver. Afgifterne blev derfor hævet i maj 2004, januar 2006 og januar 2008 og skal efter planen hæves igen i december 2008. Før afgiftsforhøjelserne fandt der hver gang en væsentlig lageropbygning sted i forskellige led i distributionskæden. Dette har medført ændringer i afgiftsindtægterne og givet supplerende afgiftsindtægter på omkring 0,1 %, 0,3 % og 0,5 % af BNP i hhv. 2003, 2005 og 2007 fulgt af tilsvarende fald i afgiftsindtægterne de følgende år. Slovakiet har desuden tilgodehavender i en række lande. I 2003, 2005 og 2007 havde annulleringer af disse tilgodehavender en underskudsforøgende virkning på hhv. 0,4 %, 0,9 % og 0,1 % af BNP.

⁹ Eurostats pressemeddelelse nr. 54 af 18. april 2008.

¹⁰ Underskudskvoterne revideres sædvanligvis – i opadgående eller nedadgående retning – efter offentliggørelsen af det første resultat i forårsindberetningen. For EU-medlemsstaterne som helhed er revisionerne normalt forholdsvis små og i gennemsnit tæt på nul. For Slovakiets vedkommende er det i betragtning af afstanden mellem det aktuelt indberettede underskud for 2007 og referenceværdien for underskuddet ikke særlig sandsynligt, at en eventuel fremtidig revision i nationalregnskabet vil øge underskudskvoten for 2007 til et niveau, der overstiger 3 % af BNP. Der er i Slovakiet en række uafklarede afgrænsningsspørgsmål vedrørende sektoren offentlig forvaltning og service (bl.a. hvorvidt en række enheder inden for sundhed, f.eks. hospitaler og sundhedsforsikringselskaber, skal klassificeres i sektoren offentlig forvaltning og service eller i den private sektor), men dette har ikke nogen væsentlig betydning for risikoen for, om underskuddet revideres i opadgående eller nedadgående retning i fremtiden. Der foreligger ganske vist ikke detaljerede data, men alt tyder på, at en eventuel omklassificering af enhederne i eller uden for den offentlige sektor af hensyn til overensstemmelsen med ENS 95 kun har ubetydelige konsekvenser i finansiel henseende. (Se Eurostats konklusioner af dialogbesøget i Slovakiet den 10. og 11. marts 2008: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,47631456&_dad=portal&_schema=PORTAL, der foreligger snarest.)

På baggrund af det uventet mindre underskud i 2003 gjorde udviklingen i det samlede underskud det muligt at overholde den frist for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, som Rådet fastsatte i sin henstilling i henhold til artikel 104, stk. 7, selv om konsolideringen foregik på en noget anden måde. Særlig bemærkelsesværdigt er det, at det samlede underskud i 2007 faldt med næsten 1½ % af BNP til 2,2 % af BNP. Den finanspolitiske konsolidering har nydt godt af et voksende BNP samt vækst i beskæftigelsen og indtægterne, hvorved udgiftskvoten er faldet hurtigere end indtægtskvoten. Faldet i udgiftskvoten fra 40,2 % af BNP i 2003 til 36,9 % af BNP i 2007 skyldes også udgiftstilbageholdenhed og udgiftsreformer. Heriblandt kan nævnes nedskæringer inden for sociale ydelser og arbejdsløshedsunderstøttelse, skærpede betingelser for førtidig pensionering og en gradvis forhøjelse af pensionsalderen. Oprettelsen af det nationale motorvejselskab i 2005 har gjort det muligt for staten delvis at finansiere bygning af motorveje med lån optaget i den private sektor. På indtægtssiden blev der i 2004 indført en omfattende skattereform, således at hovedvægten i højere grad ligger på forbrugsskatter end på indkomstskatter. Sammen med pensionsreformen i 2005 har det bidraget til et fald i indtægtskvoten fra 37,4 % af BNP i 2003 til 34,7 % af BNP i 2007.

Underskuddet i 2007 lå under det officielle mål på 2,9 % af BNP, der blev fastsat i det opdaterede stabilitetsprogram fra december 2006. Dette forbedrede resultat skyldes hovedsagelig en uventet højere stigning i BNP og beskæftigelsen, medfinansiering af EU-fondene på et lavere niveau end budgetteret og uventet stor lageropbygning af cigaretter i slutningen af 2007 forårsaget af en forhøjelse af tobaksafgiften i januar 2008 med deraf følgende supplerende indtægter på ½ % af BNP i forhold til ¼ % af BNP som forventet i programmet.

Konjunkturforbedringen og vækstgevinsterne ved strukturreformerne blev dog ikke udnyttet til fulde til finanspolitisk konsolidering. Det strukturelle underskud (dvs. det konjunkturkorrigerede underskud eksklusive engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger) steg følgelig fra omkring 1½ % af BNP i 2003 til omkring 3 % af BNP i 2006, før det faldt til omkring 2½ % af BNP i 2007. Oprettelsen af den anden fuldt finansierede pensionsøjle i 2005 har imidlertid bidraget til den strukturelle forværring¹¹.

¹¹ I henhold til artikel 2, stk. 7, i forordning (EF) nr. 1467/97 skal der ved en beslutning om at ophæve en beslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud tages hensyn til nettoomkostningerne ved en pensionsreform, som indfører et flersøjlesystem, der omfatter en obligatorisk, fuldt finansieret søjle, hvis underskuddet fortsat er blevet væsentligt formindsket og har nået et niveau, der er tæt på referenceværdien. Eftersom det offentlige underskud i 2007 lå under referenceværdien på 3 %, er det ikke nødvendigt at overveje at gøre brug af denne artikel.

3. UNDERSKUDSFREMSKRIVNINGER FOR 2008 OG DEREFTER

Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 forventes det samlede underskud at falde yderligere til 2,0 % af BNP i 2008 og derefter at stige til 2,3 % af BNP i 2009 (i det faste scenario med en uændret politik) på baggrund af en markant langsommere, men stadig støt vækst i BNP og en aftagende vækst i beskæftigelsen. Indtægtsforøgende foranstaltninger i 2008-budgettet, bl.a. en udvidelse af selskabs- og personskattegrundlaget og en forhøjelse af loftet for sociale bidrag, forventes at give ekstra indtægter på omkring ¼ % af BNP i 2008. Indtægtstabet som følge af lageropbygningen af cigaretter i 2007 forventes stort set at blive opvejet af en yderligere hamstring af cigaretter i forbindelse med en planlagt mindre afgiftsforhøjelse i slutningen af 2008. Desuden forventes en midlertidig åbning af den anden pensionsøjle i første halvdel af 2008, der giver alle nuværende medlemmer mulighed for at forlade ordningen og nye medlemmer mulighed for at indtræde i ordningen, at medføre en engangsindtægt på omkring 0,1 % af BNP, efterhånden som pensionsopsparing, der er akkumuleret i de foregående år i den anden søjle, overføres til den løbende finansierede søjle, hvis medlemmerne beslutter sig for at udtræde. På udgiftssiden forventes landbrugsstøtten fortsat at stige kraftigt. Hovedårsagen til, at der i forårsprognosen går ud fra en forværring i 2009, er et sandsynligt indtægtstab på omkring ½ % af BNP som følge af den ovennævnte forventede yderligere lageropbygning af cigaretter i 2008.

Mens prognosen for 2008 er på linje med det seneste officielle mål på 2 % af BNP (fastsat af finansministeriet i februar 2008 som reaktion på Rådets udtalelse fra februar 2008 om det opdaterede konvergensprogram), ligger prognosen for 2009 væsentligt over det seneste nationale mål på 1,7 % af BNP (fastsat i april 2008 i udkastet til det nye budgetforslag), som endnu ikke er blevet underbygget gennem konkrete foranstaltninger.

Det strukturelle underskud forventes at vokse fra omkring 2½ % til omkring 2¾ % af BNP mellem 2007 og 2008, hvilket ikke er i overensstemmelse med stabilitets og –vækstpagten, i henhold til hvilken den årlige forbedring af strukturbalancen for euroområdet og ERM II-medlemsstaterne bør være 0,5 % af BNP som referenceværdi, og tilpasningen bør være større i økonomisk gode tider. I det faste scenario med en uændret politik forventes det strukturelle underskud i 2009 at vokse yderligere til omkring 3 % af BNP, hovedsagelig som følge af indtægtstabet i forbindelse med lageropbygningen af cigaretter.

I henhold til Rådets udtalelse fra februar 2008 om Slovakiets opdaterede konvergensprogram fra november¹² forekommer budgetstillingen i programmet at være utilstrækkelig til at sikre, at den mellemfristede målsætning for Slovakiet, dvs. et strukturelt underskud på lige under 1 % af BNP, nås inden for programperioden (2010) som fastsat i programmet. Desuden konkluderede Rådet, at den forventede ændring i den strukturelle saldo for 2008 ikke er i overensstemmelse med pagten og bør være mere ambitiøs.

¹² EUT C 49 af 22.2.2008, s. 44.

4. GÆLDSUDVIKLING OG GÆLDSFREMSKRIVNINGER

Gældskvoten faldt gradvis fra 42,4 % af BNP i 2003 til 29,4 % af BNP i 2007, dvs. et godt stykke under referenceværdien på 60 % af BNP, hovedsagelig takket være indtægter ved privatisering. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 forventes den offentlige bruttogæld at forblive stort set uændret i prognoseperioden (i et scenario med en uændret politik).

5. KONKLUSIONER

De data, der forelå i maj 2004, viste, at underskuddet i 2003 var 3,6 % af BNP, og underskuddet forventedes at forblive over referenceværdien i de følgende år. Ifølge de seneste data holdt det offentlige underskud sig under 3 % af BNP i årene 2003-2005, mens det voksede til 3,6 % af BNP i 2006, hovedsagelig på grund af en væsentlig stigning i det offentlige forbrug. Det samlede underskud faldt herefter til 2,2% af BNP i 2007. Den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede saldo eksklusive engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, blev forværret i 2006 med omkring 2 % af BNP, men blev herefter forbedret med omkring ½ % af BNP i 2007. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 forventes det samlede underskud at indsnævres til 2,0 % af BNP i 2008 og i et scenario med en uændret politik til 2,3 % i 2009. Dette viser, at underskuddet er blevet bragt ned under loftet på 3 % af BNP på troværdig og holdbar vis.

Den offentlige bruttogæld faldt fra 42,4 % af BNP i 2003 til 29,4 % i 2007, dvs. et godt stykke under referenceværdien på 60 % af BNP. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 forventes gældskvoten at forblive stort set uændret i prognoseperioden (i et scenario med en uændret politik).

Ud fra en samlet vurdering kan det konkluderes, at situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet er blevet korrigeret. Kommissionen henstiller derfor til Rådet, at det ophæver sin beslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet.

Tabel 2: Budgetudviklingen, 2003-2009

% af BNP, medmindre andet er angivet	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	
						KOM ³⁾	KP ²⁾	KOM ³⁾	KP ²⁾
Offentlig saldo	-2,7	-2,4	-2,8	-3,6	-2,2	-2,0	-2,3 (-2,0)	-2,3	-1,8 (-1,7)
- Indtægter i alt	37,4	35,4	35,3	33,5	34,7	34,3	33,0	33,8	31,8
- Udgifter i alt	40,2	37,8	38,1	37,2	36,9	36,3	35,3	36,1	33,7
heraf: - renteudgifter	2,5	2,2	1,7	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5
- faste bruttoinvesteringer	2,6	2,4	2,1	2,2	1,9	1,9	1,8	1,9	1,4
Udgifter til pensionsreform	0,0	0,0	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Lageropbygning af cigaretter (nettoeffekt)	0,1	-0,1	0,3	-0,3	0,5	-0,1	-	-0,4	-
Primær saldo	-0,2	-0,2	-1,1	-2,2	-0,8	-0,6	-0,9	-1,0	-0,3
Engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger	-0,4	0,0	-0,9	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Strukturel saldo ¹⁾	-1,4	-1,4	-1,0	-3,1	-2,6	-2,8	-3,1	-3,1	-2,4
Strukturel primær saldo ¹⁾	1,1	0,8	0,8	-1,7	-1,2	-1,5	-1,7	-1,7	-0,9
Offentlig bruttogæld	42,4	41,4	34,2	30,4	29,4	29,2	30,8	29,7	30,5
<i>Pm</i> Real BNP-vækst (%)	4,8	5,2	6,6	8,5	10,4	7,0	6,8	6,2	5,8
<i>Pm</i> Outputgab	-3,2	-3,4	-3,2	-1,6	1,9	2,7	2,3	2,5	2,1

¹⁾ Konjunkturrigeret (primær) saldo eksklusive engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger.

²⁾ Konjunkturrigerede og strukturelle saldi og outputgab i henhold til programmet som beregnet af Kommissionen på grundlag af oplysningerne i programmet.

³⁾ I et scenario med en uændret politik.

Kilder: Kommissionens prognose fra foråret 2008 (KOM) og det opdaterede konvergensprogram (KP) fra november 2007 (i parentes de seneste officielle mål fra februar og april 2008).

Henstilling med henblik på

RÅDETS BESLUTNING

om ophævelse af beslutning 2005/182/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 104, stk. 12,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Rådets beslutning 2005/182/EF¹³ og på grundlag af en henstilling fra Kommissionen i overensstemmelse med traktatens artikel 104, stk. 6, blev det besluttet, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet. Rådet konstaterede, at det offentlige underskud var 3,6 % af BNP i 2003, dvs. over den i traktaten fastsatte referenceværdi på 3 % af BNP.
- (2) I henhold til traktatens artikel 104, stk. 7, og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud¹⁴ rettede Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen den 5. juli 2004 en henstilling til Slovakiet om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2007. Henstillingen blev offentliggjort.
- (3) I henhold til traktatens artikel 104, stk. 12, skal en rådsbeslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud ophæves, i det omfang det uforholdsmæssigt store underskud i den pågældende medlemsstat efter Rådets opfattelse er blevet korrigeret.
- (4) I henhold til protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten, er det Kommissionens ansvar at fremlægge data til gennemførelse af proceduren. Som led i gennemførelsen af denne protokol skal medlemsstaterne indberette oplysninger om det offentlige underskud og den offentlige gæld og andre relaterede variabler to gange årligt, nemlig inden den 1. april og inden den 1. oktober, jf. artikel 4 i Rådets forordning (EF) nr. 3605/93 af 22. november 1993 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med

¹³ EUT L 62 af 9.3.2005, s. 16.

¹⁴ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6. Ændret ved forordning (EF) nr. 1056/2005 (EUT L 174 af 7.7.2005, s. 5).

uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab¹⁵.

- (5) På grundlag af data fremlagt af Kommissionen (Eurostat) i overensstemmelse med artikel 8g, stk. 1, i forordning (EF) nr. 3605/93 efter indberetning fra Slovakiet inden den 1. april 2008 og på grundlag af Kommissionens prognose fra foråret 2008 kan der drages følgende konklusioner:
- Ifølge reviderede data indberettet efter Rådets beslutning fra 2004 om et uforholdsmæssigt stort underskud forblev det offentlige underskud under 3 % af BNP i årene 2003-2005. Underskuddet voksede til 3,6 % af BNP i 2006 og faldt herefter til 2,2 % af BNP, hvilket er under referenceværdien på 3 % af BNP. Dette skal ses i sammenhæng med det mål om et underskud på 2,9 % af BNP, der blev sat i det opdaterede stabilitetsprogram i 2006.
 - Den finanspolitiske konsolidering har nydt godt af et voksende BNP samt vækst i beskæftigelsen og indtægterne, hvorved udgiftskvoten er faldet hurtigere end indtægtskvoten. Faldet i udgiftskvoten skyldtes også udgiftstilbageholdenhed og udgiftsreformer, bl.a. væsentlige nedskæringer af de sociale ydelser. Konjunkturforbedringen og vækstgevinsterne ved strukturreformerne blev dog ikke udnyttet til fulde til finanspolitisk konsolidering. Det strukturelle underskud (dvs. den konjunkturkorrigerede saldo eksklusiv engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger) skønnes at være vokset fra omkring 1½ % af BNP i 2003 til omkring 3 % af BNP i 2006 efterfulgt af et fald til omkring 2½ % af BNP i 2007. En del af den strukturelle forværring kan dog tilskrives indførelsen af den anden fuldt finansierede pensionssøjle i 2005; overførslerne til denne søjle skønnes at være steget fra 0,8 % af BNP i 2005 til 1,2 % og 1,3 % af BNP i hhv. 2006 og 2007. Den væsentlige lageropbygning af cigaretter i de forskellige led i distributionskæden forud for afgiftsstigningerne medførte store ændringer i afgiftsindtægterne, nærmere bestemt ekstra afgiftsindtægter i 2003, 2005 og 2007 fulgt af tilsvarende indtægstab i årene derefter.
 - For 2008 forventes det samlede underskud ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 at falde yderligere til 2,0 % af BNP, hovedsagelig på grund af udsigten til fortsat kraftig vækst og en række indtægtsforøgende foranstaltninger, bl.a. en udvidelse af selskabs- og personskattegrundlaget og en forhøjelse af loftet for sociale bidrag. Dette er i overensstemmelse med det officielle mål på 2,0 % af BNP, der blev fastsat i februar 2008. Ifølge prognosen fra foråret vil underskuddet i et scenario med en uændret politik vokse til 2,3% af BNP i 2009. Dette viser, at underskuddet er blevet bragt ned under loftet på 3 % af BNP på troværdig og holdbar vis. Den strukturelle saldo forventes at blive forringet med omkring ¼ procentpoint af BNP i 2008 og i et scenario med en uændret politik med omkring ¼ procentpoint i 2009. Dette skal ses på baggrund af behovet for at gøre fremskridt i retning af den mellemfristede målsætning for budgetstillingen, som for Slovakiet er et strukturelt underskud på lige under 1 % af BNP.

¹⁵ EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2103/2005 (EUT L 337 af 22.12.2005, s. 1).

- Den offentlige gæld er stadig et godt stykke under referenceværdien på 60 % af BNP. Den faldt fra 42,4 % af BNP i 2003 til 29,4 % i 2007. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2008 forventes gældskvoten at forblive stort set uændret i prognoseperioden (i et scenario med en uændret politik).
- (6) Efter Rådets opfattelse er det uforholdsmæssigt store underskud i Slovakiet blevet korrigeret, og beslutning 2005/182/EF bør derfor ophæves —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Ud fra en samlet vurdering kan det konkluderes, at situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Slovakiet er blevet korrigeret.

Artikel 2

Beslutning 2005/182/EF ophæves.

Artikel 3

Denne beslutning er rettet til Den Slovakiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*