

Regionsudvalgets udtalelse om »Kommissionens lovforslag vedrørende sundhedseftersynet af den fælles landbrugspolitik«

(2008/C 325/05)

REGIONSUDVALGET

- udtrykker bekymring for manglen på økonomiske midler til udvikling af landdistrikterne. Udvalget understreger, at man kun bør rette blikket mod ressourcerne under søjle 1, for så vidt angår flere investeringer i nye udfordringer, men bør sætte denne bekymring i relation til andre EU-politikker, særligt samhørighedspolitikken;
- opfordrer kraftigt til at fremme synergier mellem politikken for udvikling af landdistrikterne og andre EU-politikker, særligt samhørighedspolitikken;
- støtter den stigende lyst til at investere i forskning i landbrugsmæssige spørgsmål og til at anvende forskningsresultaterne og bifalder Kommissionens forslag om at forsøge at opnå synergi med rammeprogrammet for forskning;
- er af den opfattelse, at Europa for at leve op til de nye krav bør sigte mod et lukket økonomisk kredsløb og derfor stimulere og støtte innovativt landbrug som helhed;
- mener, at der med henblik på at bekæmpe klimaforandringerne bør opfordres til integrerede fødevarerstrategier;
- har den opfattelse, at regioner, der styrker den økologiske balance, bør opfordres til at udvikle og fremme lokalt producerede fødevarer og fødevarerrelaterede produkter;
- henstiller, at den foreslåede stigning i mælkekvoterne allerede øges til 2 % pr. år, men henstiller tillige, at Kommissionen tilvejebringer et sikkerhedsnet for landmænd i sårbare områder, hvis de kommer til at lide som følge af sådanne øgede mælkekvoter;
- føler, at Europa har et socialt ansvar for at gøre sit yderste for at forankre People-, Planet- og Profit-principperne i resultaterne for nuværende og fremtidige WTO-forhandlinger;
- ønsker at gøre opmærksom på, at lokale og regionale organer i de fleste af EU's medlemslande har opbygget stor erfaring og ekspertise inden for udvikling af landdistrikter, og ønsker at få et vidtrækkende ansvar for at implementere og målrette EU's politik for landbrug og udvikling af landdistrikterne.

Ordfører: Lenie DWARSHUIS-VAN DE BEEK (NL/ALDE), medlem af provinsstyrelsen for Zuid-Holland-provinsen

Basisdokumenter

Forslag til Rådets forordning om fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere

Forslag til Rådets forordning om ændringer af den fælles landbrugspolitik ved ændring af forordning (EF) nr. 320/2006, (EF) nr. 1234/2007, (EF) nr. 3/2008 og (EF) nr. [...] /2008

Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning EF nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)

Forslag til Rådets Afgørelse om ændring af afgørelse 2006/144/EF om Fællesskabets strategiske retningslinjer for udvikling af landdistrikterne (programmeringsperioden 2007-2013) (forelagt af Kommissionen {SEK(2008) 1885} {SEK(2008) 1886}

KOM(2008) 306 endelig — 2008/0103 (CNS) — 2008/0104 (CNS) — 2008/0105 (CNS) — 2008/0106 (CNS)

Udtalelsens hovedpunkter

REGIONSUDVALGET

1. ser på landbrugs- og fødevarerindustriens strategiske betydning for Europa, tager virksomhedernes i høj grad multinationale aktionsområde i betragtning, støtter en kvalitetslandbrugsproduktion i samtlige regioner og er enig med Europa-Kommissionen i, at den fælles landbrugspolitik er vigtig at have;

2. er enig i, at indførelsen af et system, som kan sikre den europæiske befolkning en vis grad af selvforsyning med fødevarer, ind imellem kan kræve krisestyring og medgiver, at markedet i forbindelse med fødevarerproduktion ikke altid kan skabe balance mellem producentens indkomst og hele den offentlige efterspørgsel, hvilket er en begrundelse for landbrugspolitikken;

3. understreger med tanke på de anbefalinger, der allerede er indarbejdet i lovforslagene, at mange af de anbefalinger, der blev fremsat i perspektivudtalelsen om *sundhedseftersynet af den fælles landbrugspolitik* (CdR 197/2007) stadig gælder. Ud over de fremsatte lovforslag er der imidlertid behov for yderligere forenklinger med henblik på at opnå en reel reduktion af den bureaukratiske byrde både for de regionale myndigheder, som har ansvaret for gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, og for landmændene. Der er også et særligt behov for større forenklinger på krydsoverensstemmelsesområdet. I den forbindelse bør heller ikke en udvidelse af kravene i bilag III medføre ekstra byrder. Derudover bør der ved gennemførelsen af enkeltforanstaltningerne vedrørende de enkelte standarder i bilag III tages højde for de til dels meget forskellige regionale og geografiske karakteristika. Der skal ligeledes tages højde for allerede eksisterende lovgivning;

4. er her, i modsætning til hvad der er skitseret i perspektivudtalelsen, fortalende for at supplere afskaffelse af den obligatoriske udtagning med frivillige miljøbeskyttelsesforanstaltninger for bestemte arealer under 2. søjle;

5. anbefaler på baggrund af den aktuelle situation på markedet for mælk, at forslagene om en kvoteudvidelse som forberedelse af kvoteordningens ophør, genovervejes. Der bør vælges de rette instrumenter og der bør — for så vidt som det er nødvendigt — stilles finansielle midler til rådighed til imødegåelse af de til dels enorme problemer, som mindre konkurrencedygtige og geografisk udsatte regioner vil stå over for som følge af kvoteordningens afskaffelse;

6. mener, at sundhedseftersynet af den fælles landbrugspolitik ikke blot må blive en videreførelse af reformen fra 2003, men i høj grad bør tage højde for den nye internationale situation på fødevarermarkederne; opfordrer til omtanke, således at eksisterende markedsinstrumenter (bortset fra obligatorisk udtagning) ikke uigenkaldeligt fjernes. En vis forsigtighed i forhold til den nuværende ustabilitet på de internationale fødevarermarkeder vil indebære, at disse instrumenter, selv om de ikke anvendes på nuværende tidspunkt, kan reaktiveres om nødvendigt;

7. er enig i betydningen af de nye udfordringer og i, at der er brug for et slagkraftigt incitament i alle medlemsstater, hvis det skal lykkes at iværksætte tiltag under de nye udfordringer;

8. men frygter, at den af Kommissionen foreslåede form for graduering indebærer, at landbrugernes indkomst generelt kan blive væsentligt reduceret afhængig af regionen;

9. er af den opfattelse, at Kommissionen ikke bør undervurdere betydningen af den fælles landbrugspolitik fastlagte finansrammes pålidelighed indtil 2013;

10. foreslår, at nogle af de frigjorte ressourcer også kan investeres i andre foranstaltninger som f.eks. i nye foranstaltninger under den første søjle til støtte for EU's føde- og gedesektor, der i social, økonomisk og miljømæssig henseende er så vigtig, og som i dag er alvorligt truet af en drastisk nedgang i den europæiske bestand af får og geder, foruden i de bestående foranstaltninger, som skal hjælpe landbrugerne med at tilpasse sig til

søjle 1-situationen, eller i andre nye søjle 2-foranstaltninger til at dække udgifterne ved de forskellige foranstaltninger med henblik på et multifunktionelt landbrug, der er rettet mod den brede offentlighed;

11. mener, at balancen mellem mål og foranstaltninger kan variere for regioner, som indtil nu allerede har gennemført mange foranstaltninger for at klare de nye udfordringer eller allerede har brugt en stor del af deres ressourcer i overensstemmelse med de nye udfordringer;

12. er af den opfattelse, at hvis landbrugspolitikken skal overholde de grundlæggende elementer i EU-politikken, bør anvendelsen af graduering i første række være baseret på produktionsforholdene, inden man som første prioritet undersøger de globale konkurrencekriterier;

13. mener, at beslutninger vedrørende graduering bedst træffes på et passende decentralt niveau, således at de i højere grad afspejler de mange forskellige lokale og regionale behov. Medlemsstaterne og regionerne bør have mulighed for at tilføre foranstaltninger under den anden søjle midler i det omfang, der er reelt behov derfor;

14. udtrykker i denne udtalelse om lovforslagene bekymring for manglen på økonomiske midler til udvikling af landdistrikterne generelt og til nye udfordringer i særdeleshed. Udvalget understreger, at man i den nærmeste fremtid ikke kun bør rette blikket mod ressourcerne under søjle 1, for så vidt angår flere investeringer i nye udfordringer, men bør sætte denne bekymring i relation til andre EU-politikker, særligt samhörighedspolitikken;

15. fokuserer i denne udtalelse på anvendelsesområdet for forslagene til forordning (EF) nr. 1698/2005 om udvikling af landdistrikterne og sigter mod at opnå de bedste resultater for de nye udfordringer;

16. giver i denne udtalelse sin mening til kende om den fremtidige fælles landbrugspolitik i et overordnet perspektiv, herunder spørgsmål af relevans for WTO som f.eks. intellektuel ejendomsret og EU-kvalitet og mærkning af energiforbrug;

17. opfordrer i denne udtalelse Kommissionen til at anmode Regionsudvalget om at bidrage til den fremtidige debat og politikudformning og bebuder nye initiativer fra Regionsudvalget såsom afholdelse af en konference for interessenter og udformning af et strategidokument for landbrug og udvikling af landdistrikterne i Europa med fokus på betydningen af regionale beslutningsprocesser samt på det fortsatte arbejde med at skabe bedre miljøforhold inden for landbruget;

18. fremhæver betydningen af, at EU har sin egen fødevarerindustri, samt fødevarerikkerhedens og forsyningssikkerhedens afgørende rolle i en situation, hvor EU er blevet verdens største importør af landbrugsprodukter;

19. mener, at der er behov for en »blød landing«, der kan bane vejen for en gnidningsløs overgang, når mælkekvoterne ophører i 2015, og støtter derfor, at mælkekvoterne øges med mindst 2 % pr. år, i hvert fald for de regioner og lande, der har størst produktionspotentiale. I lyset af de aktuelle, meget store

mængde- og prisudsving, bør man ikke røre ved markedsforvaltningsmekanismerne, før kvotaordningen er afviklet.

I. POLITISKE ANBEFALINGER

Den fælles landbrugspolitik

REGIONSUDVALGET

20. har den opfattelse, at den fælles landbrugspolitik, der spiller en vigtig rolle i dag, vil bevare denne betydning i den nære fremtid, fordi den fælles landbrugspolitik fortsat vil skulle diskuteres i lyset af stigende global efterspørgsel på fødevarer, foder, brændstoffer og fibre;

21. mener ikke, at europæisk landbrug i en stadig mere globaliseret verden kan klare sig uden en stærk fælles europæisk politik med markedsregulerende mekanismer, som, samtidig med at den tager hensyn til den geografiske, sociale og økonomiske mangfoldighed i de europæiske regioner, er strategisk målrettet og fokuserer på forbrugerefterspørgslen samt giver mulighed for regional medindflydelse, særligt hvad angår spørgsmålet om, hvorvidt de nye udfordringer er økonomisk, socialt og miljømæssigt bæredygtige og bidrager til at holde liv i landområderne;

22. er enig med Kommissionen i, at klimaændringer, bioenergi, vandforvaltning og biodiversitet er vigtige udfordringer fremover — også for landbruget. På den baggrund skal det undersøges, hvordan den fælles landbrugspolitik på positiv vis kan bidrage til gennemførelsen af de nødvendige tilpasninger. Udvalget kræver, at der tages højde for den indsats som medlemsstater og regioner allerede har gjort på dette område;

23. udtrykker bekymring over Kommissionens forslag om at fortsætte afviklingen af de fælles interventionsforanstaltninger i en situation, som er præget af ustabilitet på markederne, og mener, det er vigtigt at fastholde de eksisterende markedsinterventionsredskaber, som finansieres gennem fællesskabsmidler;

24. vil forsætte sit arbejde med at forhindre, at den nødvendige revision af den fælles landbrugspolitik fører til renationalisering af denne politik — hermed menes, at selv om implementering og medfinansiering af politikken kan uddelegeres til regionerne og medlemslandene, skal den fælles landbrugspolitik som sådan, herunder strategi og budget, fortsat være et fællesskabsanliggende. Udvalget er fortalende for, at det i EU's finansielle overslag 2007-2013 fastsatte loft for den fælles landbrugspolitik fastholdes;

25. henstiller til Kommissionen, at man i lyset af den aktuelle økonomiske situation og den alvorlige krise i de europæiske lande, som rammer landdistrikterne særligt hårdt, undgår at vedtage foranstaltninger, som kan være med til at øge arbejdsløsheden og forstærke tilbagegangen i den økonomiske aktivitet;

26. mener, at al direkte støtte bør være betinget af opretholdelse af landbrugsaktiviteterne, selv om den kan være uafhængig af en konkret produktion. I denne sammenhæng bør sundheds- og eftersynet ikke tjene som en undskyldning for at foretage en yderligere afkobling af den direkte støtte;

27. anbefaler, at både den historiske model og den regionale model gradvis udvikles i retning af en homogen støtte pr. arbejdsenhed på fællesskabsniveau, udformet i forhold til hvilke varer og tjenester der inden for rammerne af et multifunktionelt landbrug leveres til samfundet;

28. gør opmærksom på, at Kommissionens forslag om at fastsætte en tærskel, under hvilken der ikke udløses støtte, kan vise sig at blive et tilbageskridt socialt set, som i betragtning af den regionale diversitet kan medføre en væsentlig social slagside i mange regioner. Regionsudvalget anser det derfor for nødvendigt, at forenklingen udføres internt i hvert enkelt land;

29. er af den opfattelse, at eftersom Kommissionen har foreslået at fremlægge en rapport om betingelserne for udfasning af mælkekvoteordningen inden den 30. juni 2011, bør enhver beslutning om kvoteordningens videre skæbne udsættes til efter denne dato;

30. bemærker, at Kommissionen selv erkender, at ophævelsen af kvoteordningen eller blot en gradvis forhøjelse sandsynligvis vil medføre faldende priser;

31. foreslår inden for rammerne af sundhedstjekket og af hensyn til forvaltningen af alt for store mængde- og prisudsving, at de nyttige markedsforvaltningsmekanismer også bevares som et sikkerhedsnet efter kvotasystemets ophævelse;

32. henstiller, at markedsinstrumenterne for mælk og mejeriprodukter bør holdes i reserve, så længe de anses for nyttige, også efter 2015;

33. opfordrer EU til at oprette en ekstraordinær EU-fond — om nødvendigt suppleret med nationale midler — for at forbedre vilkårene for de levedygtige bedrifter, der er beliggende i mindre konkurrencedygtige og/eller naturligt ugunstigt stillede regioner eller eksisterer under vanskelige forhold;

34. foreslår, at medlemsstaterne får lov til at støtte disse bedrifter på forskellig måde, f.eks. ved at genudpege mindre gunstigt stillede områder, ved at tilbyde søjle 2-foranstaltninger og/eller ved at anvende artikel 68 og derved skabe et sikkerhedsnet;

35. opfordrer til at gå forsigtigt frem og ikke ophæve markedsinstrumenterne for mælk og mælkeprodukter under sundhedstjekket og er af den opfattelse, at de eksisterende bør bevares;

36. mener, at landbrugets miljøpåvirkning er en stor udfordring, og at EU bør prioritere skabelsen af et mere grønt landbrug; vil derfor understrege betydningen af en løbende diskussion af miljøforholdene i landbruget.

Synergi, komplementaritet og afgrænsning af den fælles politik

REGIONSUDVALGET

37. ser det som et potentielt problem, at man forsøger at inddrage stadig flere spørgsmål under samlebetegnelsen »udvikling af landdistrikterne«, og sætter spørgsmålstegn ved, om nogle af disse udfordringer bedst klares via programmer til udvikling af landdistrikterne;

38. mener da også, at der er et stigende misforhold mellem de midler, der er til rådighed under anden søjle, og betydningen af de mål, der sigtes mod, og som har at gøre med landdistrikternes økonomiske, sociale og miljømæssige forhold. Det gælder såvel »nye« som »eksisterende udfordringer«;

39. har den opfattelse, at den fælles landbrugspolitik primært gælder landbruget, og at den ikke udelukkende skal blive et element i politikken for territorial samhørighed. Når den fælles landbrugspolitik tager behørigt hensyn til forskellene mellem regioner og de forskellige produktionsformer, bidrager den også til territorial samhørighed. Ethvert forslag til ændring af landbrugspolitikken som led i sundhedseftersynet bør i passende omfang tage hensyn til forskellene mellem regionerne og de forskellige produktionsformer i EU;

40. bifalder fleksibiliseringen af artikel 69 i forordning (EF) 1782/2003, men anser den samtidig for utilstrækkelig til at modvirke afskaffelsen af markedsinstrumenter, som Kommissionen har foreslået, herunder især konsekvenserne af ophævelsen af mælkekvoterne;

41. har den holdning, at udvikling af landdistrikterne hen imod større innovation, bæredygtighed og servicekvalitet for alle indbyggere og økonomiske interesser går langt ud over rammerne for landbrugsudvikling;

42. støtter den stigende lyst til at investere i forskning i landbrugsmæssige spørgsmål og til at anvende forskningsresultaterne og bifalder Kommissionens forslag om at forsøge at opnå synergi med rammeprogrammet for forskning;

43. anbefaler Kommissionen at sikre, at behovet for at tilskynde til innovation og modernisering af landbrugsbedrifter og andre fødevarer virksomheder, som er en følge af nødvendigheden af at imødegå de nye udfordringer i forbindelse med en ny konkurrencedygtighed, ikke hæmmes af statsstøttepolitik;

44. opfordrer kraftigt til at fremme synergier mellem politikken for udvikling af landdistrikterne og andre EU-politikker, særligt samhørighedspolitikken, og vil desuden tage positivt imod enhver mulighed for at deltage i kommende høringer, som skal udforske disse synergier.

Øget beslutningstagning på regionalt niveau

REGIONSUDVALGET

45. understreger, at eftersom gennemførelsen af alle tiltag inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik har lokale konsekvenser, er det også det regionale niveau, som har de bedste forudsætninger for at opnå gode resultater ved implementeringen af en fælles politik. Samtidig må der dog ikke opstå konkurrenceforvridninger mellem henholdsvis medlemsstater og regioner;

46. ønsker at gøre opmærksom på, at lokale og regionale organer i de fleste af EU's medlemslande har opbygget stor erfaring og ekspertise inden for udvikling af landdistrikter, f.eks. via gennemførelsen af PRODER- og LEADER-programmerne i det seneste årti og gerne ønsker at få et vidtrækkende ansvar for at implementere og målrette EU's politik for landbrug og udvikling af landdistrikterne;

47. påpeger, at det regionale niveau er bedst egnet til at fastsætte foranstaltninger til begrænsning af de administrative omkostninger ved den fælles landbrugspolitik, og mener, at muligheden for at fritage de landbrugere, som modtager støtte under en bestemt tærskel, fra den tvungne graduering, i nogle områder kan nedbringe de nævnte omkostninger betydeligt;

48. påpeger, at skiftet fra en historisk til en regional betalingsmodel, således som Kommissionen opfordrer til, vil gøre det langt mere nødvendigt at anvende geografisk bestemte kriterier og at inddrage regionale og kommunale kompetencer som vandforvaltning, energiforsyning og fysisk planlægning i overvejelserne;

49. pointerer behovet for at bakke implementeringen af politikken for udvikling af landdistrikterne op med øget teknisk og uddannelsesmæssig støtte;

50. understreger nødvendigheden af, at man på lokalt og regionalt plan informerer producenter og forbrugere mere indgående og bredere om landbrugsinteresser for at skærpe de forskellige samfundsgruppers bevidsthed om og ansvarfølelse over for landbrugets betydning for vores dagligdag og gøre dem opmærksom på dets hidtidige, aktuelle og fremtidige betydning for den økonomiske, sociale og miljømæssige udvikling;

51. foreslår, at der fastlægges og indføres et yderligere element til klassificering af virksomheder inden for gradueringsstrinene, hvilket vil gøre det muligt at sondre mellem store, centralt styrede virksomheder og lokalt styrede kooperative virksomheder og dermed tillade medlemsstaterne at anvende støtteforanstaltninger og således sikre disse kooperativer »en blød landing«.

Overordnet perspektiv, handelsspørgsmål og fremtiden for den fælles landbrugspolitik

REGIONSUDVALGET

52. gør opmærksom på, at der i nær fremtid vil ske en stærk stigning i efterspørgslen efter landbrugsprodukter og fødevarer som følge af den eksplosive befolkningstilvækst på verdensplan samt den stigende velstand og købekraft, og at denne øgede efterspørgsel vil fortsætte i mange år fremover;

53. bemærker, at befolkningstilvæksten og den øgede købekraft også vil føre til en stærk stigning i efterspørgslen efter kvalitetsfødevarer, forarbejdede fødevarer, kød og mejeriprodukter, og at dette igen vil føre til større knaphed på fødevarer afgrøder, inklusive korn, fibre og andre landbrugsråvarer;

54. er bekymret for, at den foreslåede årlige stigning på 1 % i mælkekvoteerne fra 2009 til 2013 ikke er tilstrækkelig, og henstiller, at den foreslåede stigning allerede øges til 2 % pr. år, men henstiller tillige, at Kommissionen tilvejebringer et sikkerhedsnet for landmænd i sårbare områder, hvis de kommer til at lide som følge af sådanne øgede mælkekvoteer;

55. anser det for nødvendigt, at EU-lovgivningen giver mulighed for en mere ambitiøs omdefinering af forholdet mellem de forskellige erhvervsgrøner ved blandt andet at gøre det muligt, at der på regionalt eller statsligt niveau kan træffes foranstaltninger til regulering af fortjenstmargenerne i de enkelte

led i fødevarekæden, uden at dette betragtes som en ændring af konkurrencereglerne;

56. mener, at formålet med den fælles landbrugspolitik fortsat bør være at forsyne EU's befolkning med kvalitetsfødevarer til rimelige priser, i tilstrækkelige mængder og med sundhedsgaranti, at skabe levedygtige landbrugsbedrifter, at bevare landdistrikternes kulturarv og at værne om miljøet i landdistrikterne, og påpeger, at landbrugspolitikken har undergået den nødvendige forandring, så den kan tage de nye udfordringer op og tilpasse sig de ændrede behov, samtidig med at den sikrer rimelige konkurrencevilkår, der gør det muligt for det europæiske landbrug at opretholde en stærk position på verdensmarkedet;

57. opfordrer med henblik på ensartede globale konkurrencevilkår indtrængende til dels, at der anvendes ensartede fytosanitære, veterinære og miljømæssige krav til fødevarer til konsum i EU, uanset om de er produceret i EU eller i tredjelande, dels at der tilføres grænsekontrolmyndighederne, Kommissionens Levnedsmiddel- og Veterinærkontor (FVO) og Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA) de ressourcer, som er nødvendige for varetagelsen af deres opgaver;

58. konstaterer, at produktion af fødevarer forbliver landbrugets fokus og vigtigste opgave, noterer, at dyrkningen af energiplanter yder et supplerende bidrag til opfyldelsen af fællesskabets energi- og klimapolitiske målsætninger og udgør et vækstpotentiale for landbrug og landdistrikter samt foreslår, at emnet bliver taget op til genbehandling under »Nye udfordringer«;

59. føler, at Europa har et socialt ansvar for at gøre sit yderste for at forankre People-, Planet- og Profit-princippet i resultaterne for nuværende og fremtidige WTO-forhandlinger;

60. foreslår, at Kommissionen søger at opnå en aftale om intellektuel ejendom, som dækker geografiske betegnelser (anerkendte regionale produkter), før en WTO-aftale om landbrug underskrives;

61. foreslår, at Kommissionen definerer et europæisk fødevarerestempel baseret på nuværende fastsatte kriterier.

Nye udfordringer

REGIONSUDVALGET

62. understreger, at de nye udfordringer for den fælles landbrugspolitik ikke kan tackles udelukkende via denne politik, men må imødegås ved hjælp af samtlige EU-politikker;

63. mener, at der med henblik på at bekæmpe klimaforandringerne bør opfordres til integrerede fødevarerstrategier, som kan mindske transportafstandene for fødevarer, omfatte affaldshåndtering og energistyring, og som kan skabe et mærkningssystem, der er baseret på kriterier vedrørende oprindelse, kvalitet og bæredygtighed og angiver den samlede mængde energi, der er blevet brugt, når produktet når frem til forbrugeren;

64. har den opfattelse, at regioner, der styrker den økologiske balance, bør opfordres til at udvikle og fremme lokalt producerede fødevarer og fødevarerrelaterede produkter;

65. er bekendt med, at det i medfør af EF-traktatens artikel 28 og 29 er forbudt at pålægge kvantitative restriktioner for indførsel, udførsel eller transit af varer og for foranstaltninger med tilsvarende virkning mellem medlemsstaterne, men er af den opfattelse, at de tiltag, der nævnes i punkt 60 og 61 i udtalelsen, kan være lovlige, med tanke på, at EF-domstolen tillader tiltag, der er i offentlighedens fælles interesse, såsom bekæmpelse af klimaforandringerne, og opfordrer derfor til, at disse muligheder undersøges nærmere;

66. vil gerne tilføje, at der ikke er et modsætningsforhold mellem målet om et vist niveau af regional selvforsyning, for så vidt angår visse produkter, og import fra andre lande;

67. opfordrer i den henseende til, at eksportsubsidier kun gives i det omfang, det er nødvendigt for at aflaste hjemmemarkedene, og ikke skader udvidelsen af markederne i udviklingslandene;

68. fremhæver betydningen af, at EU har sin egen fødevarerindustri, og understreger vigtigheden af fødevarerikkerhed, forsyningssikkerhed og F&U-kapacitet til at udvikle bæredygtig teknologi i en situation, hvor EU er blevet verdens største importør af landbrugsprodukter;

69. mener, at det europæiske landbrug i særlig grad kan forbinde Lissabon-målene om viden, forskning og innovation med Göteborg-målsætningen om bæredygtighed og tjene som et forbillede for resten af verden.

Udvikling af landdistrikterne og implementering af målene for anden søjle

REGIONSUDVALGET

70. mener, at den fælles landbrugspolitik med en tilpasning af 2. søjle bør føre til en udvikling i landdistrikterne, der er rettet mod alle økonomiske aktiviteter i disse og de nye vilkår for landbruget, og til en mere global udvikling af samtlige EU's landdistrikter, både de mest sårbare områder som regioner med naturlige handicaps (tyndtbefolkede områder, hvis udvikling hæmmes af deres geografiske beliggenhed, bjergområder, øer eller afsides liggende områder) og de mest dynamiske områder, herunder oplandet til byerne, som producerer fødevarer til størstedelen af EU-borgerne. Endelig bør den fælles landbrugspolitik med en tilpasning af anden søjle kunne klare den udfordring, der ligger i vidensudvikling og integration af landdistrikterne i EU's større geografiske grupperinger;

71. bemærker, at nye oplysninger tyder på, at størstedelen af verdens befolkning bor i byområder, og at disse mennesker er afhængige af en effektiv forvaltning af landdistrikterne med henblik på forsyninger af fødevarer og frisk vand. Regionsudvalget bemærker endvidere, at byerne skaber et stort behov for naturreservater og attraktive og lettilgængelige naturområder. Af hensyn til en bæredygtig bevarelse af disse områder er det nødvendigt at sikre tilstrækkelig indkomststøtte til de landmænd, som forvalter dem, for at de kan være konkurrencedygtige og opretholde deres bedrífers rentabilitet, selv om de skal overholde strengere krav i henhold til EU-lovgivningen;

72. understreger, at EU's multifunktionelle landbrugsmodel bør bidrage til kampen mod klimaforandringer, være kendetegnet ved bæredygtighed, konkurrenceevne, mangfoldighed og

selvforsyning med fødevarer og være i stand til at tilpasse sig samfundet, forbrugerne og almenvellet, som godt landmandskab, miljøbeskyttelse og dyrevelfærd er en del af. Disse bidrag fra landbruget er i offentlighedens interesse og udtryk for en økonomisk værdi, som er værd at støtte, for så vidt som ekstrakomkostningerne ikke udlignes af retfærdige priser på det fri marked. I den sammenhæng må det også sikres, at landbrugsbefolkningen har del i de økonomiske og sociale fremskridt;

73. anmoder om, at artikel 13, stk. 2, vedrørende betingelserne for deltagelse i bedriftsrådgivningssystemet, hvorefter medlemsstaterne forpligtes til at prioritere »landbrugere, der modtager mere end 15 000 EUR i direkte betalinger pr. år«, udgår;

74. er af den opfattelse, at klimaforandringer nødvendiggør flere tiltag inden for vandforvaltning, herunder opbevaring af vand, kontrol af vandniveauet, forebyggelse af oversvømmelser, forebyggelse af vandmangel og forvaltning af forsyningen med frisk vand;

75. mener, at Europa bør stimulere og støtte anvendelsen og produktionen af ægte vedvarende energi i landbruget, idet man ikke blot fokuserer på (andengenerations-) afgrøder til fremstilling af biomasse og biobrændstoffer, men også på solenergi, vindenergi, vandkraft, jordvarme og kraftvarmeproduktion;

76. er af den opfattelse, at Europa for at leve op til de nye krav bør sigte mod et lukket økonomisk kredsløb og derfor stimulere og støtte innovativt landbrug som helhed, idet man ikke blot henvender sig til videncentre, men også fremmer innovation af systemer, netværk og kæder og i overensstemmelse hermed fremmer moderniseringen af alle virksomheder, som er en del af fødevarerproduktionen, fødevarerforarbejdningen, affaldshåndteringen, transportsektoren eller distributionskæden;

77. er overbevist om, at der bør indføres professionel arealforvaltning for at sikre, at frugtbar landbrugsjord holdes i god stand, således at man sikrer bæredygtig anvendelse til fødevarerproduktion til både det indre og det ydre marked;

78. mener, at områder specielt udlagt til landbrug er yderst vigtige med henblik på bevarelse og genopretning af biodiversitet og naturværdier, og at disse offentlige interesser udgør en økonomisk værdi, som skal være berettiget til økonomisk støtte;

79. mener, at områder specielt udlagt til landbrug er yderst vigtige for udbuddet af fritidsmuligheder, og at disse offentlige interesser udgør en økonomisk værdi, som skal være berettiget til økonomisk støtte;

80. mener, at områder specielt udlagt til landbrug er yderst vigtige for vandforvaltningen, og at disse offentlige interesser udgør en økonomisk værdi, som skal være berettiget til økonomisk støtte;

81. mener, at selv om det, siden den fælles landbrugspolitik blev indført, er lykkedes at tilpasse landbrugspolitikken til forskellige udfordringer, så bør Kommissionen og dens repræsentanter gøre en større indsats for bedre at orientere og inddrage borgerne om målene og prioriteterne for den fælles landbrugspolitik samt dens resultater, og dette bør være en af Kommissionens fremtidige kommunikationsprioriteter.

II. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

Ændring 1

Artikel 6 og bilag III — 2008/0103 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<i>Artikel 6</i>	<i>Artikel 6</i>
Betingelser for god landbrugs- og miljømæssig stand	Betingelser for god landbrugs- og miljømæssig stand
<p>1. Medlemsstaterne sikrer, at alle landbrugsarealer, især arealer, der ikke længere anvendes til produktionsformål, holdes i god landbrugs- og miljømæssig stand. Medlemsstaterne fastlægger på nationalt eller regionalt plan minimumskrav for god landbrugs- og miljømæssig stand på grundlag af de rammer, der er opstillet i bilag III, idet der tages hensyn til de pågældende områders særlige karakteristika, herunder jordbunds- og klimaforhold, eksisterende landbrugssystemer, arealanvendelse, vekseldrift, landbrugspraksis og landbrugsstrukturer.</p> <p>2. De medlemsstater, der ikke er nye medlemsstater, sikrer, at arealer, der var permanente græsarealer på datoen for ansøgningerne om arealstøtte for 2003, forbliver permanente græsarealer. De nye medlemsstater sikrer dog, at arealer, der var permanente græsarealer den 1. maj 2004, forbliver permanente græsarealer. Bulgarien og Rumænien sikrer dog, at arealer, der var permanente græsarealer den 1. januar 2007, forbliver permanente græsarealer.</p> <p>En medlemsstat kan dog under behørigt begrundede omstændigheder fravige første afsnit, hvis den træffer forholdsregler til at hindre en betydelig nedgang i de samlede permanente græsarealer.</p> <p>Første afsnit gælder ikke for permanente græsarealer, der skal tilplantes med skov, hvis skovrejsningen er forenelig med miljøet, og der ikke plantes juletræer eller hurtigtvoksende arter i kort omdrift.</p>	<p>1. Medlemsstaterne sikrer, at alle landbrugsarealer, især arealer, der ikke længere anvendes til produktionsformål, holdes i god landbrugs- og miljømæssig stand. Medlemsstaterne fastlægger på nationalt eller regionalt plan minimumskrav for god landbrugs- og miljømæssig stand på grundlag af de rammer, der er opstillet i bilag III, idet der tages hensyn til de pågældende områders særlige karakteristika, herunder jordbunds- og klimaforhold, eksisterende landbrugssystemer, arealanvendelse, vekseldrift, landbrugspraksis og landbrugsstrukturer.</p> <p>2. De medlemsstater, der ikke er nye medlemsstater, sikrer, at arealer, der var permanente græsarealer på datoen for ansøgningerne om arealstøtte for 2003, forbliver permanente græsarealer. De nye medlemsstater sikrer dog, at arealer, der var permanente græsarealer den 1. maj 2004, forbliver permanente græsarealer. Bulgarien og Rumænien sikrer dog, at arealer, der var permanente græsarealer den 1. januar 2007, forbliver permanente græsarealer.</p> <p>En medlemsstat kan dog under behørigt begrundede omstændigheder fravige første afsnit, hvis den træffer forholdsregler til at hindre en betydelig nedgang i de samlede permanente græsarealer.</p> <p>Første afsnit gælder ikke for permanente græsarealer, der skal tilplantes med skov, hvis skovrejsningen er forenelig med miljøet, og der ikke plantes juletræer eller hurtigtvoksende arter i kort omdrift.</p> <p><u>De foranstaltninger, der er opregnet i bilag III, skal betragtes som anbefalede forslag. For at sikre gode landbrugs- og miljøforhold opfordres medlemsstaterne til at fremkomme med forslag til flere eller andre foranstaltninger, der er tilpasset de nationale, regionale eller lokale forhold.</u></p>

BILAG III

Betingelser for god landbrugs- og miljømæssig stand omhandlet i artikel 6

Problem	Normer
Jorderosion: Beskytte jorden ved passende foranstaltninger	— Minimumsjorddække
	— Minimumsarealforvaltning, der afspejler lokalitetsbestemt stand
	— Bevarelse af terrasser
Jordens indhold af organiske stoffer: Bevare jordens indhold af organiske stoffer ved passende praksis	— Normer for vekseldrift, hvis relevant
	— Forvaltning af stubmarker
Jordens struktur: Bevare jordens struktur ved passende foranstaltninger	— Passende anvendelse af maskiner

Problem	Normer
Minimumsniveau for vedligeholdelse: Sikre et minimum af vedligeholdelse og undgå forringelse af levesteder	<ul style="list-style-type: none"> — Minimumsbelægningsgrader for dyr og/eller passende systemer — Beskyttelse af permanente græsarealer — Bevarelse af landskabstræk, herunder eventuelt hække, vandhuller, grøfter og træer i rækker, i grupper eller enkeltstående og markbræmmer — Eventuelt forbud mod rydning af oliventræer — Forhindring af, at uønsket vegetation spreder sig til landbrugsjord — Pleje af olivenplantager og vinstokke i god vegetativ stand.
Beskyttelse og forvaltning af vand: At beskytte vand mod forurening og afstrømning og forvalte brugen af vand	<ul style="list-style-type: none"> — Anlæggelse af bræmmer langs søer og vandløb — Overholdelse af godkendelsesprocedurer for anvendelse af vand til vanding

Begrundelse

Af hensyn til nærhedsprincippet bør Kommissionen pålægge målsætninger, men ikke foranstaltninger. Regeeringsniveauer under EU-niveau bør selv kunne fastlægge hensigtsmæssige, effektive og virkningsfulde foranstaltninger.

En særlig ineffektiv foranstaltning — anlæggelse af bræmmer langs øer og vandløb — bør allerede nu udgå af bilag III.

Støtteforanstaltninger for at beskytte vandløb mod forurening og afstrømning bør fremmes. I visse tilfælde kan anlæggelsen af bræmmer langs vandløb medvirke til opnåelsen af målet om betingelser for god landbrugs- og miljømæssig stand. Men et generelt pålæg om bræmmer langs alle vandløb vil ikke være effektivt og vil koste for meget i produktivitet.

Eksempelvis anvender flere medlemsstater et tæt net af små, hovedsaglig menneskeskabte grøfter til dræning og regulering af vandstanden. Anlæggelse af bræmmer i disse områder vil kunne optage indtil 50 % af overfladeområdet i de jordlodder, der er omgivet af disse grøfter. Målsætninger vedrørende vand- og jordkvalitet kan nås på forskellige måder.

Ændring 2

Artikel 25 (3) — 2008/0103 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
3. Medlemsstaterne kan uanset stk. 1 og i overensstemmelse med gennemførelsesbestemmelserne i artikel 26, stk. 1, beslutte at undlade at foretage en nedsættelse eller udelukkelse, hvis nedsættelsen eller udelukkelsen højst er på 100 EUR pr. landbruger pr. kalenderår og inkluderer nedsættelse af eller udelukkelse fra betalinger i henhold til artikel 51, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1698/2005.	3. Medlemsstaterne kan uanset stk. 1 og i overensstemmelse med gennemførelsesbestemmelserne i artikel 26, stk. 1, beslutte at undlade at foretage en nedsættelse eller udelukkelse, hvis nedsættelsen eller udelukkelsen højst er på 100 EUR pr. støtteordning, landbruger og ansøgningsår pr. kalenderår og inkluderer nedsættelse af eller udelukkelse fra betalinger i henhold til artikel 51, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1698/2005.

Begrundelse

Som hovedregel er det de regionale og lokale myndigheder, som har ansvaret for gennemførelsen af foranstaltningerne under den fælles landbrugspolitik. Med henblik på at opnå en reel administrativ forenkling af procedurerne inden for dette system er denne ændring påkrævet. Derfor bør de enkelte støtteordninger betragtes individuelt.

Ændring 3

Artikel 47 — 2008/0103 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<i>Artikel 47</i>	<i>Artikel 47</i>
Regional fordeling af det loft, der er nævnt i artikel 41	Regional fordeling af det loft, der er nævnt i artikel 41
<p>1. En medlemsstat, der har indført enkeltbetalingsordningen i henhold til afsnit III, kapitel 1-4, i forordning (EF) nr. 1782/2003, kan senest den 1. august 2009 beslutte at anvende enkeltbetalingsordningen på regionalt plan fra 2010 på de betingelser, som er fastsat i denne afdeling.</p> <p>2. Medlemsstaterne definerer regionerne efter objektive og ikkediskriminerende kriterier, som fx deres institutionelle eller administrative struktur og/eller det regionale landbrugspotentiale.</p> <p>Medlemsstater med under tre millioner støtteberettigede hektar kan betragtes som én enkelt region.</p> <p>3. Medlemsstaterne fordeler det loft, der er nævnt i artikel 41, mellem regionerne efter objektive og ikkediskriminerende kriterier.</p>	<p>1. En medlemsstat, der har indført enkeltbetalingsordningen i henhold til afsnit III, kapitel 1-4, i forordning (EF) nr. 1782/2003, kan senest den 1. august 2009 beslutte at anvende enkeltbetalingsordningen på regionalt plan fra 2010 på de betingelser, som er fastsat i denne afdeling.</p> <p>2. Medlemsstaterne definerer regionerne efter objektive og ikkediskriminerende kriterier, som fx deres institutionelle eller administrative struktur og/eller det regionale landbrugspotentiale.</p> <p>Medlemsstater med under tre millioner støtteberettigede hektar kan betragtes som én enkelt region.</p> <p>3. Medlemsstaterne fordeler det loft, der er nævnt i artikel 41, mellem regionerne efter objektive og ikkediskriminerende kriterier.</p> <p><u>4. Medlemsstaterne skal overholde bestemmelserne i stk. 1, 2 og 3 efter høring af de subnationale myndighedsniveauer.</u></p>

Begrundelse

Giver sig selv.

Ændring 4

Artikel 68 — 2008/0103 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<i>Artikel 68</i>	<i>Artikel 68</i>
Almindelige regler	Almindelige regler
<p>1. Medlemsstaterne kan senest den 1. august 2009 beslutte fra 2010 at anvende op til 10 % af deres nationale lofter, jf. artikel 41, til at yde støtte til landbrugerne:</p> <p>a) til</p> <p style="padding-left: 20px;">i) særlige typer landbrug, som er vigtige for beskyttelsen eller forbedringen af miljøet</p> <p style="padding-left: 20px;">ii) at forbedre landbrugsprodukters kvalitet</p> <p style="padding-left: 20px;">iii) at forbedre markedsføringen af landbrugsprodukter</p> <p>b) til at overvinde særlige ulemper for landbrugere, der producerer mælk, oksekød, fåre- og gedekød og ris i økonomisk sårbare eller miljømæssigt følsomme områder</p> <p>c) i områder, der er omfattet af omstrukturings- og/eller udviklingsprogrammer, for at undgå, at jorden bliver opgivet, og/eller for at kompensere for særlige ulemper for landbrugerne i disse områder</p>	<p>1. Medlemsstaterne kan senest den 1. august 2009, 2010 eller 2011 beslutte fra 2010 at anvende op til 10 % af deres nationale lofter, jf. artikel 41, til at yde støtte til landbrugerne:</p> <p>a) til</p> <p style="padding-left: 20px;">i) særlige typer landbrug, som er vigtige for beskyttelsen eller forbedringen af miljøet, <u>herunder dyrevelfærd</u></p> <p style="padding-left: 20px;">ii) at forbedre landbrugsprodukters kvalitet</p> <p style="padding-left: 20px;">iii) at forbedre markedsføringen af landbrugsprodukter</p> <p>b) til at overvinde særlige ulemper for landbrugere, der producerer mælk, oksekød, fåre- og gedekød, <u>kartoffelstivelse, hør</u> og ris i økonomisk sårbare eller miljømæssigt følsomme områder</p> <p>c) i områder, der er omfattet af omstrukturings- og/eller udviklingsprogrammer, for at undgå, at jorden bliver opgivet, og/eller for at kompensere for særlige ulemper for landbrugerne i disse områder</p>

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
d) i form af bidrag til afgrødeforsikringspræmier, jf. artikel 69	d) i form af bidrag til afgrødeforsikringspræmier, jf. artikel 69
e) gensidige fonde i forbindelse med dyre- og plantesygdomme, jf. artikel 70.	e) gensidige fonde i forbindelse med dyre- og plantesygdomme, jf. artikel 70.
2. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra a), må kun ydes:	2. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra a), må kun ydes:
a) hvis	a) hvis
i) den, hvis det drejer sig om støtte til særlige typer landbrug, jf. nr. i), opfylder kravene til betalinger for miljøvenligt landbrug, jf. artikel 39, stk. 3, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1698/2005	i) den, hvis det drejer sig om støtte til særlige typer landbrug, jf. nr. i), opfylder kravene til betalinger for miljøvenligt landbrug, jf. artikel 39, stk. 3, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1698/2005
ii) den, hvis det drejer sig om støtte til at forbedre landbrugsprodukters kvalitet, jf. nr. ii), er i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 509/2006, Rådets forordning (EF) nr. 510/2006, Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 og del II, afsnit II, kapitel I, i forordning (EF) nr. 1234/2007, og	ii) den, hvis det drejer sig om støtte til at forbedre landbrugsprodukters kvalitet, jf. nr. ii), er i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 509/2006, Rådets forordning (EF) nr. 510/2006, Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 og del II, afsnit II, kapitel I, i forordning (EF) nr. 1234/2007, og
iii) den, hvis det drejer sig om støtte til at forbedre markedsføringen af landbrugsprodukter, jf. nr. iii), opfylder kriterierne i artikel 2-5 i Rådets forordning (EF) nr. 3/2008, og	iii) den, hvis det drejer sig om støtte til at forbedre markedsføringen af landbrugsprodukter, jf. nr. iii), opfylder kriterierne i artikel 2-5 i Rådets forordning (EF) nr. 3/2008, og
b) til at dække de ekstraudgifter, som reelt er afholdt, og indkomsttab, som er lidt for at nå det pågældende mål.	b) til at dække de ekstraudgifter, som reelt er afholdt, og indkomsttab, som er lidt for at nå det pågældende mål.
3. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra b), må kun ydes:	3. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra b), må kun ydes:
a) hvis enkeltbetalingsordningen er gennemført fuldstændigt i den pågældende sektor i henhold til artikel 54, 55 og 71.	a) hvis enkeltbetalingsordningen er eller inden for tre år bliver gennemført fuldstændigt i den pågældende sektor i henhold til artikel 54, 55 og 71.
b) i det omfang, det er nødvendigt for at skabe et incitament til at bevare det nuværende produktionsniveau.	b) i det omfang, det er nødvendigt for at skabe et incitament til at bevare det nuværende produktionsniveau.
4. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra a), b) og e), må højst udgøre 2,5 % af de nationale lofter, jf. artikel 41. Medlemsstaterne kan fastsætte et maksimum for hver foranstaltning.	4. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1, litra a), b) og e), må højst udgøre 2,5 % af de nationale lofter, jf. artikel 41. Medlemsstaterne kan fastsætte et maksimum for hver foranstaltning.
5. Støtten til foranstaltningerne:	5. Støtten til foranstaltningerne:
a) i stk. 1, litra a) og d), ydes som årlige supplerende betalinger	a) i stk. 1, litra a) og d), ydes som årlige supplerende betalinger
b) i stk. 1, litra b) ydes som årlige supplerende betalinger, som fx betalinger pr. dyr eller græsarealpræmier	b) i stk. 1, litra b) ydes som årlige supplerende betalinger, som fx betalinger pr. dyr eller græsarealpræmier
c) i stk. 1, litra c), ydes som en forhøjelse af enhedsværdien og/eller antallet af de betalingsrettigheder, landbrugeren har	c) i stk. 1, litra c), ydes som en forhøjelse af enhedsværdien og/eller antallet af de betalingsrettigheder, landbrugeren har
d) i stk. 1, litra e), ydes som godtgørelser, jf. artikel 70.	d) i stk. 1, litra e), ydes som godtgørelser, jf. artikel 70.
6. Betalingsrettigheder med forhøjet enhedsværdig og supplerende betalingsrettigheder, jf. stk. 5, litra c), må kun overdrages, hvis der sammen med rettighederne overdrages et tilsvarende antal hektar.	6. Betalingsrettigheder med forhøjet enhedsværdig og supplerende betalingsrettigheder, jf. stk. 5, litra c), må kun overdrages, hvis der sammen med rettighederne overdrages et tilsvarende antal hektar.

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
7. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1 skal være i overensstemmelse med andre EF-foranstaltninger og -politikker.	7. Støtten til foranstaltningerne i stk. 1 skal være i overensstemmelse med andre EF-foranstaltninger og -politikker.
8. Medlemsstaterne tilvejebringer de fornødne midler til at betale den støtte, der er nævnt:	8. Medlemsstaterne tilvejebringer de fornødne midler til at betale den støtte, der er nævnt:
a) i stk. 1, litra a), b), c) og d), ved at foretage en lineær nedsættelse af de rettigheder, der er tildelt landbrugerne og/eller som stammer fra den nationale reserve	a) i stk. 1, litra a), b), c) og d), ved at foretage en lineær nedsættelse af de rettigheder, der er tildelt landbrugerne og/eller som stammer fra den nationale reserve
b) i stk. 1, litra e), ved om nødvendigt at foretage en lineær nedsættelse af en eller flere af de betalinger, der skal foretages til modtagerne i overensstemmelse med dette afsnit og inden for de grænser, der er fastsat i stk. 1 og 3.	b) i stk. 1, litra e), ved om nødvendigt at foretage en lineær nedsættelse af en eller flere af de betalinger, der skal foretages til modtagerne i overensstemmelse med dette afsnit og inden for de grænser, der er fastsat i stk. 1 og 3.
9. Kommissionen fastsætter efter proceduren i artikel 128, stk. 2 betingelserne for at yde den støtte, der er omhandlet i denne afdeling, især for at sikre, at den er i overensstemmelse med andre EF-foranstaltninger og -politikker, og for at undgå kumulering af støtte.	9. Kommissionen fastsætter efter proceduren i artikel 128, stk. 2 betingelserne for at yde den støtte, der er omhandlet i denne afdeling, især for at sikre, at den er i overensstemmelse med andre EF-foranstaltninger og -politikker, og for at undgå kumulering af støtte.
	<u>10. I det omfang medlemsstaterne beslutter fra 2010 at anvende op til 10 % af deres nationale lofter, skal det ske efter høring af de subnationale myndighedsniveauer.</u>

Begrundelse

Artikel 68 er langt fra færdigdrøftet. Mange medlemsstater og regioner har brug for mere tid til at fastlægge et niveau, og hvordan de vil gennemføre den. Derudover ønsker de muligvis at tilføje yderligere mål til de almindelige regler. Endelig bør det efter artikel 68 være muligt at indføre en mere gradvis ændring, herunder støtteforanstaltninger, med det formål at gøre afkoblingen mindre smertefuld.

Ændring 5

Artikel 1, stk. 6, 2 b) — 2008/0105 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
b) Medlemsstaterne kan i henhold til betingelserne i de gennemførelsesbestemmelser, der er nævnt i denne artikels stk. 4, beslutte ikke at foretage en nedsættelse eller at annullere en betaling, hvis nedsættelsen eller den annullerede betaling højst er på 100 EUR pr. landbruger pr. kalenderår og inkluderer nedsættelse af eller udelukkelse fra betalinger i henhold til artikel 25 i forordning (EF) [nr. xxxx/2008 (ny forordning om direkte støtteordninger)].	b) Medlemsstaterne kan i henhold til betingelserne i de gennemførelsesbestemmelser, der er nævnt i denne artikels stk. 4, beslutte ikke at foretage en nedsættelse eller at annullere en betaling, hvis nedsættelsen eller den annullerede betaling højst er på 100 EUR pr. landbruger, foranstaltning og ansøgningsår. pr. kalenderår og inkluderer nedsættelse af eller udelukkelse fra betalinger i henhold til artikel 25 i forordning (EF) [nr. xxxx/2008 (ny forordning om direkte støtteordninger)].

Begrundelse

Som hovedregel er det de regionale og lokale myndigheder, som har ansvaret for gennemførelsen af foranstaltningerne under den fælles landbrugspolitik. Med henblik på at opnå en reel administrativ forenkling af procedurerne inden for dette system er denne ændring påkrævet. Derfor bør de enkelte støtteordninger betragtes individuelt.

Ændring 6

Bilag II — 2008/0105 (CNS) — KOM(2008) 306 endelig

BILAG II

Vejledende liste over aktionstyper, der vedrører de prioriteringer, der er omhandlet i artikel 16a

Prioritering: Klimaforandringer		
Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
Mere effektiv anvendelse af kvælstofgødning (f.eks. reduceret anvendelse, forbedring af udstyr, præcisionslandbrug) bedre opbevaring af gødning	<p>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</p> <p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</p> <p>Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug</p>	Reduktion af metan- (CH ₄) og nitrogenoxidemissioner (N ₂ O).
Forbedring af energieffektiviteten	<p>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</p> <p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</p>	Reduktion af CO ₂ -emissioner som følge af energibesparelser.
<u>Nedbringelse af fødevarerafstande</u>	<p>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</p> <p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</p> <p>Artikel 53: Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter</p> <p>Artikel 54: Støtte til oprettelse og udvikling af virksomheder</p> <p>Artikel 56: Basale tjenester for erhvervslivet og befolkningen i landdistrikterne</p>	Reduktion af CO ₂ -emissioner som følge af energibesparelser.
Jordbundsforvaltning (f.eks. jordbearbejdningsmetoder, efterafgrøder, diversificeret sædskifte)	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug	Reduktion af nitrogenoxidemissioner (N ₂ O); binding af kulstof.
Ændret arealanvendelse (f.eks. omlægning af agerjord til græsange, permanent jordudtagning, reduceret anvendelse/genopbygning af organisk jord)	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug	Reduktion af nitrogenoxidemissioner (N ₂ O); binding af kulstof.

Prioritering: Klimaforandringer

Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
Ekstensivering af husdyrproduktion (f.eks. reduktion af belægningsgraden, hyppigere anvendelse af græsning)	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug	Reduktion af metanemissioner (CH ₄).
Skovrejsning	Artikel 43 og 45: Første skovrejsning på landbrugsarealer og andre arealer end landbrugsarealer	Reduktion af nitrogenoxidemissioner (N ₂ O); binding af kulstof.
Forebyggelse af skovbrande	Artikel 48: Genetablering af potentialet i skovbruget og indførelse af forebyggende aktioner	Kulstofbinding i skovene og reduktion af CO ₂ -emissioner.

Prioritering: Vedvarende energi

Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
Produktion af biogas — anlæg med anaerob omsætning af dyregødning (på bedriften og lokal produktion)	<p>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</p> <p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren</p> <p>Artikel 53: Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter</p>	Erstatning af fossile brændstoffer; reduktion af metanemissioner (CH ₄).
Flerårige energiafgrøder (lavskov med kort omdriftstid og græsser)	Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter	Erstatning af fossile brændstoffer; binding af kulstof; reduktion af nitrogenoxidemissioner (N ₂ O).
Forarbejdning af biomasse fra landbruget/skovbruget med henblik på vedvarende energi	<p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren</p>	Erstatning af fossile brændstoffer.
Installationer/infrastruktur, der producerer vedvarende energi på grundlag af biomasse	<p>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</p> <p>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren</p> <p>Artikel 53: Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter</p> <p>Artikel 54: Støtte til oprettelse og udvikling af virksomheder</p> <p>Artikel 56: Basale tjenester for erhvervslivet og befolkningen i landdistrikterne</p>	Erstatning af fossile brændstoffer.

Prioritering: Vedvarende energi

Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
<u>Bedre affaldshåndtering i tilknytning til genanvendelse af materiale</u>	<u>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</u> <u>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</u> <u>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</u> <u>Artikel 53: Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter</u> <u>Artikel 54: Støtte til oprettelse og udvikling af virksomheder</u> <u>Artikel 56: Basale tjenester for erhvervslivet og befolkningen i landdistrikterne</u>	
<u>Anvendelse og produktion af solenergi, vindenergi, geotermisk varme og kombineret produktion</u>	<u>Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter</u> <u>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</u> <u>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</u> <u>Artikel 53: Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter</u> <u>Artikel 54: Støtte til oprettelse og udvikling af virksomheder</u> <u>Artikel 56: Basale tjenester for erhvervslivet og befolkningen i landdistrikterne</u>	

Prioritering: Vandforvaltning

Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
Vandbesparende teknologier, opbevaring af vand	Artikel 26: Modernisering af landbrugsbedrifter	Mere effektiv udnyttelse af vandet.
Vandbesparende produktionsmetoder	<u>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</u> <u>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren</u> Artikel 30: Infrastruktur	

Prioritering: Vandforvaltning		
Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
<u>Forvaltning af risikoen for oversvømmelse</u>	<u>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</u> <u>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren</u> <u>Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug</u> <u>Artikel 41: Ikke-produktive investeringer</u>	<u>Mere effektiv udnyttelse af vandet</u>
Genoprettelse af vådområder Omlægning af agerjord til skovlandbrugssystemer	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug Artikel 41: Ikke-produktive investeringer Artikel 43 og 45: Første skovrejsning på landbrugsarealer og andre arealer end landbrugsarealer	Bevarelse af værdifulde vandområder; beskyttelse af vandkvaliteten.
Oprettelse af delvis naturlige vandområder	Artikel 57: Bevarelse og opgradering af natur- og kulturværdien i landdistrikterne	Bevarelse af værdifulde vandområder; beskyttelse af vandkvaliteten.
Jordbundsforvaltning (f.eks. efter afgrøder)	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug	Reduktion af udledningen i vandet af f.eks. fosfor.
Prioritering: Biodiversitet		
Type aktioner	Artikler og foranstaltninger	Potentielle virkninger
Ingen anvendelse af gødningsstoffer og pesticider på agerjord af høj landskabsværdi Integreret og økologisk produktion	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug <u>Artikel 28: Forøgelse af værdien af landbrugs- og skovbrugsprodukter</u> <u>Artikel 29: Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren</u>	Bevarelse af artsrige vegetationstyper og beskyttelse og opretholdelse af græsarealer.
Plantning af flerårige planter langs med markskel og vandløb Oprettelse/forvaltning af biotoper/levesteder både i og uden for Natura 2000-områder Ændret arealanvendelse (forvaltning af ekstensive græsarealer, omlægning af dyrkede arealer til græsarealer, langsigtet jordudtagning) Forvaltning af flerårige afgrøder af høj landskabsmæssig værdi	Artikel 38 og 46: Natura 2000-betalinger Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug Artikel 41: Ikke-produktive investeringer Artikel 47: Betalinger for miljøvenligt skovbrug Artikel 57: Bevarelse og opgradering af natur- og kulturværdien i landdistrikterne	Beskyttelse af fugle og andre vilde dyr og forbedring af biotopnet; mindre forekomst af skadelige stoffer i tilgrænsende levesteder.
Bevarelse af den genetiske mangfoldighed	Artikel 39: Betalinger for miljøvenligt landbrug	Bevarelse af den genetiske mangfoldighed

Begrundelse

De nye udfordringer vil blive vigtige og muligvis indbringende for landbrugssektoren.

For at motivere landmændene til at gå forrest, når det gælder om at gøre deres virksomheder såvel konkurrencedygtige som bæredygtige, finde løsninger for bæredygtigt landbrug og spille en aktiv rolle ved iværksættelsen af nye miljøforanstaltninger, bør de have mulighed for at anvende alle relevante, eksisterende ELFUL-foranstaltninger, herunder dem, der sigter mod at øge innovationen, udvikle nye teknologier og udarbejde nye strategier. Disse foranstaltninger indgår endnu ikke på Kommissionens liste, med ved at inkludere dem på listen tilskyndes medlemsstaterne til at stille forslag herom.

Bruxelles, den 8. oktober 2008

Luc VAN DEN BRANDE
Formand for
Regionsudvalget
