

Regionsudvalgets udtalelse om »Handel med emissionskvoter«

(2008/C 325/04)

REGIONSUDVALGET

- opfordrer Kommissionen til at fremskynde vedtagelsen af regler, der gør det muligt at medtage lufttransport under emissionshandelsordningen, og til hurtigst muligt at integrere søtransportsektoren i EU's emissionshandelsordning;
- er betænkelig ved, at direktivet ikke skaber incitament til at nedbringe drivhusgasemissionerne i affaldshåndteringssektoren, som er en sektor, der er af særlig betydning for såvel emissionerne som arealforvaltningen;
- henstiller, at medlemsstaterne afsætter mindst 30 % af indtægterne fra kvoteauktioneringen til de lokale og regionale myndigheder med det formål at fremme anvendelsen af vedvarende energi og energieffektivitet i slutanvendelserne, så man kan opfylde Fællesskabets mål om at anvende 20 % energi fra vedvarende kilder senest i 2020 og øge energieffektiviteten med 20 % frem til 2020; fremme foranstaltninger til reduktion af drivhusgasemissionerne i sektorer, der ikke er omfattet af emissionshandelsdirektivet, navnlig transport- og affaldssektoren;
- opfordrer til foranstaltninger til støtte for visse energiintensive industrisektorer i tilfælde af kulstoflækage;
- opfordrer Kommissionen til senest et halvt år efter dette direktivs ikrafttræden og efter høring af alle relevante parter på arbejdsmarkedet og Regionsudvalget at fremlægge konkrete forslag til forebyggelse af kulstoflækager i energiintensive sektorer og delsektorer.

Ordfører: Pietro MARRAZZO (IT/PSE), præsident for regionen Lazio

Basisdokument

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet

KOM(2008) 16 endelig — 2008/0013 (COD)

I. POLITISKE ANBEFALINGER

Generelle anbefalinger

REGIONSUDVALGET

1. minder om, at de lokale og regionale myndigheder yder et afgørende bidrag til, at EU-initiativer lykkes, og spiller en afgørende rolle i gennemførelsen af miljø-, industri- og energipolitikkerne;

2. er enig i anvendelse af »forureneren betaler«-princippet, som specifikt skal indføres i alle EU's politikker til beskyttelse af miljøet og klimaet. Internaliseringen af miljøomkostningerne ved varer og tjenesteydelser er således et vigtigt element i de relevante offentlige politikker, der bygger på principperne om bæredygtig, afbalanceret og miljøvenlig økonomisk udvikling;

3. værdsætter derfor Kommissionens hidtidige bestræbelser på at etablere et effektivt kulstofmarked, hvor det under en ordning med frie forhandlinger er muligt at fastsætte prisen på forureningen fra et ton kuldioxid;

4. bifalder forslaget om at tilpasse og opdatere ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (emissionshandelsordningen) i overensstemmelse med de hidtil opnåede resultater og de problemer, der er opstået i ordningens første fase (2005-2007);

5. mener, at det på trods af de opnåede fremskridt, er nødvendigt at gøre emissionshandelsordningen endnu mere gennemsigtig og pålidelig på længere sigt samt være opmærksom på de samfunds- og miljømæssige konsekvenser af de foreslåede foranstaltninger, navnlig på regionalt og lokalt niveau.

Tilpasningerne af emissionshandelsordningen

Tekniske tilpasninger

REGIONSUDVALGET

6. gør opmærksom på, at Kommissionens forslag om forenkling med mulighed for at undtage de mindste industrianlæg såvel som præciseringen af definitionen af fyringsanlæg er faktorer, der øger pålideligheden, effektiviteten og gennemsigtigheden af kulstofmarkedet som helhed;

7. opfordrer ikke desto mindre Kommissionen til at præcisere, hvilke tilsvarende foranstaltninger medlemsstaterne kan vedtage for at nedbringe emissionerne fra små anlæg, og ikke kun henvise generelt til mulige skattepolitiske foranstaltninger (kulstofskat);

8. bemærker for så vidt angår auktionering af kvoter, at man fra en periode med fuldstændig gratis tildeling gradvist over en periode bør overgå til tildeling via offentlige auktioner. Udvalget bakker fuldt ud op om behovet for at beskytte de økonomisk dårligst stillede befolkningsgrupper mod den eventuelle stigning i prisen på industriprodukter og andre energiformer og ikke mindst i elafgifter, bl.a. ved at hjælpe dem med at gøre deres boliger mere energieffektive;

9. er enig i Kommissionens forslag om at gå bort fra den hidtil anvendte strategi med vedtagelse af nationale tildelingsplaner for hver medlemsstat, og bifalder beslutningen om af harmoniserings- og solidaritetshensyn at fastlægge fælles mål på fællesskabsniveau, der skal gælde for hele EU;

10. bakker op om Kommissionens forslag om at medtage separation, transport og geologisk lagring af kulstof i emissionshandelsordningen, og håber i den forbindelse på tilstrækkelig støtte til forskning i de relevante teknologier, som stadig kræver yderligere udvikling og investeringer, forudsat at der foretages en vurdering af kulstoflagringens eventuelle indvirkning på de økosystemer, den indføres i;

11. gør opmærksom på den vigtige rolle, som forskning inden for energi og miljø kan spille, når det gælder emissionsreduktion og tilpasning, og håber, at direktivet kan være et effektivt instrument til sikring af vedvarende finansiering af disse aktiviteter;

12. insisterer på, at medtagelsen af nye sektorer og aktiviteter under emissionshandelsordningen ikke kun vurderes i forhold til risikoen for, at den europæiske industri taber konkurrenceevne på de internationale markeder, men også bedømmes ud fra den pågældende sektors reelle produktion af forurening, mulighederne for teknologiske forbedringer i de omfattede sektorer, og i hvor stor udstrækning ekstraomkostningerne kan pålægges slutbrugere;

13. opfordrer derfor Kommissionen til at fremskynde vedtagelsen af regler, der gør det muligt at medtage lufttransport under emissionshandelsordningen og til hurtigst muligt at integrere søtransportsektoren i EU's emissionshandelsordning (jf. pkt. 65 i Regionsudvalgets udtalelse nr. 22/2008);

14. bifalder det princip, der er indført under den nye emissionshandelsordning, om samarbejde og solidaritet mellem de teknologisk mest udviklede lande (med meget energieffektive industrisektorer) og lande med et udviklings efterslæb (hvis økonomier er mere energiintensive, og hvor væksten skal øges).

Den internationale dimension i kampen mod klimaændringerne

REGIONSUDVALGET

15. påskønner EU's hidtidige indsats med deltagelse i de internationale forhandlinger om gennemførelsen af Kyoto-protokollen, senest på Bali-konferencen, og fastlæggelse af fælles strategier på verdensplan, særligt når det gælder fordelingen af den krævede indsats mellem rige lande og udviklingslande; håber derfor, at de hidtil opnåede resultater kan forbedres og udvikles yderligere med aftaler på de kommende internationale konferencer i Poznan og København;

16. efterlyser supplerende foranstaltninger til bekæmpelse af klimaændringerne og en udvidelse af målene for emissionshandelsordningen med henblik på en tilpasning til målsætningerne om, at emissionerne samlet set skal nedbringes med 30 % i henhold til internationale aftaler på området;

17. understreger nødvendigheden af, at de foreslåede internationale aftaler resulterer i en global ligebehandling af de berørte sektorer; derfor bør der opstilles minimumskrav, som en aftale skal opfylde for at kunne anses som en international aftale ifølge direktivet.

Nye regulerede sektorer

REGIONSUDVALGET

18. betoner, at det er nødvendigt med relevante cost-benefit-analyser af inddragelsen af nye produktionssektorer under emissionshandelsordningen, således at man undgår konkurrenceforvridninger forårsaget af indirekte konkurrence mellem ikke-ensartede industrisektorer som følge af begrænsningerne i produktionen af drivhusgasser;

19. er betænkelig ved, at direktivet ikke skaber incitament til at nedbringe drivhusgasemissionerne i affaldshåndteringssektoren, som er en sektor, der er af særlig betydning for såvel emissionerne som arealforvaltningen;

20. påpeger, at der ud over emissionshandelsordningen bør gøres en stor indsats for først og fremmest at gå over til mere miljøvenlige transportformer. De nationale regeringer må her påtage sig ansvaret for at udbygge jernbane- og vandvejsinfrastrukturen og generelt fremme intermodal transport.

Virksomhedernes konkurrenceevne og forbrugerbeskyttelse

REGIONSUDVALGET

21. bemærker, at Kommissionen endnu ikke fuldt ud har vurderet risikoen for, at industrisektorerne taber konkurrenceevne, og at der med det nye direktiv endnu ikke er truffet passende foranstaltninger til at støtte og beskytte de europæiske økonomier; betoner i den forbindelse vigtigheden af et stabilt miljø, der kan tiltrække investeringer, og behovet for i tide at imødegå risikoen for emissionsoverførsel til lande med mindre strenge miljøregler og færre omkostninger (kulstoflækage); opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at fremlægge forslag for Europa-Parlamentet og Rådet om fuldstændigt harmoniserede bestemmelser gældende for hele EU for gratis tildeling af kvoter. I disse bestemmelser skal der tages hensyn til energiintensive sektorer og delsektorer, hvor der er stor risiko for kulstoflækager;

22. henstiller til, at de tiltag, der er nødvendige for at bekæmpe klimaændringerne, fordeles hensigtsmæssigt mellem

de berørte industrielle aktører og slutforbrugerne, således at man særligt i visse sektorer undgår, at ekstraomkostningerne ved de vedtagne strategier udelukkende pålægges de sidstnævnte;

23. konstaterer, at der i Kommissionens forslag ikke tages tilstrækkeligt hensyn til behovet for at sikre de økonomisk dårligst stillede grupper mod de negative virkninger af den stigning i elafgifterne, som kan være en mulig følge af direktivet; beder derfor Kommissionen om at overvåge markederne nøje, øge forbrugernes tillid og begrænse risikoen for markedsmanipulation;

24. er fortaler for, at allerede opnåede emissionsreduktioner belønnes ved tildelingen af gratis emissionskvoter. I den forbindelse kunne anlæg, som i deres sektor har de laveste drivhusgasemissioner pr. produktionsenhed og dermed sætter en standard, få tildelt 100 % af kvoterne gratis.

De lokale og regionale myndigheders bidrag

REGIONSUDVALGET

25. understreger, at de lokale og regionale myndigheder er dem, der først konfronteres med konsekvenserne af de aktuelle klimaændringer og derfor på passende måde bør inddrages i vedtagelsen af alle imødegåelses- og tilpasningsstrategier;

26. henleder Kommissionens opmærksomhed på behovet for i forbindelse med revisionen af emissionshandelsordningen ikke kun at se på konsekvenserne for konkurrenceevnen nationalt eller internationalt, men også på de negative virkninger på de forskellige regioners konkurrenceevne og tiltrækningskraft internt i EU;

27. opfordrer derfor til, at der tages fuldt hensyn til kravene under de regionale udviklingspolitikker, og anfører, at der for at gøre kulstofmarkedet mere gennemsigtigt og effektivt kunne foretages en gennemgribende modernisering af visse industri-anlæg med det mål, at de mindst effektive anlæg eller anlæg, som allerede nu er i krise, udtages af produktionssystemet; i givet fald efterlyses tiltag, der kan understøtte den omlægning af industrien, der skal finde sted, og støtte de berørte arbejdstagere;

28. erkender for så vidt angår udvidelsen og tilpasningen af emissionshandelsordningen, at det er nødvendigt at skabe større overordnet sammenhæng mellem foranstaltningerne, og at lejligheden bør benyttes til at fastlægge mere ambitiøse mål for nedbringelsen af drivhusgasemissioner, som ifølge de internationale aftaler, der er under drøftelse, skal nedbringes med 30 % inden 2020;

29. er fortaler for, at man med de lokale og regionale myndigheders medvirken i højere grad bør lytte til borgerne, når det gælder EU's indsats for at imødegå de aktuelle klimaændringer; formålet med denne bevidstgørelse er dels at tilskynde borgerne til at handle ansvarligt, dels at videreformidle de vigtige industripolitiske og teknologiske problematikker, der ofte ligger til grund for de vedtagne strategier, til offentligheden;

30. mener, at de lokale og regionale myndigheder bør benytte lejligheden til at yde en større indsats for at uddanne og informere slutbrugerne og de små og mellemstore virksomheder, der er aktive inden for emissionshandelsdirektivets anvendelsesområde.

II. ÆNDRINGSFORSLAG

*Ændringsforslag 1***Artikel 1 (5) (Artikel 9)**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<i>Artikel 9</i> Den samlede kvotemængde i Fællesskabet	<i>Artikel 9</i> Den samlede kvotemængde i Fællesskabet
<p>Den samlede kvotemængde i Fællesskabet, som udstedes hvert år begyndende i 2013, mindskes lineært fra midtpunktet af perioden 2008-2012. Mængden nedsættes med en lineær faktor på 1,74 % i forhold til den gennemsnitlige samlede årlige mængde kvoter, som medlemsstaterne udsteder i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.</p> <p>Kommissionen offentliggør senest den 30. juni 2010 den absolutte kvotemængde for 2013, som baseres på de samlede mængde kvoter, som medlemsstaterne har udstedt i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.</p> <p>Kommissionen nyvurderer den lineære faktor senest i 2025.</p>	<p>Den samlede kvotemængde i Fællesskabet, som udstedes hvert år begyndende i 2013, mindskes lineært fra midtpunktet af perioden 2008-2012. Mængden nedsættes med en lineær faktor på 1,74 % i forhold til den gennemsnitlige samlede årlige mængde kvoter, som medlemsstaterne udsteder i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.</p> <p>Kommissionen offentliggør senest den 30. juni 2010 den absolutte kvotemængde for 2013, som baseres på de samlede mængde kvoter, som medlemsstaterne har udstedt i henhold til Kommissionens beslutninger om deres nationale tildelingsplaner for perioden 2008-2012.</p> <p>Kommissionen nyvurderer den lineære faktor senest i 2025. <u>Med henblik på en videreudvikling i perioden efter 2020 nyvurderer Kommissionen direktivet senest i 2018.</u></p>

Begrundelse

Den foreslåede ændring af direktivet vedrører handelsperioden 2013-2020. Bestemmelser for perioden efter 2020 hører derfor ikke hjemme her. I stedet retfærdiggør de omfattende ændringer i forhold til den hidtidige handelsordning en generel evaluering senest i 2018.

*Ændringsforslag 2***Artikel 1 (7) (Artikel 10, stk. 3)**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>Mindst 20 % af indtægterne fra auktionen af de i stk. 2 omhandlede kvoter, herunder alle indtægter fra den i stk. 2, litra b), omhandlede auktionering, bør anvendes til følgende:</p>	<p>Mindst 2050 % af indtægterne fra auktionen af de i stk. 2 omhandlede kvoter, herunder alle indtægter fra den i stk. 2, litra b), omhandlede auktionering, <u>bør af medlemsstaterne samt deres lokale og regionale myndigheder anvendes til følgende:</u></p>

*Ændringsforslag 3***Artikel 1 (7) (Artikel 10, stk. 3, litra f)**

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>f) til at tage sociale forhold op i forbindelse med husstande med lav og middel indkomst, f.eks. ved at øge boligens energieffektivitet eller isolering og</p>	<p>f) til at tage sociale forhold op i forbindelse med husstande med lav og middel indkomst, f.eks. ved at <u>træffe foranstaltninger, der skal kompensere for eventuelle elprisstigninger, og samtidig hjælpe med til at øge boligens energieffektivitet eller isolering og</u></p>

Begrundelse

Formålet er, at der blandt foranstaltningerne for husstande med lav indkomst skal indgå kompensationsforanstaltninger af økonomisk karakter.

Ændringsforslag 4

Artikel 1 (7) (Artikel 10, stk. 3), ny artikel 3a tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	<p>3a <u>Medlemsstaterne skal afsætte mindst 30 % af indtægterne fra auktioneringen af de i stk. 2 omhandlede kvoter, herunder alle indtægter fra den i stk. 2, litra b), omhandlede auktionering, til de lokale og regionale myndigheder med det formål at:</u></p> <p>a) <u>fremme anvendelsen af vedvarende energi og energieffektivitet i slutanvendelserne for derved at opfylde Fællesskabets mål om at anvende 20 % energi fra vedvarende kilder senest i 2020 og øge energieffektiviteten med 20 % frem til 2020;</u></p> <p>b) <u>fremme foranstaltninger til reduktion af drivhusgasemissionerne i sektorer, der ikke er omfattet af emissionshandelsdirektivet, navnlig transport- og affaldssektoren;</u></p> <p>c) <u>finansiere oplysningsaktiviteter, der skal fremme gode vaner hos slutbrugerne, så der dermed kompenseres for eventuelle elprisstigninger;</u></p> <p>d) <u>finansiere uddannelses- og oplysningsaktiviteter, der skal fremme en god praksis hos de små og mellemstore virksomheder og operatørerne.</u></p>

Begrundelse

Formålet er at inddrage de lokale og regionale myndigheder i den indsats, der gøres for at reducere drivhusgasemissionerne og sikre finansieringen heraf.

De lokale og regionale myndigheder bør spille en specifik rolle, når det gælder om at fremme udnyttelsen af vedvarende energikilder og energieffektivitet.

Tiltag, der på lokalt og regionalt niveau sigter mod at reducere drivhusgasemissionerne i sektorer, der ikke hører ind under emissionshandelsdirektivets anvendelsesområde, som f.eks. affalds- og transportsektoren, bør have økonomisk støtte.

Det samme gælder uddannelses- og oplysningstiltag, der henvender sig til borgerne og aktørerne i de industrier, der hører ind under emissionshandelsdirektivets anvendelsesområde.

Ændringsforslag 5

Artikel 1 (7) (Artikel 10, stk. 5)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>5. Kommissionen vedtager senest den 31. december 2010 en forordning om auktioners tidsmæssige og administrative forløb og andre aspekter i forbindelse med auktioner for at sikre, at auktioner gennemføres på en åben, gennemsigtig og ikke-diskriminerende måde. Auktioner udformes således, at driftsledere og navnlig små og mellemstore virksomheder, som er omfattet af fællesskabsordningen, har uhindret adgang, og således at eventuelle andre deltagere ikke underminerer auktionens forløb. Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel [23, stk. 3].</p>	<p>5. Kommissionen vedtager senest den 31. december 2010 en forordning om auktioners tidsmæssige og administrative forløb og andre aspekter i forbindelse med auktioner for at sikre, at auktioner gennemføres på en åben, gennemsigtig og ikke-diskriminerende måde. Auktioner udformes således, at driftsledere og navnlig små og mellemstore virksomheder, som er omfattet af fællesskabsordningen, har uhindret adgang, og således at eventuelle andre deltagere ikke underminerer auktionens forløb.</p> <p><u>Med henblik på at forebygge uønskede spekulationsgevinster kan auktionsadgangen begrænses til reelle markedsaktører. Denne foranstaltning, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel [23, stk. 3].</u></p>

Begrundelse

På grund af den forventede mangel på kvoter, er der en risiko for, at der opstår uacceptable prisstigninger som følge af ren spekulation.

Ændringsforslag 6

Artikel 1 (8) (Artikel 10a, stk. 1)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>1. Kommissionen vedtager inden 30. juni 2011 fuldt samordnede gennemførelsesforanstaltninger for Fællesskabet med sigte på en ensartet tildeling af de i stk. 2 til 6 og stk. 8 omhandlede kvoter.</p> <p>Disse foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel [23, stk. 3].</p> <p>De foranstaltninger, der er omhandlet i første afsnit, skal i videst mulige omfang sikre, at tildelingen sker på en måde, der giver incitament til at anvende drivhusgas- og energieffektivitetsteknikker og til emissionsreduktioner ved at tage hensyn til de mest virksomme teknikker, erstatninger, alternative produktionsprocesser, anvendelse af biomasse og drivhusgasseparation og -lagring, og må ikke tilskynde til at øge emissionerne. Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med el-produktion.</p> <p>Når der indgås en international klimaændringsaftale, som medfører obligatoriske reduktioner af drivhusgasemissioner svarende til Fællesskabets, gennemgår Kommissionen foranstaltningerne for at sørge for, at der kun sker gratis tildeling, hvor dette er fuldt berettiget på baggrund af aftalen.</p>	<p>1. Kommissionen vedtager inden 30. juni 2011 fuldt samordnede gennemførelsesforanstaltninger for Fællesskabet med sigte på en ensartet tildeling af de i stk. 2 til 6 og stk. 8 omhandlede kvoter.</p> <p>Disse foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i direktivet ved at supplere dette, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel [23, stk. 3].</p> <p>De foranstaltninger, der er omhandlet i første afsnit, skal i videst mulige omfang sikre, at tildelingen sker på en måde, der giver incitament til at anvende drivhusgas- og energieffektivitetsteknikker og til emissionsreduktioner ved at tage hensyn til de mest virksomme teknikker — herunder <u>kraftvarmeproduktion — erstatninger, alternative produktionsprocesser, anvendelse af biomasse og drivhusgasseparation og -lagring</u>, og må ikke tilskynde til at øge emissionerne. Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med el-produktion. <u>Alle andre sektorer kan derimod tildeles gratis kvoter.</u></p> <p>Når der indgås en international klimaændringsaftale, som medfører obligatoriske reduktioner af drivhusgasemissioner svarende til Fællesskabets, gennemgår Kommissionen foranstaltningerne for at sørge for, at der kun sker gratis tildeling, hvor dette er fuldt berettiget på baggrund af aftalen.</p>

Begrundelse

Det bør præciseres, at alle andre sektorer end el-produktion kan tildeles gratis kvoter (helt eller delvist).

Ændringsforslag 7

Artikel 1 (8) (Artikel 10a, stk. 3), nyt stk. 3a tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>For produktion af varme til dækning af økonomisk berettiget efterspørgsel ved højeffektiv kraftvarmeproduktion som defineret i direktiv 2004/8/EF kan el-producerende anlæg få tildelt gratis kvoter, så de behandles lige i forhold til andre varmeproducenter. I hvert på 2013 følgende år justeres den samlede tildeling til sådanne anlæg vedrørende varmeproduktion med den lineære faktor, der er omhandlet i artikel 9.</p>	<p>For produktion af varme til dækning af økonomisk berettiget efterspørgsel ved højeffektiv kraftvarmeproduktion som defineret i direktiv 2004/8/EF kan el-producerende anlæg få tildelt gratis kvoter på basis af benchmarks for særskilt produktion af elektricitet og varme, såfremt dette er nødvendigt af hensyn til sikring af ligebehandling i forhold til andre varmeproducenter, så de behandles lige i forhold til andre varmeproducenter. I hvert på 2013 følgende år justeres den samlede tildeling til sådanne anlæg vedrørende varmeproduktion med den lineære faktor, der er omhandlet i artikel 9.</p>

Ændringsforslag 8

Artikel 1 (8) (Artikel 10a, stk. 5)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
5. Den maksimale kvotemængde, der ligger til grund for beregningen af tildelinger til anlæg, som først omfattes af fællesskabsordningen i 2013 eller senere, må i 2013 ikke overstige de pågældende anlægs verificerede emissioner for perioden 2005-2007. I hvert følgende år justeres den samlede tildeling til sådanne anlæg med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor.	5. Den maksimale kvotemængde, der ligger til grund for beregningen af tildelinger til anlæg, som først omfattes af fællesskabsordningen i 2013 eller senere, må i 2013 ikke overstige de pågældende anlægs tidligere gennemsnitlige verificerede emissioner for perioden 2005-2007. I hvert følgende år justeres den samlede tildeling til sådanne anlæg med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor.

Begrundelse

Det skal præciseres, at det ikke vil være muligt at verificere emissionerne fra de pågældende anlæg, eftersom de ikke vil være omfattet af emissionshandelsordningen i perioden 2008-2013.

Ændringsforslag 9

Artikel 1 (8) (Artikel 10a, stk. 6)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
6. Fem procent af den samlede mængde fællesskabskvoter, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 9 og 9a i perioden 2013-2020, sættes til side til nyttilkomne, jf. de regler, der vedtages i henhold til stk. 1. Tildelingerne justeres med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor. Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med nyttilkomnes el-produktion.	6. Fem procent af den samlede mængde fællesskabskvoter, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 9 og 9a i perioden 2013-2020, sættes til side til nyttilkomne, jf. de regler, der vedtages i henhold til stk. 1. Den maksimale mængde, der kan tildeles nyttilkomne (jf. de regler, der vedtages i henhold til stk. 1), fastsættes på grundlag af <u>prognoser for udviklingen i fællesskabsindustriens bruttonationalprodukt i 2020. Den maksimale mængde, der kan tildeles, må under ingen omstændigheder overstige 5 % af den samlede mængde fællesskabskvoter, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 9 og 9a, for perioden 2013-2020.</u> Tildelingerne justeres med den i artikel 9 omhandlede lineære faktor. Der tildeles ingen gratis kvoter i forbindelse med nyttilkomnes el-produktion.

Begrundelse

Kvoten for nyttilkomne bør fastsættes på grundlag af den forventede vækst i industriens andel af bruttonationalproduktet i 2020. Fem procent synes at være for meget i forhold til den forventede vækst i fællesskabsindustriens bruttonationalprodukt.

Ændringsforslag 10

Artikel 1 (8) (Artikel 10a, stk. 8)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
8. I 2013 og hvert følgende år frem til 2020 tildeles anlæg i sektorer med en betydelig risiko for kulstoflækage gratis kvoter på op til 100 % af den mængde, der er fastlagt i henhold til stk. 2 til 6.	8. I 2013 og hvert følgende år frem til 2020 tildeles anlæg i sektorer med en betydelig risiko for kulstoflækage gratis kvoter på op til 100 % af den mængde, der er fastlagt i henhold til stk. 2 til 6. <u>I den forbindelse skal de anlæg, der forårsager de laveste CO₂-emissioner pr. produktionsenhed, tilgodeses (benchmarks).</u>

Begrundelse

Kommissionens forslag forfordeler de virksomheder, som allerede frivilligt har truffet foranstaltninger til reduktion af drivhusgasemissionerne. Hvis »rene« anlæg ved tildelingen af gratis kvoter ligebehandles med virksomheder med stærkt forurenende anlæg, sker der en konkurrenceforvridning mellem virksomheder i EU inden for samme sektor. Det er derfor helt rimeligt at tage hensyn til allerede opnåede emissionsreduktioner. Den foreslåede model, hvorefter kun de »reneste« virksomheder tildeles 100 % af kvoterne gratis, er gennemførlig og gennemsigtig og påvirker ikke konkurrencen.

Ændringsforslag 11

Artikel 1 (8) (Artikel 10b)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>Foranstaltninger til støtte for visse energiintensive industrisektorer i tilfælde af kulstoflækage</p> <p>Kommissionen forelægger senest i juni 2011 — med udgangspunkt i resultaterne af de internationale forhandlinger og omfanget af deres bidrag til globale drivhusgasemissionsreduktioner og efter drøftelser med alle relevante sociale partnere — Europa-Parlamentet og Rådet en analyserapport om situationen i de energiintensive sektorer og delsektorer, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage. Analyserapporten ledsages af eventuelle passende forslag, som kan omfatte:—</p> <ul style="list-style-type: none"> — en tilpasning af andelen af gratis kvoter, som de pågældende sektorer og delsektorer modtager i medfør af artikel 10a — inddragelse i fællesskabsordningen af importører af produkter, som produceres af sektorer eller delsektorer, der er fastlagt i henhold til artikel 10a. <p>Ved vurderingen af, hvilke foranstaltninger der er passende, tages der også hensyn til bindende sektoraftaler, som fører til globale emissionsreduktioner i den størrelsesorden, der kræves for at modvirke klimaændringer på en effektiv måde, og som kan overvåges og verificeres og er underlagt obligatoriske håndhævelsesordninger.»</p>	<p>Foranstaltninger til støtte for visse energiintensive industrisektorer i tilfælde af kulstoflækage</p> <p><u>Senest et halvt år efter dette direktivs ikrafttræden forelægger Kommissionen — efter høring af alle relevante parter på arbejdsmarkedet og Regionsudvalget — Europa-Parlamentet og Rådet en analyserapport med konkrete forslag til forebyggelse af kulstoflækager i energiintensive sektorer og delsektorer.</u></p> <p>Kommissionen forelægger senest i juni 2011 — med udgangspunkt i resultaterne af de internationale forhandlinger og omfanget af deres bidrag til globale drivhusgasemissionsreduktioner og efter drøftelser med alle relevante sociale partnere — Europa-Parlamentet og Rådet en analyserapport om situationen i de energiintensive sektorer og delsektorer, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for en betydelig risiko for kulstoflækage. Analyserapporten ledsages af eventuelle passende forslag, som kan omfatte:—</p> <ul style="list-style-type: none"> — en tilpasning af andelen af gratis kvoter, som de pågældende sektorer og delsektorer modtager i medfør af artikel 10a — inddragelse i fællesskabsordningen af importører af produkter, som produceres af sektorer eller delsektorer, der er fastlagt i henhold til artikel 10a. <p>Ved vurderingen af, hvilke foranstaltninger der er passende, tages der også hensyn til bindende sektoraftaler, som fører til globale emissionsreduktioner i den størrelsesorden, der kræves for at modvirke klimaændringer på en effektiv måde, og som kan overvåges og verificeres og er underlagt obligatoriske håndhævelsesordninger.»</p>

Begrundelse

De lokale og regionale myndigheder bør medvirke til at identificere de sektorer og undersektorer, hvor der er risiko for kulstoflækage, for at begrænse risikoen for tab af konkurrenceevne og arbejdspladser i disse virksomheder, navnlig SMV'er.

Særligt investeringer i energiintensive sektorer kræver som regel betydelig kapital og en lang horisont. Desto vigtigere er det, at de berørte virksomheder arbejder under stabile og forudsigelige rammebetingelser. Planen om først i 2011 at foretage en vurdering af, hvordan der kan tages højde for den energiintensive sektors særlige situation, lever ikke op til det berettigede krav om planlægnings sikkerhed for de berørte virksomheder. Usikkerhed med hensyn til de fremtidige rammebetingelser resulterer allerede nu beviseligt i, at investeringer udskydes eller endda foretages i tredjelande i stedet. Kommissionen opfordres derfor til så hurtigt så muligt at overveje løsningsmuligheder og offentliggøre sine planer på området.

Ændringsforslag 12

Artikel 1 (21) (Artikel 27, stk. 1)

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
<p>1. Medlemsstaterne kan udelukke fyringsanlæg med en nominal indfyret termisk effekt på mindre end 25 MW fra fællesskabsordningen, hvis disse anlæg i hvert af de forrige tre år har indberettet emissioner på mindre end 10 000 tons kuldioxidækvivalenter, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse, og hvis der for deres vedkommende træffes foranstaltninger, som vil medføre et tilsvarende bidrag til emissionsreduktionerne; det forudsætter dog, at de pågældende medlemsstater:</p> <p>a) giver Kommissionen meddelelse om hvert udelukket anlæg og beskriver de trufne foranstaltninger med tilsvarende virkning</p> <p>b) bekræfter, at der er iværksat overvågningsordninger for at bedømme, om noget anlæg i noget kalenderår udleder 10 000 tons kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse</p> <p>c) bekræfter, at et anlæg vil blive genindsat i ordningen, hvis det i noget kalenderår udleder 10 000 tons kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse, eller hvis foranstaltningerne med tilsvarende virkning ikke længere fungerer</p> <p>d) offentliggør de i litra a), b) og c) omhandlede oplysninger for at give offentligheden mulighed for at fremsætte bemærkninger.</p>	<p>1. Medlemsstaterne kan bl.a. efter at have hørt anlæggets ejer udelukke fyringsanlæg med en nominal indfyret termisk effekt på mindre end 25 MW fra fællesskabsordningen, hvis disse anlæg i hvert af de forrige tre år har indberettet emissioner på mindre end 10 000 tons kuldioxidækvivalenter, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse, og hvis der for deres vedkommende træffes foranstaltninger, som vil medføre et tilsvarende bidrag til emissionsreduktionerne. Medlemsstaterne indkredser disse foranstaltninger i samarbejde med de lokale og regionale myndigheder på basis af de specifikke retningslinjer, der er blevet vedtaget af Kommissionen.</p> <p>2. De i stk. 1 nævnte anlæg kan undtages fra fællesskabsordningen, hvis de pågældende medlemsstater:</p> <p>a) giver Kommissionen meddelelse om hvert udelukket anlæg og beskriver de trufne foranstaltninger med tilsvarende virkning</p> <p>b) bekræfter, at der er iværksat overvågningsordninger for at bedømme, om noget anlæg i noget kalenderår udleder 10 000 tons kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse</p> <p>c) bekræfter, efter at have konsulteret de lokale og regionale myndigheder, at et anlæg vil blive genindsat i ordningen, hvis det i noget kalenderår udleder 10 000 tons kuldioxidækvivalenter eller mere, bortset fra emissioner fra fyring med biomasse, eller hvis foranstaltningerne med tilsvarende virkning ikke længere fungerer</p> <p>d) offentliggør de i litra a), b) og c) omhandlede oplysninger for at give offentligheden mulighed for at fremsætte bemærkninger.</p>

Begrundelse

Målet er at tilvejebringe informationer om de emissionsreducerende foranstaltninger, der træffes på regionalt niveau, eftersom det er de regionale myndigheder, der giver tilladelse til drift af sådanne små anlæg.

Bruxelles, den 8. oktober 2008

Luc VAN DEN BRANDE
Formand for
Regionsudvalget