



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 20.12.2007
KOM(2007) 837 endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om testning af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II)

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

- Begrundelse og formål

Ved forordning (EF) nr. 2424/2001 og afgørelse 2001/886/RIA pålagde Rådet Kommissionen at udvikle anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

Formålet med dette forslag og et forslag til Rådets forordning vedrørende samme emne er at fastsætte bestemmelser vedrørende de test, der skal vise, at SIS II kan fungere i overensstemmelse med de tekniske og funktionelle krav, der er fastsat i SIS II-retsinstrumenterne, og de ikke-funktionelle krav såsom robusthed, tilgængelighed og ydeevne.

- Generel baggrund

På grundlag af to SIS II-retsinstrumenter¹ vedrørende udviklingen af SIS II blev der i medfør af den forskriftsprocedure, der er omhandlet i artikel 6 i Rådets afgørelse 2001/886/RIA, udarbejdet et udkast til foranstaltninger:

"Artikel 4: De foranstaltninger, der er nødvendige for udviklingen af SIS II, for så vidt angår følgende spørgsmål, træffes efter forskriftsproceduren:

c) tekniske aspekter med alvorlige finansielle konsekvenser for medlemsstaternes budgetter eller med alvorlige tekniske konsekvenser for medlemsstaternes nationale systemer".

Der er meget få elementer i forbindelse med et it-projekt, der er så dyre og tidskrævende som testning. Testningen af SIS II er et vigtigt teknisk aspekt med betydelige omkostninger og tekniske konsekvenser for medlemsstaterne. Kommissionen er derfor forpligtet til at fremsætte forslag til komitologiafgørelser i overensstemmelse med forskriftsproceduren.

Da SIS II-komitologiudvalget ikke afgav en positiv udtalelse om forslaget til henholdsvis beslutning og afgørelse vedrørende testning, er Kommissionen nødt til hurtigt at forelægge Rådet et forslag vedrørende de foranstaltninger, der skal træffes, og informere Europa-Parlamentet herom.

- Gældende bestemmelser på det område, forslaget vedrører

- Rådets forordning (EF) nr. 2424/2001 af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), ændret ved Rådets forordning 1988/2006 af 21. december 2006.

- Rådets afgørelse 2001/886/RIA af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), ændret ved Rådets afgørelse 2006/1007/RIA.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 2424/2001 af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) og Rådets afgørelse 2001/886/RIA af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), ændret ved henholdsvis Rådets forordning (EF) nr. 1988/2006 og Rådets afgørelse 2006/1007/RIA.

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006 af 20. december 2006 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

- Rådets afgørelse 2007/533/RIA af 12. juni 2007 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 af 20. december 2006 om adgang til anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) for de tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer.

- Rådets beslutning 2007/170/EF og Rådets afgørelse 2007/171/EF af 16. marts 2007 om fastsættelse af netværkskravene til Schengen II-informationssystemet.

- Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål

Ikke relevant.

2) HØRING AF BERØRTE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

- Høring af interesserede parter

Høringsmetoder, hovedmålgrupper og respondenternes overordnede profil

Rådets formandskab og medlemsstaternes repræsentanter blev hørt inden for rammerne af SIS II-udvalget.

Da SIS II-udvalget afgav en negativ udtalelse, har der fundet drøftelser sted med det nuværende og det kommende formandskab samt med medlemsstater, der blev inviteret af det nuværende formandskab.

Sammenfatning af svarene og af, hvordan der er taget hensyn til dem

Ved fremlæggelsen af dette forslag tog Kommissionen hensyn til resultatet af drøftelserne med formandskabet og med andre medlemsstater, der var inviteret af formandskabet.

- Ekspertbistand

Medlemsstaternes eksperter blev i vid udstrækning hørt, og der blev gennemført tre runder med mulighed for at fremsætte skriftlige bemærkninger. De aftalte ændringer er medtaget i dokumenterne.

Efter SIS II-udvalgets negative udtalelse ændrede Kommissionen sit forslag for i højere grad at tage hensyn til medlemsstaternes synspunkter.

- Konsekvensanalyse

Der kræves ikke en konsekvensanalyse i forbindelse med dette forslag til Rådets afgørelse, som ikke er medtaget i Kommissionens arbejdsprogram for 2007. Fremsættelsen af dette forslag følger af bestemmelserne i artikel 6, stk. 5, i Rådets afgørelse 2001/886/RIA af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

3) FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

- Resumé af forslaget

Formålet med forslaget er at fastsætte, hvordan SIS II-testene skal gennemføres for derved at vurdere, om SIS II kan fungere i overensstemmelse med de tekniske og funktionelle krav, der er fastsat i SIS II-retsinstrumenterne, og de ikke-funktionelle krav såsom robusthed, tilgængelighed og ydeevne.

- Retsgrundlag

Udkastet til afgørelse har hjemmel i Rådets afgørelse (EF) nr. 2001/886/RIA² af 6. december 2001 om udvikling af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), særlig artikel 4, litra c), og artikel 6, stk. 6.

- Subsidiaritetsprincippet

Målene for den foreslåede foranstaltning, nemlig at fastsætte bestemmelser for SIS II-testene, kan ikke opfyldes af medlemsstaterne enkeltvis.

SIS II-systemet er nødvendigt til gennemførelsen af EU's fælles politikker.

Forslagene er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

- Proportionalitetsprincippet

Dette forslag er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi medlemsstaterne er kompetente for så vidt angår gennemførelsen af de nationale SIS II-systemer.

² EFT L 328 af 13.12.2001, s. 1.

- Reguleringsmiddel/-form

Foreslåede instrumenter: En rådsforordning og en rådsafgørelse med henblik på forhold, der falder ind under henholdsvis traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og traktaten om Den Europæiske Union.

Rådet kan vedtage afgørelser med formål, der er i overensstemmelse med målene i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union, eksklusivt en indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og retlige bestemmelser. Andre retsinstrumenter ville ikke være hensigtsmæssige for at nå målet.

4) BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER

Gennemførelsen af SIS II-testene vil ikke kræve supplerende finansielle midler ud over dem, der allerede er afsat i det foreløbige budgetforslag for 2008.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om testning af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union,

under henvisning til Rådets afgørelse (EF) nr. 2001/886/RIA³ af 6. december 2001 om udvikling af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), særlig artikel 4, litra c), og artikel 6, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissionen har i medfør af Rådets forordning (EF) nr. 2424/2001⁵ og Rådets afgørelse 2001/886/RIA⁶ af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) fået pålagt at udvikle anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II). Netværkskravene til udviklingen af SIS II er fastsat i Kommissionens beslutning 2007/170/EF⁷ og Kommissionens afgørelse 2007/171/EF⁸.
- (2) I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006⁹ og Rådets afgørelse 2007/533/RIA af 12. juni 2007¹⁰ er der fastsat bestemmelser om oprettelsen, driften og brugen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).
- (3) Det er nødvendigt at gennemføre test for at vurdere, om SIS II kan fungere i overensstemmelse med de tekniske og funktionelle krav som defineret i SIS II-retsinstrumenterne.
- (4) I forbindelse med testene vurderes også en række ikke-funktionelle krav såsom robusthed, tilgængelighed og ydeevne.
- (5) Det er nødvendigt for Kommissionen at teste, at det centrale SIS II-system kan kobles til medlemsstaternes nationale systemer, mens medlemsstater, der deltager i SIS 1+,

³ EFT L 328 af 13.12.2001, s. 1.

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵ EFT L 328 af 13.12.2001, s. 4.

⁶ EFT L 328 af 13.12.2001, s. 1.

⁷ EUT L 79 af 20.3.2007, s. 20.

⁸ EUT L 79 af 20.3.2007, s. 29.

⁹ EUT L 381 af 28.12.2006, s. 4.

¹⁰ EUT L 205 af 7.8.2007, s. 63.

bør træffe de nødvendige tekniske foranstaltninger for at behandle SIS II-data og udveksle supplerende oplysninger.

- (6) Det er nødvendigt yderligere at præcisere de opgaver, der skal udføres i forbindelse med Kommissionens og medlemsstaternes færdiggørelse af SIS II-testene.
- (7) Det er nødvendigt at fastsætte kravene for fastlæggelsen, udviklingen og anvendelsen af testspecifikationerne, og hvorledes testene skal godkendes.
- (8) Det udvalg, der bistår Kommissionen under udviklingen, og som er omhandlet i artikel 6 i Rådets afgørelse 2001/886/RIA, har ikke afgivet en positiv udtalelse om Kommissionens udkast til foranstaltninger. I overensstemmelse med artikel 6, stk. 5, i Rådets afgørelse 2001/886/RIA forelagde Kommissionen derfor Rådet et forslag til de foranstaltninger, der skal træffes, og informerede Europa-Parlamentet herom.
- (9) Det Forenede Kongerige deltager i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 5 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til EU-traktaten og EF-traktaten, og artikel 8, stk. 2, i Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne¹¹.
- (10) Irland deltager i denne afgørelse, jf. artikel 5 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til EU-traktaten og EF-traktaten, og artikel 5, stk. 1, og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne¹².
- (11) Denne afgørelse udgør en retsakt, der bygger på eller på anden måde har tilknytning til Schengen-reglerne, jf. artikel 4, stk. 2, i tiltrædelsesakten fra 2005.
- (12) For så vidt angår Island og Norge, udgør denne afgørelse en videreudvikling af Schengen-reglerne som omhandlet i den aftale, Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, som falder inden for det område, der er nævnt i artikel 1, litra G, i Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til denne aftale¹³.
- (13) For så vidt angår Schweiz, udgør denne afgørelse en videreudvikling af bestemmelserne i Schengen-reglerne som omhandlet i den aftale, Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund har indgået om associering af Det Schweiziske Forbund i gennemførelsen, anvendelsen og videreudviklingen af Schengen-reglerne, som falder inden for det område, der er omhandlet i artikel 1, litra G, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 4, stk. 1, i Rådets afgørelse 2004/849/EF om undertegnelse, på EU's vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i den aftale¹⁴ -

¹¹ EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43.

¹² EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20.

¹³ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31.

¹⁴ EUT L 368 af 15.12.2004, s. 26.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Specifikationerne for SIS II-testene, navnlig deres omfang og formål, kravene hertil og processerne i forbindelse hermed, er fastsat i bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...]

På Rådets vegne

[...]

Formand

BILAG

1. OMFANGET AF SIS II-TESTENE

SIS II-testene skal vise, at det centrale SIS II-system (CS-SIS), SIS II-kommunikationsinfrastrukturen og grænsefladerne til de nationale SIS II-systemer (N.SIS II) kan fungere i overensstemmelse med de tekniske og funktionelle krav, der er fastsat i SIS II-retsinstrumenterne.

SIS II-testene skal desuden vise, at SIS II kan fungere i overensstemmelse med ikke-funktionelle krav såsom robusthed, tilgængelighed og ydeevne.

2. PROCES, OMFANG OG TILRETTELÆGGELSE AF SIS II-TESTENE

I det følgende beskrives testsekvensen, testenes formål og omfang samt tilrettelæggelsen af dem.

Første testfase vedrører testning af SIS II-kommunikationsinfrastrukturens konnektivitet og belastningsevne.

Anden testfase vedrører testning af det centrale SIS II-system uden N.SIS II.

Tredje testfase vedrører testning af det centrale SIS II-system med nogle N.SIS II og testning af hvert nationalt systems overholdelse af specifikationerne i referenceudgaven af dokumentet om grænsefladekontrol.

Den rådgivende testgruppe¹⁵, som SIS II-udvalget nedsatte, er kompetent til at rapportere om resultaterne af testene. Den rådgivende testgruppe indkredser, kategoriserer og beskriver alle problemer, den finder, og foreslår mulige løsninger. Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaternes eksperter tilvejebringer alle nødvendige oplysninger, således at den rådgivende testgruppe kan udføre sin opgave.

2.1. Testdokumentation

Kommissionen fastsætter detaljerede specifikationer for testene. Den stiller udkastet til og de endelige testspecifikationer samt bestemmelserne for forvaltning og koordinering af testene efter en tidsplan, der aftales med medlemsstaternes eksperter, til rådighed for medlemsstaterne.

2.2. Koordinering af testene

Kommissionen koordinerer alle test i testdokumentationen. Med henblik herpå arbejder Kommissionen tæt sammen med den rådgivende testgruppe, der består af Kommissionens repræsentanter og medlemsstaternes eksperter. Den rådgivende testgruppe kan høre ad hoc-eksperter.

¹⁵ Den rådgivende testgruppe, der blev nedsat den 27.4.2007 i henhold til artikel 7 i SIS II-udvalgets forretningsorden, rapporterer til SIS II-udvalget efter gennemførelsen af hver test for at bistå med at udarbejde en afgørelse i forbindelse med en tilfredsstillende afslutning af SIS II-testene.

Den rådgivende testgruppe holder regelmæssigt møde, ser navnlig nærmere på spørgsmål vedrørende planlægningen og timingen af testene og foreslår løsninger til eventuelle problemer, der opstår under gennemførelsen af testene.

2.3. Gennemførelse af testene

Kommissionen gennemfører testene sammen med de involverede medlemsstater på grundlag af testspecifikationerne og i overensstemmelse med den tidsplan, som Kommissionen og medlemsstaternes eksperter er enedes om, og viser, hvorvidt testresultaterne svarer til de forventede resultater i henhold til testspecifikationerne.

For så vidt angår N.SIS II-overensstemmelsestesten er hver medlemsstat med støtte fra Kommissionen ansvarlig for gennemførelsen af testene og sikring af, at dette sker gnidningsløst inden for den aftalte tidsplan.

2.4. Godkendelse af testene

Den rådgivende testgruppe rapporterer om resultaterne af testene til SIS II-udvalget. Den rådgivende testgruppe indkredser, kategoriserer og beskriver alle problemer, den finder, og foreslår mulige løsninger. Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaternes eksperter tilvejebringer alle nødvendige oplysninger, således at den rådgivende testgruppe kan udføre sin opgave.

Kommissionen godkender resultaterne af SIS II-testene. Når testene i testdokumentationen opdeles i særskilte faser, skal Kommissionen informere medlemsstaterne om resultaterne af hver fase, før den efterfølgende fase indledes.

Ved godkendelsen af N.SIS II-overensstemmelsestestene skal der tages hensyn til en rapport udarbejdet af en ekspert, der udpeges af medlemsstaterne; rapporten skal indeholde en detaljeret analyse af testresultaterne og konklusionerne for så vidt angår godkendelsen af medlemsstaternes nationale systemer.

2.5. Testning af kommunikationsinfrastrukturen

Formålet med denne test er at vise, at SIS II-kommunikationsinfrastrukturen frem til den ensartede nationale grænseflade (NI-SIS) kan fungere i overensstemmelse med kravene i Kommissionens beslutning 2007/170/EF og Kommissionens afgørelse 2007/171/EF. Testen omfatter testning af SIS II-kommunikationsinfrastrukturens konnektivitet og belastningsevne mellem CS-SIS og hver NI-SIS, mellem den centrale enhed og backuppen af den centrale enhed samt de lokale nationale grænsefladers (LNI) og, når det er relevant, backuppen af de lokale nationale grænsefladers (BLNI) belastningsevne.

2.6. Det centrale SIS II-system og nationale overensstemmelsestest

Formålet med hele rækken af test af det centrale SIS II-system er at teste, om systemet opfylder de funktionelle og ikke-funktionelle specifikationer, der er fastsat i referenceudgaven af dokumentet om grænsefladekontrol og de detaljerede tekniske specifikationer.

Formålet med N.SIS II-overensstemmelsestesten er at sikre, at hvert N.SIS II er kompatibelt med CS-SIS og at kontrollere de nationale systemers overensstemmelse med referenceudgaven af dokumentet om grænsefladekontrol og de detaljerede tekniske

specifikationer. Overensstemmelsestestene for N.SIS II kan løbe parallelt med testene af det centrale SIS II-system.

Efter en tilfredsstillende gennemførelse af SIS II-testene informerer Kommissionen medlemsstaternes eksperter inden for rammerne af SIS II-udvalget om, at resultaterne af testningen af kommunikationsinfrastrukturen og af det centrale SIS II-system er som fastsat i testspecifikationerne.

Efter en tilfredsstillende afslutning af SIS II-testene skaber Kommissionen migrationsmiljøet for det centrale SIS II. Det skal være stabilt og egnet til migrationen.

3. REFERENCEUDGAVEN AF DOKUMENTET OM GRÆNSEFLADEKONTROL OG DE DETALJEREDE TEKNISKE SPECIFIKATIONER FOR TESTNING

Det centrale SIS II-system og de nationale systemer (N.SIS II) skal testes efter samme specifikationer i alle medlemsstater.

I de tekniske specifikationer, Kommissionen udarbejder, fastsættes de funktionelle og ikke-funktionelle specifikationer til det centrale SIS II-system.

I referenceudgaven af dokumentet om grænsefladekontrol, som Kommissionen udarbejder, defineres grænsefladen mellem det centrale SIS II-system og de nationale systemer. Det skal indeholde de tekniske specifikationer for interaktionerne mellem systemerne for så vidt angår dataelementer og overførte beskeder, anvendte protokoller samt begivenhedernes timing og rækkefølge.

Specifikationerne som fastsat i de detaljerede tekniske specifikationer og dokumentet om grænsefladekontrol skal være stabile i et givent tidsrum, og timingen af ajourføringen af begge systemer skal fastsættes i en frigivelsesplan, hvori referenceudgaven for en given testfase fastsættes.

Problemer, der findes under testkampagnerne, skal rapporteres, analyseres og løses i overensstemmelse med en frigivelsesplan og en tilknyttet plan for forvaltning af ændringer. Frigivelsesplanen og den tilknyttede plan for forvaltning af ændringer fastsættes af Kommissionen under hensyntagen til udtalelserne fra medlemsstaternes eksperter.

4. ERKLÆRING OM TILFREDSSTILLENDENDE RESULTATER AF SIS II-TESTENE

Efter en tilfredsstillende gennemførelse af alle ovenfor beskrevne testfaser opfylder SIS II de tekniske og funktionelle krav, der er baseret på SIS II-retsinstrumenterne. Den række af anvendelsesmåder og testscenarier, der er fastsat for alle test, skal sikre en tilstrækkelig dækning af alle mulige scenarier.

SIS II-testene skal sikre, at Kommissionen har truffet de nødvendige tekniske foranstaltninger til, at det centrale SIS II-system kan kobles til de pågældende medlemsstaters N.SIS II.

Efter hele rækken af test erklærer Kommissionen i overensstemmelse med det mandat, der er givet den¹⁶, at der med tilfredsstillende resultat er gennemført en samlet test af SIS II.

Kommissionens erklæring om et tilfredsstillende resultat af SIS II-testene, der henvises til ovenfor, påvirker ikke Rådets forberedende organers efterfølgende godkendelse af de foreslåede testresultater af en omfattende SIS II-test¹⁷.

For at lette denne proces skal Kommissionen regelmæssigt holde Rådets forberedende organer ajour med, hvor langt projektet er nået, og fremlægge specifikke oplysninger om resultaterne af testene, herunder de tilknyttede drøftelser med medlemsstaternes eksperter, der finder sted inden for rammerne af SIS II-udvalget.

Kommissionen og medlemsstaterne skal inden for rammerne af deres respektive beføjelser, navnlig det mandat¹⁸, Kommissionen har fået, tilrettelægge eventuelle supplerende test eller foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at Rådets forberedende organers godkendelsesprocedure kan gennemføres.

¹⁶ Rådets forordning (EF) nr. 2424/2001 og Rådets afgørelse 2001/886/RIA af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som ændret.

¹⁷ Som beskrevet i artikel 55, stk. 3, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006 af 20. december 2006 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) og artikel 71, stk. 3, litra c), i Rådets afgørelse 2007/533/RIA af 12. juni 2007 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

¹⁸ Rådets forordning (EF) nr. 2424/2001 og Rådets afgørelse 2001/886/RIA af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som ændret.