



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.11.2007
KOM(2007) 689 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-
PARLAMENTET**

**INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA)
FLERÅRIGT VEJLEDENDE RAMMEBELØB FOR 2009-2011**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA) FLERÅRIGT VEJLEDENDE RAMMEBELØB FOR 2009-2011

Indledning

Det flerårige vejledende rammebeløb for instrumentet for førtiltrædelsesbistand har til formål at give oplysninger om den vejledende fordeling af den samlede IPA-bistand, som Kommissionen har foreslået i henhold til artikel 5 i IPA-forordningen (forordning (EF) nr. 1085/2006). Det udgør et bindeled mellem de politiske rammer inden for udvidelsespakken og budgetprocessen. I det flerårige vejledende planlægningsdokument, som er udarbejdet for hvert enkelt modtagerland og for flerlandeprogrammerne, og gennem hvilket førtiltrædelsesbistanden ydes, vil der blive taget hensyn til den vejledende fordeling, som er foreslået under det flerårige vejledende rammebeløb.

Det flerårige vejledende rammebeløb er baseret på en rullende treårig programmeringscyklus. Under normale omstændigheder vil et vejledende rammebeløb for år N, N+1 og N+2 blive fremlagt i sidste kvartal af år N-2 som en del af udvidelsespakken, og det udgør et forslag til, hvordan de politiske prioriteter, der er opstillet i selve pakken, føres ud i livet under hensyntagen til rammebeløbet. Det første flerårige vejledende rammebeløb, som gjaldt for 2008-2010 (og omfattede tal for 2007), blev vedtaget den 8. november 2006. Dette andet flerårige vejledende rammebeløb gælder for årene 2009-2011. Det angiver fordelingen af rammebeløbet for førtiltrædelsesbistand pr. land og pr. komponent for de pågældende år og angiver også regionale og horisontale midler og de midler, der er afsat til støtteudgifter.

De overordnede politiske prioriteter for førtiltrædelsen er opstillet i tiltrædelsespartnerskaberne og de europæiske partnerskaber, de årlige statusrapporter og udvidelsesstrategidokumentet, som indgår i den udvidelsespakke, der hvert år forelægges for Rådet og Europa-Parlamentet.

Strategisk finansiel programmering

1. Fordeling af midlerne på de enkelte lande

Udgangspunktet for tildelingene i 2007 var Kommissionens løfte om at sikre, at der ikke var nogen modtagerlande, som ville modtage mindre i 2007 end i 2006, og at Bosnien-Hercegovina og Albanien ikke ville få mindre end det årlige gennemsnit af de midler, som de hver især modtog mellem 2004 og 2006. Sidstnævnte punkt afspejlede det forhold, at de midler, som var afsat til disse lande, blev koncentreret i 2004.

Tallene for 2008 og frem er beregnet på grundlag af tildelingene pr. indbygger, der tidligere er blevet anført som proxyindikator for behov og effekt. Med denne foranstaltning skulle landene på Vestbalkan i løbet af den periode, som det nuværende finansielle rammebeløb vedrører, kunne forbedre deres situation, så de når op over det gennemsnit pr. indbygger for 2004-2006, som de modtog under CARDS, nemlig 23 EUR (i 2004-priser). Ifølge det flerårige vejledende rammebeløb for 2008-2010 vil dette blive nået for alle landene på Vestbalkan

senest i 2010. Tallene for landene på Vestbalkan for 2011 fastholder disse niveauer for hvert af landene.

For kandidatlandene Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil der senest i 2008 kunne nås et niveau på over 30 EUR pr. indbygger (i 2004-priser). Dette niveau fastholdes i 2009-2011 for Kroatien. For Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien stiger finansieringen pr. indbygger fortsat, hvilket afspejler det minimumsniveau af finansiering, som er nødvendigt for, at der kan ske en passende opbygning af administrativ kapacitet, uanset landets størrelse.

Hvad angår Tyrkiet, er der under hensyn til landets størrelse og absorptionskapacitet tale om en gradvis forøgelse af bistanden pr. indbygger i perioden 2007-2011.

De enkelte landes behov og absorptionskapacitet er blevet vurderet ved tildelingen.

2. Fordeling på de enkelte komponenter

Ved fastlæggelsen af tildelingerne til de forskellige komponenter er der taget hensyn til, hvor langt man er nået med klargøringen af decentrale forvaltningssystemer, som er nødvendig for gennemførelsen af komponent III, IV og VI i de nuværende kandidatlande, og behovet for, at komponent II-finansieringen modsvarer den tilsvarende støtte fra EFRU under udgiftsområde 1b, eftersom den vedrører grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne.

Præsentation af tallene

I nedenstående tabel angives ovennævnte tal i *løbende priser* og i *euro*. Tabellen viser tildelingerne pr. land og pr. komponent og tildelingerne til de regionale programmer og flerlandeprogrammerne samt støtteudgifter. I overensstemmelse med den nuværende praksis angives bistanden til Kosovo¹ særskilt, og den vil blive genstand for et særskilt flerårigt vejledende planlægningsdokument. Tallene for 2007 og 2008 er medtaget til orientering.

Støtteudgifter

Dette rammebeløb dækker de administrationsomkostninger, som er direkte knyttet til gennemførelsen af IPA. I 2007 og 2008 omfatter det også administrationsomkostninger for udfasning af den tidligere førtiltrædelsesstøtte, herunder også for Bulgarien og Rumænien.

Fordeling på regionale og horisontale programmer

Ifølge IPA-forordningen skal donorkoordineringen, herunder koordineringen med internationale finansielle institutioner, forbedres for at opnå den størst mulige virkning af tilskuddene. Den eksisterende facilitet vedrørende energieffektivitet vil blive udvidet til landene på Vestbalkan. Samarbejdet med Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa vil fortsat fremme private investeringer (mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder), og der vil i samarbejde med EIB og andre internationale finansielle institutioner blive udviklet en ny infrastrukturfacilitet for at fremme investeringer i transport-, energi- og miljøsektoren og den sociale sektor. En finansieringsfacilitet for civilsamfundet vil blive finansieret gennem både de regionale og de nationale programmer.

¹ I henhold til UNSCR 1244.

Finansieringen af civile administrationer i overgangsperioder vil fortsætte i 2008, navnlig for FN's mission i Kosovo (UNMIK) og Den Høje Repræsentants Kontor (OHR) i Bosnien-Hercegovina.

**Flerårigt vejledende rammebeløb: Fordeling af rammebeløbet for instrumentet for
førtiltrædelsesbistand for 2009-2011 på de enkelte lande og komponenter**

<i>Land</i>	<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
KROATIEN	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Grænseoverskridende samarbejde	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionaludvikling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Udvikling af menneskelige ressourcer	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Udvikling af landdistrikter	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	I alt	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
DEN TIDLIGERE JUGO-SLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Grænseoverskridende samarbejde	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionaludvikling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Udvikling af menneskelige ressourcer	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Udvikling af landdistrikter	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	I alt	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
TYRKIET	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Grænseoverskridende samarbejde	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionaludvikling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Udvikling af menneskelige ressourcer	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Udvikling af landdistrikter	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	I alt	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000

ALBANIEN	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Grænseoverskridende samarbejde	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	I alt	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
BOSNIEN-HERCEGOVINA	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Grænseoverskridende samarbejde	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	I alt	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
MONTENEGRO	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Grænseoverskridende samarbejde	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	I alt	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
SERBIEN	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Grænseoverskridende samarbejde	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	I alt	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000
KOSOVO^{2,3}	Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Grænseoverskridende samarbejde	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	I alt	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Landeprogrammer i alt		1 109 427 000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

² I henhold til UNSCR 1244.

³ Kommissionen foreslog i sin ændringskrivelse nr. 1 til det foreløbige budgetforslag for 2008 som led i en bredere mobilisering af nye midler til støtte af stabilitet og udvikling i Kosovo, at IPA-midlerne til Kosovo forhøjes med 60 mio. EUR. Denne forhøjelse er medtaget i tildelingen til Kosovo for 2008.

Landeprogrammer i alt	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 248 600 000</i>	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Regionale og horisontale programmer	<i>108 980 000</i>	<i>140 700 000</i>	160 000 000	157 700 000	160 800 000
ADMINISTRATIONS-OMKOSTNINGER	<i>44 793 000</i>	<i>54 000 000</i>	56 500 000	64 600 000	75 000 000
I ALT	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 433 300 000</i>	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

Tal angivet i EUR og løbende priser.