



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.11.2007
KOM(2007) 678 endelig

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

ÅRSRAPPORT FOR SAMHØRIGHEDSFONDEN FOR 2006

INDHOLDSFORTEGNELSE

ÅRSRAPPORT FOR SAMHØRIGHEDSFONDEN FOR 2006.....	3
1. Budgetgennemførelsen.....	3
2. Økonomiske rammevilkår og støttebetingelser.....	9
3. Koordinering med transport- og miljøpolitikker.....	10
3.1. Transport	10
3.2. Miljø.....	11
4. Inspektion.....	12
5. Uregelmæssigheder og suspension af støtten.....	12
6. Evaluering	13
7. Den nye forskriftsramme for perioden 2007-2013.....	14
8. Information og offentlig omtale	15

ÅRSRAPPORT FOR SAMHØRIGHEDSFONDEN FOR 2006

Denne rapport forelægges i overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1164/1994 om oprettelse af Samhørighedsfonden. Den dækker Samhørighedsfondens aktiviteter i 2006.

1. BUDGETGENNEMFØRELSEN

I 2006 rådede Samhørighedsfonden over i alt 6 032 082 110 EUR (i løbende priser) til bevillinger til de 13 samhørighedslande. Beløbet omfatter også bevillinger til teknisk bistand (8 100 000 EUR). Det skal bemærkes, at Irland siden 1. januar 2004 ikke længere har været berettiget til støtte på grund af økonomisk vækst. Den 1. januar 2007 tiltrådte Rumænien og Bulgarien Den Europæiske Union og har siden da været berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden (de er dog ikke medtaget i denne rapport for 2006).

Forpligtelsesbevillingerne blev udnyttet fuldt ud, og ingen bevillinger blev fremført til 2007.

Tabel 1. Udnyttelsen af forpligtelsesbevillinger i 2006 (i EUR)

Forpligtelsesbevillinger	Oprindelige bevillinger	Bevægelser	Endelig tildeling	Udnyttede bevillinger	Boltfaldne	Fremførsler 2007
2006 Budget	6 032 082 110	-	6 032 082 110	6 032 082 110	-	-
Bevillinger fremført fra 2005	-	-	-	-	-	-
Genopførte bevillinger	-	-	-	-	-	-
Tilbagebetalte beløb	-	-	-	-	-	-
I ALT	6 032 082 110	-	6 032 082 110	6 032 082 110	-	-

Tabel 2. Udnyttelsen af betalingsbevillinger i 2006 (i EUR)

Betalingsbevillinger	Oprindelige bevillinger	Bevægelser	Endelig tildeling	Udnyttede bevillinger	Boltfaldne	Fremførsler 2007
Budget for 2006	3 515 408 175	- 500 000 000	3 020 358 175	3 015 989 461	4 368 713	-
Bevillinger fremført fra 2005	-	-	-	-	-	-
Genopførte bevillinger	60 776	-	-	-	-	60 776
Tilbagebetalte beløb	-	-	-	-	-	-
I ALT	3 515 468 951	-500 000 000	3 020 358 175	3 015 989 461	4 368 713	60 776

Udviklingen i udnyttelsen af betalingsbevillingerne i de første ni måneder af året var positiv, idet udnyttelsen ultimo september 2006 var af samme størrelsesorden som ultimo november 2005. De resterende bevillinger kunne dog ikke gennemføres i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, hvorfor

der fra Samhørighedsfonden blev overført betalingsbevillinger på i alt 500 mio. EUR til EFRU (som led i den globale overførselsprocedure mellem strukturfondene). Denne overførsel betød, at ca. 99,8 % af betalingsbevillingerne blev gennemført i 2006. Udnyttelsen af bevillingerne pr. land fremgår af nedenstående tabeller (tabel 3, 4 og 5).

Bevillingsudnyttelsen pr. medlemsstat i 2006

Tabel 3. Forpligtelsesbevillinger 2006 (i EUR) – inkl. teknisk bistand

Medlemsstat	Miljø		Transport		Teknisk bistand	I ALT	
	Beløb	%	Beløb	%	Beløb	Beløb	%
Spanien	1 045 081 820	57,6 %	769 323 551	42,4 %	315 453	1 814 720 824	30,0 %
Grækenland	191 616 437	38,8 %	298 556 462	60,4 %	4 026 467	494 199 366	8,4 %
Portugal	273 923 751	55,4 %	218 291 973	44,2 %	1 983 642	494 199 366	8,2 %
Cypern	15 599 762	75,5 %	5 058 456	24,5 %	-	20 658 218	0,3 %
Tjekkiet	169 425 877	46,6 %	192 728 948	53,0 %	1 343 504	363 498 329	6,0 %
Estland	51 641 255	45,3 %	59 936 657	52,5 %	2 505 460	114 083 372	1,9 %
Ungarn	210 331 313	49,3 %	209 390 382	49,1 %	6 910 457	426 632 152	7,1 %
Letland	84 648 355	50,3 %	75 472 277	44,9 %	8 112 593	168 233 225	2,8 %
Litauen	121 403 548	53,7 %	99 888 363	44,2 %	4 807 152	226 099 063	3,7 %
Malta	4 305 250	51,0 %	4 075 480	48,3 %	65 171	8 445 901	0,1 %
Polen	751 359 517	46,9 %	828 944 996	51,7 %	21 905 810	1 602 210 323	26,5 %
Slovakiet	79 712 721	36,4 %	138 255 724	63,2 %	826 055	218 794 500	3,6 %
Slovenien	27 925 173	38,6 %	44 270 658	61,2 %	165 000	72 360 831	1,2 %
I ALT	3 026 974 779	50,1 %	2 944 193 927	48,9 %	52 966 764	6 024 135 470	100 %
Administrativ teknisk bistand	-	-	-	-	4 218 779	4 218 779	-

Tabel 4. Betalingsbevillinger 2006 (i EUR) – inkl. teknisk bistand

Tallene for de nye medlemsstater omfatter kun betalinger til projekter, der er vedtaget under Samhørighedsfonden efter den 1. maj 2004 (dvs. eksklusive førtiltrædelsesstøtte til ISPA-projekter). Tabel 5 viser udbetalinger i 2006 til ISPA-projekter, der var vedtaget før tiltrædelsen.

Medlemsstat	Miljø		Transport		Teknisk bistand	I ALT	
	Beløb	%	Beløb	%	Beløb	Beløb	%
Spanien	558 740 071	43,6 %	723 413 784	56,4 %	819 183	1 282 973 038	47,0 %
Grækenland	194 069 922	40,2 %	289 132 091	59,8 %	-	483 202 013	17,7 %
Irland	27 991 936	70,8 %	11 521 393	29,2 %	-	39 513 329	1,4 %
Portugal	148 750 484	73,1 %	53 874 121	26,5 %	899 853	203 524 458	7,5 %
Cypern	-	0,0 %	6 001 512	100,0 %	-	6 001 512	0,2 %
Tjekkiet	32 982 124	26,2 %	92 544 105	73,6 %	278 460	125 804 689	4,6 %
Estland	6 769 474	17,0 %	32 972 870	82,9 %	23 322	39 765 666	1,5 %
Ungarn	82 157 579	70,9 %	33 767 249	29,1 %	-	115 924 828	4,2 %
Letland	14 060 182	23,4 %	42 930 570	71,5 %	3 075 450	60 066 202	2,2 %
Litauen	17 587 842	36,0 %	31 243 260	64,0 %	-	48 831 102	1,8 %
Malta	-	0,0 %	2 591 637	100,0 %	-	2 591 637	0,1 %
Polen	15 601 766	6,1 %	239 697 120	93,7 %	589 292	255 888 178	9,4 %
Slovakiet	18 811 566	58,7 %	13 218 768	41,3 %	-	32 030 334	1,2 %
Slovenien	7 502 018	24,1 %	23 651 860	75,9 %	-	31 153 878	1,1 %
Øvrige	-	0,0 %	-	0,0 %	965 686	965 686	0,0 %
I ALT	1 125 024 964	41,2 %	1 596 560 340	58,5 %	6 651 246	2 728 236 550	100 %
Administrativ teknisk bistand	-	-	-	-	1 625 128	1 625 128	-

Tabel 5. Nye medlemsstater – udbetalinger i 2006 til tidligere ISPA-projekter

Medlemsstat	Miljø		Transport		Teknisk bistand	I ALT	
	Beløb	%	Beløb	%	Beløb	Beløb	%
Tjekkiet	48 347 040	35,8 %	86 126 672	63,8 %	448 521	134 922 233	19,8 %
Estland	17 872 983	55,6 %	13 213 810	41,1 %	1 036 078	32 122 871	4,7 %
Ungarn	42 045 203	54,0 %	34 943 145	44,9 %	856 649	77 844 997	11,4 %
Letland	12 195 774	24,8 %	33 083 549	67,3 %	3 890 083	49 169 406	7,2 %
Litauen	21 227 151	55,0 %	15 421 582	39,9 %	1 955 102	38 603 835	5,7 %
Polen	136 381 574	51,4 %	126 946 209	47,9 %	1 872 421	265 200 204	38,9 %
Slovakiet	33 197 820	43,6 %	40 809 790	53,6 %	2 120 189	76 127 799	11,2 %
Slovenien	5 176 729	73,4 %	1 875 000	26,6 %	0	7 051 729	1,0 %
I ALT	316 444 274	46,5 %	352 419 757	51,7 %	12 179 043	681 043 074	100 %

Nedenstående tabel viser den samlede gennemførelse i perioden 200-2006 for hvert land (inkl. teknisk bistand):

Tabel 6. Udnyttelsen af forpligtelsesbevillinger i 2000-2006 pr. medlemsstaterne (i EUR) – inkl. teknisk bistand

Medlemsstat	Tildeling 2000-2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	I ALT
Spanien	12 067 110 566	1 601 305 968	1 676 893 850	1 973 389 704	1 543 094 747	1 702 761 789	1 806 465 241	1 814 720 824	12 118 632 123
Grækenland	3 307 420 974	435 532 521	467 400 382	335 157 938	529 459 151	535 843 689	438 083 755	494 199 366	3 235 676 802
Irland	584 614 000	169 624 664	115 000 000	182 661 340	117 322 580				584 608 584
Portugal	3 308 065 713	450 770 587	455 699 130	296 780 734	648 181 282	479 843 079	491 649 967	494 199 366	3 317 124 145
EUR 4	19 267 211 253	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	2 718 448 557	2 736 198 963	2.803 119 556	19 256 041 654
Cypern	54 065 989					18 257 000	15 099 477	20 658 218	54 014 695
Tjekkiet	937 882 036					316 898 031	256 811 441	363 498 329	937 207 801
Estland	308 576 628					105 696 235	89 794 099	114 083 372	309 573 706
Ungarn	1 115 106 832					376 433 000	310 982 360	426 632 152	1 114 047 512
Letland	518 407 608					189 965 775	157 667 664	168 233 225	515 866 664
Litauen	609 432 251					209 572 000	173 199 790	226 099 063	608 870 853
Malta	21 938 260					7 418 000	6 102 388	8 445 901	21 966 289
Polen	4 186 767 157					1 414 638 404	1 166 908 584	1 602 210 323	4 183 757 311
Slovakiet	571 744 353					192 974 000	159 432 592	218 794 500	571 201 092
Slovenien	188 021 130					64 946 467	51 835 729	72 360 831	189 143 027
EUR 10	8 511 942 244					2 896 798 912	2 387 834 124	3 221 015 914	8 505 648 950
I ALT	27 779 153 497	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	5 615 247 469	5 124 033 087	6 024 135 470	27 761 690 604

Oversigt over perioden 2000-2006 (inkl. uindfrie forpligtelser)

Ved udgangen af 2006 beløb de udestående uindfrie forpligtelser for perioden 2000-2006 sig til 15 682 mio. EUR (13 206 mio. EUR for SHF og 2 476 mio. EUR for tidligere ISPA-projekter). Den forholdsvis store mængde udestående forpligtelser svarer til henved tre års forpligtelser, hvilket bl.a. skyldes, at det tager lang tid at gennemføre ofte store og komplekse infrastrukturprojekter og i mindre grad reglen om automatisk frigørelse ("n+2-regel"), som gælder for strukturfondene men ikke Samhørighedsfonden.

Tabel 7.1. Beløb accepteret af Samhørighedsfonden i perioden 2000-2006 (inkl. uindfrie forpligtelser)¹

Land	Netto-forpligtelser	Betalt	Uindfrie forpligtelser
Grækenland	2 815 806 760	1 236 273 691	1 579 533 069
Irland	575 411 134	517 830 136	57 580 998
Portugal	3 128 862 926	1 467 756 462	1 661 106 465
Spanien	11 773 161 809	7 383 381 713	4 389 780 096
I alt EU-4	18.293.242.629	10.605.242.001	7.688.000.628
Cypern	54 014 695	11 059 968	42 954 727
Tjekkiet	748 976 735	141 131 405	607 845 330
Estland	242 449 651	39 765 666	202 683 985
Ungarn	812 924 360	185 512 701	627 411 659
Letland	376 863 199	79 841 253	297 021 946
Litauen	517 642 688	97 697 349	419 945 339
Malta	21 966 289	2 591 637	19 374 652
Polen	3 191 270 327	255 730 261	2 935 540 066
Slovakiet	264 254 882	32030 334	232 224 548
Slovenien	172 654 702	39 651 472	133 003 230
I alt EU-10	6 403 017 528	885 012 045	5 518 005 483
I ALT	24 696 260 157	11 490 254 046	13 206 006 111

¹ Forpligtelserne er lavere end bevillingerne (jf. tabel 6), hvilket skyldes frigørelse af ubrugte beløb og afslutning.

Tabel 7.2. Accepterede beløb for tidligere ISPA-projekter i perioden 2000-2006 (inkl. uindfrie forpligtelser)

Land	Netto-forpligtelser	Betalt	Uindfrie forpligtelser
Tjekkiet	479 117 990	351 044 435	128 073 555
Estland	185 251 384	121 573 113	63 678 271
Ungarn	669 677 980	307 713 993	361 963 987
Letland	333 856 759	183 662 936	150 193 823
Litauen	307 765 169	161 019 456	146 745 712
Polen	2 444 163 012	1 093 425 990	1 349 686 751
Slovakiet	501 995 906	263 375 354	238 620 552
Slovenien	83 499 178	45 820 204	37 678 974
I ALT	5 005 327 377	2 527 635 482	2 476 641 625

Gennemførelse af budgettet for perioden 1993-1999

Nedenfor vises udviklingen i 2006 med hensyn til uindfrie forpligtelser for perioden 1993-1999:

Tabel 8. Indfrielse i 2006 af forpligtelserne for perioden 1993-1999 (i EUR)

Medlemsstat	Oprindelige uindfrie forpligtelser	Frigørelser	Betalinger	Endelige uindfrie forpligtelser
Spanien	204 299 149	17 163 676	99 864 092	87 271 381
Grækenland	82 165 494	52 585 827	3 476 269	26 103 398
Irland	29 637 545	19 003	17 387 263	12 231 279
Portugal	29 514 596	1 555 707	15 998 198	11 960 691
I ALT	345 616 784	71 324 213	136 725 822	137 566 749

Samhørighedsfondens forpligtelser indgås på grundlag af opdelte bevillinger. Betalingerne følger med andre ord de oprindeligt afsatte ressourcer. Hvis alle projekter gennemføres i overensstemmelse med beslutningerne, vil der "automatisk" opstå en uindfriet forpligtelse på grund af forskydningen mellem datoen for beslutningen og datoen for betaling af saldobeløbet (normalt 4-5 år).

Med henblik på at øge antallet af betalinger på grundlag af tidligere forpligtelser blev den særlige indsats for at eliminere uindfrie forpligtelser for projekter, der var påbegyndt før 2000, videreført. Ca. 40 % af de uindfrie forpligtelser, der fortsat

bestod i begyndelsen af året, blev enten udbetalt eller frigjort i 2006. Ved udgangen af 2006 var de uindfrie forpligtelser faldet til kun 2,7 % af Samhørighedsfondens årsbudget (i forhold til ca. 50 % ved udgangen af 2002, 39 % ved udgangen af 2003, 15 % ved udgangen af 2004 og 6,7 % ved udgangen af 2005). Bestræbelserne for at reducere de uindfrie forpligtelser fortsættes i 2007 i partnerskab med de nationale myndigheder, der er ansvarlige for projektgennemførelsen og de tilhørende betalingsanmodninger.

Nærmere oplysninger om de projekter, der blev vedtaget i 2006 for hver medlemsstat, findes i bilaget til denne rapport.

2. ØKONOMISKE RAMMEVILKÅR OG STØTTEBETINGELSER

I Rådets forordning om Samhørighedsfonden² er der knyttet makroøkonomiske betingelser til at opnå støtte fra fonden. Det hedder heri: "Fonden finansierer ingen nye projekter eller, hvis der er tale om betydelige projekter, ingen nye projektfaser i en medlemsstat, hvis Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter henstilling fra Kommissionen, har konstateret, at medlemsstaten i forbindelse med anvendelsen af denne forordning ikke har gennemført [sit stabilitets- eller konvergensprogram], på en sådan måde, at den har undgået et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud." Dette afspejler Samhørighedsfondens rolle som et instrument til budgetstøtte på nationalt plan, der bistår medlemsstaterne med at fastholde en stram makroøkonomisk politik.

I 2006 skulle fire modtagerlande, der er omfattet af Samhørighedsfonden (Cypern, Ungarn, Polen og Portugal), træffe yderligere foranstaltninger som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Det var dog ikke nødvendigt i nogen af tilfældene at suspendere fondens finansiering til modtagerlandene.

I juni 2006 vedtog Rådet at ophæve proceduren for Cypern, da det korrigerede sit uforholdsmæssigt store underskud i 2005. For Portugals vedkommende offentliggjorde Kommissionen i juni 2006 en meddelelse, hvori det hedder, at landet er på rette vej med hensyn til at korrigere sit uforholdsmæssigt store underskud.

Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud blev indledt i 2004, og det er allerede to gange siden blevet slået fast, at Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstillinger, første gang i januar 2005 og derefter i november 2005. Kommissionen anbefalede dog ikke Rådet at suspendere Samhørighedsfondens forpligtelser ved nogen af disse lejligheder. Da Ungarn ikke er medlem af Euro-området, har landet en særlig undtagelse fra forpligtelsen til at træffe yderligere skridt som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Efter at det reviderede ungarske konvergensprogram for 2006 var blevet fremlagt i september 2006, kunne Rådet således kun rette yderligere henstillinger til Ungarn på grundlag af en ny beslutning i henhold til artikel 104, stk. 7³. Hvis Ungarn ikke efterkommer denne henstilling, finder bestemmelserne i artikel

² Jf. artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1164/94, som fastsat i den kodificerede udgave forelagt af Kommissionen.

³ Traktat om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab; artikel 104 om medlemsstaternes uforholdsmæssigt store underskud.

104, stk. 8, anvendelse, hvilket kan medføre, at Samhørighedsfondens forpligtelser suspenderes.

I november 2006 vedtog Rådet på grundlag af artikel 104, stk. 8, en beslutning vedrørende Polen, hvori det blev slået fast, at Polens foranstaltninger med henblik på at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud, jf. Rådets henstillinger fra 2004, havde vist sig utilstrækkelige. Denne beslutning blev truffet på grundlag af de mål, der blev fastsat i det opdaterede konvergensprogram for 2005 og i finansindberetningen fra foråret 2006. I henhold til den seneste opdatering af konvergensprogrammet i 2006 vil Polen imidlertid korrigere sit uforholdsmæssigt store underskud i 2007, hvilket delvist skyldes, at Polen opfylder betingelserne i den reformerede stabilitets- og vækstpagt, som tillader, at en del af omkostningerne ved pensionsreformen fratrækkes.

Grækenland er tilsyneladende på rette vej med at korrigere sit uforholdsmæssigt store underskud: I tråd med Rådets beslutning, jf. Artikel 104, stk. 9, fra februar 2005 har Grækenland reduceret sit underskud til under 3 % af BNP i 2006. I tre nyligt tiltrådte medlemsstater, som havde underskud i 2004 – Tjekkiet, Malta og Slovakiet – var det ikke nødvendigt at tage yderligere skridt på grundlag af udviklingen i budgetterne, da Kommissionen i december 2004 konkluderede, at alle de pågældende medlemsstater havde truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstillinger. Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev dog ikke ophævet for disse lande i 2006. I henhold til Rådets henstillinger har Malta korigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i 2006. Slovakiet vil reducere sit underskud til under 3 % af BNP i 2007, mens Tjekkiet planlægger at nå sit mål i 2010.

Forordningen om Samhørighedsfonden for perioden 2007-2013⁴ har tidligere afklaret en række tvivlsspørgsmål vedrørende anvendelsen af konditionalitetsklausulen. Det hedder heri, at Kommissionen på grundlag af en beslutning, jf. Artikel 104, stk. 8, kan foreslå, at støtten fra Samhørighedsfonden suspenderes. Rådet kan ligeledes beslutte at suspendere hele eller dele af de samlede forpligtelser med virkning fra 1. januar det følgende år. Hvis Rådet senere som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud finder, at medlemsstaten har truffet de nødvendige korrigerende foranstaltninger, medfører dette automatisk en beslutning om ophævelsen af suspensionen af Samhørighedsfondens forpligtelser. Der er ligeledes nedfældet regler for ombudgettering af de suspenderede forpligtelser.

3. KOORDINERING MED TRANSPORT- OG MILJØPOLITIKKER

3.1. Transport

I 2006 tegnede transportsektoren sig for lige under halvdelen (49,2 %) af Samhørighedsfondens samlede forpligtelser. Som i de tidligere år anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at give forrang til jernbaneprojekter. De projekter, der er vedtaget af medlemsstaterne i 2006, er angivet i bilaget til denne rapport.

⁴

Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om oprettelse af Samhørighedsfonden og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1164/1994.

I transportsektoren ydes fællesskabsstøtten på en koordineret måde via en række forskellige instrumenter: Samhørighedsfonden, ISPA, EFRU, programmer vedrørende de transeuropæiske net, EIB-lån. Den finansielle støtte fra disse instrumenter er i det væsentlige rettet mod de transeuropæiske transportnet (TEN-T).

I overensstemmelse med artikel 3 i forordning (EF) nr. 1164/94, som ændret ved forordning (EF) nr. 1264/1999, kan Samhørighedsfonden yde støtte til transportinfrastrukturprojekter af fælles interesse, der finansieres af medlemsstaterne, og som fastlægges i henhold til retningslinjerne om udvikling af TEN-T.

Fællesskabets retningslinjer for TEN-T blev vedtaget ved ændrede beslutning nr. 1692/96/EF. I beslutningen nævnes 30 prioriterede projekter af europæiske interesse, og medlemsstaterne opfordres til at give disse projekter fortrin. I henhold til artikel 19a i beslutning nr. 1692/96/EF skal medlemsstaterne, når de forelægger deres projekter til finansiering via Samhørighedsfonden, jf. artikel 10 i forordning (EF) nr. 1164/1994, give passende prioritet til projekter, der er anerkendt som værende af europæisk interesse.

3.2. Miljø

I 2006 tegnede miljøsektoren sig for lidt over halvdelen (50,8 %) af Samhørighedsfondens samlede forpligtelser. Generelt bidrager de projekter, der støttes af Samhørighedsfonden, til opnåelsen af de globale miljøpolitiske mål med hensyn til en bæredygtig udvikling, navnlig til gennemførelsen af de prioriterede områder i det sjette handlingsprogram, der vedrører forvaltning af naturressourcer, affaldshåndtering og investeringer til begrænsning af klimaændringernes virkninger. De syv tematiske miljøstrategier, der blev vedtaget i 2005 og 2006, inden for områder som luft, ressourcer, affald og genbrug, bymiljø, jord, hav og pesticider er relevante for projekter, der samfinansieres via Samhørighedsfonden.

I 2006 bidrog Samhørighedsfonden fortsat til at fremme gennemførelsen af miljølovgivningen, ved ikke blot at yde direkte finansiering af infrastrukturer, men også iværksætte incitamenter til at fremme overholdelsen af relevante direktiver som en af forudsætningerne for at få tildelt støtte. Dette omfatter tematiske foranstaltninger med en territorial dimension som f.eks. naturbeskyttelse, håndtering af affald, spildevandsrensning og vurdering af virkningen på miljøet (VVM).

Tiltrædelsesakterne for de nye medlemsstater indeholder delmål for investeringer til overholdelse af miljøbestemmelserne. De nye medlemsstater har derfor valgt forvaltning af vandressourcer og håndtering af fast affald som prioriterede udgiftsområder. For de fleste vigtige direktivers vedkommende er der fortsat stort behov for investeringer og infrastrukturer på områder som håndtering af affald og vand (specielt rensning af byspildevand), men også til luftkvaliteten og indsatsen til bekæmpelse af industriforurening (integreret forureningsforebyggelse og -kontrol). Støtte fra Samhørighedsfonden til miljøinfrastrukturer er derfor afgørende for de nye medlemsstater.

4. INSPEKTION

For de fire oprindelige modtagerlande blev der udført i alt syv kontrolbesøg i Spanien, Portugal og Grækenland for at undersøge gennemførelsen af handlingsplanerne og for at følge op på de SHF-projekter, der blev kontrolleret i 2004-2005. 2006 omfattede endvidere kontrol af arbejdet i afviklingsorganerne for SHF-projekter.

Desuden indførte Generaldirektoratet for Regionalpolitik i 2006 en række procedurer for afviklingen af samhørighedsfondsprojekter for at sikre, at der indhentes passende information fra forvaltningsmyndigheden og afviklingsorganet i afviklingsprocessen. Derved sikres det, at anmodningen om endelig betaling er lovlig og formelt rigtig, da der i modsat fald skal foretages finansielle korrektioner.

For de medlemsstater, der tiltrådte i 2004, var kontrolarbejdet i 2006 især fokuseret på opfølgingsrevisioner med henblik på at fastslå, om de henstillinger, der var blevet fremsat i forbindelse med systemrevisionerne i 2005 var blevet gennemført, og en række supplerende revisioner med henblik på kontrol af projektudgifterne. Der blev endvidere lagt særlig vægt på at undersøge de nationale revisionsorganers arbejde, herunder en gennemgang af systemrevisionernes kvalitet, stikprøvekontrol og andre områder i relation til arbejdet med udfærdigelse af revisionserklæringer. Der blev i alt foretaget 13 kontrolbesøg, herunder kontrolbesøg kombineret med revisionen af EFRU (Den Europæiske Fond for Regionaludvikling).

Da der er særlige risici forbundet med gennemførelsen af forsvarlige udbuds- og kontraktprocedurer, blev der i 2005 foretaget en særlig tematisk undersøgelse. Den drejede sig først og fremmest om kontrakter, der efter tiltrædelsen var blevet indgået i de nye medlemsstater og havde både et præventivt og et korrigerende perspektiv. De henstillinger, der blev affødt af disse revisioner, blev i 2006 fulgt op af efterfølgende revisioner.

I Generaldirektoratets årsrapport for 2006 blev der for forvaltnings- og kontrolsystemernes arbejde udstedt en revisionserklæring uden forbehold for systemerne i 5 medlemsstater (Cypern, Estland, Grækenland, Malta og Slovenien).

For de resterende medlemsstater var erklæringen behæftet med forbehold på grund af væsentlige mangler ved centrale elementer i systemet (Tjekkiet, Ungarn, Irland, Letland, Litauen, Polen, Portugal, Slovakiet og Spanien). Der blev ikke udstedt negative erklæringer for nogen af medlemsstaterne.

5. UREGELMÆSSIGHEDER OG SUSPENSION AF STØTTEN

I henhold til artikel 3 i forordning (EF) nr. 1831/94⁵ om uregelmæssigheder og tilbagebetaling af beløb, der er uberettiget udbetalt, samt om oprettelse af et informationssystem på dette område gav otte af samhørighedslandene meddelelse om 228 tilfælde af uregelmæssigheder, der involverede 186 604 797 EUR i EU-støtte. Disse tilfælde har været genstand for en første administrativ eller retslig forfølgning.

⁵ EFT L 191 af 27.7.1994, s. 9. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2168/2005, EUT L 345 af 28.12.2005, s. 15.

Det er værd at bemærke, at de fire oprindelige modtagere af støtte fra Samhørighedsfonden, har givet meddelelse om de fleste tilfælde (183) med en overvægt af græske tilfælde (103), der involverede i alt 91 653 202 EUR i EU-støtte, hvoraf kun 12 698 144 EUR skal inddrives, da resten var fratrullet inden indsendelsen af anmodningen om endelig betaling til Kommissionen. I årets løb er der sket fremskridt med anvendelsen af ovennævnte forordning i Spanien, som gav meddelelse om 82 tilfælde, der involverede 44 472 847 EUR i EU-støtte, hvoraf 30 179 534 EUR skal inddrives. De portugisiske myndigheder gav meddelelse om 18 tilfælde, som involverede 23 757 904 EUR i EU-støtte, hvoraf ca. 14 850 306 EUR skal inddrives.

Kun fem nye medlemsstater, nemlig Polen, Tjekkiet, Ungarn, Letland og Litauen, givet meddelelse til Kommissionen om tilfælde (henholdsvis 10, 6, 6, 2 og 1 tilfælde), der involverede mindre beløb end de ovennævnte. Nogle af beløbene er blevet fratrullet inden indsendelsen af betalingsanmodningerne til Kommissionen.

De øvrige samhørighedslande har meddelt Kommissionen, at der ikke var registreret uregelmæssigheder i 2006. En række af de tilfælde, der blev opdaget i forbindelse med de nationale myndigheders og/eller Kommissionens kontrolbesøg, skal stadig meddeles i henhold til den relevante forordning.

I de fleste indberettede tilfælde vedrører uregelmæssighederne anvendelsen af reglerne om offentlige udbud og med hensyn til resten af tilfældene anmeldelse af ikke-støtteberettigede udgifter.

I 2006 trådte forordning (EF) nr. 1828/2006 i kraft for den nye programmeringsperiode 2007-2013. Forordningens kapitel 4 om "Uregelmæssigheder" vedrører nu meddelelsen af uregelmæssigheder og gælder også for samhørighedsfondsprojekter, der bliver godkendt i den nye programmeringsperiode. Forordning (EF) nr. 1831/94 finder stadig anvendelse på beslutninger, der blev vedtaget inden for rammerne af forordning (EF) nr. 1164/94.

I 2006 indledte Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) fem sager på grundlag af oplysninger modtaget vedrørende Samhørighedsfonden. En af disse sager førte til en "overvågningssag"⁶, og to andre sager er blevet videreført til 2007 og afventer en evaluering. Der er ikke gennemført kontrolbesøg inden for rammerne af forordning (EF) nr. 2185/96⁷.

6. EVALUERING

Ifølge artikel 13 i den reviderede forordning (EF) nr. 1164/94 skal Kommissionen og medlemsstaterne sikre, at der virkelig sker overvågning og evaluering i forbindelse med gennemførelsen af projekter. Dette indebærer, at projekterne om nødvendigt skal tilpasses efter resultaterne af overvågningen og evalueringen.

⁶ Overvågningssager er sager, hvor et andet organ eller en medlemsstats myndigheder selv udfører en ekstern kontrol, selvom OLAF også ville være bemyndiget til det.

⁷ EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2.

Kommissionen og medlemsstaterne foretager om nødvendigt i samarbejdet med Den Europæiske Investeringsbank analyser og evalueringer af alle samfinansierede projekter.

De projekter, der finansieres af Fonden, godkendes i fællesskab af Kommissionen og den medlemsstat, der modtager støtten. Hvad angår projektanalyserne, ledsages hver ansøgning om støtte af en costbenefitanalyse for projektet. Det skal fremgå af analysen, at de socioøkonomiske fordele på mellemlang sigt står i rimeligt forhold til de anvendte finansielle ressourcer. Kommissionen undersøger denne evaluering på grundlag af principperne i den costbenefitanalysevejledning⁸, der blev offentliggjort i 2003, og som i øjeblikket er ved at blive revideret.

På grundlag heraf ydede Kommissionen betydelig intern metodologisk støtte i 2006 og bistod medlemsstaterne med foranstaltninger til kapacitetsopbygning med henblik på at gøre den forudgående finansielle og økonomiske analyse af projekterne mere konsistent. I oktober 2006 vedtog Kommissionen et sæt retningslinjer for den metode, der skal anvendes til cost-benefit-analyser⁹. Arbejdsdokumentet indeholder en række generelle principper for cost-benefit-analyser og et sæt arbejdsregler. Medlemsstaterne opfordres samtidig til selv at udforme retningslinjer for cost-benefit-analyser.

Desuden gennemfører Kommissionen en efterfølgende evaluering af en stikprøve af projekter samfinansieret af Samhørighedsfonden. Den seneste evaluering blev offentliggjort i 2005 og omfattede en stikprøve på 200 projekter, som gennemførtes i perioden 1993-2002. Den næste efterfølgende evaluering gennemføres efter planen i 2009.

7. DEN NYE FORSKRIFTSRAMME FOR PERIODEN 2007-2013

Reglerne for Samhørighedsfondens gennemførelse er fastsat i forordning (EF) nr. 1164/94, som var gældende indtil den 31. december 2006. Med henblik på den næste programmeringsperiodes (2007-2013) start har Kommissionen udformet et nyt sæt forordninger om gennemførelsen af Samhørighedsfonden samt for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond.

Disse forordninger blev vedtaget i løbet af 2006. De nye forordninger om Samhørighedsfondens gennemførelse er:

- Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999

- Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om oprettelse af Samhørighedsfonden og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1164/94

⁸ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_en.pdf

⁹ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Regionalpolitik, 'Guidance on the methodology for carrying out cost-benefit analysis', 2007-2013 - Evaluation Unit Working Document n. 4, findes på: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000_en.htm

- Kommissionens forordning (EF) nr. 1828/2006 af 8. december 2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006.

De forordninger, der er gældende for perioden 2007-2013, findes på webstedet INFOREGIO på følgende adresse:
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713_da.htm.

8. INFORMATION OG OFFENTLIG OMTALE

Den 22. juni og den 20. december blev der afholdt to informationsmøder i Bruxelles med deltagelse af de 25 medlemsstater. På det første møde fremlagde Kommissionen de endelige tildelinger for hver medlemsstat for 2006. Da 2006 var programmeringsperiodens sidste år, blev der lagt vægt på, at alle disponible forpligtelsesbevillinger skulle anvendes inden den 31. december. Der var ikke mulighed for at overføre bevillinger fra andre budgetposter. Jaspers-initiativet (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) blev ligeledes præsenteret. Initiativet, som Kommissionen og EIB har udarbejdet i fællesskab, har til formål at bistå medlemsstaterne med tekniske evalueringer af kommende store projekter, som indsendes til Kommissionen. Jaspers træder i kraft fra 2007. På mødet i december fremlagde Kommissionen udkastet til retningslinjerne for afvikling af samhørighedsfondsprojekter. Kommissionen mindede om følgende: (i) i forbindelse med afviklinger skal projekterne i marken følge forskrifterne i de relevante bestemmelser; (ii) skæringsdatoen for projekternes støtteberettigelse for perioden 2000-2006 den 31. december 2010; (iii) reglen om en ændring finder anvendelse. Sluttelig mindede Kommissionen om, at dette informationsmøde var det sidste inden for rammerne af forordning (EF) nr. 1164/94. Spørgsmål vedrørende Samhørighedsfonden vil fra den 1. januar 2007 blive behandlet af Koordinationsudvalget for Fondene, jf. den nye forordning (EF) nr. 1083/2006.

Kommissionen afholdt i 2006 to møder for kommunikationsmedarbejdere fra både EFRU og Samhørighedsfonden. Disse møder fandt sted den 15. juni og den 5. december. En række kommunikationsspørgsmål blev behandlet, gennemførelsen af den nye forordning blev belyst og en række casestudier og værktøjer til udtagning af stikprøver blev præsenteret. Møderækken for informationsmedarbejdere vil fortsætte i 2007.