

Regionsudvalgets udtalelse om »Sortehavssynergien — Nyt initiativ til regionalt samarbejde«

(2008/C 105/10)

REGIONSUDVALGET

- støtter Kommissionens tanke om at gøre de regionale og lokale udviklingsforanstaltninger mere effektive gennem Sortehavssynergiinitiativet ved at udnytte og udbrede bedste praksis på lokalt og regionalt plan samt udveksle netværkstiltag, men finder, at det lokale og regionale niveaus betydning for en effektiv gennemførelse af strategien skal fremgå tydeligere;
- bifalder de seneste fremskridt i udvidelsesprocessen samt Bulgariens og Rumæniens medlemskab af EU fra 1. januar 2007. Optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet er et andet eksempel på fremskridt. Det er et skridt hen imod demokrati og stabil udvikling i Sortehavsregionen, hvorved der skabes øget stabilitet, sikkerhed og velstand for såvel EU som landene omkring Sortehavet;
- bakker op om skabelsen af en havidentitet for Sortehavsregionen for alle dem, der er inddraget i forskellige maritime aktiviteter. I bestræbelserne på at løse de miljørelaterede problemer og udvikle turismen bør man yde bedre støtte til traditionelle kulturer, og den maritime kultur- og naturarv bør bevares mere effektivt;
- opfordrer Kommissionen til at styrke transportens rolle inden for den fremtidige havpolitik, eftersom transport er en af de vigtigste tværgående maritime aktiviteter;
- understreger betydningen af at inddrage de lokale og regionale myndigheder fra Sortehavsregionen i udformningen og gennemførelsen af EU's migrationsrelaterede politikker med henblik på en bedre forvaltning af migrationsstrømmene, således at migrationen under nøje overholdelse af menneskerettighederne og kravene til borgernes sikkerhed kan afvikles i fuld lovlighed, bl.a. i kraft af et omfattende og målrettet samarbejde mellem de myndigheder og organer, som skal håndhæve loven;
- giver sin støtte til det fremspirende europæiske Sortehavsområde, der skal fremme samarbejdet på lokalt og regionalt plan på tværs af landene i regionen og bidrage til demokratisk stabilitet, gode styreform og bæredygtig udvikling.

Ordfører: Krasimir MIREV (BG/PSE), Borgmester i Targovishte

Basisdokument

Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet — Sortehavssynergien — Nyt initiativ til regionalt samarbejde

KOM(2007) 160 endelig

Politiske anbefalinger

Generelle politiske anbefalinger

REGIONSUDVALGET

1. støtter Kommissionens tanke om at gøre de regionale og lokale udviklingsforanstaltninger mere effektive gennem Sortehavssynergiinitiativet ved at udnytte og udbrede bedste praksis på lokalt og regionalt plan samt udveksle netværkstiltag, men finder, at det lokale og regionale niveaus betydning for en effektiv gennemførelse af strategien skal fremgå tydeligere. Disse bør relanceres som instrumenter i EU's strategi for økonomisk modernisering, øget konkurrenceevne og tilnærmelse mellem EU og dets borgere;

2. bifalder de seneste fremskridt i udvidelsesprocessen samt Bulgariens og Rumæniens medlemskab af EU fra 1. januar 2007. Optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet er et andet eksempel på fremskridt. Det er et skridt hen imod demokrati og stabil udvikling i Sortehavsregionen, hvorved der skabes øget stabilitet, sikkerhed og velstand for såvel EU som landene omkring Sortehavet;

3. understreger vigtigheden af et regionalt og lokalt perspektiv på udvidelsesprocessen og anerkender de regionale og lokale politikkers betydning for at sikre intern stabilitet, der i høj grad afhænger af et grundlæggende demokrati;

4. fremhæver sin støtte til tiltrædelsesprocessen, den europæiske naboskabspolitik og det strategiske partnerskab med Den Russiske Føderation; bakker op om inddragelsen af Regionsudvalget og EU-institutionerne med henblik på at støtte partnerskabet i Sortehavsområdet på samme måde som partnerskaberne i Euromiddelhavs-, Østersø- og Nordsøområderne;

5. noterer, at de regionale og lokale myndigheder i Sortehavsområdet spiller en central rolle på følgende områder: overgangen til demokrati og gode styreformer, opbygning af den administrative kapacitet, sikring af fred, tværkulturel og tværreligiøs dialog, migration, bekæmpelse af kriminalitet, energi, transport, planlægning af infrastruktur, byplanlægning og udvikling af landdistrikterne; og noterer ligeledes, at samarbejdet mellem de lokale og regionale myndigheder og civilsamfundet kan komme til at spille en positiv rolle på alle disse områder i almenvellets interesse;

6. gør opmærksom på, at Sortehavssynergiinitiativet har direkte berøringsflade med Regionsudvalgets institutionelle rolle; finder det derfor nødvendigt at udnytte sin kapacitet til at handle og deltage; opfordrer til, at man udnytter dets rolle til at sikre en fælles repræsentation af de regionale og lokale systemer i EU;

7. er enig med Kommissionen i, at der til trods for en betydelig positiv udvikling i de seneste år stadig er forskelle mellem landene i regionen, for så vidt angår tempoet i de økonomiske reformer og kvaliteten af styreformer;

8. er bevidst om, at Kommissionens initiativ ikke skal betragtes som en ny strategi for Sortehavsområdet, men derimod som en videreudvikling af EU's vigtigste retningslinjer for udvikling af regionen, læring, samarbejde og udbredelse af bedste praksis på regionalt og lokalt plan ved hjælp af territorialt samarbejde med henblik på at nå Lissabon- og Göteborg-målene; mener dog, at den regionale dimension bør styrkes politisk, hvis initiativet skal lykkes.

Miljø, transport, energi og havpolitik

REGIONSUDVALGET

9. gør opmærksom på miljøets kritiske tilstand i Sortehavsregionen, navnlig i Donau-deltaet og i de øvrige naturreservater i Sortehavsområdet, og særlig på eutrofiering (dvs. en stigning i et givet økosystems primære produktion), med negative virkninger på biodiversiteten, vådområder og fiskeri, samt på forurening forårsaget af olieudslip og spildevand;

10. påpeger, at der er behov for flere dybtgående analyser af potentielle trusler mod miljøet i Sortehavsregionen (og mod floder, som løber ind i regionen). Disse trusler er bl.a. opstået som følge af klimaændringer og de heraf følgende risici for naturkatastrofer. Man bør i lyset heraf finde passende løsninger og støtte grænseoverskridende samarbejdsprojekter, der medfinansieres af EU, og som sigter på at forbedre håndteringen af civile katastrofesituationer;

11. opfordrer Kommissionen til at støtte anvendelsen af vedvarende energikilder som f.eks. vind- og vandkraft; der bør ligeledes ydes støtte til yderligere forskningsaktiviteter og innovation på dette område;

12. opfordrer EU og medlemsstaternes regeringer til at styrke indsatsen for udvikling af videnskabelige og teknologiske gennembrud inden for havforskning, såsom »blå« bioteknologi (bioteknologiens marine og akvatiske applikationer), styringssystemer for skibes bevægelser og turistaktiviteter, og derved imødegå nuværende og potentielle fremtidige trusler, især hvad angår forandringer — f.eks. klimaforandringer — stadig mindre fiskebestande, ikke-bæredygtig turisme og demografiske ændringer i kystområder;

13. gør opmærksom på behovet for, at den maritime kulturarv bevares bedre, idet der bør tages hensyn til en mulig vækst i turismen kombineret med en udvikling af traditionelle kulturer;

14. bakker op om skabelsen af en havidentitet for Sortehavsregionen for alle dem, der er inddraget i forskellige maritime aktiviteter. I bestræbelserne på at løse de miljørelaterede problemer og udvikle turismen bør man yde bedre støtte til traditionelle kulturer, og den maritime kultur- og naturarv bør bevares mere effektivt;

15. henstiller, at Kommissionen og de nationale regeringer støtter oprettelsen af en præcis regional database ved at trække på eksisterende oplysninger og med en nærmere beskrivelse af de økonomiske og miljømæssige aspekter af individuelle havressourcer og de sociale virkninger deraf;

16. henstiller, at man vurderer og koordinerer specifikke strategiplaner i stil med dem, der er udarbejdet inden for rammerne af den tematiske strategi om beskyttelse og bevarelse af havmiljøet, hvor der slås til lyd for etablering af større havregioner, navnlig for halvlukkede havbækkener som Sortehavet. Disse planer bør udarbejdes af medlemsstaterne på forslag af Kommissionen;

17. opfordrer Kommissionen til at styrke transportens rolle inden for den fremtidige havpolitik, eftersom transport er en af de vigtigste tværgående maritime aktiviteter;

18. anmoder Kommissionen om at tilskynde medlemsstaterne til at gennemføre en mere aktiv miljøovervågning af forureningen på de vigtigste skibsruiter. Udvalget mener, at den nye GMES-teknologi med held kan anvendes i dette øjemed;

19. foreslår at styrke indsatsen for at færdiggøre havterminalerne, idet man først bør tage fat på dem, som har klare intermodale træk, da gennemførelsen af visse TEN-T-projekter, som påvirker havdimensionen, halter bagefter;

20. henstiller, at man styrker de strategiske havnes rolle, hvilket bør være en prioriteret opgave i udviklingen af den fremtidige havpolitik, og parallelt hermed bestiller en undersøgelse af de indbyrdes forbindelser mellem større og sekundære havne og om en eventuel udflytning til og opsplnitning af bestemte havneaktiviteter på mindre centre;

21. opfordrer EU og medlemsstaternes regeringer til at regulere udvindingsaktiviteterne i forbindelse med traditionelle maritime energiressourcer som f.eks. olie og gas på basis af veldefinerede miljø sikkerhedsstandarder og til at gennemføre en effektiv overvågning af sådanne aktiviteter, støtte initiativer, der skal indrette eller forbedre havneanlæg til modtagelse af olieforurenede vand, og fremme teknologiske innovationer inden for fragt og håndtering af olie, især gennem øget anvendelse af olieledninger på land;

22. slår til lyd for, at man sikrer skibsruiterne bedre samt undersøger muligheden for at påbyde lodsning for olietankere og andre skibe med farlig last og for at indføre et alment påbud om lodsning i snævre sejlløb;

23. noterer behovet for at træffe foranstaltninger med henblik på at reducere emissioner af drivhusgasser og bakker op om ordningen med handel af emissionskvoter;

24. henstiller, at man udvikler scenarier for kystbeskyttelsesforanstaltninger, som kan vise sig nødvendige, baseret på forskellige prognoser om stigningen i vandstande og ændrede vejrforhold;

25. opfordrer EU og medlemsstaternes regeringer til at koordinere og bistå havregionerne med at fastlægge, hvordan det nuværende miljø kan beskyttes effektivt, og især — i forbindelse med fastlæggelse af tværregionale og/eller tværnationale fredningsområder — med at udvikle konkrete forslag til, hvordan man sikrer en væsentlig reduktion af radioaktive udledninger, af forurening fra skibe (især udledning af gasarter, affald og ballastvand), og til at støtte indsatsen for at sikre kvaliteten af kyst- og offshore-økosystemer og -habitater, idet der også bør tages hensyn til den betydelige indvirkning, som økonomiske aktiviteter kan have på havmiljøet, især via udledningen af næringsstoffer i havet.

Uddannelse, kulturel mangfoldighed og tværreligiøs debat

REGIONSUDVALGET

26. understreger, at de lokale og regionale myndigheder spiller en central rolle ved at yde støtte til og holde de enkelte lokalsamfunds kulturer i hævd i Sortehavsregionen, og opfordrer Kommissionen til at bistå de lokale og regionale myndigheder i forbindelse med deres deltagelse i nye EU-kulturprogrammer (Culture 2007);

27. noterer sig de sociale og økonomiske fordele, som udvikling af kulturen og større kulturel mangfoldighed bringer med sig i landene i regionen og således bidrager til opfyldelse af Lissabon-målene;

28. fremhæver, at det tværkulturelle samarbejde og den tværreligiøse dialog bør intensiveres med henblik på at udnytte den kulturelle mangfoldighed som et redskab til at bringe fok tættere på hinanden i et flersproget og multikulturelt Europa;

29. bemærker behovet for at koncentrere indsatsen på regionalt og lokalt plan for opbygning af tillid i regionen og for at finde fredelige løsninger på »fastfrosne konflikter« ved hjælp af samarbejdsprogrammer;

30. gør på ny opmærksom på, at det er nødvendigt at bevare en flersproget tilgang i et udvidet Europa, da en sådan er et vigtigt redskab til at inddrage borgerne i det fælles europæiske politiske projekt;

31. opfordrer EU og medlemsstaternes regeringer til at støtte programmer og projekter til fordel for et tværregionalt ungdomssamarbejde på lokalt og regionalt plan.

Migration, beskæftigelse og sociale anliggender

REGIONSUDVALGET

32. understreger betydningen af at inddrage de lokale og regionale myndigheder fra Sortehavsregionen i udformningen og gennemførelsen af EU's migrationsrelaterede politikker med henblik på en bedre forvaltning af migrationsstrømmene, således at migrationen under nøje overholdelse af menneskerettighederne og kravene til borgernes sikkerhed kan afvikles i fuld lovlighed, bl.a. i kraft af et omfattende og målrettet samarbejde mellem de myndigheder og organer, som skal håndhæve loven;

33. bakker op om EU's politiske instrumenter til støtte for de aktiviteter, der går ud på at fremme social integration af migranter gennem programmer, der er specifikt rettet mod de lokale og regionale myndigheder;

34. bifalder det af Kommissionen planlagte initiativ til bekæmpelse af illegal indvandring og dennes støtte til udveksling af bedste praksis på dette område;

35. går ind for, at de lokale og regionale myndigheder i Sortehavsregionen inddrages i udformningen og gennemførelsen af EU's migrationspolitikker, og bemærker, at udformningen af fælles migrationspolitiske programmer på lokalt og regionalt plan kan sikre en fremtidig økonomisk udvikling med en større økonomisk vækst og større velstand i regionerne;

36. bifalder EU-initiativer vedrørende lige muligheder på lokalt og regionalt plan og opfordrer de nationale regeringer til at yde deres støtte i den sammenhæng.

Gode styreformere, regionale initiativer og netværksarbejde

REGIONSUDVALGET

37. sætter pris på de fremskridt, der siden 1989 er blevet gjort i regionen ved hjælp af initiativer som det økonomiske samarbejde i Sortehavsområdet (BSEC) og BSEC's parlamentariske forsamling (PABSEC);

38. fremhæver behovet for at videreudvikle og koordinere erfaringerne fra eksisterende regionale initiativer, der forbinder

Sortehavsregionen med EU med europæisk merværdi som f.eks. Donau-samarbejdsprocessen, med vægt på territorial og tematisk komplementaritet;

39. henstiller, at man forbedrer koordinationen mellem de forskellige initiativer på nationalt og regionalt plan i regionen og om muligt fastlægger deres respektive aktivitetsfærer for derved at undgå overlappings og opnå specifikke resultater;

40. slår til lyd for, at man udbreder eksisterende regionale og lokale eksempler på god praksis, især med hensyn til lokale økonomiske klynger, forskningsnetværk, partnerskaber mellem den offentlige og private sektor, fysisk planlægning og god forvaltningspraksis samt for, at man opmuntrer og støtter de lokale og regionale myndigheder i Sortehavslandene i videreudviklingen af disse eksempler på god praksis;

41. bakker op om den af Europa-Parlamentet og Kommissionen anlagte strategi vedrørende de lokale og regionale myndigheders rolle i forbindelse med kommunikation, der skaber konsensus i befolkningen og bidrager til større gennemsigtighed og ansvarlighed;

42. bifalder alle passende EU-foranstaltninger, som også sigter på udviklingen i de enkelte lande, f.eks. ved at bekæmpe korruption og organiseret kriminalitet samt ved at bidrage til oprettelsen af effektive administrative strukturer. Der er tale om en proces, som forudsætter en inddragelse af det regionale og lokale niveau. Regionsudvalget går i den sammenhæng ind for ethvert passende initiativ til støtte for en selvstændig udvikling af et politisk og økonomisk samarbejde i regionen;

43. opfordrer EU og de nationale regeringer til at støtte programmer og projekter til fordel for mobilitet blandt det regionale og lokale administrative personale som et værktøj til etablering af tættere forbindelser, udveksling af erfaringer og øget effektivitet;

44. henstiller, at man inddrager de organisationer, der samler lokalt valgte repræsentanter og repræsenterer disses interesser, i debatter som led i den igangværende politiske dialog mellem EU og landene i regionen;

45. opfordrer de nationale regeringer i regionen til at overholde principperne i det europæiske charter om lokalt selvstyre.

Grænseoverskridende og tværregionalt samarbejde

REGIONSUDVALGET

46. fremhæver, at de lokale og regionale myndigheder og især borgmestrene kan komme til at spille en positiv rolle i forbindelse med udviklingen af et civilsamfund i regionen, navnlig på de områder, hvor de nationale myndigheder ikke har nogen stærke demokratiske traditioner;

47. giver sin støtte til det fremspirende europæiske Sortehavsområde, der skal fremme samarbejdet på lokalt og regionalt plan på tværs af landene i regionen og bidrage til demokratisk stabilitet, gode styreformer og bæredygtig udvikling;

48. bemærker, at der er grundlag for et samarbejde mellem Europarådet og Regionsudvalget som led i samarbejdsaftalen mellem de to institutioner;

49. fremhæver, at dets arbejdsgrupper spiller en vigtig rolle, idet de bistår kandidatlandene og de potentielle kandidatlandes lokale og regionale myndigheder i deres indsats for at skabe

muligheder og udvikle den nødvendige politiske dialog mellem EU, kandidatlandene og de potentielle kandidatlande;

50. påskønner Kommissionens forslag om, at initiativet bør udformes på lokalt plan i regionen i samarbejde med de partnere, der er ansvarlige for dets iværksættelse; slår til lyd for, at de lokale og regionale myndigheder inddrages i denne proces, eftersom dette vil intensivere kontakterne mellem byer og kommuner, universiteter, kulturformidlere og civilsamfundsorganisationer, herunder forbrugerorganisationer, i Sortehavsområdet.

Bruxelles, den 7. februar 2008.

Luc VAN DEN BRANDE
Formand for
Regionsudvalget
