



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.9.2006
KOM(2006) 542 endelig

2005/0041 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, andet afsnit

vedrørende

**Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af en afgørelse om programmet
"Europa for Borgerne" (2007-2013)**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, andet afsnit

vedrørende

**Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af en afgørelse om programmet
"Europa for Borgerne" (2007-2013)**

1. SAGSFORLØB

Forslag sendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dok. KOM(2005) 116 endelig – 2005/0041 COD):	14. april 2005
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	26. oktober 2005
Udtalelse afgivet af Regionsudvalget:	17. november 2005
Udtalelse afgivet under Europa-Parlamentets førstebehandling:	5. april 2006
Politisk enighed opnået:	18. maj 2006
Fælles holdning vedtaget:	25. september 2006

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Det foreslåede program skal bidrage til at tackle en af EU's store udfordringer, nemlig kløften mellem borgerne og EU. Det sikrer kontinuiteten i forhold til det eksisterende program for medborgerskab (2004-2006), baner vejen for nye aktiviteter og er tilpas fleksibelt til at kunne tilpasses til den fremtidige udvikling.

Med programmet "Europa for Borgerne" vil EU få redskaber til at fremme et aktivt medborgerskab i Europa. Programmet sætter borgerne i centrum og giver dem mulighed for fuldt ud at påtage sig det ansvar, de har som borgere i Europa. Det imødekommer behovet for at forbedre borgernes deltagelse i det europæiske projekt og vil fremme samarbejdet mellem borgerne og deres organisationer fra forskellige lande, så de kan mødes, handle i fællesskab og udvikle egne idéer i et europæisk miljø, der rækker ud over den nationale horisont, og som tager hensyn til deres mangfoldighed.

Programmet behandler det komplekse spørgsmål om et aktivt medborgerskab i Europa ud fra forskellige og supplerende synsvinkler, hvilket kommer til udtryk i fire forskellige aktioner. Den første aktion - "Aktive borgere for Europa" - går ud på at inddrage borgerne direkte, enten som led i venskabsbysamarbejde eller i andre former for borgerprojekter. Den anden aktion - "Et aktivt civilsamfund i Europa" - er rettet til de civilsamfundsorganisationer på europæisk plan, der enten modtager struktur støtte på grundlag af deres arbejdsprogram eller

støtte til tværnationale projekter. Som led i den tredje aktion - "Sammen for Europa" - ydes der støtte til arrangementer med stor synlighed, undersøgelser og oplysningsinstrumenter, som henvender sig til den bredest mulige målgruppe på tværs af grænserne, og som gør den europæiske idé mere håndgribelig for borgerne. Den sidste aktion - "Aktiv europæisk erindring" - går ud på at bevare de vigtigste steder og arkiver med tilknytning til deportationer og at mindes ofrene for nazismen og stalinismen.

3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FÆLLES HOLDNING

Den fælles holdning blev vedtaget enstemmigt den 18. september 2006. Den bygger i vidt omfang på Kommissionens ændrede forslag, hvori Kommissionen havde overtaget en lang række af Europa-Parlamentets ændringsforslag. Følgende ændringsforslag blev accepteret fuldt ud, i princippet eller delvist: ændringsforslag 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 37, 39, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 50, 51, 52, 60 og 61. Forskellene mellem Kommissionens ændrede forslag og Rådets fælles holdning har i alt væsentligt at gøre med følgende tre spørgsmål:

Det første spørgsmål vedrører de udpegede organisationer. Kommissionen har foreslået, at der udpeges i alt ni organisationer for hele programmets varighed, og har dermed tilføjet tre organisationer som foreslået af Europa-Parlamentet. I betragtning af de vanskeligheder, Rådet har haft med at nå frem til et kompromis på dette punkt, kan Kommissionen dog acceptere Rådets holdning, dvs. at de ni udpegede organisationer udfases efter tre år.

Det andet spørgsmål vedrører midlernes fordeling på aktionerne. Da Europa-Parlamentet og Rådet gennemgik Kommissionens oprindelige forslag, lagde de vægten på forskellige programaktioner (Rådet på aktion 1 og Europa-Parlamentet på aktion 2). Kommissionen fastholdt i sit ændrede forslag i alt væsentligt sin oprindelige holdning for at sikre, at der er balance mellem de enkelte aktioner. For at bane vej for hurtig enighed kan Kommissionen dog acceptere ethvert kompromis, der holder sig inden for de rammer, som lovgiverne har fastsat (dvs. 40-47 % til aktion 1 og 29-38 % til aktion 2).

Det tredje spørgsmål vedrører udvalgsproceduren. Kommissionen har afgivet en erklæring (til optagelse i Rådets mødeprotokol), hvori den beklager, at der er indsat et yderligere skridt i udvalgsproceduren, hvilket vil have en negativ effekt på støttemodtagerne. Kommissionen kan dog acceptere den fælles holdnings ordlyd for ikke at forhale vedtagelsen af programmet.

Under disse omstændigheder anser Kommissionen den fælles holdning for et acceptabelt kompromis, og den henstiller til Europa-Parlamentet at godkende det.

Kommissionen bemærker, at det samlede beløb på 190 mio. EUR i 2004-priser, der afsættes ifølge Rådets fælles holdning (artikel 11 om finansieringsrammen), svarer til 215 mio. EUR i løbende priser.

4. KONKLUSION

Under de nuværende omstændigheder mener Kommissionen, at den fælles holdning, der blev vedtaget enstemmigt den 18. september 2006, kan accepteres, og den henstiller til Europa-Parlamentet at godkende den.

BILAG

Kommissionens erklæring vedrørende udvalgsproceduren (artikel 8)

Kommissionen beklager, at Rådet ud over den udvalgsprocedure for fastlæggelse af prioriteringer og udvælgelseskriterier, der er indeholdt i Kommissionens oprindelige forslag, ønsker at indsætte en udvalgsprocedure for afgørelser om udvælgelse af de enkelte aktiviteter i programmet "Europa for Borgerne".

Kommissionen bemærker, at det vil øge den tid, ansøgerne skal vente på en afgørelse om deres forslag, med 2-3 måneder sammenlignet med det oprindelige forslag. Det er i modstrid med det princip om forenkling og brugervenlighed, som både Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet gik ind for ved lovgivningsprocessens begyndelse. Kommissionen bemærker også, at Europa-Parlamentet under førstebehandlingen ikke gik ind for, at de enkelte udvælgelsesafgørelser skulle være omfattet af en udvalgsprocedure.

Ved gennemførelsen af programmet "Europa for Borgerne" vil Kommissionen underrette programudvalget og Europa-Parlamentet om enhver udvælgelsesafgørelse, der træffes uden anvendelse af en udvalgsprocedure.

Kommissionen vil endvidere fortsat søge metoder til at afkorte den tid, udvælgelsen tager, ved en mere effektiv administration, navnlig ved anvendelse af det nye forvaltningsorgan for gennemførelsen af programmet. Den bemærker imidlertid, at effekten af disse tidsbesparende foranstaltninger er væsentlig mindre end de 2-3 måneder, det drejer sig om, hvis der skal anvendes en udvalgsprocedure for afgørelser om udvælgelse af de enkelte aktiviteter.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	Fostering European Citizenship

TITLE OF ACTION:	EUROPE FOR CITIZENS
-------------------------	----------------------------

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

15.06.66 Citizens for Europe

15.01.04.66 Citizens for Europe — Expenditure on administrative management

15.01.04.31 Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture — Subsidy for programmes of Heading 3b

04.04.09 Support to the running costs of the Platform of European Social Non-Governmental Organisations

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action: € 215,000 million for commitment

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649
Payments	14,039	24,893	28,086	27,718	28,294	28,898	40,720	192,649

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351
Payments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	22,920	30,100	31,800	32,300	32,300	32,600	32,980	215,000
Payments	17,000	28,023	31,266	30,948	31,524	32,158	44,080	215,000

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure
(see points 7.2 and 7.3)

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	1,729	1,765	1,801	1,837	1,873	1,909	1,945	12,859

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	24,649	31,865	33,601	34,137	34,173	34,509	34,925	227,859
Payments	18,729	29,788	33,067	32,785	33,397	34,067	46,025	227,859

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

2.5. Financial impact on revenue:

Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	N° 3 b
Non-comp	Non-Diff	NO	YES	YES	N° 3 b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Articles 151 & 308.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
ACTION N°1: <u>ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>	10,559	14,177	15,046	15,281	15,179	15,422	15,470	101,134
- TOWN TWINNING	10,559	13,677	14,046	14,281	14,179	14,422	14,220	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	0,000	0,500	1,000	1,000	1,000	1,000	1,250	5,750
ACTION N°2: <u>ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>	7,220	8,579	9,122	9,267	9,339	9,354	9,544	62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	1,804	1,804	1,980	1,980	1,980	1,980	2,068	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	2,296	2,296	2,520	2,520	2,520	2,520	2,632	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	3,120	4,479	4,622	4,767	4,839	4,854	4,844	31,525
ACTION N°3: <u>TOGETHER FOR EUROPE</u>	1,260	3,010	3,180	3,230	3,260	3,260	3,291	20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	0,650	2,180	2,200	2,200	2,230	2,230	2,261	13,951
- STUDIES	0,000	0,200	0,200	0,250	0,250	0,250	0,250	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	0,610	0,630	0,780	0,780	0,780	0,780	0,780	5,140
ACTION N°4: <u>ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
TOTAL	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

Commitments (cash prices)								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	2,661	2,706	2,746	2,809	2,802	2,839	2,919	19,483
b) Other TAA:								
- intra muros:	0,051	0,051	0,051	0,048	0,047	0,045	0,045	0,337
- extra muros:								
Symmetry	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
Audits	0,024	0,024	0,024	0,022	0,022	0,021	0,021	0,157
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations	0,035	0,038	0,044	0,048	0,053	0,053	0,060	0,331
Subtotal 1	2,796	2,845	2,890	2,951	2,947	2,980	3,068	20,477
2) Support expenditure								
a) Studies	0,025	0,128	0,127	0,119	0,128	0,123	0,128	0,778
b) Meetings of experts	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
c) Information and publications	0,042	0,043	0,042	0,040	0,039	0,037	0,038	0,281
d) Other	0,073	0,089	0,095	0,096	0,093	0,097	0,104	0,647
Subtotal 2	0,165	0,285	0,290	0,279	0,283	0,280	0,292	1,874
TOTAL	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
<u>ACTION N°1: ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>		8959		101,134
- TOWN TWINNING	Operating & Project Grants	8671	0,011	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	Project Grants & Service Contracts	288	0,020	5,750
<u>ACTION N°2: ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>		566		62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	Operating Grants	76	0,180	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	Operating Grants	96	0,180	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	Project Grants	394	0,080	31,525
<u>ACTION N°3: TOGETHER FOR EUROPE</u>		58		20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	Project Grants & Service Contracts	19	0,735	13,951
- STUDIES	Project Grants & Service Contracts	6	0,230	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	Operating Grants & Service Contracts	33	0,155	5,140
<u>ACTION N°4: ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>		246		8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	Project Grants	246	0,035	8,600
TOTAL		9828		192,649

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	4			
	B	1			
	C	6			
Other human resources DNE/AUX			1 DNE 3 AUX		
Total		11	4	15	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€ million) 2007	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.188.000 €	FTE: 11 * 108.000 €
Other human resources	223.000 €	1-A: 87.014 €, 1-B: 51.540 €, 1-C: 40.037 € 1-DNE: 44.316 €
Total	1.411.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	42.000 €	5 persons * 10missions * 825 € (average)
A07030 – Meetings	116.000 €	2meetings * 50persons * (860 € + (2*150 €))
A07031 – Compulsory committees ¹	68.000 €	3meetings * 25persons * 860€ (Management Committee)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000 €	Annual Conference (approx.)
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	426.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 1.837.000 €
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 12.859.000 €

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.