

Regionsudvalgets udtalelse »Begrebet regeringsførelse inden for rammerne af den europæiske konsensus om udviklingspolitik«

(2007/C 197/09)

REGIONSUDVALGET

- mener, at demokratisk regeringsførelse er grundlaget for gennemførelse af årtusindudviklingsmålene og skal bygge på en bred tilgang, og at en bedre forvaltningsskik er afgørende for en vellykket udviklingspolitik. Et centralt element i god forvaltningsskik er erkendelsen af, at beslutninger bedst træffes tættest muligt på borgerne;
- bemærker, at det slet ikke er nok at udtale, at »de lokale myndigheder spiller en meget væsentlig rolle i forbindelse med gennemførelsen af årtusindudviklingsmålene«, da regeringsførelse forudsætter, at der på alle et lands myndighedsniveauer findes regeringsførelsesformer, der bygger på principperne om gennemsigtighed og deltagelse af befolkningerne og under overholdelse af nærhedsprincippet;
- finder det på den baggrund vigtigt, bl.a. for de lande, der ligger ud til Middelhavet (hvoraf flere oven i købet omfattes af Asien-strategien), at henvise til de henstillinger, som det fremsatte i sin udtalelse af 13. oktober 2005 om euro-middelhavspartnerskabets ti-årsdag, og som gentages i konklusionerne fra seminaret i Valencia den 10. april 2007, og anmoder Kommissionen om at oprette et forum for euro-middelhavsområdet bestående af lokale og regionale myndigheder;
- henleder opmærksomheden på den finansielle støtte, som regeringsførelse på lokalt plan fortjener: at afsætte — således som det er nedfældet i forordningen om den tiende europæiske udviklingsfond — højst 15 % af budgetbistanden til støtte for civilsamfundet, teknisk samarbejde og regeringsførelse, når dette ikke optræder i de sektorer, som man koncentrerer sig om, skønnes at være notorisk utilstrækkeligt og bør hæves til mindst 25 %, så både den nationale og lokale dimension dækkes;
- anmoder Kommissionen om, i overensstemmelse med målene med samarbejdsaftalen om udvikling og forbedring af det decentraliserede samarbejde, at yde teknisk og finansiell støtte og at arbejde på at etablere et debatforum for decentraliseret samarbejde med det sigte at lette og bedre koordinere udviklingen af decentraliserede samarbejdstiltag mellem de lokale og regionale myndigheder i EU og deres modparter i udviklingslandene.

I. Politiske henstillinger

Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Begrebet regeringsførelse inden for rammerne af den europæiske konsensus om udviklingspolitik — Mod en harmoniseret approach i EU

KOM(2006) 421 endelig — SEK(2006) 1020, SEK(2006) 1021, SEK(2006) 1022

REGIONSUDVALGET

1. **er enig** i flere af de generelle linjer i Kommissionens meddelelse, hvorefter:

- a) demokratisk regeringsførelse er grundlaget for gennemførelse af årtusindudviklingsmålene og skal bygge på en bred tilgang: den er ikke begrænset til bekæmpelse af korruption, men er en følge af samspillet mellem forskellige elementer, hvis gode funktion er afgørende for et lands liv og fremgang, til gavn for alle;
- b) ejerskabsprocessen og den politiske dialog bør foretrækkes frem for betingelser, som påtvinges udefra, og som kan få negative følger for befolkningerne;
- c) det er vigtigt, at alle europæiske bidragydere, i overensstemmelse med Paris-erklæringen af 2. marts 2005, udstyres med fælles holdepunkter for iværksættelsen af princippet om demokratisk regeringsførelse i deres respektive indsats;

2. **bekræfter** det princip, som det fremførte i henstillingerne i sin initiativudtalelse om betydningen af det decentraliserede samarbejde i reformen af EU's udviklingspolitik (CdR 224/2005), hvorefter en bedre forvaltningsskik er afgørende for en vellykket udviklingspolitik, og et centralt element i god forvaltningsskik er erkendelsen af, at beslutninger bedst træffes tættest muligt på borgerne;

3. **mener** derfor, at en effektiv iværksættelse af demokratisk regeringsførelse kræver, at de af Kommissionen opstillede principper ikke begrænses til det nationale niveau og mellem regeringerne, men at man sætter ind på decentralisering og udøvelse af demokratiet på lokalt plan; **henstiller** derfor, at man ikke blot ser på samspillet mellem de forskellige nationale elementer, men også tilstræber en god fordeling mellem det nationale regeringsniveau og de lokale myndighedsniveauer;

4. **bemærker**, at det slet ikke er nok at udtale, at »de lokale myndigheder spiller en meget væsentlig rolle i forbindelse med gennemførelsen af årtusindudviklingsmålene«, da regeringsførelse forudsætter, at der på alle et lands myndighedsniveauer findes regeringsførelsesformer, der bygger på principperne om gennemsigtighed og deltagelse af befolkningerne og under overholdelse af nærhedsprincippet; derfor bør gennemførelsen af Kommissionens meddelelse ske ud fra følgende principper:

a) regeringsførelsen skal foregå ved, at der etableres troværdige og kompetente lokale myndigheder, som over for deres borgere kan påvise fremskridtene ved en demokratisk decentralisering, til gavn for respekten for deres rettigheder og opfyldelse af deres behov;

b) i alle EU's samarbejdspolitikker og -programmer — Kommissionen og medlemsstaterne under ét — bør der tages behørigt hensyn til det nødvendige i at tildele udviklings- og overgangslandenes lokale myndigheder midler, som er på højde med de ansvarsopgaver, som påhviler dem, og tildele de lokale myndigheder i EU midler, som sætter dem i stand til at bistå dem med deres erfaringer og deres knowhow;

c) fremskridtene i den lokale regeringsførelse og de hindringer, som man måtte støde på, bør løbende være genstand for evalueringer på nationalt plan. De indhøstede erfaringer bør samles i regionale observatorier udformet som kontaktpunkter for udvekslinger mellem lokale folkevalgte fra forskellige lande og formidling af god praksis. Disse observatorier bør tillige — således som Observatoriet for det decentraliserede samarbejde mellem EU og Latinamerika i Barcelona gør det — udarbejde opgørelser over forbindelserne mellem de lokale myndigheder i den pågældende region og lokale myndigheder i EU eller eventuelt i andre regioner; i denne sammenhæng bør den prioriterede opgave i dag være at oprette et andet observatorium for forbindelserne med de territoriale myndigheder i Afrika;

d) generelt bør decentraliseringsprocesserne i udviklingslandene være genstand for særlig opmærksomhed ved udarbejdelsen af hvert landestrategipapir;

5. **henstiller**, at man er opmærksom på de vanskeligheder, som iværksættelsen af ejerskabsprincippet, der ligger til grund for EU's udviklingsstrategi, risikerer at støde på i forbindelserne med regeringerne i modtagerlandene, når det drejer sig om at tage hensyn til substanslige myndighedsniveauer;

De territoriale myndigheder i udviklingslandene, især i AVS-landene og Afrika

AVS-landene

6. **henstiller** for det første, at man sørger for fuldt ud at gennemføre den nye artikel 4 i Cotonou-aftalen og for reel høring af de decentraliserede lokale myndigheder om udformning af EU's støtteprogrammer, som forhandles på plads med det pågældende lands regering;

7. **finder det nødvendigt**, at oplysninger om høringens form og virkning stilles til rådighed for sammenslutningerne af lokale folkevalgte i det pågældende land;

8. **udtrykker tilfredshed med** udsendelsen, jf. henstillingen i Regionsudvalgets udtalelse CdR 224/2005, af retningslinjer til Kommissionens delegationer for at gøre dem bevidste om den lokale dimension af EU's indsats, bl.a. med hensyn til regeringsførelse, men **beklager**, at det ikke har fået tilstillet disse dokumenter til orientering;

9. **finder det nødvendigt** at tage strukturen i »regeringsførelsesprofilen« op til revision, da udformningen ikke svarer særligt godt til princippet om ejerskab og ikke indebærer større fremskridt i henseende til fremme af demokratisk regeringsførelse på lokalt plan: den udgør langt fra en fuldgyldig dimension, men optræder beskåret og opdelt, og figurerer blot blandt flere af de ni områder⁽¹⁾; omvendt ville den decentraliserede dimension af mange områder (retsstat, økonomisk regeringsførelse f.eks.) fortjene at optræde som sådanne;

10. **henstiller** imidlertid, at »initiativet vedrørende regeringsførelse«, en finansiel reserve, der skal tilskynde til »reelle forandringer og afgørende fremskridt i forbindelse med demokratisk regeringsførelse«, i vid udstrækning benyttes til at fremme fordelingen mellem det nationale og lokale regeringsniveau, under iagttagelse af principperne om lighed, gennemsigtighed og deltagelse af befolkningen, men at den ikke tildeles regeringer, der ikke forpligter sig til at give de lokale myndigheder midler, der står mål med de ansvarsopgaver, som de pålægger dem;

11. **henleder opmærksomheden på** den finansielle støtte, som regeringsførelse på lokalt plan fortjener: at afsætte — således som det er nedfældet i forordningen om den tiende europæiske udviklingsfond — højst 15 % af budgetbistanden til støtte for civilsamfundet, teknisk samarbejde og regeringsførelse, når dette ikke optræder i de sektorer, som man koncentrerer sig om, skønnes at være notorisk utilstrækkeligt og bør hæves til mindst 25 %, så både den nationale og lokale dimension dækkes;

Afrika

12. **udtrykker tilfredshed med**, at rapporterne i kølvandet på »den afrikanske selvevalueringsmekanisme« (APRM), som er udformet og gennemført af de afrikanske lande selv som led i det nye partnerskab for Afrikas udvikling (NEPAD), kan danne grundlag for »profilen på regeringsførelse«;

13. **ser gerne**, at den opmærksomhed og den støtte, som EU er rede til at tilføre denne nationale selvevalueringsindsats, bidrager til at styrke de lokale myndigheders deltagelse og decentraliseringsfremskridtene og munder ud i en national handlingsplan til afhjælpning af de konstaterede svagheder;

14. **fremhæver**, at man, hvis der skal gennemføres en decentralisering af beføjelserne, der af befolkningerne kan opfattes som et reelt fremskridt, bør tillægge spørgsmålet om styrkelse af de lokale myndigheders kapacitet en ganske speciel vægt. Indsatsen på dette område kan antage forskellige former, f.eks.:

(¹) 1) politisk/demokratisk regeringsførelse, 2) politisk regeringsførelse/retsstat (retsvæsen og lovhåndhævelse), 3) korrupsionskontrol, 4) de offentlige myndigheders effektivitet, 5) økonomisk regeringsførelse, 6) intern og ekstern sikkerhed, 7) socialpolitisk regeringsførelse, 8) international og regional kontekst, 9) partnerskabets kvalitet.

a) øget støtte til net af lokale folkevalgte, det være sig nationalt, regionalt eller for et helt kontinent (f.eks. oprettelse af UCLGA, afrikansk aflægger af United Cities and Local Governments (UCLG)); de vellykkede, periodiske Africities-møder (det seneste eksempel er fra Nairobi i september 2006) viser, at de lokale folkevalgte nærer stærke forventninger i så henseende;

b) styrkelse af midlerne til en mangedobling af effektiviteten af organisationer, der såsom programmet for kommunal udvikling i Cotonou f.eks. yder teknisk støtte til lokale folkevalgte og muliggør udveksling af deres overvejelser og deres praksis;

c) give de lokale folkevalgte, og herunder også til gavn for initiativet for digital solidaritet, adgang til effektive, tekniske informationsmidler;

15. **henstiller**, at man inddrager organisationer, der omfatter lokale folkevalgte og som formidler deres bekymringer, i de politiske dialogorganer mellem EU og de pågældende lande, og især i det EU/Afrika-topmøde, som planlægges afholdt i andet halvår af 2007;

De øvrige regioner i verden

16. **bemærker med tilfredshed**, at decentralisering i Latinamerika fremlægges som et led i moderniseringen af staten og **anmoder om** at blive holdt informeret om fremskridtene i iværksættelsen af det for 2008 bebudede program om Asien med hensyn til regeringsførelse;

17. **udtrykker tilfredshed med**, at den »regeringsførelsesfacilitet«, der bebudes i Kommissionens meddelelse, optræder i finansieringsinstrumentet for den europæiske naboskabspolitik, og **anmoder om** at blive inddraget i gennemførelsen af samarbejdsprogrammet mellem lokale og regionale myndigheder i partnerlandene og EU udover grænseområderne, således som det forudses i det interregionale program for 2007-2010 fra 2008;

18. **beklager** imidlertid, at der i de forskellige aftaler, som er indgået mellem EU og hvert af de lande, der berøres af naboskabspolitikken, ikke tillægges regeringsførelsens lokale dimension nogen større rolle;

19. **finder det** på den baggrund **vigtigt**, bl.a. for de lande, der ligger ud til Middelhavet (hvoraf flere oven i købet omfattes af Asien-strategien), at henvise til de henstillinger, som det fremsatte i sin udtalelse CdR 142/2005 af 13. oktober 2005 om euro-middelhavspartnerskabets ti-årsdag, og som gentages i konklusionerne fra seminaret i Valencia den 10. april 2007 (CdR 59/2007), og anmoder Kommissionen om at oprette et forum for euro-middelhavsområdet bestående af lokale og regionale myndigheder;

Territoriale myndigheder i EU

20. **henviser** allerførst til sin foregående udtalelse (CdR 224/2005) og anmoder om, at der i den europæiske udviklingspolitik tages behørigt hensyn til de territoriale myndigheder og at de organisationer, som de har sluttet sig sammen i på internationalt og europæisk plan, får mulighed for at føre en effektiv dialog med EU-institutionerne;

21. **er indstillet på** i EU-institutionerne **fuldt ud** at spille sin rolle som et organ, der repræsenterer de lokale myndigheder, der på én gang garanterer og formidler regeringsførelsen i forholdet til befolkningerne; **ønsker** at blive inddraget i EU's politiske dialog med de forskellige regioner i verden, herunder Afrika, og **mener**, at det kommende EU-Afrika-topmøde bør være den første lejlighed hertil;

22. **ønsker bl.a. at blive inddraget** i dialogen med de lokale myndigheder i de berørte lande om drøftelse af decentraliserings iværksættelse og om igangværende praksis til fremme af fremskridt i den demokratiske regeringsførelse; **mener** derfor, at de decentrale myndigheder, ved den næste revision af Cotonou-aftalen, i de institutionelle bestemmelser bør vies samme opmærksomhed som de økonomiske og sociale kredse og at det følgelig bør nyde godt af en ordning svarende til den, der i øjeblikket findes i protokol nr. 1.4 til fordel for Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg;

23. **gentager**, at de lokale myndigheder i EU er indstillet på at dele deres erfaringer og deres knowhow med deres modparter

i verdens øvrige regioner; det gør de allerede, bl.a. med hensyn til fred, f.eks. via »bydiplomati«, men en politik for regeringsførelse bør nyde godt af deres bistand på forskellige måder:

- ved at fremme tilnærmelsen og udvekslingerne mellem nationale sammenslutninger af folkevalgte i Europa og verdens øvrige regioner;
- ved at styrke de allerede eksisterende forbindelser mellem lokale myndigheder inden for det decentraliserede samarbejde og eventuelt ved at organisere dem som netværker omkring et tema eller et område;
- ved at lette nye forbindelser gennem oprettelse af partnerskabsprogrammer mellem lokale myndigheder i EU og i verdens øvrige regioner;

24. **anmoder** Kommissionen om, i overensstemmelse med målene med samarbejdsaftalen om udvikling og forbedring af det decentraliserede samarbejde, at yde teknisk og finansiel støtte og at arbejde på at etablere et debatforum for decentraliseret samarbejde med det sigte at lette og bedre koordinere udviklingen af decentraliserede samarbejdstiltag mellem de lokale og regionale myndigheder i EU og deres modparter i udviklingslandene. Dette samarbejdsforum kunne have form af en on-line-tjeneste, hvor den ene parts behov og anmodninger om bistand kunne sammenholdes med den anden parts interessetilkendigelser eller tilbud.

Bruxelles, den 7. juni 2007.

Michel DELEBARRE

Formand for

Regionsudvalget

II. Procedure

Basisdokument	Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Begrebet regeringsførelse inden for rammerne af den europæiske konsensus om udviklingspolitik — Mod en harmoniseret approach i EU
Reference	KOM(2006) 421 endelig — 2006/1020 (SEK) — 2006/1021 (SEK) — 2006/1022 (SEK)
Retsgrundlag	EF-traktatens artikel 265, stk. 1
Forretningsordenens bestemmelser	
Rådets anmodning om udtalelse	30.8.2006
Formandens henvisning	20.11.2006
Det kompetente underudvalg	Underudvalget for Forbindelser Udadtil og Decentraliseret Samarbejde (RELEX)

Ordfører	Juliette Soulabaille (FR/PSE), medlem af kommunalbestyrelsen i Corps-Nuds
Informationsnote	30.11.2006
Behandlet i underudvalget	25.1.2007
Vedtaget i underudvalget	29.3.2007
Afstemningsresultat i underudvalget	Enstemmigt vedtaget. Forenklet procedure art. 26
Vedtaget på plenum	7. juni 2007
Tidligere RU-udtalelser	<p>CdR 224/2005 fin ⁽¹⁾, »Det decentraliserede samarbejde i reformen af EU's udviklingspolitik«, ordfører: Juliette Soulabaille (FR/PSE), vedtaget på plenum 16.11.2005</p> <p>CdR 142/2005 fin ⁽²⁾, »Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Euro-middelhavspartnerskabet har bestået i ti år — Et arbejdsprogram til at imødegå de næste fem års udfordringer« (KOM(2005) 139 endelig), ordfører: Anna Terrón i Cusí (ES/PSE), vedtaget på plenum 13.10.2005</p> <p>CdR 327/2003 fin ⁽³⁾»Euro-Middelhavspartnerskabet og de regionale og lokale myndigheder: behovet for koordination og et særligt instrument til det decentraliserede samarbejde«, ordførere: Jacques Blanc (FR/PPE) og Gianfranco Lamberti (IT/PPE)</p>

⁽¹⁾ EUT C 115 af 16.5.2006, s. 42.

⁽²⁾ EUT C 81 af 4.4.2006, s. 46.

⁽³⁾ EUT C 121 af 30.4.2004, s. 18.