

Torsdag, den 1. december 2005

13. mener, at der, uanset hvilken alternativ løsning, der findes frem til, bør indføres en overgangsperiode, således at alle parter (rederier, fragtførere og andre af sektorens aktører) får mulighed for at indrette sig efter de nye bestemmelser;

14. opfordrer Kommissionen til inden for rammerne af sit mandat og i henhold til adfærdskodeksen for linjekonferencerne at afholde drøftelser med de øvrige kontraherende parter, inden den stiller forslag om ændring af forordning (EØF) nr. 4056/86; mener, at sigtet med drøftelserne bør være at nå frem til den mest hensigtsmæssige fremgangsmåde for, at medlemsstaterne (de medlemsstater, som stadig har bilaterale forpligtelser i medfør af adfærdskodeksen) kan tilpasse sig den eventuelle nye retlige status for at undgå uhensigtsmæssige følgevirkninger;

### **International trampfart og cabotage**

15. påpeger, at trampfartsektoren helt overvejende er uden regulering og opererer på grundlag af reglerne om loyal konkurrence; støtter Kommissionens forslag om, at disse tjenesteydelser bringes inden for anvendelsesområdet af forordning (EF) nr. 1/2003;

16. finder det formålstjenligt, at Kommissionen af hensyn til retssikkerheden og den retlige klarhed udarbejder retningslinjer med hensyn til at sikre, at bulk pools og specialiserede sektorer er forenelige med konkurrencereglerne, dog med det forbehold, at den ikke skal gøre dette, før forslagene har været offentliggjort, og der er foretaget høringer af de berørte kredse;

17. påpeger, at cabotagesektoren allerede er liberaliseret i henhold til forordning (EØF) nr. 3577/92; mener i betragtning af, at disse tjenesteydelser udføres mellem havne i en og samme medlemsstat, ikke at samhandelen inden for Fællesskabet påvirkes (traktatens artikel 81 og 82), og at der følgelig hverken er noget behov for eller nogen retlig forpligtelse til at bringe denne sektor ind under anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 1/2003;

### **Rent tekniske aftaler**

18. opfordrer Kommissionen til ikke at gå videre med forslaget om at ophæve ordningerne i artikel 2, i forordning (EØF) nr. 4056/86 om lovligheden af tekniske aftaler, da det mener, at bevarelsen af en rent retlig ramme for tekniske aftaler vil bidrage til retssikkerhed og til en bedre orientering til tjenesteyderne;

### **Lovkonflikter**

19. opfordrer Kommissionen til ikke at gå videre med forslaget om at ophæve artikel 9 i forordning (EØF) nr. 4056/86, som fastsætter, at der skal føres forhandling såfremt der foreligger en konflikt mellem fællesskabsbestemmelserne og bestemmelserne i visse tredjelande, navnlig i lyset af Kommissionens hensigt om at revidere konkurrencelovgivningen vedrørende søtransport;

\*

\* \*

20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

---

**P6\_TA(2005)0467**

## **Elektronisk kommunikation**

### **Europa-Parlamentets beslutning om elektronisk kommunikation i EU: Regulering og markeder, 2004 (2005/2052(INI))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse »Elektronisk kommunikation i EU: Regulering og markeder, 2004« (KOM(2004)0759),
- der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22. og 23. marts 2005,

**Torsdag, den 1. december 2005**

- der henviser til rapporten fra gruppen på højt plan om Lissabon-strategien fra november 2004,
  - der henviser til sin beslutning af 18. november 2003 om Kommissionens ottende betænkning om implementering af reformpakken om telekommunikationssektoren <sup>(1)</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 12. februar 2003 om fuld dækning med mobilnet af tredje generation <sup>(2)</sup>,
  - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet) <sup>(3)</sup>,
  - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om godkendelser af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (godkendelsesdirektivet) <sup>(4)</sup>,
  - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet) <sup>(5)</sup>,
  - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet) <sup>(6)</sup>,
  - der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Lissabon den 23. og 24. marts 2000,
  - der henviser til Kommissionens afgørelse af 29. juli 2002 om nedsættelse af de europæiske tilsynsmyndigheders gruppe vedrørende elektroniske kommunikationsnet og -tjenester <sup>(7)</sup>,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
  - der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi og til Retsudvalgets udtalelse (A6-0305/2005),
- A. der henviser til, at medlemsstaternes implementeringsprocesser er forskellige, og at denne mangel på ensartethed hæmmer realiseringen af et ægte indre marked for elektronisk kommunikation,
- B. der henviser til, at Kommissionen spiller en central rolle i forbindelse med implementeringen og den korrekte anvendelse af rammebestemmelserne,
- C. der henviser til, at Kommissionen kan indlede en procedure mod medlemsstater, som ikke anvender den relevante lovgivning eller anvender den mangelfuldt,
- D. der henviser til, at Kommissionen efter proceduren i artikel 7 i rammedirektivet vurderer de forholdsregler, som de nationale tilsynsmyndigheder har til hensigt at træffe,
- E. der henviser til, at denne bestemmelse er et fleksibelt instrument for de regulerende myndigheder, så de kan gribe ind på markedet, når den fri konkurrence trues af begrænsning,
- F. der henviser til, at dette reguleringsaspekt er af stor betydning, fordi det giver de regulerende myndigheder mulighed for på behørig måde at intervenere på et marked i stadig udvikling, hvor den seneste teknologiske innovation gør det muligt at tilbyde forbrugerne nye tjenester,

<sup>(1)</sup> EUT C 87 E af 7.4.2004, s. 65.

<sup>(2)</sup> EUT C 43 E af 19.2.2004, s. 260.

<sup>(3)</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 7.

<sup>(4)</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 21.

<sup>(5)</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 33.

<sup>(6)</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 51.

<sup>(7)</sup> EFT L 200 af 30.7.2002, s. 38.

Torsdag, den 1. december 2005

- G. der henviser til, at dette reguleringssystem gør det muligt at tilpasse anvendelsen af retsmidler under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og gradvis mindske omfanget af regulerende bestemmelser, når den konkurrencemæssige tendens på markedet giver grundlag for det,
- H. der henviser til, at de nationale tilsynsmyndigheder fuldstændig uafhængigt træffer afgørelse om at intervenere på markederne, og at kriteriet for en sådan intervention er, at den bør være proportional med de tilstræbte mål,
- I. der henviser til, at klager over de nationale tilsynsmyndigheders afgørelser er langvarige, og at klager i nogle medlemsstater systematisk har opsættende virkning for de nationale tilsynsmyndigheders afgørelser,
- J. der henviser til, at forsinkelser i forbindelse med implementering og markedsanalyser udgør en væsentlig hindring for at skabe et indre marked for elektronisk kommunikation og skaber forskellige driftsvilkår for virksomhederne i de forskellige medlemslande samt usikkerhed om, hvilken tilgang til regulering, der bør anvendes i overgangsperioden,
- K. der henviser til, at klare rammebestemmelser skaber forudsætninger for at fremme yderligere investeringer blandt udbydere, og at dette er en nødvendig forudsætning for, at den europæiske sektor for elektronisk kommunikation kan indtage en førende rolle på verdensplan,
- L. der henviser til, at Kommissionen gennem fortolkning og anvendelse af bestemmelserne om infrastrukturen for elektroniske kommunikation kan yde et væsentligt bidrag til sikring og fremme af mediepluralisme,
- M. der henviser til, at priserne for telefonsamtaler til eller fra udlandet på trods af de foranstaltninger, som de nationale regulerende myndigheder har truffet for at sænke de opskruede roamingtakster i EU, stadig ligger på et alt for højt niveau, og at der består en risiko for konkurrencebegrænsende aftaler og misbrug af dominerende stilling,
- N. der henviser til, at et korrekt reguleret indre marked kan sikre alle forbrugere rimelige pris- og servicebetingelser, ved at give dem den nødvendige gennemsigtighed og sikkerhed,
- O. der henviser til, at de retlige rammer har indflydelse på, om der opstår og fortsat består mediepluralisme,
- P. der henviser til, at Kommissionen i sin hvidbog om forsyningspligtydelser (KOM(2004)0374) anfører, at målsætningen om et åbent og konkurrencedygtigt indre marked, er fuldt foreneligt med udviklingen af forsyningspligtydelser, og det er derfor vigtigt at sikre forbrugerne rimelige pris- og servicebetingelser, hvorved der etableres et indre marked for telekommunikation, der omfatter hele det europæiske område, for at reducere den digitale kløft, hvilket er et af Den Europæiske Unions prioriterede mål;

1. deler de betænkeligheder, Kommissionen anfører i sin ovennævnte meddelelse; støtter fuldt ud Kommissionen i rollen som impulsgeber til reguleringen, både med henblik på korrekt fortolkning af de nye regler og på — ved hjælp af hurtig og vedvarende overvågning — at sikre en harmoniseret anvendelse af dem i overensstemmelse med målsætningen for reguleringen af den elektroniske kommunikation,

### **Institutionel ramme**

2. fremhæver, at der burde indledes en institutionel debat, der sigter mod at styrke og afklare både den europæiske institutionelle model for sektoren for elektronisk kommunikation og de relevante rammebestemmelser, samt at identificere de bedste måder for at opnå dette mål på,

### **Kommissionen**

3. opfordrer til en styrkelse af Kommissionens rolle og understreger, at den bør spille en central rolle som vogter af Fællesskabets lovgivning, mens De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe (ERG) fortsat bør fungere som et rådgivende og vejledende organ for Kommissionen i overensstemmelse med afgørelse 2002/627/EF med henblik på en konsekvent og sammenhængende anvendelse af rammebestemmelserne i artikel 7, stk. 2, i rammedirektivet,

Torsdag, den 1. december 2005

4. støtter fuldt ud Kommissionens fremgangsmåde både med hensyn til indledning af procedurer mod medlemsstater, som ikke opfylder deres forpligtelser, og med hensyn til analyse af de nationale tilsynsmyndigheders underretninger i henhold til rammedirektivets artikel 7; som opfordrer Kommissionen til omhyggeligt at overvåge, at initiativer på de nationale markeder ikke begrænser gennemførelsen af det indre marked for elektronisk kommunikation;

#### ***De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe (ERG)***

5. bekræfter, at sammensætningen af ERG og Gruppen af Uafhængige Regulatorer (IRG) og deres opgaver overlapper hinanden i betydelig grad, og at alt dobbelt arbejde og unødvendig brug af de begrænsede administrative ressourcer bør undgås; anbefaler derfor en gradvis fusion mellem ERG og IRG;

6. fremhæver, at ERG skal begrænse sig til at udøve en rådgivende funktion, hvor alle implicerede skal inddrages så omfattende og gennemsigtigt som muligt, og til at varetage de opgaver, som udtrykkeligt er tillagt den i henhold til rammebestemmelserne;

#### ***Europa-Parlamentet***

7. opfordrer Kommissionen til at forelægge Europa-Parlamentet sin årsberetning om status for implementeringen af rammebestemmelserne umiddelbart efter dens vedtagelse sammen med andre rapporter, hvori markedet for elektronisk kommunikation analyseres, således at Parlamentet rettidigt involveres i overvågningsprocessen;

8. glæder sig over den hastige stigning i dækningsgraden for bredbåndsforbindelser; anmoder Kommissionen om at informere Parlamentet om sine aktiviteter vedrørende overvågning af udviklingen af bredbåndssektoren og om de foranstaltninger, der er truffet i den henseende;

#### ***Medlemsstater og nationale tilsynsmyndigheder***

9. beklager, at nogle medlemsstater endnu ikke fuldstændigt eller ikke korrekt har implementeret rammebestemmelserne, og opfordrer disse medlemsstater til omgående at overholde fællesskabslovgivningen om elektronisk kommunikation;

10. opfordrer medlemsstaterne til i passende omfang at støtte de nationale tilsynsmyndigheder i udførelsen af deres opgaver, som de på grund af begrænsede ressourcer ikke kan udføre hurtigt; som endvidere anmoder medlemsstaterne om at træffe de nødvendige forholdsregler til fremskyndelse af klager over afgørelser truffet af de nationale tilsynsmyndigheder;

11. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at garantere de nationale tilsynsmyndigheders fuldstændige uafhængighed og opfordrer Kommissionen til nøje at overvåge situationen og informere Europa-Parlamentet;

12. opfordrer de nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen til at gennemføre bedre konsekvensanalyser og benchmarking vedrørende de foreslåede forpligtelser og disses effektivitet for markederne;

13. opfordrer medlemsstaterne til under hensyntagen til almene offentlige interesser at overholde principperne om gennemsigtighed og proportionalitet og til at begrunde de administrative byrder, der pålægges udbydere i forbindelse med godkendelse af tjenester; opfordrer Kommissionen til omgående at gennemføre kontrol på dette område;

14. fremhæver, hvor vigtigt det er at have en passende frekvenstildeling til tjenester af almen offentlig interesse samt åbne, gennemsigtige og ikke-diskriminerende procedurer såvel som en passende fleksibilitet ved tildeling af radiofrekvenser og udstedelse af licenser;

15. henstiller til medlemsstaterne, Kommissionen og de nationale tilsynsmyndigheder at tage i betragtning, at rammereglementet skal begunstige og beskytte investeringer; understreger behovet for at fremme investeringer i infrastrukturer, særligt i bredbåndsnet, mobilkommunikation af tredje generation og andre nye markeder, under hensyntagen til tjenester af almen økonomisk interesse;

Torsdag, den 1. december 2005

16. understreger nødvendigheden af at sikre regulering af tjenesterne, selv om teknologien undergår stadig forandring, især hvad angår netadgang; mener derfor, at det er vigtigt at bevare muligheden for at give alternative operatører adgang til nye infrastrukturer på retfærdige og rimelige vilkår;
17. påpeger, at en regulering skal koncentreres om at fjerne forvridninger, der hindrer en fair konkurrence, hvorved der særligt skal tages højde for behovet for at fremme udvikling af nye markeder og lige vilkår for markedsdeltagerne;
18. henviser til, at udviklingen af mobilkommunikation af tredje generation somme tider hæmmes af nationale og lokale regler om tilladelser til etablering af infrastrukturanlæg og de strenge kriterier for licensudstedelse; opfordrer de kompetente myndigheder til at finde en udvej og fjerne hindringerne for udvikling i fuldt omfang af 3G-kommunikation;
19. anmoder medlemsstaterne om at sikre, at mobilnetinstallationernes beliggenhed udvælges under behørig hensyntagen til beskyttelse af sundhed og miljø og i overensstemmelse med gennemsigtige byplanlægningsprocedurer; opfordrer Kommissionen til at overvåge disse aktiviteter og regelmæssigt aflægge beretning om dem til Europa-Parlamentet; understreger nødvendigheden af at offentliggøre oplysninger om strålingsniveauer;
20. glæder sig over de frivillige adfærdskodekser for beskyttelse af forbrugerne mod uønsket elektronisk reklame og opfordrer til, at tilvalgsreglerne gennemføres i hele EU;
21. understreger betydningen af databeskyttelse i forbindelse med det voksende antal anmodninger om opbevaring af personoplysninger og bemærker, at operatører af elektronisk kommunikation længe har samarbejdet med de retshåndhavende myndigheder inden for en klar retlig ramme og på enkeltsagsbasis; anerkender, at tvungen opbevaring af personoplysninger vil være til skade for borgerrettighederne og medføre betydelige omkostninger for operatørerne; konkluderer, at alle bestemmelser om opbevaring af personoplysninger bør vedtages ved fælles beslutningstagning med Europa-Parlamentet.

### **Industri og forbruger**

22. fremhæver, at sektoren for informations- og kommunikationsteknologi (IKT) udgør en drivkraft i Europas økonomi og bidrager væsentligt til væksten og til at skabe arbejdspladser;
23. henviser til, at den europæiske lovgivning om elektronisk kommunikation har til formål at fremme konkurrencen mellem virksomheder og samtidig sikre forbrugerbeskyttelse på et højt niveau;
24. opfordrer Kommissionen til med henblik på at beskytte brugernes rettigheder at gennemføre regelmæssige undersøgelser, der forelægges for Europa-Parlamentet, og hvori der som minimum analyseres følgende parametre: gennemsigtighed i faktureringen, kontraktgarantier samt udvikling i priser og markeder for bredbåndsnettet og for fastnet- og mobiltelefoni;
25. glæder sig over væksten i den ubundtede adgang til abonnentnet, men understreger, at der er behov for yderligere udvikling for at sikre et konkurrencebaseret marked for kunderne;
26. opfordrer udbyderne af telekommunikationsydelser til at tage højde for handicappede brugeres interesser med henblik på udvalg, pris og telekommunikationsydelsernes kvalitet og tilgængelighed og anmoder tilsynsmyndighederne om at høre repræsentanter for handicappede i forbindelse med deres vurdering af kvaliteten af disse ydelser;
27. opfordrer G3-tjenesteleverandører til at anvende et forhold mellem priser og tjenester, der giver mulighed for, at bredbånd er tilgængelig for flest mulige personer på flest mulige steder, hvorved de geografiske grænser for bredbåndet afskaffes;

Torsdag, den 1. december 2005

28. understreger vigtigheden af, at udbyderne fører en gennemsigtig prispolitik og informerer forbrugerne grundigt og klart om de tilbudte ydelser og priserne herfor og navnlig omkostningerne; følger omhyggeligt Kommissionens seneste procedurer vedrørende traktatens regler om misbrug af dominerende stilling (artikel 82) med hensyn til international roaming og dens »Meddelelse af klagepunkter«; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at analysere, hvilke strukturændringer der er påkrævet for at sikre tilstrækkelige og gennemsigtige roamingtakster; anmoder desuden Rådet om at pålægge Kommissionen at udarbejde en handlingsplan og tidsplan, der vil gøre det muligt for forbrugerne uden afbrydelse at drage fordel af international roaming snarest muligt og til den lavest mulige pris på hele det europæiske område;

29. opfordrer atter Kommissionen og de nationale tilsynsmyndigheder til at sikre, at der gøres yderligere fremskridt i forbindelse med nummerportabilitet både ved fastnet og mobilnet og i forbindelse med takster for opkaldsterminering;

30. påpeger, at et velfungerende system for mobilnummerportabilitet er afgørende for en sund konkurrence mellem mobiloperatører, og understreger derfor, at taksten for at overføre numre bør sættes lavt eller til nul i alle medlemsstater, og at den tid, det tager at overføre et nummer bør forkortes i visse medlemsstater;

31. opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger til at sænke taksterne for terminering af mobilkontrakter, som fortsat er høje i mange medlemsstater, og som bør være baseret på de afholdte omkostninger;

32. henviser til, at Kommissionen i hvidbogen om tjenesteydelser af almen interesse har erklæret, at målsætningerne om at skabe et åbent konkurrencedygtigt indre marked er forenelige med udviklingen af alment tilgængelige tjenesteydelser af almennyttig interesse og høj kvalitet til rimelige priser, og at reguleringsforanstaltningerne derfor må tage hensyn til begge dele;

33. afventer konklusionerne af en undersøgelse af, hvordan medlemsstaterne fortolker målsætningerne om almenhedens interesser, når de pålægger fordelingspligt;

34. glæder sig over Kommissionens initiativ til at skabe gennemsigtighed inden for sektoren for international roaming, som vil give forbrugerne nyttige information om de forskellige mobilnetudbyderes afregningstakster for slutbrugeren i de forskellige medlemslande, og opfordrer navnlig tjenesteleverandørerne til at sænke roamingtaksterne, således at det økonomiske og sociale samarbejde mellem medlemsstaterne ikke begrænses af høje takster; opfordrer Kommissionen til at udvikle nye initiativer for at få reduceret de høje omkostninger i forbindelse med grænseoverskridende mobiltelefontrafik, således at der snarest kan etableres et reelt indre marked for forbrugere med overkommelige roamingtakster for mobiltelefoni;

35. erindrer om, at alle Europas borgere må have adgang til informationssamfundets tjenester, og at dette indebærer at anvende forbrugervenlige regler til at begrænse den digitale kløft, navnlig for handicappede og ældre; mener, at fremme af åbne europæiske standarder for driftskompatibilitet for tjenester, overførselsplatforme og terminaler kan yde et vitalt bidrag hertil;

36. opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan de forskellige nationale markeder inden for denne sektor kan udvikles hen imod et indre marked uden grænser og med fælles lovgivning og regulering, således at operatørerne handler og konkurrerer på et fælles indre marked;

\*

\* \*

37. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe og de relevante nationale tilsynsmyndigheder.