



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.9.2005  
KOM(2005) 411 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-  
PARLAMENTET**

**EN FREMADSKUENDE FREKVENSPOLITIK I EU: 2. ÅRSRAPPORT**

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-  
PARLAMENTET**

**EN FREMADSKUENDE FREKVENSPOLITIK I EU: 2. ÅRSRAPPORT**

(EØS-relevant tekst)

**INDHOLDSFORTEGNELSE**

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Resumé.....   | 3  |
| 2. | Status for frekvenspolitikken på EU-niveau .....                    | 3  |
| 3. | Frekvenspolitikens bidrag til Lissabon-målene .....                 | 4  |
| 4. | En samlet EU-frekvenspolitik.....                                   | 5  |
| 5. | Vejen frem: Beskrivelse af de vigtigste kommende initiativer.....   | 7  |
| 6. | Politisk konsensus om fremtidige foranstaltninger.....              | 10 |
|    | Bilag 1: Udviklingen siden den første rapport .....                 | 11 |
|    | Bilag 2: Tidsplan for frekvenspolitiske foranstaltninger i EU ..... | 13 |

## 1. RESUMÉ

Radiofrekvenser er en **vigtig ressource** for mange væsentlige tjenester i samfundet: mobil-, trådløs- og satellit**kommunikation**, **radio-/tv-spredning**, **transport**, radiolokalisering (GPS/Galileo) og mange andre applikationer (alarmer, fjernbetjening, høreapparater, mikrofoner, medicinsk udstyr osv.). Radioteknologi understøtter også offentlige tjenester som **forsvar**, **sikkerhed/beredskab** og **videnskabelige aktiviteter** (f.eks. meteorologi, jordobservation, radioastronomi og rumforskning).

En **effektiv og samordnet anvendelse** af frekvenser inden for disse områder kan hjælpe Den Europæiske Union med at omsætte sine **Lissabon-mål** ved at stimulere vækst, konkurrence og beskæftigelse. Det nuværende spild ved fordeling og anvendelse af frekvenser koster dyrt, forretningsmuligheder fortabes og udbredelsen af innovative tjenester mindskes, alt sammen til ulempe for forbrugerne.

Frekvensforvaltning har en udpræget grænseoverskridende dimension, når man tænker på, at europæiske og globale markeder er afhængige af radiobaserede tjenester, og at det er nødvendigt at undgå skadelig interferens fra land til land. En **samordnet EU-frekvenspolitik** sigter mod at styrke et ægte indre marked for radiotjenester og -udstyr. I denne forbindelse agter Kommissionen at tage konkrete skridt til at:

- **Mindske hindringerne for adgang** til frekvenser og derved forbedre effektiviteten, fremme innovation og give brugerne større fleksibilitet og forbrugerne større udvalg.
- **tillade den teknologiske sammensmeltning** at blive en realitet ved at fjerne kunstige begrænsninger, navnlig mellem radio-/tv-spredning og mobilkommunikation.

I denne rapport gives en kort beskrivelse af Kommissionens strategi for en samlet EU-frekvenspolitik som led i i2010-initiativet, der søger at fremme udviklingen af den digitale økonomi. Her er det navnlig behovet for en gradvis, men systematisk **liberalisering** af frekvensanvendelser, der er det væsentlige. Uden at glemme medlemsstaternes interesser i dette spørgsmål, er det en **fælles indsats** på EU-niveau, der kommer til at yde det kritiske bidrag til samordningen og den vellykkede løsning af denne opgave.

## 2. STATUS FOR FREKVENSPOLITIKKEN PÅ EU-NIVEAU

Dette er den anden rapport i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab (**frekvenspolitikbeslutningen**). I rapporten præsenteres et konsolideret billede af igangværende aktiviteter og kommende udfordringer for en EU-frekvenspolitik, og det hele indplaceres i en bredere politisk sammenhæng.

EU's lederstilling inden for udvikling og udbredelse af radioteknologi afhænger af en effektiv udnyttelse af frekvensressourcer og af de beslutninger, der træffes herom på politisk plan. I sin første beretning om frekvenspolitikken i EU<sup>1</sup> pegede Kommissionen på **behovet for reformer** i forvaltningen af denne værdifulde ressource.

---

<sup>1</sup> KOM(2004) 507.

Medlemsstaterne, som i stort omfang har ansvaret for deres egne frekvensressourcer, har allerede bekræftet vigtigheden af en fælles EU-politik på dette område af hensyn til det indre marked og dets funktion. De er også enige om, at der er et behov for en langsigtet strategisk tilgang, som sigter mod at gøre frekvensforvaltningen mere fleksibel, så konkurrence- og innovationsevner forbedres, samtidig med at der tages hensyn til mål af almen interesse<sup>2</sup>.

I det forløbne år har denne politik bevæget sig fra den indledende fase til de første konkrete resultater. Der er igangsat drøftelser på højt plan om frekvenspolitiske spørgsmål som indførelse af **frekvensmarkeder**<sup>3</sup> og **overgangen til digital tv**<sup>4</sup>. De første harmoniseringsforanstaltninger, som skal sikre borgernes adgang til innovativ teknologi og bidrage til udviklingen af EU's indre marked, er også vedtaget for **trådløs internetadgang**<sup>5</sup> og **antikollisionssystemer til biler**<sup>6</sup>. Kommissionen har også givet vejledning i at støtte EU's interesser i internationale forhandlinger og overvejet, hvordan man kan forbedre adgangen til frekvensoplysninger. Disse aktiviteter er beskrevet nøjere i bilag 1.

### 3. FREKVENSPOLITIKKENS BIDRAG TIL LISSABON-MÅLENE

Ved det europæiske topmøde i marts 2005 fornyede regeringscheferne deres partnerskab for økonomisk vækst og jobskabelse, som bl.a. omfatter konstruktionen af et informationssamfund for alle, som bygger på udbredt anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (ikt) i det offentlige, hos SMV og i hjemmet<sup>7</sup>. Med **i2010-initiativet** støtter Kommissionen fuldt ud denne analyse og fremhæver ikt som motoren for konkurrenceevne og vækst<sup>8</sup>. Etableringen af et åbent indre marked med fri konkurrence for informationssamfunds- og medietjenester i EU er en absolut forudsætning for udbredelsen af ikt.

I denne forbindelse står det klart, at et videnbaseret og mobilt informationssamfund forudsætter en væsentlig bedre frekvensforvaltning<sup>9</sup>. **Afskaffelse af frekvensadgangsbegrænsningerne** for fremspirende radioteknologier kan bidrage til en hurtig udbredelse, skabe bedre vilkår for vedvarende og bæredygtig økonomisk fremgang og beskæftigelse og forbedre borgernes livskvalitet.

Vigtigheden af frekvenspolitiske beslutninger illustreres af deres virkning på udviklingen i mobilkommunikationssektoren. I 1980'erne var det et lille marked, opsplittet på de forskellige lande. EU's hurtige indførelse af harmoniserede frekvenser var startskuddet til udviklingen af et nyt Europa-dækkende digitalt mobiltelefonisystem (**GSM**). EU opmuntrede også til en gradvis indførelse af konkurrence i denne sektor ved hjælp af tilladelser og støttede samordningen af industriel F&U. Denne integrerede fremgangsmåde var bestemmende for fremkomsten af en industri, som i 2004 udgjorde 105,6 mia. EUR af BNP for EU15 alene. Mobiltjenesteindustrien anslås at have skabt 2,8 mio. job i EU15. Ifølge de nuværende

---

<sup>2</sup> Rådets konklusioner 15530/04 og 15533/04 af 3.12.2004.

<sup>3</sup> KOM(2005) 400.

<sup>4</sup> KOM(2005) 204.

<sup>5</sup> Beslutning 2005/513/EF.

<sup>6</sup> Beslutning 2004/545/EF og 2005/50/EF.

<sup>7</sup> Konklusioner fra Det Europæiske Råds møde 7619/1/05, rev. 1 af 23.3.2005.

<sup>8</sup> KOM(2005) 229.

<sup>9</sup> Se f.eks. PWC-undersøgelsen for EU-formandskabet: "Rethinking the European ICT Agenda", august 2004.

tendenser vil den snart overhale omsætningen i landbrugssektoren eller den samlede omsætning i elektricitets-, gas- og vandsektoren under ét<sup>10</sup>.

I den senere tid har frekvenspolitiske beslutninger haft en afgørende indflydelse på den næste generation af mobilkommunikation ("3G"). Der var ganske vist udpeget harmoniserede frekvenser til 3G i EU<sup>11</sup>, men udstedelsen af tilladelser til operatører foregik vidt forskelligt i de enkelte lande, både hvad angår tidsplan og tildelingsmekanismer (forskellige typer auktioner, udbud eller en blanding), som i realiteten afspejlede de enkelte landes forskellige politiske mål. De samlede indtægter fra tilladelser (ca. 109 mia. EUR) blev spredt meget ujævnt i EU. Mobilsektorens strategier dækker efterhånden hele Europa, så mere samordning på EU-plan i forbindelse med indførelse af innovative frekvenstilldelingsmekanismer kunne have afhjulpet nogle af de negative virkninger i sektoren<sup>12</sup>.

Frekvensforvaltningsbeslutninger er også kritiske i forbindelse med mange andre aspekter af samfundsudviklingen, f.eks. overgangen til digital tv, udvikling af trådløse kontorer, hjem og skoler, mere sikker luft-<sup>13</sup>, sø-, jernbane- og vejtransport samt mere effektive tjenester inden for den offentlige sikkerhed og sundhedsvæsenet.

#### 4. EN SAMLET EU-FREKVENSPOLITIK

Medlemsstaterne har det samme **overordnede mål** for forvaltningen af radiofrekvenser, nemlig at **optimere anvendelsen af denne naturressource** til fordel for samfundet. At finde den rette måde at fremme af dette mål besværliggøres af de mange forskellige interesser, der påvirkes af eventuelle ændringer, af "arven" efter tidligere beslutninger og af de virkninger, som nationale foranstaltninger kan have på andre lande og EU's indre marked.

##### 4.1. Samlede løsninger på fælles problemer

Alle industrilande<sup>14</sup> overveje, hvordan frekvensforvaltningen kan gøres bedre. Kommissionen er overbevist om, at en **effektiv reform af frekvensforvaltningen vil gavne Europa betydeligt**. Ambitiøse reformer af frekvenspolitikken i medlemsstaterne skal dog tage højde for EU-perspektivet. Faren for Europa ved en opsplittet indsats på de enkelte nationale markeder er, at den nuværende mangelfulde konvergens i frekvensanvendelsen undermineres ved ensidig handlen, som ikke kommer til at kaste de forventede økonomiske og samfundsmæssige gevinster af sig, fordi de nationale markeder er for små.

Når det gælder trådløs kommunikation, er **markedets størrelse af stor betydning**. Den nuværende hurtige innovationsrate inden for it-industrirelaterede radioapplikationer er tæt knyttet til industriens fokus på at sørge for stadig lavere priser for forbrugerne ved at udbyde billige, standardiserede (dvs. ikke navnebeskyttet), interoperable løsninger – WiFi og Bluetooth er gode eksempler herpå. Foruden at bygge på en hurtig og omkostningsfri adgang til frekvensressourcer, forudsætter denne fremgangsmåde også store markeder, som er åbne for nye applikationer, hvad der giver et større incitament til at investere og også giver væsentlige stordriftsfordele.

---

<sup>10</sup> Ovum-undersøgelse om mobiltjenester for GSMA, 24.12.2004.

<sup>11</sup> Beslutning 128/1999/EF.

<sup>12</sup> Se McKinsey-undersøgelsen om 3G-tildeling, udført for EU-Kommissionen, juni 2002.

<sup>13</sup> F.eks. via udvikling af en EU-radionavigationsplan (ERNP).

<sup>14</sup> Se f.eks. "US Presidential Memo on Spectrum Policy" af 5.6.2003 og opfølgningstiltag

Der eksisterer store markeder med ens vilkår, som fremmer en hurtig udbredelse af teknologi, i USA og Japan (og i fremtiden også i Kina og Indien), men det er sjældent tilfældet i EU, hvor markedet ofte er for opsplittet i individuelle nationale markeder til at tiltrække de betydelige private midler, der skal til for at udvikle nye radiobaserede teknologier og opretholde en reel konkurrencesituation.

Det er kort sagt sådan, at selv om anvendelsen af frekvensressourcer er et ”nationalt privilegium”, så kan der kun etableres et reelt indre marked for radiobaseret udstyr i EU, hvis det underbygges med en fælles strategi og regulering for frekvensadgang, så man kan nå en kritisk ”reformmasse”, overbevise industrien og brugerne om, at innovativ teknologi som følge af deregulering kan få adgang til hele EU-markedet, og sikre offentlige interesser.

#### 4.2. En ny tilgang til frekvensforvaltning

Frekvensforvaltningen er ikke fleksibel nok til at tilpasse sig nye teknologiske udviklinger og det har sammen med efterspørgslen fra forbrugerne ført til, at der er opstået en **frekvensflaskehals** for nye radioteknologier. Problemet forværres i Europa af den mangelfulde gennemførelse af det indre marked for radiobaseret udstyr og tjenester. I praksis konfronteres industrien stadig ofte med forskellige nationale regler og strategier.

Frekvenser er traditionelt blevet fordelt ved forudgående administrative beslutninger. Denne tilgang er dog under stadigt stigende pres fra den hurtige teknologiske fornyelse og den stærke efterspørgsel efter trådløse applikationer. Kravet om forudgående godkendelse kan føre til alvorlige forsinkelser eller endda forhindre indførelsen af nye produkter.

For at gøre frekvensfordelingen mere fleksibel er der udviklet nye forvaltningsmodeller. De vigtigste to modeller er:

- **Frekvensmarkeder**, som kan forbedre udnyttelsen af frekvensressourcer, da industrien er bedre til at udpege applikationerne med det største potentiale end de regeludstedende myndigheder. Den kunstige mangel på denne ressource skal så afhjælpes ved at skabe et ”frit marked” for omsættelige rettigheder til at bruge bestemte frekvenser jf. markedsefterspørgslen.
- **Tilladelsesfri brug (“commons” model)**, hvor udstyr (typisk forbrugerudstyr med lav effekt), som opfylder visse tekniske krav, kan anvendes uden en tilladelse. Afskaffelsen af regler på dette område har allerede ført til, at der er opstået blomstrende nye radiobaserede sektorer, som bruger forholdsvis små mængder frekvenser, og det ville være gavnligt med yderligere fleksibilitet.

**En velafvejet EU-tilgang, som inddrager alle frekvensforvaltningsmodeller**<sup>15</sup>. Det optimale “mix” mellem modellerne afhænger af forskellige faktorer, som markedsføringstid, beskyttelse mod skadelig interferens, tjenestekvalitet, fremme af det indre marked og innovation.

---

<sup>15</sup> Andre nye forvaltningstiltag overvejes også, f.eks. “overlay” (kognitiv radio) og “underlay” (UWB) frekvensadgangssystemer.

## 5. VEJEN FREM: BESKRIVELSE AF DE VIGTIGSTE KOMMENDE INITIATIVER

Kommissionen har til hensigt at gøre udnyttelsen af frekvensressourcer mere effektiv i EU ved at anvende et **integreret sæt ”værktøjer”** bestående af konkrete tiltag, der samordnes med medlemsstaterne. Bilag 2 indeholder en tidsplan for disse tiltag.

### 5.1. Fælles, tydelige og fleksible regler

Der er brug for et **fælles sæt regler for frekvensforvaltning**, så situationen bliver forudsigelig for investorerne, og så forbrugernes udstyr virker på tværs af grænserne. Der findes allerede passende EF-retsforskrifter for frekvensharmonisering og drift af radioudstyr<sup>16</sup>, men i forbindelse med den forestående overvejelse af rammebestemmelserne for elektronisk kommunikation tilstræbes det at integrere nye tilgange til frekvensforvaltning og at afklare frekvensrelaterede koncepter som effektivitet og interferens<sup>17</sup>. Fælles regler for frekvenshandel kommer til at indgå i overvejelserne, ligesom en større EU-dimension ved udstedelsen af tilladelser.

Gennemgangen af rammebestemmelserne giver også mulighed for at afklare principperne for **teknologi- og tjenesteneutralitet** i forbindelse med frekvenser. Teknologi- og tjenesteneutralitet bør være reglen, selv om det kan være nødvendigt at indføre begrænsninger af tekniske hensyn, f.eks. for at undgå interferens. Andre afvigelser fra disse principper skal i hvert enkelt tilfælde kunne begrundes med overordnede EU-hensyn.

### 5.2. Indførelse af fleksibel frekvensanvendelse

En fleksibel anvendelse af frekvenser kan øge effektiviteten, fordi man får flere anvendelsesmuligheder i bestemte frekvensbånd. Det vil være mest fordelagtigt for det indre marked, hvis der fastlægges fælles vilkår for denne fleksibilitet:

- Kommissionen foreslår, at der indføres **frekvensmarkeder** i EU inden 2010<sup>18</sup>. Med en samordnet indførelse i EU undgår man at fordelene ved et integreret europæisk marked for elektronisk kommunikation undermineres, og det kunne føre til en økonomisk gevinst på op til 9 mia. EUR årligt<sup>19</sup>.
- Overgangen fra analog til **digital jordbaseret radio-/tv-spredning** vil frigøre yderligere frekvensressourcer (“det digitale overskud”) på grund af en større teknisk effektivitet. Kommissionen vil støtte Lissabon-målene ved at koordinere indførelse af innovative Europa-dækkende anvendelser i en del af de frekvensbånd, der frigøres på denne måde. Dette mål fremmes af en frist for nedlukning af analog radio-/tv-spredning i EU (2012)<sup>20</sup>.
- Der er drøftelser i gang<sup>21</sup> om en fælles tilgang i forbindelse med frekvenser til alle **trådløse platforme** til elektroniske kommunikationstjenester. Frekvensregulering bør tage højde for igangværende **konvergenstendenser** (radio-/tv-spredning-mobiltelefoni, tale-data, faste, mobile og flytbare anvendelser) og ikke foretage kunstige sondringer mellem dem.

---

<sup>16</sup> Hhv. frekvenspolitikbeslutningen og direktiv 1999/5/EF.

<sup>17</sup> F.eks. i artikel 9 i direktiv 2002/21/EF og artikel 5 i direktiv 2002/20/EF.

<sup>18</sup> Se fodnote 4.

<sup>19</sup> Analysys-undersøgelse om frekvensmarkeder, iværksat af Kommissionen, maj 2004.

<sup>20</sup> Se fodnote 5.

<sup>21</sup> Frekvenspolitikgruppens udtalelse om WAPECS, forventes i slutningen af 2005.

Frekvenser til disse anvendelser bør lidt efter lidt samles i "puljer" og stilles til rådighed for brugerne efter behov.

- Det må også overvejes på EU-niveau, hvordan man kan udvide den tilladelsesfri ("commons") anvendelse, idet yderligere frekvenser, som udpeges til denne model, kan anvendes mere effektivt, hvis frekvenserne er de samme i hele EU. I EU-rammebestemmelserne bør individuelle tilladelser være undtagelsen snarere end reglen. At der udstedes tilladelser for størstedelen af frekvensspekret skyldes risikoen for **skadelig interferens**, hvis der er fri adgang for alle. Man må overveje fordele og ulemper ved den nuværende strategi for at undgå interferens, så der kan ske en bedre afvejning af beskyttelse af eksisterende tjenester og fremme af innovation. Kommissionen iværksætter undersøgelser vedrørende tilladelsesfri anvendelse og interferens i 2005.
- Udviklingen af frekvens effektive teknologier, f.eks. ved hjælp af "**smart**" eller **kognitiv radio** kunne eventuelt øge fleksibiliteten væsentligt. Kommissionen støtter denne forskning med midler fra EU's F&U-rammeprogram<sup>22</sup>.

### 5.3. Støtte til udvikling af en fælles EU-teknologiplatform

Industrien bør have mulighed for at udbyde **innovative produkter** i hele EU, hvis det ønskes. Kommissionen agter at støtte udviklingen af markeder, som virkelig dækker hele EU, og fri bevægelighed for radioprodukter og -tjenester ved systematisk at udpege frekvenser til samordning og sørge for, at man kan stole på, at denne samordning virkelig finder sted.

Følgende foranstaltninger planlægges iværksat i den kommende rapporteringsperiode:

- Støtte til udbredelsen af **bredbånd** ved hjælp af:
  - 3G-mobilkommunikation (**IMT 2000 og andre**)
  - teknologier til trådløs bredbåndsadgang (**BWA**)
  - hybridapplikationer (**3G/data-radio-/tv-spredning via satellit**).
- **Ultrabredbånd produkter** (UWB): samordnet EU-indførelse af potentielt allestedsnærværende teknologi med lav effekt og stor båndbredde til it, telekommunikation og forbrugerprodukter
- **Kortdistancestyr**: tilvejebringelse af et EU-dækkende massemarked for billigt radioudstyr for at udvikle og fremme innovation for utallige **dagligdags anvendelser** som f.eks. trådløse "smart tags".

Herudover har Kommissionen i i2010 udpeget to områder som ikt-flagskibsinitiativer, som bliver genstand for integrerede aktioner, således at deres frekvensbehov kan imødekommes:

- **Teknologier til en selvstændig tilværelse og sundhed**: mange hjælpefunktioner og medicinske anvendelser er trådløse, f.eks. tilkaldealarmen til ældre mennesker og radioteleometri mellem patienter og kontroludstyr.

---

<sup>22</sup> Se f.eks. E2R-projektet på adressen <http://e2r.motlabs.com/>

- **Den intelligente bil** skal kunne forholde sig til sine omgivelser ved hjælp af radioapplikationer, f.eks. bil-til-bil-kommunikation.

Udpegelse og samordning af frekvenser til denne type applikationer kan bidrage til deres udbredelse, fordi der skabes fælles markeder i hele Europa og priserne falder.

#### 5.4. Størst muligt udbytte af EU-tiltag

I den kommende rapporteringsperiode bør følgende almene spørgsmål også tages op:

- **Konsekvensanalyser af regulering:** der er brug for passende metoder til at vurdere de økonomiske og samfundsmæssige virkninger af bestemte beslutninger. Der bør gøres en indsats for at trække på industriens og andre interesseparters viden i form af skriftlige udtalelser, offentlige høringer og/eller uafhængige undersøgelser.
- **Opfølgning af harmoniseringsforanstaltninger:** det bør jævnligt vurderes, om EU-foranstaltningerne stadig er relevante. I stedet for generelle tidsfrister herfor, som kunne foregribe begrundede revisionsresultater, bør EU's gældende frekvensregulering tages op til overvejelse i hver årsrapport, og der bør foreslås målrettede foranstaltninger efter behov.
- **Gennemførelse i medlemsstaterne:** Kommissionen overvåger og opmuntrer til rettidig gennemførelse af EU-frekvenssamordningsforanstaltninger i medlemsstaterne for at afskaffe hindringer for et indre marked for radioteknologi i hele EU.

#### 5.5. Støtte til EU's interesser i internationale forhandlinger

Det er vigtigt at fremme EU's politiske interesser aktivt i internationale frekvensforhandlinger. Forberedelserne til to ITU-konferencer er i gang:

- Den **regionale radiokommunikationskonference (RRC-06)**, hvori deltager ca. 120 lande, og som skal udarbejde en teknisk plan for digital jordbaseret radio-/tv-spredning. Kommissionen opfordrer medlemsstater, som deltager i forhandlinger i ITU, til at sørge for, at denne planlægning ikke unødigt begrænser de fremtidige anvendelsesmuligheder for de frekvenser, der frigøres i forbindelse med overgangen til digital radio-/tv-spredning, herunder for Europa-dækkende tjenester<sup>23</sup>.
- **Verdensradiokommunikationskonferencen (WRC-07):** Kommissionen fastlægger fælles EU-prioriteter og mål for disse globale radioforhandlinger. De vigtigste temaer i 2007 bliver global udpegelse af yderligere frekvenser til avanceret mobilkommunikation, lufttrafiksystemer og kortbølge-radiospredning.

Efter disse to konferencer gennemfører Kommissionen en evaluering af resultaterne og bestemmer i hvilket omfang den nuværende proces understøtter EU's politikker, principper, og love i internationale forhandlinger.

#### 5.6. Institutionelle EU-rammer for frekvenspolitik

Frekvensudvalget og Frekvenspolitikgruppen fungerer godt. Udviklingen af frekvenspolitikken i EU afhænger dog også af tætte kontakter mellem disse EU-mekanismer

---

<sup>23</sup> KOM (2005) ...

og CEPT<sup>24</sup>. Med EU's udvidelse er "aktørerne" i disse beslutningstagende organer næsten ens.

Selv om erfaringerne indtil nu har været positive, **skal foranstaltninger fremover supplere hinanden bedre**, uden at der sker unødige overlapninger, og der bør være en klar forståelse af, hvor de forskellige beslutninger bedst træffes. En successiv tilgang, som anvendes systematisk og bygger på den fremgangsmåde, der er fastlagt i frekvenspolitikbeslutningen, er den bedste metode til at få fuldt udbytte af hver mekanismes "merværdi". **Begrundelsen** for en foranstaltning vurderes og aftales i Fællesskabets mekanismer (Kommissionen sammen med Frekvensudvalget og Frekvenspolitikgruppen), medens det nødvendige og ofte teknisk komplicerede arbejde med **kompatibilitet og udvikling** varetages af CEPT i overensstemmelse med et tildelt mandat. På baggrund af dette arbejde vedtager Kommissionen så **tekniske gennemførelsesforanstaltninger** med bistand fra Frekvensudvalget<sup>25</sup>.

## 6. POLITISK KONSENSUS OM FREMTIDIGE FORANSTALTNINGER

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at støtte EU's foranstaltninger inden for frekvenspolitikken og til at:

- anerkende frekvensressourcers betydning for etableringen af det europæiske informationssamfund til støtte for det fornyede Lissabon-partnerskab for vækst og beskæftigelse
- understøtte en fælles strategi for effektiv frekvensforvaltning i EU og behovet for at fremme innovation via en effektiv kombination af fleksibilitet og samordnet anvendelse af frekvenser
- indgå i et tæt samarbejde for at sikre en vellykket gennemførelse af denne strategi.

---

<sup>24</sup> Den europæiske mellemstatslige organisation, som har 46 lande som medlemmer, og som opstod forud for EU's engagement i telekommunikations- og frekvensspørgsmål. Den er anerkendt som en regional enhed i ITU.

<sup>25</sup> Det vil også være væsentligt, at sikre sammenhængen med arbejdet i andre relevante grupper, navnlig TCAM og ETSI.

## BILAG 1: UDVIKLINGEN SIDEN DEN FØRSTE RAPPORT

I frekvenspolitikbeslutningen nævnes fire forskellige områder for fælles frekvenspolitiske foranstaltninger i EU. I det følgende nævnes de vigtigste spørgsmål, som er behandlet inden for disse områder i den givne periode:

| <i>Almene emner</i>                             | <i>Dokumenter</i>  |
|---|--|
| Overgang til digital radio-/tv-spredning        | <b>Frekvenspolitikgruppens udtalelse</b> af november 2004, <u>dokument-RSPG04-55</u> .<br><i>Gruppen mener at initiativer på EU-plan kan og bør fremme og lette en samordnet tilgang til frekvensrelaterede spørgsmål i forbindelse med overgangen til digital radio-/tv-spredning.</i><br><a href="#">Meddelelse</a> om at fremskynde overgangen til digital radio-/tv-spredning.                             |
| Sekundær handel                                 | <b>Frekvenspolitikgruppens udtalelse</b> af november 2004, <u>dokument-RSPG04-54</u> .<br><i>Gruppen mener, at handel kan være fordelagtig for visse dele af frekvensspektret, forudsat at det sikres tilstrækkeligt, at potentielle fordele ikke ophæves af negative konsekvenser, og at det kan bidrage til at nå Lissabon-målene.</i><br><a href="#">Meddelelse</a> om indførelse af frekvensmarkeder i EU. |
| En fælles fleksibel tilgang til e-kommunikation | <b>Frekvenspolitikgruppen udtalelse</b> om WAPECS i arbejde efter anmodning fra Kommissionen ( <u>dokument-RSPG04-45 Rev</u> ) – en offentlig <u>høring</u> er igangsat  |
| Frie frekvenser                                 | <b>Uafhængige undersøgelser</b> iværksat om den ”fri” model og om interferensproblemer   |

| <i>Vedtagelsesdato</i> | <i>Tekniske gennemførelsesforanstaltninger</i>  |
|------------------------|---|
| 8. juli 2004           | <i>Trafiksikkerhed: <u>Beslutning</u> om harmonisering af radiofrekvenser i 79 GHz-området til brug for kortdistanceradarudstyr til biler i Fællesskabet</i>  |
| 17. januar 2005        | <i>Trafiksikkerhed: <u>Beslutning</u> om harmonisering af radiofrekvenser i 24 GHz-området til tidsbegrænset anvendelse til kortdistanceradarudstyr til køretøjer i Fællesskabet</i>  |
| 11. juli 2005          | <i>E-kommunikation: <u>Beslutning</u> om samordnet anvendelse af frekvensressourcer i 5 GHz-båndet med sigte på indførelse af trådløse adgangssystemer (WAS/RLAN) i Fællesskabet</i>  |
| 15. juli 2005          | Frekvensudvalgets godkendelse af genbrug af ERMES-personsøgningsbåndet; vedtagelse af en beslutning (fremme af høreapparater, genfindning af stjålne biler osv.), afhænger af ophævelsen af Rådets direktiv 90/544/EØF (se <u>direktivforslag</u> ) |

|                            |  |
|----------------------------|--|
| <b>Frekvensoplysninger</b> | Kommissionen og Frekvensudvalget drøfter gennemførelsen af nogle af <u>resultaterne</u> af en undersøgelse om samordning af oplysninger om frekvensallokering og –anvendelse i EU. |
|----------------------------|--|

|               | <i>Internationale frekvensforhandlinger</i>  |
|---------------|--|
| <b>WRC-07</b> | <p><b>Frekvenspolitikgruppens udtalelse</b> om EU's prioriteter og mål ved ITU's WRC-07-konference er under udarbejdelse, med bidrag fra alle interesseparter via en <u>offentlig høring</u> og en <u>workshop</u>.</p> <p>Bidrag til udformning af EU's politik (Information Note) - <u>dokument RSPG05-71</u>.</p> <p><b>Undersøgelse</b> om fremtidige frekvensbehov til mobilkommunikation (tema ved WRC-07) – se <u>resultater</u>.</p> |
| <b>RRC-06</b> | <p>Frekvenspolitikgruppen drøfter politiske aspekter af ITU's RRC-06-konference.</p> <p><u>Meddelelse</u> om EU's prioriteter for ITU's RRC-06-konference</p>  |

## BILAG 2: TIDSPLAN FOR FREKVENSPOLITISKE FORANSTALTNINGER I EU

Bemærk: Listen er kun vejledende og foranstaltninger kan blive tilføjet, fjernet eller ændret.

|             |  |
|-------------|--|
| <b>2006</b> | Forslag om <b>samordnet fleksibilitet</b> i frekvensbånd, som bruges til e-kommunikationstjenester (WAPECS).<br>Forslag til et fælles format for <b>brugsrettigheder</b> i forbindelse med frekvenshandel  |
|             | <i>Samordningsforanstaltninger:</i><br><br>Vedtagelse af en EF-beslutning om samordning af det såkaldte “ <b>IMT-2000 extension band</b> ”.<br><br>Vedtagelse af en eller flere EF-beslutninger om samordning af brugen af <b>ultrabredbåndsapplikationer (UWB)</b> .<br><br>Vedtagelse af en EF-beslutning, som tilvejebringer rammer for samordning af frekvensadgang for en stor gruppe <b>kortdistanceudstyr</b> .<br><br>Ophævelse af <b>direktivet om ERMES</b> og vedtagelse af en EF-beslutning om samordning af dette bånd, som tidligere blev brugt til personsøgningstjenester. |
| <b>2007</b> | Forslag vedrørende frekvensspørgsmål, herunder udstedelse af tilladelser, i forbindelse med <b>gennemgangen af rammebestemmelserne for elektronisk kommunikation fra 2002</b><br><br>Forslag til samordnet anvendelse af det <b>digitale overskud fra radio-/tv-spredning</b> , efter afslutning af ITU’s RRC-06-konference.<br><br>Indførelse af en EU-dækkende tilgang til <b>tilladelsesfri frekvenser</b> .<br><br>Gennemførelse af en forbedret håndtering af <b>interferensproblemer</b> .<br><br>Fastlæggelse af <b>EU-prioriteter</b> for ITU’s <b>WRC-07</b> -konference.         |
|             | <i>Samordningsforanstaltninger:</i><br><br><b>Trådløs bredbåndsadgang og mobilapplikationer via satellit</b><br><br>Trådløse applikationer til <b>hjælpefunktioner og medicinske formål</b><br><br>Trådløse applikationer til den <b>intelligente bil</b> .  |
| <b>2008</b> | Samordnet EU-indførelse af relevante resultater af ITU’s <b>WRC-07</b> -konference.  |
| <b>2009</b> | Gennemførelse af det <b>nye regelværk for e-kommunikation</b> i medlemsstaterne.   |
| <b>2010</b> | Fuld gennemførelse af et <b>fungerende EU-marked</b> for en stor del af frekvensressourcerne   |
| <b>2012</b> | Forslag til dato for endeligt <b>ophør</b> af <b>analog radio-/tv-spredning</b> i EU.  |