

Regionsudvalgets resolution om revitalisering af Lissabon-Strategien

(2005/C 164/13)

REGIONSUDVALGET HAR —

under henvisning til rapporten fra gruppen på højt niveau (formand: Wim Kok) »Facing the challenge — Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse« (november 2004),

under henvisning til Kommissionens meddelelse om »strategiske målsætninger 2005-2009: partnerskab Europa 2010 for europæisk fornyelse, solidaritet og sikkerhed« (foreligger d.d. ikke på dansk) ⁽¹⁾,

under henvisning til Kommissionens meddelelse om Kommissionens arbejdsprogram for 2005 (foreligger d.d. ikke på dansk) ⁽²⁾,

under henvisning til Kommissionens meddelelse til forårstopmødet 2005 i Det Europæiske Råd: samarbejde om vækst og beskæftigelse: en ny start for Lissabon-strategien (foreligger d.d. ikke på dansk) ⁽³⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse af 29. september 2004 om »Midtvejsevaluering af Lissabon-strategien« (CdR 152/2004),

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse af 18. november 2004 om »Videnskab og teknologi, nøglen til Europas fremtid — Retningslinjer for EU's politik til støtte af forskning« (CdR 194/2004),

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse af 23. februar 2005 om »Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Fremtiden skaber vi i fællesskab — Politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013« (CdR 162/2004),

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse af 23. februar 2005 om »Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et integreret handlingsprogram inden for livslang læring« (CdR 258/2004),

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse af 23. februar 2005 om »Den sociale dimension af globaliseringen« (CdR 328/2004 fin),

og ud fra følgende betragtninger:

De lokale og regionale myndigheder er ansvarlige for gennemførelsen af vigtige dele af EU's politikker;

det ville i høj grad fremme EU-politikernes demokratiske legitimitet, hvis de lokale og regionale myndigheder kunne deltage i fastlæggelsen af EU's prioriteringer —

på den 58. plenarforsamling den 23.-24. februar 2005, mødet den 24. februar, vedtaget følgende resolution:

Lissabon-strategiens målsætninger

REGIONSUDVALGET

1. **gentager** sin støtte til Lissabon-strategien, hvis gennemførelse har højest politisk prioritet for Den Europæiske Union frem til 2010;

2. **ser** med tilfredshed **på** den plads, Lissabon-strategien tildeles i Kommissionens prioriteringer for 5-årsperioden 2005-2009;

3. **minder om**, at virkeliggørelsen af Lissabon-målsætningerne ⁽⁴⁾ forudsætter en overordnet strategi, der inddrager medlemsstaterne og sigter imod at skabe økonomisk vækst med flere job især ved at optrappe strukturreformprocessen

med henblik på at styrke konkurrenceevne og innovation, fuldføre det indre marked, modernisere den europæiske sociale model, investere i menneskelige ressourcer og bekæmpe social udstødelse, skabe forudsætninger for en sund økonomi og positive vækstperspektiver gennem anvendelsen af et passende makroøkonomisk policy-mix, fremme en videnbaseret økonomi, føre en politik, der bedre modsvarer informations-samfundets og forskningens og udviklingens behov, samt styrke den regionale samhørighed i Den Europæiske Union ⁽⁵⁾;

4. **understreger**, at forslag på dette område kun kan bære frugt via en aktiv og strategisk indsats for fremme af rettigheder og lige muligheder for mænd og kvinder på alle livets områder.

⁽¹⁾ KOM(2005) 12 af 26.1.2005.

⁽²⁾ KOM(2005) 15 af 26.1.2005.

⁽³⁾ KOM(2005) 24 af 2.2.2005.

⁽⁴⁾ Konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Lissabon den 23. og 24. marts 2000, pkt. 5.

⁽⁵⁾ Punkt 6 i konklusionerne.

Gennemførelse af Lissabon-strategiens målsætninger, en troværdig samhørighedspolitik og en finansiel ramme, der er tilpasset ambitionerne: en udelelig treenighed

REGIONSUDVALGET

5. **glæder sig** over Kommissionens forpligtelse til at foreslå mål og midler for den fremtidige samhørighedspolitik, som skal sikre sammenhæng med Lissabon-strategien, men **forbliver overbevist om**, at denne forpligtelse ikke kan konkretiseres, uden at EU tilføres de nødvendige ressourcer;

6. **noterer sig** Kommissionens opfordring til de lokale og regionale myndigheder i Europa om i forbindelse med struktur-fondspolitikken at deltage i udarbejdelsen af projekter, der kan skabe overensstemmelse mellem denne og Lissabon-strategien⁽¹⁾;

7. **mener**, at EU's strukturpolitikker leverer førsteklasses eksempler på europæisk merværdi. EU's investeringer i forskning og udvikling, udveksling over grænserne og infrastruktur-projekter udvikler sig i retning af partnerskabstilgangen i Lissabon-strategien, der skal fremme vækst, konvergens, konkurrenceevne og en bæredygtig udvikling;

8. **opfordrer** EU-institutionerne til ikke at indlede nye processer eller opstille nye mål, men i stedet at fokusere på en effektiv gennemførelse af hidtidige beslutninger. Lissabon-strategien skal ikke legitimere en masse nye forslag til EU-lovgivning, al den stund den ikke dispenserer for nødvendigheden af et retsgrundlag i traktaterne og overholdelse af reglerne for god forvaltning.

Gennemførelse af Lissabon-strategien: for en mere sammenhængende og mere demokratisk økonomisk og social styring

REGIONSUDVALGET

9. **beklager**, at Kommissionens fokus udelukkende ligger på forholdet mellem medlemsstaternes centralforvaltning, og at lokale og regionale myndigheder ikke kan deltage ad direkte kommunikationskanaler på EU-niveau — gennemførelsen af de nationale handlingsplaner overlades næsten helt til medlemsstaterne — og **genfremsætter**, i betragtning af, at en af årsagerne til forsinkelsen i gennemførelsen af Lissabon-dagsordenen er manglen på en reelt decentral tilgang, sin anmodning om en mere intensiv og decentral gennemførelse af Lissabon-strategien i overensstemmelse med formandskabskonklusionerne fra Lissabon-samlingen, hvor det hed, at »der vil blive anvendt en fuldt decentraliseret tilgang [til gennemførelsen af Lissabon-strategien], der er i tråd med nærhedsprincippet, og hvor EU, medlemsstaterne, de regionale og lokale niveauer samt arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet deltager aktivt ved hjælp af forskellige former for partnerskab.«⁽²⁾

⁽¹⁾ Side 11 (i den engelske udgave), KOM(2005) 24.

⁽²⁾ Punkt 38 i konklusionerne.

10. **finder**, at implementeringen af strukturreformerne og af det indre marked, som er nødvendig for opfyldelse af Lissabon-strategiens målsætninger, ikke må gå ske på bekostning af den sociale samhørighed og følgelig skal ledsages af væsentlige investeringer på det økonomiske, sociale og uddannelsesmæssige område;

11. **understreger**, at Lissabon-strategiens målsætninger kun kan opfyldes, hvis de valgte foranstaltninger involverer EU-borgerne så meget som muligt i Europas økonomi, og **anbefaler**, at det styrende politiske princip i enhver økonomisk politik skal være fremme af borgernes aktive deltagelse i økonomien samt afskaffelse af eventuelle hindringer, der måtte stå i vejen herfor;

12. **minder om**, at modernisering af den europæiske sociale model gennem investeringer i menneskelige ressourcer og bekæmpelse af social udstødelse er fundamental for gennemførelsen af Lissabon-strategien. Det foruroliger derfor Regionsudvalget, at Kommissionen ikke nævner fortsat bekæmpelse af social udstødelse i sin meddelelse;

13. **finder**, at debatten om den sociale dagsordens fremtid er en del af debatten om revitalisering af Lissabon-strategien, idet fokus i medlemsstaternes indsats skal ligge på at skabe nye arbejdspladser og bekæmpe de barrierer på arbejdsmarkedet, som rammer kvinder, ældre, ufaglærte og indvandrere uforholdsmæssigt hårdt. Endvidere er der med henblik på at skabe flere og bedre arbejdspladser brug for yderligere fremskridt hen imod gennemførelsen af et europæisk arbejdsmarked med reel bevægelighed;

14. **anbefaler** at integrere miljøspørgsmål i samtlige politikker;

15. **gentager**, at det ligger det meget på sinde, at der ofres lige meget opmærksomhed på alle Lissabon-strategiens tre søjler (økonomi, sociale forhold og miljø), således at livskvaliteten placeres centralt i indsatsen;

16. **understreger**, at iværksætterkultur og innovation er af fundamental betydning, og **slår til lyd for** at mindske bureaukratiet for at tilskynde til iværksætteri, fremme iværksætteres image ved hjælp af oplysningskampagner, forhindre stigmatisering efter konkurs og befordre en europæisk iværksætterkultur;

17. **mener**, at Lissabon-strategiens hovedsvaghed ligger i gennemførelsen, især i medlemsstaterne. Løsningen må være at gøre Lissabon-processen mere målrettet, gennemsigtig og demokratisk. Regionsudvalget støtter derfor kravet⁽³⁾ om lancering af en EU-oplysningskampagne henvendt til borgerne om Lissabon-dagsordenen og dens konsekvenser for borgerne;

⁽³⁾ Fremsat af Gruppen på højt plan om beskæftigelsens og arbejdsmarkedets- og socialpolitikens fremtid i det udvidede EU.

18. **opfordrer** Kommissionen til at samarbejde tæt med de lokale og regionale myndigheder, hvis Rådet vedtager Kommissionens forslag om at udpege Lissabon-ambassadører i de enkelte medlemsstater uden at indføre nye forvaltningsstrukturer;

19. **beklager**, at Kommissionen ikke opererer med komparativ evaluering og lister med rangorden, hvorved evalueringen og sammenligningen af reformbestrebelse i medlemsstaterne vanskeliggøres. Opstilling af lister med rangordning og analyse af eksisterende styrkepositioner og svagheder på nationalt — og om nødvendigt også på regionalt — plan ville skærpe konkurrencen og lægge mere pres på medlemsstaterne for at opnå mærkbare forbedringer i implementeringen af reformerne;

20. **glæder sig** over Kommissionens forslag om at erstatte den nuværende strøm af årsrapporter med en samlet årlig strategi-rapport, og **opfordrer** medlemsstaterne til at inddrage de lokale og regionale myndigheder i udformningen af deres nationale handlingsplaner for at tage højde for særlige lokale og regionale forhold og prioriteringer i forbindelse med gennemførelsen af Lissabon-strategien;

21. **beklager**, at det ikke er lykkedes at inddrage de lokale og regionale myndigheder via Kommissionens strategi, og at det samarbejde, man har udviklet i den forbindelse, hovedsagelig har været mellemstatsligt. Udvalget **efterlyser** derfor et forslag fra Kommissionen sigtende på en reform af den åbne koordinationsmetode, således at den inddrager de lokale og regionale myndigheder. Regionsudvalget opfordrer ligeledes Kommissionen til i overensstemmelse med ånden i hvidbogen om god forvaltning at høre Regionsudvalget, inden den sender sine udtalelser ud i henhold til denne artikel;

22. **minder** i øvrigt om, at Kommissionen i forbindelse med sit initiativ »bedre lovgivning« lovede at udvikle et instrument til analyse af lovgivningsforslags socioøkonomiske og miljømæssige følger og at vedføje en oversigt over lovforslagenes konsekvenser for nærhedsprincippet. Regionsudvalget afventer med stor interesse udviklingen på dette område.

Gennemførelse af Lissabon-strategien og reformen af stabilitets- og vækstpacten

REGIONSUDVALGET

23. **accepterer**, at EU ikke når det ønskede vækst- og beskæftigelsesniveau, så længe den makroøkonomiske ramme i medlemsstaterne ikke er i fase med Lissabon-strategien og der

ikke skabes bedre sammenhæng mellem EU's økonomiske virkemidler;

24. **er enig i** målsætningen om, at vækst- og stabilitetspagten, under overholdelse af EF-traktaten⁽¹⁾, skal tage mere hensyn til varigheden af virkningerne af de økonomiske konjunkturer og til budgetternes holdbarhed, **mener**, at den »generelle vurdering«, som er omhandlet i artikel 104, stk. 6, bør klargøres, så den tager højde for varigheden af de investeringer, de offentlige myndigheder foretager som led i gennemførelsen af Lissabon-strategien, og **foreslår** en revision af stabilitets- og vækstpacten, så den bliver mere fleksibel og tager højde for medlemsstaternes forskellige økonomiske forhold. Det bør ske, uden at det er til skade for disciplinen i pactens kriterier, og uden at visse typer af offentlige udgifter holdes uden for beregningen af budgetunderskuddet;

25. **bifalder** i øvrigt Kommissionens forslag om at øge bevillingerne til udvikling af de transeuropæiske net og give særlig prioritet til grænseoverskridende projekter, der begunstiger intermodalitet og bæredygtige transportformer, idet det mener, at dette vil bidrage til at løse problemerne som følge af voksende trafik og øget handelssamkvem.

Forsyningspligtidens bidrag til revitalisering af Lissabon-strategien

REGIONSUDVALGET

26. **glæder sig** over, at Kommissionen forstår den bekymring, som ikke mindst Regionsudvalget⁽²⁾ har givet udtryk for med hensyn til anvendelsen af oprindelseslandsprincippet i direktivforslaget om tjenesteydelser⁽³⁾;

27. **beklager**, at Kommissionen ikke foreslår nogen konkret opfølgning på hvidbogen om forsyningspligtidens⁽⁴⁾;

28. **finder det nødvendigt** at koncentrere statsstøtte om horisontale mål af fællesskabsinteresse som f.eks. beskæftigelse, regionaludvikling, miljø, uddannelse og forskning, især ved at fremme små og mellemstore innovative virksomheder. EU bør fokusere på bedre statsstøtte med henblik på langsigtet levering af tjenesteydelser af høj kvalitet i stedet for at forfølge målet om en nedsættelse af statsstøtte;

29. **støtter** i øvrigt gennemførelsen af konsekvensanalyser for bedre at kunne identificere statsstøtte, som har begrænset indvirkning på konkurrence og handel på EU-niveau, men kan tænkes at afhjælpe egentlige metodesvigt på markedet, bidrage til udviklingen i regioner, der halter bagefter, og befordre iværksætterkultur. Endelig tilskynder Regionsudvalget Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at sikre de lokale og regionale myndigheder større juridisk sikkerhed og gennemsigthed i finansieringen og forvaltningen af forsyningspligtidens.

⁽¹⁾ EF-traktatens artikel 104, stk. 6, og protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.

⁽²⁾ CdR 154/2004 fin.

⁽³⁾ KOM(2005) 24, s. 18.

⁽⁴⁾ KOM(2005) 24, s. 18.

Ambitionen om et europæisk vidensrum

REGIONSUDVALGET

30. **bakker op om** Kommissionens forslag om at etablere innovationspoler på lokalt og regionalt niveau, der kan binde små og mellemstore innovative virksomheder, universiteter og de relevante finansielle og kommercielle strukturer sammen i netværk;

31. **støtter** lanceringen af en vækstpakt, der skal puste nyt liv i Unionens og medlemsstaternes fælles forpligtelse til at udvikle forskning, innovation og uddannelse — pagten vil skulle samle de forskellige vidensprogrammer og indeholde et begrænset antal målsætninger for videnspolitikens aktører i Europa. Udvalget foreslår, at medlemsstaterne afsætter 3 % af deres BNP til forskning. Udvalget **anmoder indtrængende** alle dele af statsforvaltningen til at træffe foranstaltninger, der kan anspore studerende til at vælge en forskerkarriere;

32. **understreger**, at de lokale og regionale myndigheder spiller en særlig vigtig rolle, når det drejer sig om at føre den integrerede indfaldsvinkel til uddannelse og livslang læring ud i livet med henblik på at virkeliggøre et videnbaseret samfund. Et innovativt arbejdsmarked og fremmedsprogsindlæring, som har afgørende betydning for mobiliteten, er grundlæggende elementer i denne indfaldsvinkel;

33. **understreger**, at skattemæssig mangfoldighed er et væsentligt element i Lissabon-strategien, og **opfordrer** medlemsstaterne til at sikre konkurrenceevneforbedrende skat-

tefordele, der kan øge den private sektors investeringer i forskning og investeringer i forskning generelt;

34. **støtter** lanceringen af en europæisk ungdomspagt, der skal fokusere på problemer med arbejdsløshed og integration på arbejdsmarkedet;

35. **foreslår** lancering af et europæisk program vedrørende aldring, der gør brug af ekspertise og viden om Europas aldrende befolkning.

Lissabon-strategiens globale kontekst

REGIONSUDVALGET

36. **vurderer**, at Lissabon-strategien ikke vil kunne krones med held, uden at Den Europæiske Union i internationale fora udtaler sig til fordel for en regulering af globalisering i form af mere effektive og retfærdige regler vedrørende konkurrence, sociale rettigheder, miljø og intellektuel ophavsret;

37. **mener**, at indvandring fra tredjelande kan være en mulighed for at tilføre europæisk økonomi øget dynamik og innovation og **anerkender**, at Kommissionen har forpligtet sig til at foreslå en mere gennearbejdet tilgang til lovlig migration;

38. **pålægger** sin formand at sende denne resolution til Kommissionen, Europa-Parlamentet, Rådet og det luxembourgske og det britiske formandskab.

Bruxelles, den 24. februar 2005

Peter STRAUB
Formand for
Regionsudvalget