



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 29.9.2004
KOM(2004) 621 endelig

2004/0218 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om det finansielle instrument for miljøet (Life+)

(forelagt af Kommissionen)

{SEK(2004) 1176}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND

Opfyldelsen af de politiske mål vedtaget i Lissabon/Göteborg, dvs. udviklingen af en europæisk økonomi med økonomisk vækst, sociale forbedringer og mindskede miljøpåvirkninger, forudsætter konstant opmærksomhed omkring bæredygtig udnyttelse, ressourceforvaltning og miljøbeskyttelse. Det Europæiske Råd konkluderede på sit forårsmøde i marts 2004, at "For at være bæredygtig skal væksten være miljømæssigt sund". Miljøtilstandens nuværende udviklingstendens og det øgede pres, den udsættes for, stiller krav om flere og bedre foranstaltninger. I forbindelse med de kommende finansielle overslag står vi over for en dobbelt udfordring: for det første må det sikres, at de centrale miljømål - bekæmpelse af klimaændringer, standsning af nedgangen i biodiversiteten, forbedring af livskvaliteten og sikring af bæredygtig udnyttelse og forvaltning af ressourcer – supplerer og styrker vækststrategien, og for det andet må væksten afkobles fra dens negative miljøpåvirkninger.

EU-finansiering er afgørende for at opfylde disse politiske mål. Dette forhold behandles i meddelelsen "Fremtiden skaber vi i fællesskab - Politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013" [KOM(2004) 101] suppleret med meddelelsen "Finansielle overslag 2007 – 2013" [KOM(2004) 487]. Miljøhensyn integreres i disse politiske prioritetsområder, og de finansieres primært over udgiftsområde 1: bæredygtig vækst (udgiftsområde 1A, herunder rammeprogrammet for innovation og konkurrenceevne; forsknings- og udviklingsprogrammer og udgiftsområde 1B, samhørighed med henblik på vækst og beskæftigelse); udgiftsområde 2: bevaring og forvaltning af naturressourcer, herunder programmer for landbrugsmiljø og udvikling af landdistrikter; og udgiftsområde 4: EU som global partner, herunder programmer for førtiltrædelse og udvikling samt ekstern bistand. Eksempelvis afsættes ca. 16,5 % af EFRU og 50 % af Samhørighedsfonden til miljøet. Derudover skal alle foranstaltninger vedrørende samhørighed, miljøvenligt landbrug og udvikling af landdistrikter opfylde Fællesskabets miljølovgivning. Finansieringsniveauet til miljøaktiviteter bør opretholdes og om nødvendigt øges i den næste finansieringsperiode for at afspejle miljøets betydning som en central dimension af bæredygtig udvikling.

Finansiering til miljøaktiviteter har en klar europæisk merværdi. Miljøforringelser og klimaændringer kombineret med hyppigere grænseoverskridende naturkatastrofer (f.eks. oversvømmelser og skovbrande) stiller krav om en europadækkende og global strategi til at imødegå disse. EU's finansieringsstøtte går til aktiviteter, som grundet deres grænseoverskridende natur ikke vil blive finansieret på nationalt niveau. Der findes mange eksempler på offentlige goder på miljøområdet, som hele Europa kan drage fordel af, og som det derfor er rimeligt at støtte på EU-niveau. Den traktatfæstede forpligtelse til at beskytte miljøet og behovet for at føre tilsyn med gennemførelsen af den omfattende miljølovgivning, der er vedtaget i løbet af de seneste tredivede år, kræver handling og finansiell støtte på EU-niveau.

Fællesskabets vigtigste finansieringsinstrumenter yder støtte til materielle investeringer i miljøet samt støtte til forskning, innovation og miljøteknologier. Disse programmer dækker dog ikke alle finansieringsbehovene på miljøområdet. De dækker f.eks. ikke aktiviteter med en unik europæisk dimension, f.eks. udveksling af bedste praksis, kapacitetsopbygning hos

lokale og regionale myndigheder samt støtte til tværeuropæiske NGO'er'. Disse udgør et afgørende supplement til finansieringen af investeringer, og de er af fundamental betydning for opfyldelsen af miljømålene i det udvidede EU. Der er hermed brug for et nyt finansielt instrument for miljøet. Det vil gruppere hovedparten af de nuværende støtteprogrammer rettet mod miljøet i ét instrument, **der vil blive finansieret under udgiftsområde 2 i "Finansielle overslag 2007 – 2013": *Bevaring og forvaltning af naturressourcer***.

2. VALG AF INSTRUMENT: LIFE+

For at supplere de vigtigste finansieringsprogrammer foreslås et nyt finansielt instrument for miljøet, Life+ (L'Instrument Financier pour l'Environnement: Promouvoir L' Union Soutenable).

Det overordnede mål med Life+ er at bidrage til udviklingen, gennemførelsen, overvågningen, evalueringen og formidlingen af Fællesskabets miljøpolitik og –lovgivning og derigennem fremme bæredygtig udvikling i EU. Life+ vil navnlig støtte gennemførelsen af det sjette miljøhandlingsprogram, der tilsigter at bekæmpe klimaændringer, standse nedgangen i natur- og biodiversiteten, forbedring af miljø, sundhed og livskvalitet, fremme bæredygtig udnyttelse og forvaltning af naturressourcer og affald, samt at udvikle strategier for udvikling og gennemførelse af politikker, informationsformidling og bevidstgørelse.

Life+ vil yde støtte til aktiviteter med:

- europæisk merværdi: det vil kun intervenere, når der er tale om en klar merværdi for EU og stordriftsfordele på europæisk plan
- løftestangs- eller multiplikatoreffekt: det vil tilvejebringe en medfinansieringsmekanisme til brug for medlemsstater, regionale eller lokale myndigheder samt andre offentlige og private aktører
- katalytisk eller demonstrativ karakter: Life+ vil yde støtte til aktiviteter, som viser nye måder, hvorpå miljøpolitik kan gribes an og gennemføres
- langsigtet perspektiv: Life+ interventioner vil blive investeringer i fremtiden. De vil sigte mod at skabe grundlaget for bæredygtighed.

Life+ vil bestå af to komponenter:

Life+ **gennemførelse og forvaltning** vil:

- bidrage til at opstille og demonstrere innovative politiske strategier og instrumenter, herunder formidle vellykkede forskningsresultater
- bidrage til at konsolidere videnbasen med henblik på udvikling, vurdering, overvågning og evaluering, herunder efterfølgende evaluering af miljøpolitik og –lovgivning (bl.a. via studier, modellering og opbygning af scenarier)
- støtte udformning og gennemførelse af strategier for overvågning og vurdering af miljøtilstanden samt drivkræfter, miljøpres og reaktioner, der påvirker den

- lette gennemførelsen af Fællesskabets miljøpolitik med særlig vægt på gennemførelse på det lokale og regionale niveau bl.a. gennem kapacitetsopbygning, udveksling af bedste praksis, netværkssamarbejde og udvikling af uddannelsesmoduler og/eller -programmer
- yde støtte til bedre miljøforvaltning og øget inddragelse af interessegrupper, herunder NGOer på miljøområdet, i høringer om politikken og gennemførelsen af denne.

Denne del af programmet vil forbedre *videnbasen* om udvikling og gennemførelse af miljøpolitikker. Fremover vil arbejdet med at udtænke politikker blive stadig mere komplekst og stille krav om mere omfattende data. Det er almindeligt anerkendt, at der af hensyn til den politiske beslutningstagning og en øget lønsomhed er behov for en større dataindsamlingsindsats angående miljøtilstanden og få klarhed over de indbyrdes sammenhænge mellem luft, vand og jord samt årsag-virkningssammenhængen mellem forskellige aktiviteter og miljøforringelser. Den rapporterede mængde kvantitative data og kvalitative oplysninger er generelt set ikke tilstrækkelig til at underbygge en fyldestgørende evaluering af miljøpolitikkerne. For de fleste miljøindikatorers vedkommende indsamles der ikke oplysninger i hele EU. Forskellige landes data kan ofte ikke sammenlignes på grund af forskellige definitioner og dataindsamlingspraksis. Der findes kun få fælles standarder, utilstrækkelig indbyrdes kompatibilitet mellem overvågningssystemerne og begrænsede muligheder for at dele data. Life+ gennemførelse og forvaltning vil yde støtte til modellering og opbygning af scenarier, undersøgelser samt undfangelse, udførelse og demonstration af nye overvågnings- og vurderingsstrategier på centrale, prioriterede områder, herunder områder omfattet af temastrategierne (dvs. ressourcer, affaldsforebyggelse, luft, jord, havmiljø, pesticider og bymiljø). Dette vil bidrage til at konsolidere *videnbasen*, gøre overvågningen og vurderingen på EU-niveau mere konsekvent og sammenhængende og dermed væsentligt forbedre udviklingen og gennemførelsen af EU's miljøpolitik.

Life+ gennemførelse og forvaltning vil lette *netværkssamarbejde og udveksling af bedste praksis* på europæisk plan. Netværkssamarbejde får særlig stor betydning i forbindelse med udveksling af synspunkter og bedste praksis på områder, hvor politikken, de politiske strategier, lovgivningen eller udviklingen af gennemførelsesmetoder befinder sig i opstartsfasen. Det drejer sig bl.a. om gennemførelse og forvaltning af Natura-områder, inddragelse af bæredygtighedshensyn i byplanlægning, fremme af miljødimensionen i skovbeskyttelse og forebyggelse af skovbrande, miljø og sundhed osv. Netværkssamarbejde mellem medlemsstaternes administrative og retlige miljømyndigheder har vist sig at være afgørende i bestræbelserne på at forbedre og lette gennemførelsen af fællesskabslovgivningen. Multiplikatoreffekten af de igangværende netværksinitiativer med en europæisk dimension – kampagnen for bæredygtig mobilitet/bilfri dag, høring af interessegrupper inden for temastrategierne osv. – har dokumenteret nytten af at yde støtte på dette område.

Kapacitetsopbygning inden for Life+, navnlig på lokalt og regionalt plan, vil i kraft af bedre forberedelse føre til synergivirkninger hos de myndigheder, institutioner og private organer, der skal gennemføre politikker og lovgivning. Dette kunne føre til en bedre gennemførelse og større integration af miljøhensyn i andre politikker og programmer.

Takket være dets støtte til netværk, interessegrupper og Ngo'er på miljøområdet vil Life+ gennemførelse og forvaltning også lette *borgernes aktive deltagelse* i udviklingen af politikker og gennemførelsesprocessen. I det udvidede EU vil disse organisationer spille en stadig vigtigere rolle i henseende til informationsformidling, overvågning af gennemførelsen af politikker og stimulering af debatten.

Life+ information og kommunikation vil

- formidle information og skabe øget miljøbevidsthed
- yde støtte til ledsageforanstaltninger (f.eks. offentliggørelser, arrangementer, kampagner, konferencer osv.)

Life+ Information og kommunikation vil aktivt fremme EU's miljøpolitikker ved hjælp af *information, kommunikation, bevidstgørelse og dialog*, for derigennem at sætte enkeltpersoner og grupper i det europæiske civilsamfund i stand til på et oplyst grundlag at deltage aktivt i miljøbeskyttelsen og den bæredygtige udnyttelse af ressourcerne. Ved at opbygge og vedligeholde effektive samarbejds mekanismer med henblik på bevidstgørelse og dialog med netværk af relevante interessegrupper vil Life+ information og kommunikation give disse et større medansvar for EU's miljøpolitikker og bidrage til en mere effektiv gennemførelse. Programmet vil bringe EU-politikkerne nærmere borgerne.

3. LIFE+ - ET FORENKLET, STRØMLINET OG HENSIGTSMÆSSIGT INSTRUMENT

Valget af et enkelt instrument bygger på ønsket om forenkling samt høstede erfaringer og henstillinger fra hidtidige evalueringer. Generaldirektoratet for Miljø forvalter på nuværende tidspunkt adskillige forskellige programmer centralt – Life-programmet, programmet til fordel for en bæredygtig udvikling af bymiljøet, et program for ikke-statslige organisationer, Forest Focus samt et generelt program for udvikling af politikker og gennemførelse (med en intern og en ekstern dimension) og en budgetoverførsel til EMA. Disse forskellige programmer har hver sit anvendelsesområde med egne forvaltninger og udvalgsprocedurer, og dette kræver betydelige ressourcer.

Det nuværende Life-program består af tre dele: Miljø, Natur og Tredjelande. Life-Miljø har ydet støtte til demonstrations- og pilotprojekter, som er rettet mod udviklingen af nye strategier og metoder til miljøbeskyttelse og –forbedringer med særlig vægt på innovative teknologier og anvendelsesmuligheder. Life-Natur har ydet støtte til gennemførelsen af EU's naturbevaringspolitik, og Life-Tredjelande har finansieret teknisk bistand til kapacitetsopbygningsaktiviteter og fremme af bæredygtig udvikling i tredjelande. Med EF-rammen for samarbejde til fordel for en bæredygtig udvikling af bymiljøet tilvejebringes finansiel og teknisk støtte til netværk af lokale myndigheder med henblik på at fremme udformningen, udvekslingen og gennemførelsen af god praksis for EU's miljølovgivning på lokalt niveau, bæredygtig udvikling af bymiljøet og Lokal agenda 21 (foranstaltninger rettet mod bæredygtig udvikling på regionalt niveau). Med EF-handlingsprogrammet for fremme af ikke-statslige organisationer (NGOer) ydes finansiel bistand til NGOer, der beskæftiger sig med udvikling og gennemførelse af Fællesskabets miljøpolitik og –lovgivning i forskellige europæiske regioner. Forest Focus-programmet omfatter overvågning og beskyttelse af skove mod luftforurening og brand samt overvågning af skove i relation til biodiversitet, klimaændringer, kulstofbinding og jorder. Det støtter også udviklingen af foranstaltninger til forebyggelse af skovbrande. Andre miljøforanstaltninger finansieres over generelle budgetposter, både interne og eksterne, på grundlag af finansforordningens artikel 49, stk. 2 (Kommissionens institutionelle beføjelse). Disse budgetposter tilvejebringer finansiering til gennemførelsen af miljøpolitikken, hvad angår aktiviteter i EU, herunder undersøgelser og bevidstgørelsestiltag. Hvad angår den eksterne dimension, omfatter de navnlig de regelmæssige bidrag til miljøkonventionerne og de internationale aftaler, som Fællesskabet er part i.

Hovedparten af disse programmer vil blive lagt sammen under det fælles instrument for miljøet. Nogle af disse programmets grundlæggende mål og anvendelsesområder vil fortsat være omfattet af Life+. Eksempelvis afspejles den nugældende Forest Focus-forordnings anvendelsesområde i Life+ programmerne, og aktiviteterne vil blive omfattet af begge komponenter af Life+. Støtte til NGOer samt lokale og regionale myndigheder fortsætter under Life+. Budgetrammen er tilstrækkelig til at lette finansieringen af disse aktiviteter på linje med tidligere forpligtelser. Bevillingen til EMA foretages via samme udgiftsområde i budgettet, men ikke inden for rammerne af Life+ forordningen.

For de programmer og udgifter, som ikke vil være omfattet af det nye instrument, er det fælles instrument ikke en simpel udvidelse af det nuværende Life-program. I forbindelse med de beslutninger, der er truffet under udarbejdelsen af meddelelsen om finansielle overslag [KOM(2004) 487], og af hensyn til synergiforbedringer mellem forskellige fællesskabsinstrumenter vil komponenterne miljøteknologi og øko-innovation blive integreret i EU's rammeprogram for konkurrenceevne, der udarbejdes for øjeblikket. Dette vil omfatte mange af de aktiviteter, som hører under det nugældende Life-Miljø. I samme meddelelse foreslås det, at den eksterne dimension af miljøpolitikken udelukkende finansieres via instrumenterne for ekstern bistand. Derfor vil delprogrammet Life-Tredjelande under det nuværende Life-program og de eksterne aktiviteter, der blev finansieret via den generelle gennemførelsesfacilitet (f.eks. bidrag til internationale miljøkonventioner), fremover blive finansieret via instrumenterne for ekstern bistand. Civilbeskyttelse finansieres fortsat særskilt inden for et andet solidaritetsinstrument.

Effektivitetsgevinsterne som følge af sammenlægningen af de andre programmer i ét instrument opstår i kraft af en betydelig forenkling af beslutningsprocessen, fleksibilitet i tildelingen af midler inden for samme instrument og lavere administrationsomkostninger, end det er tilfældet ved finansiering af sammenlignelige aktiviteter gennem forskellige programmer. Med et fælles instrument er det muligt at følge ét sæt af regler samt beslutnings- og finansieringsprocedurer, og politikken kan gøres mere sammenhængende og målrettet. Dette vil nedbringe omkostninger til administration og skabe mere åbenhed og synlighed.

Der indføres en ny programmering over flere år, hvor Kommissionen forelægger flerårige programmer til vedtagelse. I programmerne fastsættes principielle mål, prioriterede aktivitetsområder, aktivitetstyper, forventede resultater og vejledende finansiering. Med detaljerede årlige arbejdsprogrammer omsættes de flerårige mål i specifikke aktiviteter. Disse programmer vil indeholde indikatorer med henblik på evaluering og vurdering af programmet. Der vil blive vedtaget udførlige gennemførelsesbestemmelser for gennemførelsen og evalueringen af programmerne.

Ved udformningen af Life+ er der også taget hensyn til evalueringsresultaterne. Disse vurderinger har vist, at de nuværende programmer har haft positive resultater. Life har f.eks. været afgørende for at igangsætte centrale miljøinitiativer som Natura 2000-nettet. Gennem andre programmer er der ydet støtte til etableringen af lokale og ikke-statslige miljønetværk og –organisationer over hele Europa. I forbindelse med evalueringen af Life er der peget på behovet for at forbedre støtten til udvikling af politikker, forbedre resultatformidlingen og tilstræbe større gennemslagskraft i hele Europa for demonstrationsprojekter. Det konkluderedes, at selv om programmet ledes og kontrolleres effektivt, og der anvendes systematiske og strenge procedurer, er processerne bureaukratiske, og de kunne med fordel forenkles. Der er taget hensyn til disse henstillinger ved udformningen af Life+.

Life+ tager både subsidiaritets- og proportionalitetshensyn i betragtning. Hvad subsidiaritet angår, er der råderum på miljøområdet for alle forvaltningsniveauer. Ved udformningen af Life+ instrumentet er der taget særlige hensyn for at sikre, at der kun ydes støtte til aktiviteter med en åbenbar europæisk merværdi. Den Europæiske Union bygger på solidaritet og erfaringsudveksling. Samtidig forudsætter opfyldelsen af de centrale mål, der er opnået enighed om, synergi mellem aktiviteter og beslutninger om at afholde udgifter på EU-niveau og på nationalt og regionalt niveau. Ved at supplere og stimulere den nationale, regionale og lokale miljøbeskyttelsesindsats kan EU bidrage til sådanne aktiviteter effektivitet på disse forvaltningsniveauer og fremvise EU-dækkende solidaritet. Dette har fået større betydning på grund af den øgede diversitet som følge af udvidelsen.

Der er et betydeligt behov for finansiel støtte til miljøet i det udvidede EU. Behovet hænger hovedsageligt sammen med investeringer i den infrastruktur, der kræves for at gennemføre Fællesskabets miljølovgivning effektivt. Der er dog også behov for støtte til ledsageforanstaltninger. Denne finansiering via Life+ er lille i forhold til investeringsbehovet, men stor i kraft af dens multiplikatorvirkninger og dens samhørighedsskabende virkninger. Den er beskeden og ligger inden for rimelighedens grænse, når der tages hensyn til omfanget af de udfordringer på miljøområdet, som EU vil stå overfor i den pågældende finansieringsperiode.

Det nye miljøinstrument vil supplere og forøge værdien af andre EF finansieringsinstrumenter. Der vil blive lagt særlig vægt på at undgå dobbeltfinansiering. Eksempelvis vil Life+ aktiviteterne inden for vidensopbygning blive samordnet med Det Europæiske Miljøagentur i København (EMA), der kunne optræde som ordregiver.

Der vil blive gjort en betydelig indsats for at supplere udviklingen af landdistrikter og strukturfinansieringen. Det nuværende program Life-Natur har f.eks. ydet effektiv støtte til udpegelsen af Natura 2000-områder og til at demonstrere, hvordan nogle af disse områder kunne forvaltes. Det næste skridt i gennemførelsen af Natura 2000-nettet efter selve udpegelsen er den aktive forvaltning af områderne. Dette forudsætter øget finansiering af en mere strategisk, langsigtet og strukturel art, dvs. investeringsstøtte til områderne og indehaverne af disse. Denne sikres mest hensigtsmæssigt med EU's strukturfonde og fonde til udvikling af landdistrikter, og det er vedtaget at gøre dette i de finansielle overslag for den følgende periode. Det nye Life+ instrument vil dog fortsat finde anvendelse for visse aktiviteter inden for Natura 2000, som ikke omfattes af de øvrige instrumenter. Det drejer sig bl.a. om udviklingen af innovative metoder til forvaltning af områderne samt demonstration heraf, teknisk støtte til opstillingen af forvaltningsplaner for nye områder eller områder, der ikke falder under bestemmelserne i strukturfondene eller fondene for udvikling af landdistrikter, udformning af innovative overvågningsordninger, uddannelse af interessenter, kommunikations- og netværksaktiviteter, støtte til oprettelse af lokale partnerskaber, som fremmer specifikke forvaltningsmetoder med henblik på beskyttelsen af Natura 2000-områder.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om det finansielle instrument for miljøet (Life+)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 175, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,

efter proceduren i traktatens artikel 251, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Miljø, der er en af dimensionerne i EU's strategi for bæredygtig udvikling vedtaget på Det Europæiske Råds møde i Göteborg i 2001, udgør et prioriteret område for fællesskabsbistand og vil hovedsageligt blive finansieret via programmer for samhørighed, landbrug og udvikling af landdistrikter, forskning, innovation og konkurrenceevne, førtiltrædelse og udvikling samt ekstern bistand.
- (2) Disse fællesskabsprogrammer dækker dog ikke hele behovet for miljøinvesteringer, hvorfor det er nødvendigt at støtte Fællesskabets miljøpolitik og -lovgivning, navnlig de prioriterede områder i det sjette miljøhandlingsprogram.
- (3) Målet om en effektiv udvikling og gennemførelse af miljøpolitikken inden for rammerne af det sjette miljøhandlingsprogram kan kun opfyldes, hvis der ydes støtte til demonstration af innovative politiske strategier, konsolidering af videnbasen, opbygning af gennemførelseskapacitet, fremme af god forvaltning, udveksling af erfaringer og fremme af bedste praksis via netværkssamarbejde samt forbedring af informationsformidling, miljøbevidsthed og kommunikation.
- (4) Støtten inden for rammerne af denne forordning bør derfor rettes mod udarbejdelse, gennemførelse, overvågning og evaluering af miljøpolitik og -lovgivning samt kommunikation og formidling heraf i hele EU.

¹ EFT C [...] af [...], s. [...].

² EFT C [...] af [...], s. [...].

³ Udtalelse afgivet den (endnu ikke offentliggjort i EUT).

- (5) Støtten bør ydes i form af aftaler om tilskud og kontrakter om offentlige indkøb inden for rammerne af finansforordningen.
- (6) Erfaringen med de nuværende og tidligere instrumenter har vist, at der er behov for at planlægge og programmere på et flerårigt grundlag og koncentrere indsatsen ved at prioritere og rette fokus på aktivitetsområder, hvor Fællesskabets finansielle bistand kan bære frugt.
- (7) Der er behov for at begrænse antallet af programmer og forenkle programmeringen og forvaltningen ved hjælp af et enkelt, strømlinet program.
- (8) Dog må der sikres en smidig overgang, og aktiviteter, som finansieres via de nuværende programmer, skal fortsat overvåges og underkastes revision, efter at disse er udløbet.
- (9) Der må lægges særlig vægt på at sikre, at støtten inden for rammerne af dette program supplerer Fællesskabets øvrige fonde og instrumenter.
- (10) På linje med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møder i Luxembourg (december 1997) og i Thessaloniki (juni 2003) bør kandidatlandene og landene i det vestlige Balkan, der deltager i stabiliserings- og associeringsprocessen, kunne deltage i fællesskabsprogrammer i overensstemmelse med vilkårene i de bilaterale aftaler, som er indgået med disse lande.
- (11) I forordningen fastsættes en finansieringsramme for syv år, der skal udgøre det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden som omhandlet i punkt 36 i (forslaget til) den interinstitutionelle aftale af ... mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren [KOM(2004)498 endelig af 14.7.2004].
- (12) Målene for det sjette miljøhandlingsprogram, der er opnået enighed om på fællesskabsplan, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, og fællesskabsbistand er derfor berettiget under forudsætning af, at den ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

Mål

Der oprettes hermed et finansielt instrument for miljøet, i det følgende benævnt "Life+".

Det generelle mål med Life+ er at bidrage til udarbejdelsen og gennemførelsen af Fællesskabets miljøpolitik og miljølovgivning og dermed fremme bæredygtig udvikling.

Life+ skal yde støtte til gennemførelsen af det sjette miljøhandlingsprogram og herunder navnlig bidrage til at:

- tilvejebringe en miljøkvalitet, hvor forureningsniveauet ikke medfører skadelige virkninger for menneskers sundhed og miljøet

- stabilisere koncentrationerne af drivhusgasser i atmosfæren på et niveau, som kan forhindre farlig antropogen indvirkning på klimasystemet
- beskytte, bevare, genoprette og udvikle de naturlige systemers, naturtypernes og de vilde planters og dyrs normale måde at fungere på med henblik på at standse ørkendannelse og tab af biodiversitet
- fremme bedre forvaltning af naturressourcer og affald og fremme et skift til mere bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre
- udvikle strategier for udvikling, gennemførelse og integration af politikker, herunder forbedre miljøforvaltning og -bevidsthed.

Artikel 2

Anvendelsesområde og specifikke mål

1. For at fremme opfyldelsen af miljømålene i artikel 1 er Life+ opdelt i to komponenter.

Life+ 'Gennemførelse og forvaltning' skal:

- bidrage til at udvikle og demonstrere innovative politiske strategier og instrumenter
- bidrage til at konsolidere videnbasen med henblik på udvikling, vurdering, overvågning og evaluering af miljøpolitik og -lovgivning
- støtte udformning og gennemførelse af strategier for overvågning og vurdering af miljøtilstanden samt drivkræfter, miljøpres og reaktioner, der påvirker den
- lette gennemførelsen af Fællesskabets miljøpolitik med særlig vægt på gennemførelse på det lokale og regionale niveau
- yde støtte til bedre miljøforvaltning og øget inddragelse af interessegrupper, herunder NGO'er, i høringer om politikken og gennemførelsen af denne.

Life+ 'Information og kommunikation' skal:

- formidle information og skabe øget miljøbevidsthed
- yde støtte til ledsageforanstaltninger (information, kommunikationsaktiviteter, kampagner, konferencer osv.).

2. Bilag 1 indeholder en vejledende liste over støtteberettigede emner og aktiviteter.

Artikel 3

Indsatstyper

1. Fællesskabets finansiering kan antage følgende juridiske former:
 - aftaler om tilskud
 - kontrakter om offentlige indkøb.
2. Tilskud fra Fællesskabet kan ydes i forskellige former og gennem aftaler, f.eks. rammeaftaler om partnerskab og deltagelse i finansielle mekanismer og fonde. De tildeles som medfinansiering i form af drifts- eller aktivitetstilskud. For aktivitetstilskud fastsættes den maksimale medfinansieringssats i de årlige arbejdsprogrammer. Driftstilskud til organer, som efterstræber mål af almen europæisk interesse, er ikke nødvendigvis omfattet af finansforordningens bestemmelser om degressivitet.
3. Derudover forventes der udgifter til ledsageforanstaltninger i form af kontrakter om offentlige indkøb, hvor indkøb af varer og tjenesteydelser dækkes med fællesskabsmidler. Dermed dækkes bl.a. udgifter til information og kommunikation samt forberedelse, gennemførelse, overvågning, kontrol og evaluering af projekter, politikker, programmer og lovgivning.

Artikel 4

Programmering

1. Der ydes finansiering til støtte for flerårige strategiske programmer, som udarbejdes af Kommissionen. Disse programmer opstiller de væsentligste mål, prioriterede aktivitetsområder, aktivitetstype og forventede resultater som følge af fællesskabsfinansieringen i forhold til målene i artikel 1, og angiver så vidt muligt vejledende finansielle overslag.
2. Årlige arbejdsprogrammer bygger på det flerårige strategiske program og angiver for det pågældende år målene, aktivitetsområderne, tidsplanen, forventede resultater, gennemførelsesbestemmelser, finansieringsbeløb og den maksimale medfinansieringssats.
3. Det flerårige program og de årlige programmer vedtages efter proceduren i artikel 12. Om nødvendigt kan det flerårige program og de årlige programmer ændres i løbet af deres løbetid efter samme procedure.

Artikel 5

Finansieringsprocedurer og gennemførelsesforanstaltninger

1. Kommissionen gennemfører fællesskabsbistanden i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget.
2. Kommissionen kan beslutte at overdrage en del af budgetgennemførelsen til nationale offentligretlige organer eller privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver efter bestemmelserne i finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra c), i henhold til udvælgelseskriterierne i bilag 3.

Artikel 6

Støtteberettigede parter

Programmet Life+ er åbent for offentlige og/eller private organer, aktører og institutioner, navnlig:

- nationale, regionale og lokale myndigheder
- specialiserede organer, der er beskrevet i EU-lovgivningen
- internationale organisationer, for aktiviteter i medlemsstaterne og de lande, der er nævnt i artikel 7
- ikke-statslige organisationer.

Artikel 7

Tredjelandes deltagelse

Programmer, som finansieres via Life+, er åbne for deltagelse fra følgende lande med forbehold af, at der modtages yderligere bevillinger:

- EFTA-stater, der er medlemmer af EØS, i overensstemmelse med EØS-aftalens bestemmelser
- de kandidatlande, der er ansøgt om at blive medlemmer af Den Europæiske Union, samt landene i det vestlige Balkan, der deltager i stabiliserings- og associeringsprocessen.

Artikel 8

Komplementaritet mellem finansielle instrumenter

Aktioner, som finansieres inden for rammerne af denne forordning, må ikke være omfattet af det primære anvendelsesområde for eller modtage bistand til det samme formål fra andre af Fællesskabets finansielle instrumenter. Støttemodtagere under denne forordning oplyser Kommissionen om støtte fra EF-budgettet og om aktuelle finansieringsansøgninger. Der søges opnået synergier og komplementaritet med andre fællesskabsinstrumenter.

Artikel 9

Varighed og budgetressourcer

1. Denne forordning gennemføres med virkning fra den 1. januar 2007 og udløber den 31. december 2013.

Finansieringsrammen til gennemførelse af dette instrument er fastsat til 2 190 mio. EUR for perioden 1. januar 2007 til 31. december 2013 (syv år).

2. Budgetmidlerne til de aktiviteter, der er omhandlet i denne forordning, opføres i form af årlige bevillinger i Den Europæiske Unions almindelige budget. Budgetmyndigheden fastlægger de disponible bevillinger for hvert regnskabsår inden for rammerne af de finansielle overslag.
3. Den vejledende fordeling af den finansielle støtte mellem de to komponenter af Life+ er angivet i bilag 2.

Artikel 10

Overvågning

1. For alle aktiviteter, der finansieres gennem Life+, forelægger støttemodtageren tekniske og finansielle rapporter om projektets forløb. Der forelægges endvidere en endelig rapport inden tre måneder efter, at aktiviteten er afsluttet. Kommissionen fastsætter rapporternes form og indhold.
2. Uden at dette berører den kontrol, Revisionsretten udfører i samarbejde med de kompetente nationale revisionsinstitutioner eller myndigheder i henhold til traktatens artikel 248, og enhver kontrol, der udføres i henhold til traktatens artikel 279, litra c), kan tjenestemænd eller andre ansatte i Kommissionen foretage kontrol på stedet, bl.a. ved stikprøver af de aktiviteter, som finansieres gennem Life+.
3. Kontrakter og aftaler samt aftaler med de i artikel 5, stk. 2, nævnte bemyndigede organer, der er indgået i medfør af denne forordning, skal indeholde bestemmelser om overvågning og finanskontrol udøvet af Kommissionen (eller dennes befuldmægtigede repræsentant) og om Revisionsrettens revision, om nødvendigt på stedet.

4. I fem år efter den sidste betaling til en aktivitet holder støttemodtageren al dokumentation vedrørende udgifterne til aktiviteten til disposition for Kommissionen.
5. På grundlag af rapporter og stikprøver som omhandlet i stk. 1 og 2 tilpasser Kommissionen om nødvendigt omfanget af eller tildelingsbetingelserne for den oprindeligt godkendte finansielle støtte samt tidsplanen for betalingerne.
6. Kommissionen træffer alle andre fornødne foranstaltninger for at kontrollere, at de finansierede aktiviteter gennemføres korrekt og i overensstemmelse med denne forordning og finansforordningen (Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002).

Artikel 11

Beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser

1. Kommissionen sikrer i forbindelse med gennemførelsen af aktiviteter, der finansieres i henhold til denne forordning, at Fællesskabets økonomiske interesser beskyttes gennem forholdsregler mod svig, korruption og andre ulovligheder, gennem effektiv kontrol og gennem inddrivelse af uretmæssigt eller ulovligt udbetalte beløb samt, hvis der konstateres uregelmæssigheder, gennem sanktioner, der skal være effektive, stå i forhold til overtrædelsens omfang og have en afskrækkende virkning, jf. Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95 og Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999.
2. Hvad angår fællesskabsaktioner, der finansieres i henhold til Life+, skal begrebet uregelmæssighed som beskrevet i artikel 1, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 forstås som enhver overtrædelse af en fællesskabsbestemmelse eller forsømmelse af en kontraktlig forpligtelse, som kan tilskrives en virksomheds handling eller undladelse, der som følge af en uretmæssig udgift skader eller ville kunne skade De Europæiske Fællesskabers almindelige budget eller budgetter, der forvaltes af De Europæiske Fællesskaber.
3. Kommissionen begrænser eller udskyder betaling af den finansielle støtte til en aktivitet eller kræver den tilbagebetalt, hvis der konstateres uregelmæssigheder, herunder manglende overholdelse af bestemmelserne i denne forordning eller i den individuelle beslutning, kontrakt eller aftale om ydelse af den pågældende finansielle støtte, eller hvis det viser sig, at der, uden at Kommissionen er blevet anmodet om godkendelse heraf, er foretaget en væsentlig ændring af aktiviteten, der strider mod dennes art eller mod gennemførelsesbetingelserne.
4. Hvis fristerne ikke overholdes, eller hvis gennemførelsen af en aktivitet kun kan give ret til en del af den tildelte støtte, anmoder Kommissionen modtageren om at fremsætte sine bemærkninger inden for en nærmere bestemt frist. Hvis modtageren ikke giver en rimelig begrundelse, kan Kommissionen slette resten af støttebeløbet og kræve tidligere udbetalte beløb tilbagebetalt.

5. Ethvert uretmæssigt udbetalt beløb skal tilbagebetales til Kommissionen. Beløb, der ikke betales tilbage i rette tid, pålægges morarente i henhold til betingelserne i finansforordningen.

Artikel 12

Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg for Life+, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 og 7 i afgørelse 1999/468/EF i overensstemmelse med samme afgørelses artikel 8.

Perioden i artikel 4, stk. 2, i afgørelse 1999/468/EF fastsættes til tre måneder.

Artikel 13

Vurdering

De flerårige programmer vil blive overvåget regelmæssigt med henblik på at følge gennemførelsen af de aktiviteter, der udføres inden for rammerne af hver komponent.

Der gennemføres en midtvejsevaluering og en afsluttende evaluering af Life+ med henblik på at vurdere dets bidrag til udviklingen af Fællesskabets miljøpolitik og udnyttelsen af bevillingerne.

Den afsluttende evaluering udføres senest et år før programmets udløb og forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 14

Forenkling og konsolidering

1. Med henblik på forenkling og konsolidering ophæver og erstatter denne forordning følgende instrumenter: forordning (EØF) nr. 1973/92 (Life) og Rådets forordning (EF) nr. 1404/96⁴ af 15. juli 1996 (Life II), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1655/2000 (Life III) og forlængelsen heraf, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1411/2001/EF (bymiljøprogrammet), Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2002/EF (Ngo-programmet) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2152/2003 (Forest focus).

⁴ EFT L 181 af 20.7.1996, s. 1.

2. Aktiviteter, der er påbegyndt før den 31. december 2006 i henhold til ovennævnte instrumenter, forvaltes fortsat i henhold til disse, indtil aktiviteterne er afsluttet. De udvalg, der er nedsat i medfør af disse instrumenter, afløses af det udvalg, der er nævnt i denne forordnings artikel 12. Al obligatorisk overvågning og evaluering, som kræves i medfør af disse instrumenter, finansieres gennem denne forordning, efter at de pågældende instrumenter er udløbet.

Artikel 15

Gennemførelsesregler for denne forordning

Kommissionen fastsætter gennemførelsesbestemmelser efter proceduren i artikel 12.

Artikel 16

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

Bilag 1

Vejledende liste over støtteberettigede emner og aktiviteter

1. Emner

Til de i artikel 1 nævnte mål kan der bl.a. ydes finansiering til støtte for gennemførelsen af de prioriterede områder i det sjette miljøhandlingsprogram:

- klimaændringer: det europæiske klimaændringsprogram (og eventuelle efterfølgende programmer)
- natur og biodiversitet: Natura 2000-nettet (der supplerer, men ikke overlapper, instrumenterne om udvikling af landdistrikter og om samhørighed), såsom innovative strategier for områdeforvaltning samt planlægnings- og forvaltningsomkostninger for visse områder, herunder nye områder eller områder, der ikke falder ind under bestemmelserne i strukturfondene eller fondene for udvikling af landdistrikter; standsning af nedgangen i biodiversiteten frem til 2010 og overvågning af skovene og af miljøvekselvirkninger i Fællesskabet samt foranstaltninger til forebyggelse af skovbrande
- miljø og sundhed: herunder handlingsplanen for miljø og sundhed, vandrammedirektivet, programmet "Ren Luft i Europa" (Cafe) samt temastrategierne for havmiljø, jord, bymiljø og pesticider
- bæredygtig udnyttelse af ressourcerne: temastrategierne for ressourcer, affaldsforebyggelse og genanvendelse af affald, samt bæredygtige produktions- og forbrugsstrategier
- strategier for udvikling, gennemførelse og håndhævelse af politikker, herunder vurdering af miljøvirkninger og strategiske miljøvurderinger
- efterfølgende evaluering af Fællesskabets miljøpolitiske foranstaltninger.

2. Aktioner

Life+ kan omfatte følgende aktivitetstyper:

- studier, undersøgelser, modellering og opbygning af scenarier
- overvågning
- bistand til kapacitetsopbygning
- uddannelse, workshops og møder
- netværkssamarbejde
- platforme for bedste praksis
- bevidstgørelseskampagner
- informations- og kommunikationsaktiviteter
- demonstration af politiske strategier og instrumenter.

Bilag 2

Vejledende fordeling af den finansielle støtte

(procentdel af den samlede støtte)

De beløb, der tildeles de to komponenter af Life, anslås til:

Life+ 'Gennemførelse og forvaltning': 75-80 %

Life+ 'Information og kommunikation': 20-25 %

Bilag 3

Kriterier for overdragelse af opgaver i forbindelse med budgetgennemførelsen

Kommissionen sikrer, at fællesskabsforanstaltningerne under programmet Life+ gennemføres.

Opgaver vedrørende budgetgennemførelsen kan overdrages til nationale offentligretlige organer eller privatretlige organer, der har fået offentlige tjenesteydelsesopgaver i opdrag.

Disse kompetente myndigheder eller kontorer (i det følgende benævnt "nationale kontorer") udpeges af Kommissionen i samråd med medlemsstaterne eller af medlemsstaterne i medfør af artikel 54, stk. 2, litra c), og artikel 56 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 og artikel 38 og 39 i Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002.

Kommissionen undersøger, om princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning opfyldes. Inden overdragelsen foretages i praksis, sikrer Kommissionen med en forudgående bedømmelse, at overdragelsen af midler til nationale kontorer er i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, og at Fællesskabets indsats gøres mere synlig. Desuden indhenter Kommissionen udtalelse fra udvalget i denne forordnings artikel 12.

De nationale kontorer udpeges efter følgende kriterier:

- en organisation, der etableres eller udnævnes som nationalt kontor, skal være en juridisk person og underlagt den pågældende medlemsstats lovgivning
- de nationale kontorer skal have et passende antal ansatte med erhvervsmæssige kvalifikationer inden for miljøpolitik
- de skal have en hensigtsmæssig infrastruktur især med hensyn til informatik og kommunikation
- de skal operere i en administrativ kontekst, som sætter dem i stand til at udføre deres opgaver på tilfredsstillende vis og til undgå interessekonflikter
- de skal være i stand til at anvende de finansielle forvaltningsbestemmelser og aftalemæssige betingelser, som er fastsat på fællesskabsplan
- de skal kunne stille den tilstrækkelige finansielle sikkerhed fortrinsvis i form af en offentlig garanti, og deres forvaltningskapacitet skal være hensigtsmæssig i forhold til omfanget af de fællesskabsmidler, som de skal forvalte.

Kommissionen indgår en aftale med hvert nationalt kontor i overensstemmelse med artikel 41 i gennemførelsesbestemmelserne (til finansforordningen). Heri fastsættes detaljerede bestemmelser for bl.a. opgavebeskrivelse, rapporteringsregler, afgrænsning af ansvarsområder og kontrolordningerne. Kontorerne skal overholde principperne om gennemsækelighed, ligebehandling og om at undgå dobbeltfinansiering med andre former for fællesskabsmidler, og de er forpligtet til at overvåge projekter og inddrive eventuelle midler, som modtagerne skal tilbagebetale.

Endvidere sikrer Kommissionen, at de enkelte medlemsstater træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre passende revision af og finansielt tilsyn med de nationale kontorer og forelægger Kommissionen de nødvendige garantier - før de nationale kontorer påbegynder deres arbejde - med hensyn til kontorenes eksistens, relevans og reglementerede drift, jf. bestemmelserne om forsvarlig finansiell forvaltning.

De nationale kontorer vil blive gjort ansvarlige for ikke inddrevne midler i tilfælde af uregelmæssigheder, forsømmelighed eller svig, som kan tilskrives dem.

I samarbejde med medlemsstaterne sikrer Kommissionen overgangen mellem de aktiviteter, der er udført inden for rammerne af de tidligere programmer på miljøområdet, og de aktiviteter, der skal gennemføres inden for rammerne af programmet Life+.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area: 07 Environment

Activity: Environmental Programmes and Projects

TITLE OF ACTION: FINANCIAL INSTRUMENT FOR THE ENVIRONMENT – LIFE PLUS (2007-2013)

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

07 03 10 (operational)

07 01 04 05 (administrative)

[indicative budget lines; to be created in the future budget]

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 2,190 million

2.2. Period of application: 2007-2013

2.3. Overall multi annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

€ million *(to three decimal places)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 >	Tot
Commitments	231	252	275	294	314	336	359		2061
Payments	90	220	240	250	270	296	320	375	2061

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Commitments	14	16	17	19	20	21	22		129
Payments	14	16	17	19	20	21	22		129

Subtotal a+b									
Commitments	245	268	292	313	334	357	381		2190
Payments	104	236	257	269	290	317	342	375	2190

- (c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure
(see points 7.2 and 7.3)

Commitments/ payments	6.8	6.9	7.0	7.2	7.3	7.5	7.6		50.3
-----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--	------

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ->	Total
Commitments	251.8	274.9	299	320.2	341.3	364.5	388.6		2240.3
Payments	105.8	242.9	264	276.2	297.3	324.5	349.6	375	2240.3

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

Proposal is compatible with existing/proposed financial programming.

This proposal is compatible with the Commission proposal for the Financial perspectives 2007-2013 [COM(2004)101 final of 10.02.2004]. It is included within the new Heading 2 “Conservation and management of natural resources”

Participation of EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries as provided for in Art (7) will be covered by Heading 4 in line with the Communication on the Financial Perspectives 2007-2013 [COM (2004) 487 final].

2.5. Financial impact on revenue:

Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff & Non-differentiated	YES	YES	YES	No 2

4. LEGAL BASIS

Pursuant to Articles 174 & 175 of the EC Treaty.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The general objective of LIFE + shall be to contribute to the development, implementation monitoring and evaluation of Community environment policy and legislation, in its internal dimension, as a contribution to promoting sustainable development in the Community. Financial interventions are also open to EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries.

LIFE+ will support in particular the implementation of the 6th Environmental Action Programme which aims at combating climate change, halting the decline in nature and biodiversity, improving environment, health and the quality of life and promoting the sustainable use and management of natural resources and wastes. It will support, *inter alia*, the implementation of the EC Climate Change programme, the environment and health action plan, and actions coming out of the thematic strategies (air quality, urban environment, soils, marine environment, pesticides, sustainable use of resources and waste recycling).

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

DGENV did not foresee an ex-ante evaluation for LIFE+ in its evaluation programme for 2004. In light of the decisions taken by the Commission in the context of the 2007-2013 Financial Perspectives, this work has had to be carried out at an earlier stage than originally envisaged.

The ex-ante assessment shows that support for the environment at Community level through a dedicated instrument for the environment is relevant and justified –as an integral ingredient in the Lisbon/Gothenburg strategies. A dedicated instrument for the environment will support actions which provide value added at EU level. There will be the assurance of an adequate level of efficiency, provided that the various dedicated environment programmes are merged into one instrument.

The objectives of the dedicated instrument for the environment, LIFE+ are specifically targeted on improving policy development and implementation as a contribution to achieving wider Treaty and strategic environment policy goals set out in the 6th Environmental Action Programme. Operational objectives have been identified, with examples of related output indicators provided. The programme will be focused on the main stakeholders involved in building the environmental knowledge base, implementing policy and disseminating information.

A single instrument will be more effective in supporting environmental policy objectives. It will allow DG ENV to rationalise and streamline, bringing the management of similar activities (e.g. training, networking, monitoring support etc) under one framework in support of the achievement of environment policy objectives. One fund will facilitate a better matching of resources and policy priorities. This will reinforce the coherence of actions funded at Community level.

The multi-annual programming framework, suggested for the dedicated instrument for the environment will result in increased coherence and complementarity in the delivery of

activities. These programmes should be accompanied by a logical framework with specific objectives and related indicators to facilitate monitoring and evaluation. Details on implementation will be set out in programme guidelines. In order to achieve cost effectiveness, these provisions should aim at simplifying delivery mechanisms, optimising the use of human resources, while maintaining sound financial management. All actions will have to meet broad eligibility criteria, including demonstration of EU value added and respect of subsidiarity, complementarity and proportionality.

In general, the specific policy support nature of LIFE+ should not lend itself to duplication or overlap with other Community programmes. However, special attention will be paid in programme delivery to ensure that duplication is avoided.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the main objectives described under 5.1 above, LIFE+ will be divided into 2 strands:

(1) LIFE Implementation and Governance, which will:

- contribute to the development and demonstration of innovative policy approaches and instruments including promotion of successful research results.
- contribute to consolidating the knowledge base for the development, assessment, monitoring and evaluation, including ex-post evaluation of environmental policy and legislation (through i.a studies, modelling and scenario building);
- support the design and implementation of approaches to monitoring and assessment of the state of the environment and the drivers, pressures and responses that impact on it;
- facilitate the implementation of Community environment policy, with a particular emphasis on implementation at local and regional level, through i.a. capacity building, exchange of best practice and networking, development of training modules and/or programmes;
- provide support for better environmental governance, broadening stakeholder involvement, including that of environment non-governmental organisations, in policy consultation and implementation;

(2) LIFE Information and Communication, which will:

- disseminate information and raise awareness on environmental issues;
- support accompanying measures (**such as publications, events, campaigns, conferences, etc**);

In order to achieve the main objectives, the Decision establishing LIFE+ foresees a range of possible actions. LIFE+ will support those activities which have:

- European added value: it will intervene only where there is a clear EU value added and contributes to economies of scale on a European level.
- leverage or multiplier effect: it will provide *a co-funding mechanism* with Member States, regional or local authorities and other public and private operators.
- catalytic or demonstrative character: LIFE + will support actions that show novel ways to approach and implement environment policy;
- long term perspective: LIFE + interventions will be investments for the future. They will aim at setting the foundations for sustainability e.g. building the knowledge base)

In the main, these will be:

- Analytical activities:

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Policy support actions:

This type of intervention will cover, inter alia, the financing of key networks (and notably those that facilitate stakeholder involvement throughout the policy cycle); the funding of non-governmental organisations; demonstration actions; workshops, training and other seminars and capacity building initiatives; and, exchange of best practice, all of which aims at underpinning the preparation and implementation of environment policy.

- Environmental Awareness and Dissemination activities:

This type of actions will cover among others the organisation of conferences, media campaigns, events, outreach (environment help desks) and awareness raising in support of the implementation of EC environment law and policy.

5.3 Methods of implementation

The programme will be mainly managed directly by the Commission. The types of actions may be financed either by:

- Public procurement contracts
- Grant agreements

However, part of the programme may be implemented through the delegation of budget implementation tasks to national public-sector bodied or bodies governed by law with a

public-sector mission, on the basis of national plans submitted each year (following multi-annual strategic programmes).

Technical and financial assistance will be provided, covering the whole life-cycle of projects: this will increase the efficiency of the implementation of the programme, due to the availability of scientific and technical expertise, and the potential higher proximity to the projects to be funded.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on (ex) part B (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOT
LIFE + Impl. & Gov.	185	202	220	235	252	269	287	1650
LIFE + Inf. & Comm.	46	50	55	59	62	67	72	411
TOTAL	231	252	275	294	314	336	359	2061

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

The estimated breakdown is given for one year (2007). This breakdown should not differ substantially over the whole period.

	2007
1) Technical and administrative assistance (ATA):	
a) Bureaux d'assistance technique (BAT)	
b) Other technical and administrative assistance:	
- intra-muros:	
- extra-muros:	8.0
Sub-total 1	
2) Support expenditure	
a) Studies	3.8
b) Meetings of experts	1.2
c) Information and publications	1.0
Sub-total 2	
TOTAL	14

The development of IT applications related to the programmes will be carried out through service contracts (public procurement procedures) funded via the operational budget

6.2. Calculation of the costs by type of measure/action planned in (ex) part B (for the whole programming period)

At this point in time it is not possible to provide either an accurate estimate of the number of projects envisaged for each year, or the average cost of each measure. The table 6.2 below indicates the expected breakdown of the annual allocation for one year (2007) by type of intervention.

Among the priority areas of intervention are: Natura 2000, Climate change and the Thematic Strategies.

The sum of the different measures proposed will remain within the allocation granted to the ENV policy area, following the annual budget procedure.

Commitments in € million

Breakdown	Total cost for one year (2007)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Building knowledge base (studies, surveys, models, informatics support) ▪ Capacity building and implementation (training, networking, dissemination, workshops, project funding) ▪ Information and communication (Awareness raising campaigns, conferences, events, help desks, publications) ▪ Others 	<p>35 (15%)</p> <p>139 (60%)</p> <p>46 (20%)</p> <p>11 (5%)</p>
Total cost	231

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

There will be no additional impact on human resources but an estimate of the staff involved in managing the financial side of the programme is as follows:

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources	Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts		
Officials or temporary staff	A	37		
	B	31		
	C	17		
Total		85		

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	6562.56 K	37 x 108 000
Temporary staff		31 x 57 924
		17 x 45 348
Total	6562.56 K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

The human and administrative expenditure requested under the LIFE+ programme are in line with the current situation for DG Environment. In principle, no extra human resources will be required in relation to this programme until 2007: however, the allocation of the resources will depend, on one hand, by the internal organisation of the new Commission, and on the other hand, by the possible reallocation of the HR between services following the adoption of the new financial perspectives.

In any case, the level of expenditure for human and administrative resources (including IT expenditure) for LIFE+ will remain within the allocation granted by the Budgetary Authority each year in the course of the budgetary process for policy area Environment.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

There will be no overall increase in the DG's administrative expenditure on meetings and missions. As an indication, the following table shows the likely costs of the regulatory committee meetings for the programme, which will be financed out of the DG's annual allocation for this type of expenditure.

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (Title 07) 07031 – Committees ¹	100K	4 meetings x 25 members x €1K
07030 – Experts meetings		
07010 – Missions	110K	110 missions x €1K
Other expenditure (specify)		
Total	210K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (6.2 + 6.3)	6 772 560
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	47 407 920*

This amount is purely indicative. The cost of the 7-year period will not result from the simple multiplication of the 2007 amount: a small increase in the allocation is foreseen for every subsequent year (see table 2.3(c); the amount for the 7-year period is estimated at € 50.3m instead of the € 47.4m resulting from the table above).

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

Each file - grant agreement or market contract – is followed by the responsible Commission service. All files are monitored during the whole life-cycle. Beneficiaries of community grants and/or contributions are required to report to the Commission on the implementation of the projects/activities (from both the technical and the financial viewpoint). A report is also required to contractors after the completion of their work. All these provisions, including modalities, conditions, deliverables, etc. are included in the grant agreements and in the public procurement contracts.

All the procedures for the implementation and the follow-up of this programme will be in compliance with the provisions of Council Regulation (EC, Euratom) N° 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

8.2 Arrangements and schedule for the planned evaluation

As provided for under Article 13 of the Regulation, the multi-annual programmes will be monitored regularly in order to follow the implementation of activities carried out under each strand. The programme, LIFE+, will be subject to a mid-term and final evaluation in order to assess its contribution to the development of Community environmental policy and the use made of the appropriations. The final evaluation will be carried out not later than one year before the programme ends and shall be submitted to the EP and the Council

9. ANTI-FRAUD MEASURES

As stated in point 8.1 above, potential beneficiaries and contractors shall comply with the provisions of the Financial Regulation and provide the evidence of their financial and legal soundness.

For grants, they are required to supply provisional statements of income and expenditure related to the project/activity for which funding is requested. Payments are made on the basis of the terms and conditions related to the grant agreement and on the basis of expenditure and income statements duly certified by the beneficiary and checked by the relevant service of the Commission. On the spot controls are also possible and beneficiaries are required to keep all details and supporting documents for a period of 5 years after the completion of the project.