

Regionsudvalgets udtalelse om »Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Hvidbog om forsyningspligt-ydelser«

(2005/C 164/06)

REGIONSUDVALGET HAR —

under henvisning til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Hvidbog om forsyningspligt-ydelser (KOM(2004) 374 endelig),

under henvisning til Kommissionens beslutning af 13. maj 2004 om i henhold til EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse,

under henvisning til præsidiets beslutning af 5. april 2004 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik,

under henvisning til EF-traktatens artikel 16 om tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse, samt artikel 2, 5, 73, 81, 86, 87, 88 og 295,

under henvisning til artikel 36 i det europæiske charter om grundlæggende rettigheder, der omhandler adgang til tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse,

under henvisning til artikel III-122 i traktaten om en forfatning for Europa, undertegnet af stats- og regeringscheferne i Rom den 29. oktober 2004,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »Grønbog om forsyningspligt-ydelser i Europa« (CdR 149/2003 fin) ⁽¹⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »Kommissionens meddelelse om forsyningspligt-ydelser i Europa« (CdR 470/2000 fin) ⁽²⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »Udkast til Kommissionens beslutning om anvendelse af bestemmelserne i traktatens artikel 86 på statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste og Udkast til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 80/723/EØF om gennemsækeligheden af de økonomiske forbindelser mellem medlemsstaterne og de offentlige virksomheder og Udkast til EF-rammebestemmelser for statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste« (CdR 155/2004 fin) ⁽³⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »Forslag til Europa-parlamentets og Rådets direktiv om tjenesteydelser i det indre marked« (CdR 154/2004 fin) ⁽⁴⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens »Grønbog om offentlig-private partnerskaber og fællesskabslovgivningen om offentlige kontrakter og koncessioner« (CdR 239/2004 fin),

under henvisning til forslag til Regionsudvalgets udtalelse (CdR 327/2004 rev. 1), som blev vedtaget af Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik den 8. december 2004 med **Claudio Martini**, formand for regionalrådet i Toscana (IT/PSE), som ordfører —

på sin 58. plenarforsamling den 23.-24. februar 2005 (mødet den 23. februar) vedtaget følgende udtalelse:

1. Regionsudvalgets synspunkter

REGIONSUDVALGET

Indledning

1.1 Hvidbogen, som følger efter en bred offentlig debat, hvortil Regionsudvalget i nært samarbejde med de lokale myndigheder har ydet et stort bidrag, redegør detaljeret for hovedlinierne i Kommissionens indsats indtil 2006.

1.2 **mener**, at hvidbogen er en anledning til at fortsætte debatten om de strategier, forslag og mål, som den indeholder. Myndighederne, herunder først og fremmest de regionale og lokale, samt interessegrupperne, bør især bidrage til:

⁽¹⁾ EUT C 73 af 23.3.2004, s. 7.

⁽²⁾ EFT C 19 af 22.1.2002, s. 8.

⁽³⁾ EUT C 43 af 18.2.2005, s. 13.

⁽⁴⁾ EUT C 43 af 18.2.2005, s. 13.

— skabelse af den rette balance mellem den almene interesse i forsyningspligt-ydelser og overholdelsen af konkurrencereglerne, også i lyset af forfatningstraktatens anerkendelse af forsyningspligt-ydelsernes rolle;

- fastlæggelse af en retlig ramme for forsyningspligtighederne (især hvad angår de offentlige myndigheders rolle, valg af måde, hvorpå de tilrettelægges, finansieringsgaranti på lang sigt, regulering og evaluering);
 - status over gennemførelsen og virkningerne af de sektorspecifikke liberaliseringsdirektiver om elektronisk kommunikation, posttjenester, elektricitet og gas på baggrund af høringerne i forbindelse med Kommissionens grønne bog og hvidbog samt i givet fald forberedelse af en revision af disse direktiver;
 - løbende tilpasning af forsyningspligtens mål til borgernes behov for at styrke den sociale og territoriale samhørighed og den europæiske økonomiske konkurrenceevne (Lissabonprocessen). Regionsudvalget beklager i denne forbindelse, at Kommissionen i sin meddelelse om »Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave — Et nyt afsæt for Lissabon-strategien« ikke tillægger hvidbogen om forsyningspligtigheder en prioriteret rolle blandt de umiddelbare mål for Lissabon-strategiens iværksættelse ⁽¹⁾;
 - garanti for demokratiske, pluralistiske evalueringer, som er åbne over for kritik fra alle berørte parter;
 - sikring af, at reglerne for handel med tjenesteydelser på verdensplan respekterer målet om adgang for alle borgere til offentlige goder;
 - udformning af de internationale programmer for samarbejde med udviklingslandene, så de også fremmer investeringer i grundlæggende forsyningspligtigheder og bredest mulig adgang hertil for borgerne.
- Specifikke kommentarer til hvidbogen*
- vælge, hvorledes de skal tilrettelægges og finansieres (disse nyskabelser skal være indført inden juli 2005, og det samme gælder en klarere skelnen mellem forsyningspligtigheder og tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse);
 - anerkendelse af, at opgaver og målsætning for forsyningspligtigheder har forrang over konkurrencereglerne i tilfælde af konflikt (der bebudes en revision af direktiverne for de forskellige sektorer i 2006);
 - plan om inden udgangen 2005 at udarbejde en specifik meddelelse om social- og sundhedsvæsenet;
 - plan om en revision af fremgangsmåden for vurdering af liberaliseringens konsekvenser.
 - Regionsudvalget bemærker dog, at hvidbogen bortset fra disse overvejende positive aspekter ikke rydder den uklarhed og usikkerhed af vejen, som virksomhederne og de ansvarshavende er underlagt;
 - i retlig henseende mht. hierarkiet af regler og deres fortolkning og anvendelse;
 - økonomisk set i mangel af en fast ramme, som kan sikre langsigtet finansiering af investeringer og kompensationer for forsyningsforpligtelser;
 - hvad angår overholdelse af subsidiaritetsprincippet og dermed de offentlige myndigheders beføjelser og ansvar på alle niveauer (lokalt, regionalt og nationalt);
 - i politisk forstand med hensyn til forsyningspligtighedernes rolle i den europæiske integrationsproces.

REGIONSUDVALGET

1.3 **mener**, at hvidbogen udmærker sig på følgende punkter:

- anerkendelse af et fælles ansvar mellem Kommissionen, de regionale myndigheder og medlemsstaterne;
- Kommissionens tilslutning til formuleringen af artikel III-122 som retsgrundlag for den mulige fælles beslutningsprocedure mellem EU og medlemsstaterne vedrørende tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse;
- vilje til at styrke retssikkerheden for de forskellige former for finansiering af forsyningspligtigheder, idet det anerkendes, at de lokale og regionale myndigheder har ret til at

Den institutionelle ramme omkring forsyningspligtigheder

REGIONSUDVALGET

1.4 **understreger**, at forsyningspligtigheder indgår i det system af værdier, som EU og medlemsstaterne er baseret på, og som er kendetegnet ved, at økonomiske og sociale fremskridt går hånd i hånd i en social markedsøkonomi, hvor borgerne inddrages mest muligt i EU's økonomi og samfund;

1.5 **påpeger**, at forsyningspligtighederne bidrager til økonomisk, social og territorial samhørighed, solidaritet og et tilhørsforhold til samfundet, borgernes almene interesse og en bæredygtig udvikling, som også er i de kommende generationers interesse;

⁽¹⁾ KOM(2005) 24, s.18.

1.6 **værdsetter**, at Kommissionen definerer forsyningspligt-ydelsens rolle på europæisk plan. Dermed bygges der på grundlag af traktaterne og Domstolens retspraksis en bro mellem den nuværende situation, som fokuserer på konkurrencepolitikken, og det nye scenarie, som forfatningstraktaten åbner op for;

1.7 **udtrykker tilfredshed** med anerkendelsen af subsidiaritetsprincippet, som leder frem til anerkendelsen af, at »det hovedsagelig [er] op til de relevante nationale, regionale og lokale myndigheder at definere, tilrettelægge, finansiere og overvåge forsyningspligt-ydelsen«. Regionsudvalget **peger** også på de nationale, regionale og lokale myndigheders mulighed for at udvikle og gennemføre ordninger, som skal fremme borgernes mulighed for selv at afgøre, hvem der skal levere den individuelle tjeneste;

1.8 **glæder sig over**, at Kommissionen ser positivt på ændringen af den nuværende artikel 16 i EF-traktaten (herefter III-122) i den nye forfatningstraktat vedrørende fastlæggelse af en europæisk lov ved fælles beslutningstagning, som »inden for EU's kompetenceområde« vil skabe et klart retsgrundlag for Fællesskabets indsats på forsyningspligtområdet. Modstanden mod indførelsen af en generel lovramme berettiger ikke til, at den nuværende situation får lov til at køre videre, således at det er Domstolen, der skaber reglerne i stedet for at anvende dem. Det anføres i hvidbogen, at spørgsmålet om fastlæggelse af rammelov vil blive taget op, når forfatningstraktaten er trådt i kraft. Kommissionen forpligter sig til at fremlægge en rapport med en vurdering af situationen og eventuelle forslag;

1.9 **understreger**, at der er bred enighed om behovet for at gøre EU's rolle klarere og mere gennemsigtig uden at tilføje nye beføjelser. Denne indfaldsvinkel synes at få opbakning i hvidbogen gennem anerkendelsen af medlemsstaternes og de lokale myndigheders beføjelser på området for forsyningspligt-ydelser, som omfatter retten til at vælge retlig form og offentlig- eller privatretlige status for virksomheder, der tildeles forsyningspligt-ydelser.

Forsyningspligt-ydelsens rolle i samhørighedspolitikken

REGIONSUDVALGET

1.10 **er af den overbevisning**, at adgang for alle til forsyningspligt-ydelser af høj kvalitet til priser, der er beregnet på grundlag af produktions- og leveringsomkostningerne, er et afgørende element i den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i hele EU, og at regionerne og de lokale myndig-

heder udgør det myndighedsniveau, som er bedst placeret til at bedømme borgernes behov og definere de rammer, de anser for mest egnede til levering af forsyningspligt-ydelser i deres område;

1.11 **understreger** derfor, at opfyldelsen af målet om territorial samhørighed også forudsætter udvikling af lokale offentlige tjenesteydelser og af store net af fælleseuropæiske tjenesteydelser. Strukturfondene, som er et uundværligt instrument i den europæiske samhørighedspolitik, bør reformeres med henblik på fremme af forsyningspligt-ydelser set i lyset af samhørighedsmålene og med særlig vægt på grænseoverskridende samarbejde og fremme af forsyningspligt-ydelser i de central- og østeuropæiske lande.

Forsyningspligt-ydelser og konkurrence

REGIONSUDVALGET

1.12 **understreger** den svære afvejning mellem principperne for det indre marked og forsyningspligt-ydelser;

1.13 **anser** det derfor af central betydning, at der er sikkerhed for finansieringen på lang sigt af investeringerne og forpligtelserne til offentlig tjeneste, for at kunne garantere alle adgang til forsyningspligt-ydelser af kvalitet overalt i EU;

1.14 **bemærker**, at grønbogen fremhæver de positive aspekter ved de sektorielle liberaliseringspolitikker, men at den ikke lægger tilstrækkelig vægt på at opnå den rette balance mellem forsyningspligt-ydelser og fri og retfærdig konkurrence;

1.15 **glæder sig over**, at Kommissionen med denne hvidbog klart anerkender problemerne med at forene reglerne for det indre marked og konkurrencen på den ene side og forsyningspligt-ydelserne på den anden, skønt der stadig er ubalance mellem hensynet til den almene interesse og konkurrencereglerne;

1.16 **gentager**, at anvendelse af en udbudsprocedure til valget af den virksomhed, som pålægges forsyningspligt-ydelser, kun udgør en mulighed, men ikke en forpligtelse for at opfylde betingelserne for lovlig statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste; **mener** på baggrund af nylig retspraksis, som i høj grad begrænser begrebet en offentlig myndigheds direkte forvaltning af offentlige tjenester, at Kommissionen bør foreslå at ændre lovgivningen om offentlige købsaftaler, så der udformes en definition af direkte forvaltning, som svarer til de faktiske forhold omkring lokal autonomi;

1.17 **er enig** med Kommissionen i, at målene for opbygningen af det indre åbne marked og udviklingen af forsyningspligtighederne er forenelige, men finder en nærmere præcisering af begrebet »påvirkning af samhandelen« nødvendig, da dette begreb på grundlag af EF-traktatens artikel 12 og 81-89 danner rammen for anvendelsen af konkurrencereglerne på forsyningspligtigheder. På det nuværende stadium har EF-Domstolen anlagt en så bred fortolkning af den potentielle påvirkning af den interne EF-samhandel, at selv virksomheder med offentlige opgaver på et nøje afgrænset lokalt niveau må forventes at falde ind under bestemmelserne i artikel 87, stk. 1;

Skelnen mellem forsyningspligtigheder og tjenesteydelser af almen økonomisk interesse

1.18 **opfordrer** derfor Kommissionen til hurtigt at forbedre et forslag til rammelovgivning baseret på forfatnings-traktaten, som gør det muligt at fastlægge nogle fælles positive principper, såsom:

- kriterier for en skelnen mellem markeds-mæssige og ikke-markeds-mæssige tjenesteydelser;
- generelle principper for og krav til forsyningspligtigheder, såsom universalitet, kontinuitet, kvalitet, effektivitet, tilgængelighed og beskyttelse af brugere og forbrugere;
- kriterier til begrænsning af markedsforvridningen;
- kommuners og regioners ret til egenproduktion af tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse og vejledende principper for finansiering;
- evalueringsmekanismer.

En fælles indfaldsvinkel vil være gavnlig for alle de sektorer, som i dag er omfattet af EU-lovgivning, men vil også være en nyttig referenceramme for de øvrige sektorer;

1.19 **understreger**, at denne rammelovgivning især er vigtig, fordi de første to kriterier i Altmark Trans-dommen (nemlig at den pågældende virksomhed skal være pålagt at opfylde klart definerede forpligtelser mht. offentlig tjeneste, og at de kriterier, der vil danne grundlag for beregningen af kompensationen, skal være fastlagt på forhånd på en objektiv og gennemsigtig måde) tvinger de regionale myndigheder til at definere public service-kontrakter. En sådan definition vil medvirke til større åbenhed og demokratisk ansvarlighed ved forvaltningen af tjenester af almen økonomisk interesse.

REGIONSUDVALGET

1.20 **mener**, at hvis der ikke skelnes klart mellem markeds-mæssige og ikke-markeds-mæssige tjenesteydelser, og hvis trak-

taternes definition af forsyningspligtigheder ikke udbygges, vil ubalancen i den automatiske anvendelse af konkurrencereglerne uvægerligt være ved;

1.21 **gentager** i denne forbindelse det krav, det fremsatte i udtalelsen om forslag til direktiv om tjenesteydelser, om »*principielt at udelukke forsyningspligtigheder fra direktivets anvendelsesområde (og ikke kun delvist fra anvendelsen af oprindelseslandsprincippet)* for at forebygge enhver diskussion under gennemførelsen og undgå at blive tvunget til med kort varsel at harmonisere dette område gennem EU-regler«; **udtrykker tilfredshed** med, at Kommissionen i sin meddelelse om »Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave — Et nyt afsæt for Lissabon-strategien« erkender bekymringerne vedrørende anvendelsen af princippet om oprindelsesland i sit udkast til direktiv om tjenesteydelser ⁽¹⁾;

1.22 **værdsetter**, at der tages seriøst fat på problematikken omkring tjenesteydelser af almen økonomisk interesse på den ene side og offentlige tjenesteforpligtelser på den anden; under sig dog over, at Kommissionen i sit kvartårige arbejdsprogram bebuder offentliggørelsen i december 2004 af et revideret forslag til Rådets og Europa-Parlamentets forordning om offentlig trafikbetjening inden for personbefordring, selvom høringen i forbindelse med hvidbogen om forsyningspligtigheder langt fra er færdig;

1.23 **understreger** dog, at hvidbogen ikke når frem til en præcis definition af forsyningspligtigheder, men begrænser sig til at fastslå, at levering af varer og tjenesteydelser af almen interesse afføder offentlige tjenesteforpligtelser. Til definition af forsyningspligtigheder foreslår hvidbogen nye vejledende principper, der kan danne grundlag for en efterfølgende evaluering, uden dog at røkke ved konkurrenceprincippet. Hvidbogen bekræfter således den vanskelige balance, der er mellem de værdier, som forsyningspligtighederne hviler på, og konkurrencereglerne;

1.24 **udtrykker** også bekymring over tendensen til, at den rimelige beskyttelse af forsyningspligtighederne kommer i anden række efter anvendelsen af reglerne for det indre marked. Bortset fra de tjenester, som de offentlige myndigheder yder som led i deres udførelsen af deres opgaver, har alle forsyningspligtigheder et økonomisk aspekt;

1.25 **bemærker** endvidere, at alt dette influerer kraftigt på de lokale og regionale myndigheders ansvar for tilrettelæggelsen af forsyningspligtighederne som led i selvforvaltningen;

⁽¹⁾ KOM(2005) 24, s.18.

1.26 **mener**, at der med henblik på en effektiv skelnen mellem forsyningspligtydelser og tjenesteydelser af almen økonomisk interesse først og fremmest bør tages hensyn til følgende kriterier: sikring af grundlæggende rettigheder, adgang for alle, solidaritet og bæredygtig udvikling.

Forsyningspligtydelserne i social- og sundhedsvæsenet

REGIONSUDVALGET

1.27 **bifalder** den planlagte udarbejdelse inden udgangen af 2005 af en specifik meddelelse om social- og sundhedsydelser af almen interesse for at indkredse de særlige forhold, der kendetegner disse forsyningspligtydelser, udpege de nødvendige moderniseringsforanstaltninger og overvinde den nuværende retlige usikkerhed. I mangel af en klar lovgivning er der en tendens til, at social- og sundhedsydelserne i urimelig grad underlægges konkurrencereglerne til skade for deres særlige opgaver. Samtidig kræver den fri bevægelighed for personer i EU, at der sker fremskridt i retning af, at social- og sundhedsydelser på hele EU's område gøres tilgængelige for alle borgere. Det drejer sig derfor om at evaluere sektorens særtræk, at blive enige om definitionerne, at tage grænsetilfælde med i betragtning og tage nøje højde for aktørernes specifikke opgaver;

1.28 **understreger**, at Kommissionen ved udarbejdelsen af sine forslag bør udvikle et effektivt samarbejde med de nationale, regionale og lokale myndigheder og alle berørte parter ud fra den betragtning, at social- og sundhedsvæsenet i de fleste EU-lande er baseret på solidaritet og kollektiv finansiering.

Direktiverne for de enkelte sektorer

REGIONSUDVALGET

1.29 **noterer**, at hvidbogen bebuder en rapport i 2005 for at vurdere følgerne af de sektorspecifikke direktiver og tilstræbe en bedre sammenhæng mellem dem med henblik på en revision i 2006. Tjenesteydelser af almen økonomisk interesse er omfattet af sektorspecifikke direktiver vedrørende det indre marked: telekommunikation, postvæsen, forsyning af elektricitet og gas samt luft-, bane- og vejtransport. Disse direktiver sammenkæder forpligtelser til konkurrence og offentlige tjenesteforpligtelser. Deres resultater skal regelmæssigt vurderes, så de kan blive revideret. Revisionerne af direktiverne skal udbygge de offentlige tjenesteforpligtelser, skabe større horisontal sammenhæng mellem de offentlige tjenesteforpligtelser inden for de forskellige sektorer og forbedre lovgivningen. For andre tjenesteydelser af almen økonomisk interesse såsom vandforsyning, affaldshåndtering, lokal kollektiv trafik og

offentlig radio- og tv-virksomhed diskuteres det stadig, om de skal omfattes af en EU-rammelovgivning og i givet fald på hvilket retsgrundlag (miljø, kulturel mangfoldighed og informationsfrihed...).

Forsyningspligtydelserne inden for handel og internationalt samarbejde

REGIONSUDVALGET

1.30 **værdsetter**, at hvidbogen kommer ind på spørgsmålet om samarbejde med udviklingslandene for at hjælpe dem med at opbygge forsyningspligtydelser af kvalitet. Adgang til grundlæggende tjenesteydelser er et afgørende instrument til fremme af udviklingen. Desværre savnes der fælles principper for forsyningspligtydelser på internationalt plan og ligelige finansieringsvilkår. For at deltage i udviklingen af forsyningspligtydelser i udviklingslandene bør EU definere en regional samarbejdspolitik, som gør det muligt at opbygge offentlige goder på verdensplan via skabelse af solide lovgivningsmæssige og institutionelle rammer for at fremme investeringer i grundlæggende forsyningspligtydelser;

1.31 **mener** dog, at der er brug for en grundig offentlig debat for at afklare valgmulighederne på forsyningspligtområdet i de internationale forhandlinger om handel med tjenesteydelser. EU's linie, som tager udgangspunkt i anvendelsen af princippet om sammenhæng mellem de interne lovrammer og de internationale handelsaftaler, har hidtil medført udelukkelse af grundlæggende offentligt finansierede forsyningspligtydelser (sundhed, uddannelse, kultur) og mange restriktioner for de sektorer, som EU har valgt at liberalisere, uden at opnå de nødvendige garantier.

2. anbefalinger vedrørende fremtidige initiativer

REGIONSUDVALGET

2.1 **mener**, at Kommissionen hvad lovgivning angår ikke har skabt tilstrækkelig klarhed om fremtidige initiativer og ændringer af den nuværende lovgivning om det indre marked og konkurrencen, skønt hvidbogen fremlægger et omfattende arbejdsprogram for de kommende to år, og skønt den har taget hensyn til mange ønsker og krav, som de lokale myndigheder har fremsat;

2.2 **noterer**, at Kommissionen inden juli 2005 vil fremlægge forslag til præcisering af reglerne for finansiering af forsyningspligtydelser i lyset af Altmark-dommen;

2.3 **anmoder** Kommissionen om fortsat at tilknytte alle berørte aktører på et område som konkurrencen, hvor der for første gang er blevet indledt uformelle høringer, der har gjort det muligt for Regionsudvalget at udtrykke de lokale og regionale myndigheders synspunkt om emner, som er af ganske særlig betydning for dem (se udtalelse CdR 155/2004 fin, vedtaget enstemmigt på plenarforsamlingen den 29. september);

2.4 **understreger**, at EU-lovgivningen bør udformes under nøje overholdelse af subsidiaritetsprincippet og garantere de lokale myndigheders ret til frit at vælge, hvorledes ydelserne skal tilrettelægges i medfør af deres beføjelser, som fastsat i den nationale lovgivning;

2.5 **understreger**, at hvis disse principper skal overholdes, kan der ikke være nogen diskussion om de lokale myndighedernes ret til at vælge, hvorledes de vil opfylde deres forpligtelse til at sikre hver borger adgang til tjenesteydelser såvel i by- som landområder og tyndere befolkede egne;

2.6 **mener**, at for at opnå konkrete brugbare foranstaltninger er det absolut nødvendigt at overholde tidsfristerne i det fremlagte arbejdsprogram for de næste to år (rapporter, beslutninger, lovgivningsforslag, undersøgelser og meddelelser) i

betragtning af, hvor presserende det er at skabe sikre finansieringsvilkår for forsyningspligtigheder;

2.7 **værdsetter** Kommissionens løfte om at revidere procedurerne for vurdering af liberaliseringerne i 2005 i lyset af udtalelser fra alle berørte parter samt de sociale og miljømæssige konsekvenser;

2.8 **er enig i**, at Kommissionens indsats bør sigte mod at garantere de lokale og regionale myndigheders frihed til at afgøre, hvorledes de mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægge tjenesterne, uden bindende lovgivningsinitiativer fra EU's side, som indskrænker denne frihed. Det er nødvendigt at opbygge et system, som sikrer de nationale datas kvalitet og sammenlignelighed. Den nuværende vurdering af kvaliteten og effektiviteten af tjenesteydelser af almen økonomisk interesse, som er omfattet af sektorspecifikke direktiver, bør gøres bedre, mens der for de tjenesteydelser, som ikke er omfattet af sådanne direktiver, bør indføres en forpligtelse til evaluering efter en metode baseret på principperne om uafhængighed, pluralisme og kvalitet. Under alle omstændigheder bør man ikke køre videre med liberaliseringer uden nøje og løbende vurdering af deres indvirkning på det økonomiske, sociale, territoriale og miljømæssige plan.

Bruxelles, den 23. februar 2005

Peter STRAUB
Formand for
Regionsudvalget