

Regionsudvalgets udtalelse om »Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Den fremtidige europæiske lovgivningspolitik på det audiovisuelle område«

(2004/C 318/09)

REGIONSUDVALGET HAR —

under henvisning til »Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Den fremtidige europæiske lovgivningspolitik på det audiovisuelle område« (KOM(2003) 784 endelig),

under henvisning til Kommissionens beslutning af 15. december 2003 om i henhold til EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse,

under henvisning til formandens beslutning af 5. april 2004 om at lade Underudvalget for Kultur og Uddannelse udarbejde en udtalelse om emnet,

under henvisning til sin udtalelse om Visse juridiske aspekter vedrørende biograffilm og andre audiovisuelle værker (CdR 387/2001 fin) ⁽¹⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens fjerde beretning om gennemførelsen af direktiv 89/552/EØF om fjernsyn uden grænser (CdR 90/2003 fin) ⁽²⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Hindringer for udstrakt adgang til informationssamfundets nye tjenester og applikationer ved hjælp af åbne platforme for digitalt tv og 3G-mobilkommunikation og meddelelsen om overgangen fra analog til digital radio-/tv-spredning (fra digital »overgang« til analog »afvikling«) (CdR 308/2003 fin),

under henvisning til forslag til Regionsudvalgets udtalelse (CdR 67/2004 rev. 1), som blev vedtaget af Underudvalget for Kultur og Uddannelse den 5. april 2004 med Dieter Schiffmann, medlem af landdagen i Rheinland-Pfalz (DE/PSE), som ordfører —

på sin 55. plenarforsamling den 16.-17. juni 2004 (mødet den 17. juni) enstemmigt vedtaget følgende udtalelse:

1. Regionsudvalgets synspunkter

1.4 finder det fornuftigt, at man netop på tidspunktet for EU's udvidelse tydeliggør den retlige ramme for den audiovisuelle politik og fastlægger tidsplanen for dens videreudvikling og dermed også tilstræber retssikkerhed for tiltrædelseslandene i så god tid og så stor udstrækning som muligt,

Regionsudvalget

1.1 påskønner den centrale rolle, de audiovisuelle medier spiller for udviklingen af et pluralistisk samfund i Europa, sikringen af den regionale og lokale identitet og udøvelsen af de demokratisk legitimerede borgerrettigheder,

1.2 understreger målsætningen om at tilpasse den retlige ramme for audiovisuelle medier på en sådan måde, at det bliver muligt at fremme deres positive videreudvikling og sætte dem i stand til at udfylde deres vigtige rolle,

1.3 finder det nødvendigt også at medtage andre overordnede mål af almen interesse, der hænger sammen med reguleringen af det audiovisuelle område, såsom konkurrence, forbrugerbeskyttelse eller telekommunikationsret, og glæder sig over, at Kommissionen har benyttet lejligheden til at udarbejde en meddelelse om videreudviklingen af den europæiske regulering på hele det audiovisuelle område,

1.5 ser i den fortsatte tekniske innovation såsom fladskærmstv store muligheder for at videreudvikle den audiovisuelle sektor og understreger nødvendigheden af at tage hensyn hertil ved fastsættelsen af yderligere rammer,

1.6 er enig i og understreger de grundlæggende principper, Kommissionen følger i forbindelse med en reguleringsramme på det audiovisuelle område,

1.7 deler principielt den positive vurdering, at direktivet om fjernsyn uden grænser har givet et sæt stabile og sikre lovgivningsrammer for radio- og tv-udsendelser, som i alt væsentligt har sikret fri bevægelighed for radio- og tv-udsendelser i Fællesskabet, og henviser i den forbindelse til sin udtalelse (CdR 90/2003 fin),

⁽¹⁾ EFT C 192 af 12.8.2002, s. 15.

⁽²⁾ EFT C 256 af 24.10.2003, s. 79.

1.8 understreger oprindelseslandsprincipets betydning som et grundprincip inden for den audiovisuelle sektor i det indre marked, men deler også den bekymring, der kom til udtryk under samrådet, nemlig at radio- og tv-selskaberne som følge af de mange forskellige nationale love kan udsøge sig den medlemsstat, der har den mest liberale lovgivning,

1.9 er enig med Kommissionen i, at der kan blive behov for en gennemgribende revision af direktivet for at tage hensyn til ændringer,

1.10 ville med tanke på den udvikling og de forandringer, der er sket på det audiovisuelle marked, have bifaldet et initiativ fra Kommissionen til at sikre en hurtig og omfattende videreudvikling af fjernsynsdirektivet til en sammenhængende europæisk lovgivningsramme for spredning af audiovisuelt indhold med graderet »reguleringstæthed« for de tjenester, som omfattes af fjernsynsdirektivet, og informationssamfundets tjenester,

1.11 mener, at de øvrige problemer i forbindelse med anvendelsen af fjernsynsdirektivet ikke bør løses gennem fortolkningsmeddelelser, men gennem en hurtig videreudvikling af fjernsynsdirektivet for at opnå den nødvendige retssikkerhed,

1.12 understreger betydningen af at overholde konkurrence-reglerne inden for den audiovisuelle politik,

1.13 understreger vigtigheden af at bevare og videreudvikle mediepluralismen i Europa, EU's medlemsstater og regioner,

1.14 påpeger, at den lovgivningsmæssige ramme er nødvendig for informationssamfundets tjenester såsom e-handel og adgang til nye tjenester, og glæder sig i forbindelse med kravet om graderet reguleringstæthed over, at Kommissionen ikke har til hensigt at opgive sondringen mellem informations-samfundets tjenester og de tjenester, som omfattes af direktivet om fjernsyn uden grænser,

1.15 understreger nødvendigheden af en forbrugervenlig overgang fra analog til digital radio- og tv-spredning,

1.16 fremhæver, hvilken fremtrædende betydning retten til information har for de europæiske borgeres individuelle rettigheder, og glæder sig over, at Kommissionen i forbindelse med samrådene er særlig opmærksom på retten til information, når det gælder begivenheder af særlig samfundsmæssig betydning, og her finder anledning til dyberegående overvejelser,

1.17 understreger den vigtige rolle, regional filmstøtte spiller, og er af den overbevisning, at den regionale og lokale audiovisuelle produktion får voksende betydning og sammen med de nationale produktioner danner modvægt til produktioner fra ikke-europæiske lande,

1.18 understreger, at det er nødvendigt med foranstaltninger til at fremme europæiske værker, og mener, at programstøtten

til europæiske værker, fra uafhængige producenter udgør et vigtigt bidrag til at sikre et mangfoldigt audiovisuelt landskab i Europa, der især også egner sig til at værne om og tydeliggøre Europas lokale og regionale arv. Med den hidtidige kvoteordning er dette mål dog ikke blevet tilfredsstillende opfyldt,

1.19 fremhæver, at det er nødvendigt med afbalancerede bestemmelser for så vidt angår de kvalitative og kvantitative forudsætninger for reklamer,

1.20 glæder sig over, at Kommissionen er parat til at overveje en videreudvikling af henstillingen om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed,

1.21 ser i retten til berigtigelse et vigtigt element til beskyttelse af menneskerettighederne og ytringsfriheden og støtter planerne om at udvide denne ret til at omfatte alle medier,

1.22 støtter Kommissionens planer om at ajourføre henstillingen om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed med særlig vægt på mediekendskab, retten til berigtigelse og foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling eller tilskyndelse til had i alle online-medier,

1.23 forstår, at det er nødvendigt med sam- og selvreguleringsmodeller i de enkelte medlemsstater, som betyder, at nationale og regionale særpræg kan komme til udtryk, men støtter samtidig planerne om at iværksætte en undersøgelse af samreguleringsmodeller i mediesektoren for at se nærmere på deres indvirkning på og forenelighed med den europæiske rammelovgivning,

1.24 understreger nødvendigheden af, at EU fortsætter med på omfattende vis at sikre den europæiske audiovisuelle model også internationalt, og især i WTO-forhandlingerne.

2. Regionsudvalgets henstillinger

Regionsudvalget

2.1 anbefaler, at det tilstræbes i hast at revidere og videreudvikle fjernsynsdirektivet for at tilvejebringe den nødvendige retssikkerhed, ikke mindst med henblik på tiltrædelseslandene, og at tilpasse det til den fortsatte tekniske udvikling,

2.2 anbefaler, at man i forbindelse med videreudviklingen af fjernsynsdirektivet og rammebetingelserne for det audiovisuelle område tager hensyn til og støtter de audiovisuelle mediers og den audiovisuelle produktions store betydning for den regionale og lokale identitets udvikling og udfoldelse. I den sammenhæng handler det også om på nationalt plan at bremse og/jeller kompensere for industriens stærke koncentration,

2.3 anbefaler, at man på baggrund af mediernes fremadskridende konvergens tilstræber en afgrænsning af retsreglerne dikteret af produktionernes indhold, uafhængigt af de tekniske platforme,

2.4 går ind for, at de kvalitative reklameregler bibeholdes i det hidtidige omfang, særlig hvad angår beskyttelse af børn og unge og adskillelse af reklamer og redaktionelt indhold,

2.5 tilskynder derimod til yderligere revision af de kvantitative reklameregler under hensyntagen til brugernes tiltagende valg- og kontrolmuligheder for netop forud for EU's udvidelse via større fleksibilitet at sende et signal om afvikling af bureaukratiske regler,

2.6 anbefaler, at reklamereglerne også anvendes på de såkaldte nye reklameformer som opdelt skærm og virtuel og interaktiv reklame, og at der med egnede forskrifter, der opretholder den klare adskillelse mellem redaktionelt indhold og reklame, skabes retsklarhed omkring anvendelsen af disse reklameformer,

2.7 bifalder, at man som led i den audiovisuelle politik også inddrager emner som konkurrencepolitik, beskyttelse af ophavsrettigheder og forbrugerbeskyttelse, der hænger mere og mere sammen med fjernsynsdirektivet, og anbefaler, at der i lovgivningen fremover i stadig større omfang tages hensyn til denne sammenhæng,

2.8 understreger, at der med henblik på de ti nye medlemsstaters indtræden må gøres en indsats for at sikre, at bestemmelserne om beskyttelse af mindreårige og af menneskerettighederne kontinuerligt overholdes inden for hele det audiovisuelle område,

2.9 opfordrer derfor til, at man i det varslede forslag om ajourføring af Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og af den menneskelige værdighed forstærker bestræbelserne på at udvikle effektive selv- og samreguleringsinstrumenter, herunder også på at intensivere udvekslingen af oplysninger om forbilledlig adfærd og netværkssamarbejde, specielt med henblik på det digitale online-miljø,

2.10 anbefaler, at man i det varslede forslag lægger særlig vægt på foranstaltninger til fremme af mediekendskab, da Kommissionen har ret i konstateringen »At vide, hvor man kan finde oplysninger, og hvordan disse skal fortolkes, er i dag en

evne, som er af stor betydning.« Regionsudvalget anbefaler også, at dette nødvendige forslag til fremme af mediekendskab omfatter alle EU-sprogene, og således sikre hvert af sprogene en vis minimal repræsentation og informationsindhold,

2.11 går ind for, at retten til information bevares også i forbindelse med begivenheder, som er omfattet af eksklusivtaler, og begivenheder af væsentlig samfundsmæssig interesse; Regionsudvalget understreger, at reglerne om udsendelse af store begivenheder i ukodet tv bør udformes fleksibelt under hensyntagen til de særlige sproglige forhold i hvert enkelt land, og at det bør forsøges at opstille en europæisk liste over store begivenheder, og det opfordrer til, at der på europæisk plan indføres en ret til kortfattet tv-dækning vedrørende informationer af almen interesse,

2.12 anbefaler, at det under indtryk af den positive udvikling på det europæiske marked for audiovisuelle produktioner i højere grad end hidtil overvejes til fremme af europæiske biograf- og tv-film at gå over fra de hidtidige kvoteregler i fjernsynsdirektivets artikel 4 og 5 til en kraftigere støtte til produktion og markedsføring som led i støtteprogrammer; det understreger, at der ved evalueringen af disse værker navnlig bør tages hensyn til bevarelse af den europæiske kultur og til regionalpolitiske og økonomiske konsekvenser. Der bør derfor udvikles et specifikt støtteprogram for produktion og distribution af regional karakter og/eller på de forskellige europæiske sprog,

2.13 gentager sin opfordring til i betragtning af de nødvendige investeringer i forbindelse med overgangen til digital produktion og spredning og af de lokale og regionale fjernsynstjenesters omfattende mængde af egne produktioner at overveje mulighederne for at tillade støtte til udbredelse af regionale og lokale fjernsynstjenester, så den kulturelle og regionale mangfoldighed kan sikres også i den digitale tv-fremtid. I den forbindelse foreslås det at prioritere støtte til gennemførelse af investeringer i digitalisering af de regionalt forankrede audiovisuelle tjenester,

2.14 går ind for, at det også ved videreudviklingen af fjernsynsdirektivet sikres, at public service-radio og -tv kan løse deres opgaver i overensstemmelse med medlemsstaternes retningslinjer, og går også ind for støtte til regionale public service-operatører.

Bruxelles, den 17. juni 2004

Peter STRAUB

Formand for

Regionsudvalget