

Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet »Kriminalitetsforebyggelse i Den Europæiske Union«

(2005/C 43/04)

REGIONSUDVALGET HAR -

under henvisning til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet af 12. marts 2004 om »Kriminalitetsforebyggelse i Den Europæiske Union« (KOM(2004) 165 endelig),

under henvisning til Kommissionens beslutning af 22. september 2003 om i henhold til EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse herom,

under henvisning til præsidiets beslutning af 1. juli 2003 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Konstitutionelle Anliggender og Styreformer i EU,

under henvisning til Europa-Parlamentets beslutning af 16. december 1993 om almindelig kriminalitet i storbyer og forbindelserne med den organiserede kriminalitet ⁽¹⁾ og beslutning af 17. november 1998 om bekæmpelse af den organiserede kriminalitet ⁽²⁾,

under henvisning til *Handlingsplan til bekæmpelse af organiseret kriminalitet af 1997* ⁽³⁾,

under henvisning til handlingsplanen fra Wien af 3. december 1998 om gennemførelsen af Amsterdamtraktatens bestemmelser om frihed, sikkerhed og retfærdighed ⁽⁴⁾,

under henvisning til henstilling nr. 1531 (2001) om *sikkerhed og forebyggelse af bykriminalitet: oprettelse af et europæisk observatorium* fra Europarådets parlamentariske forsamling, samt resolution nr. 180 (2004) om *lokalpoliti* fra Kongressen af Lokale og Regionale Myndigheder i Europa under Europarådet.

under henvisning til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om *Forebyggelse af kriminalitet i Den Europæiske Union. Debatoplæg om de fælles retningslinier og forslag om finansiel støtte fra EU* ⁽⁵⁾,

under henvisning til sin udtalelse af 20. november 2003 om »*Det lokale og regionale aspekt i forbindelse med området med frihed, sikkerhed og retfærdighed*« (CdR 61/2003 fin), ⁽⁶⁾

under henvisning til sit forslag til Regionsudvalgets udtalelse (CdR 355/2003 rev. 2), som blev vedtaget af Underudvalget for Konstitutionelle Anliggender og Styreformer i EU den 2. juli 2004 med **Mercedes Bresso**, præsident for provinsen Torino (IT/PSE) og **Michel Delebarre**, forhenværende minister - borgmester i Dunkerque (FR-PSE), som ordførere,

og ud fra følgende betragtninger:

- 1) Europa-Parlamentet vedtog den 16. december 1993 en beslutning om almindelig kriminalitet i storbyer og forbindelserne med den organiserede kriminalitet og den 17. november 1998 en beslutning om retningslinier for og foranstaltninger til forebyggelse af organiseret kriminalitet med henblik på udarbejdelse af en samlet strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet;
- 2) rammen for forebyggelsesforanstaltninger udgøres af traktatens bestemmelser om oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som danner grundlag for et egentligt europæisk retsområde, hvor de tre mål er tæt sammenkædet og skal ses i sammenhæng med charteret om grundlæggende rettigheder;

⁽¹⁾ EFT C 20 af 24.1.1994.

⁽²⁾ EFT C 379 af 7.12.1998.

⁽³⁾ EFT C 251 af 15.8.1997.

⁽⁴⁾ EFT C 19 af 23.1.1999.

⁽⁵⁾ KOM(2000) 786 endelig af 29.11.2000.

⁽⁶⁾ EUT C 73 af 23.3.2004, s. 41.

- 3) artikel 29 i traktaten fastsætter, at EU's mål på dette område er at forebygge og bekæmpe organiseret og anden kriminalitet;
- 4) handlingsplanen fra Wien af 1997 opfordrer til, at der inden for fem år efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden træffes foranstaltninger til forebyggelse af kriminalitet;
- 5) Det Europæiske Råd i Tammerfors den 15.-16. oktober 1999 konkluderede, at der er behov for at udvikle kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger, udveksle bedste praksis, udbygge netværket af kompetente nationale kriminalpræventive myndigheder og styrke samarbejdet mellem nationale kriminalpræventive organisationer. Det præciserede, at de første prioriteter for dette samarbejde eventuelt kunne være ungdoms- og bykriminalitet samt narkotikarelateret kriminalitet. Det bad derfor om en undersøgelse af, om der var basis for et fællesskabsfinansieret program;
- 6) flere seminarer og konferencer om kriminalitetsforebyggelse, især dem, der blev afholdt i Stockholm, Saragozza og Bruxelles i 1996, i Noordwijk i 1997, i London i 1998 og i Algarve i 2000, har opfordret til, at der inden for EU udvikles et netværk til styrkelse af det kriminalpræventive samarbejde;
- 7) en milepæl blandt de forskellige konferencer, som EU har taget initiativ til, var den konference på højt niveau, der blev afholdt i Algarve den 4.-5. maj 2000, hvor Hippokrates-programmet blev lanceret og grundlaget blev lagt for Kommissionens meddelelse af 29. november 2000;
- 8) denne meddelelse indkredsede målsætningerne for en europæisk forebyggelsesstrategi: begrænse antallet af muligheder for at begå kriminalitet, herunder tilbagefald til kriminalitet; undgå, at folk bliver ofre for kriminalitet; mindske utryghedsfølelsen; styrke og udbrede en lovlighedskultur og en kultur, som forebygger konflikter; forebygge korruption gennem tiltag til fremme af god offentlig forvaltning (*»good governance«*);
- 9) foranstaltningerne bør udformes ud fra en tværfaglig indfaldsvinkel gennem en kombination af prævention, sikkerhedsforanstaltninger og ledsageforanstaltninger af social og uddannelsesmæssig art og i et partnerskab, hvor de lokale myndigheder spiller en nøglerolle;
- 10) med udgangspunkt i disse principper og mål kan man tale om en »europæisk model« for forebyggelse af kriminalitet, hvor EU uden at træde i stedet for de nationale, regionale eller lokale niveauer kan gøre indsatsen betydeligt mere effektiv ved at supplere hierarkiet af kompetenceniveauer;
- 11) utryghedsfølelsen er steget langsomt, men støt i Europa i perioden 1996-2002;
- 12) det er nødvendigt at inddrage hele samfundet i udformningen af et partnerskab mellem de offentlige myndigheder på nationalt, lokalt og regionalt plan, ikke-statslige organisationer, den private sektor og borgerne, eftersom der er mange forskellige årsager til kriminalitet, og de må bekæmpes gennem tiltag på flere niveauer og på initiativ af forskellige grupper i samfundet, i samarbejde med aktive medspillere med erfaring og kompetence på forskellige områder, herunder civilsamfundet;
- 13) de fleste forbrydelser, som begås mod borgerne i EU, finder sted i byområder, og det er derfor nødvendigt at prioritere passende foranstaltninger til sikring af borgernes integritet i byerne -

på plenarforsamlingen den 29. og 30. september 2004 (mødet den 29. september) med et flertal af stemmer for vedtaget følgende udtalelse:

1. Regionsudvalgets synspunkter

REGIONSUDVALGET

1.1 **bifalder**, at der sættes en proces i gang med det mål at følge netværkets aktiviteter som led i lanceringen af forebyggende tiltag på europæisk plan rettet mod den ikke organiserede kriminalitet – såkaldt »hyppigt forekommende kriminalitetsformer« (*volume crime*) – herunder især ungdoms- og bykriminalitet og narkotikarelateret kriminalitet samt de former for kriminalitet, der er rettet mod kvinder og andre svagt stillede grupper såsom børn, unge, ældre og indvandrere;

1.2 **understreger**, at kriminalitetsforebyggende foranstaltninger er et område, hvor medlemsstaterne kan have glæde af, at EU effektivt kan tilføre de nationale, regionale og lokale tiltag en virkelig europæisk merværdi;

1.3 **understreger**, at kriminalitetsforebyggende foranstaltninger ikke blot skal være rettet mod kriminalitet i snæver forstand, men også forebygge antisocial adfærd (*anti-social behaviour*), fjerne årsagerne hertil og mindske frygten og usikkerheden blandt borgerne;

1.4 **påpeger** med foruroiligelse, at indsatsen begrænses til rent tekniske aspekter, såsom mere præcis definition af de forskellige kriminalitetsformer, som indsatsen rettes mod, uden at komme nærmere ind på det sociale aspekt af forebyggelse eller fremlægge forslag, som går i den retning;

1.5 **bemærker**, at kriminalitetsforebyggelse – forstået som alle initiativer til bekæmpelse af antisocial adfærd, fjernelse af årsagerne hertil og mindskelse af frygten og usikkerheden blandt borgerne – vedrører mange politikområder, såsom social-, uddannelses- og boligsektoren, integration af indvandrere samt fremme af borgernes deltagelse i samfundslivet;

1.6 **mener**, at Kommissionen bør anerkende sammenhængen mellem kriminalitet og antisocial adfærd på den ene side og social udstødelse som følge af økonomiske og teknologiske ændringer i dagens samfund på den anden, men denne erkendelse bør følges op med konsekvente tiltag som led i koordineringen af politikken på forskellige områder;

1.7 **ønsker** det understreget, at de regionale og lokale myndigheder spiller en central rolle i understøttelsen af medlemsstaternes kriminalitetsforebyggende politik, og

bemærker, at Kommissionen lægger vægt på at inddrage alle de forskellige aktører i samfundet, men dette bør afspejles i EUCPN's konkrete virksomhed ved at inddrage de aktører, som i dag er udelukket, og give dem en rolle at spille;

1.8 **understreger** med bekymring, at Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) indskrænker sig til at være et kontaktpunkt for lejlighedsvis udveksling af oplysninger og erfaringer uden kriterier eller mål for sin virksomhed, hvilket også skyldes dets svage struktur.

2. Regionsudvalgets henstillinger

REGIONSUDVALGET

2.1 **henleder opmærksomheden** på det specifikke problem med utryghedsfølelsen, som afhænger af faktorer, der naturligvis er relateret til kriminaliteten (den reelle risiko for at blive offer for en forbrydelse), men også af mange andre sociale, psykologiske og kulturelle faktorer, såsom alder, køn, ringe tillid til ordensmagtens indgriben, usikker eller marginaliseret social situation, opfattelsen af, at samfundet og værdinormerne er i krise, massemediernes rolle og bymiljøets lave kvalitet;

2.2 **anmoder** Kommissionen om som led i eksisterende og eventuelt nye programmer at indføre foranstaltninger til støtte for udviklingen af en sikkerhedspolitik, der integrerer foranstaltninger på det sociale, byplanlægnings- og uddannelsesmæssige område, og som sigter mod at styrke borgernes deltagelse og fællesskabsfølelse, i bevidstheden om, at en indsats for styrke folks tryghedsfølelse kræver en investering ikke blot i kriminalitetsforebyggelse, men også i opbygning af social tryghed og bearbejdning af befolkningens fornemmelse af utryghed og frygt;

2.3 **understreger** betydningen af EU's rolle i overvågningen af kriminelle fænomener på europæisk plan, evaluering af politikken og nationale, regionale og lokale erfaringer, støtte til medlemsstaternes udveksling af viden og god praksis inden for kriminalitetsforebyggelse og sikkerhed i byerne;

2.4 **opfordrer** Kommissionen til i praksis at indbygge en horisontal og tværfaglig dimension i sine konkrete instrumenter med henblik på reel forebyggelse af bykriminalitet: indsatsen bør først og fremmest sigte mod aspekter såsom forvaltning af offentlige områder, transport eller dårligt stillede kvarterer;

2.5 **anmoder** Kommissionen om, at prioriteringen af den regionale og lokale indsats afspejles på budgettet for 2005, og at kommuners og regioners deltagelse konkretiseres på instituti- onelt plan;

2.6 **understreger** i denne forbindelse, at Det Europæiske Forum for Sikkerhed i Byerne spiller en stor rolle i opbyg- ningen af viden om kriminalitetsforebyggelse og sikkerhed i byerne, især hvad angår evaluering af den politiske indsats og udbredelsen af god praksis;

2.7 **understreger**, at det vil være hensigtsmæssigt at oprette et simpelt opbygget europæisk observatorium for sikkerhed i byerne for at udstyre EU og medlemsstaterne med et fælles

instrument til indsamling, systematisering og bearbejdelse af data vedrørende ofre for forbrydelser og utryghedsfølelse, fremme og koordinering af forskning, udformning af sikker- hedsstrategier inden for EU's øvrige kompetenceområder og med henblik på opbygning af regionale og lokale partner- skaber;

2.8 **anmoder** Kommissionen om, at den ved fastlæggelsen af forebyggende foranstaltninger hele tiden holder sig for øje, at disse ikke i praksis indebærer en krænkelse af grundlæggende rettigheder, samtidig med at målet om beskyttelse af borgernes sikkerhed opfyldes.

Bruxelles, den 29. september 2004

Peter STRAUB
Formand for
Regionsudvalget

Regionsudvalgets udtalelse om »Udkast til Kommissionens beslutning om anvendelse af bestem- melserne i traktatens artikel 86 på statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste« og »Udkast til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 80/723/EØF om gennemskuelligheden af de økonomiske forbindelser mellem medlemsstaterne og de offentlige virksomheder« og »Udkast til EF-rammebestemmelser for statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste«

(2005/C 43/05)

REGIONSUDVALGET HAR -

under henvisning til »Udkast til Kommissionens beslutning om anvendelse af bestemmelserne i traktatens artikel 86 på statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste«, »Udkast til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 80/723/EØF om gennemskuelligheden af de økonomiske forbindelser mellem medlemsstaterne og de offentlige virksomheder« og »Udkast til EF-rammebestemmelser for statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste« (foreligger d.d. ikke på dansk),

under henvisning til konkurrencekommissær Mario Montis anmodning af 19. marts 2004 om Regionsud- valgets udtalelse i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 265, stk. 1,

under henvisning til sin formands beslutning af 26. maj 2004 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik,

under henvisning til EF-traktatens artikel 16 vedrørende tjenesteydelser af almen økonomisk interesse samt samme traktats artikel 2, 5, 73, 81, 86, 87, 88 og 295,

under henvisning til artikel 36 i chartret om grundlæggende rettigheder vedrørende adgangen til tjeneste- ydelser af almen økonomisk interesse,

under henvisning til artikel III-6 i udkastet til traktat om en forfatning for Europa,

under henvisning til hvidbogen om forsyningspligtigheder (KOM(2004) 374 endelig),