



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.1.2002  
SEK(2002) 37endelig

FORTROLIGT

Henstilling med henblik på

**RÅDETS UDTALELSE**

**i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i Rådets forordning (EF)  
nr. 1466/97 af 7. juli 1997  
om Finlands opdaterede stabilitetsprogram, 2001-2004**

(forelagt af Kommissionen)

Ce document  
a été déclassé

15-11-2006

LE: .....

## BEGRUNDELSE

Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker<sup>1</sup> fastsatte, at lande, der deltager i den fælles valuta, skulle forelægge stabilitetsprogrammer for Rådet og Kommissionen senest den 1. marts 1999. I overensstemmelse med artikel 5 i forordningen skulle Rådet undersøge hvert enkelt stabilitetsprogram på grundlag af vurderinger foretaget af Kommissionen og det ved traktatens artikel 114 nedsatte udvalg, Det Økonomiske og Finansielle Udvalg. Kommissionen vedtog en henstilling om hvert enkelt program. På grundlag af denne henstilling og efter at have hørt Det Økonomiske og Finansielle Udvalg afgav Rådet udtalelse efter at have undersøgt programmet.

Finlands første stabilitetsprogram for perioden 1998-2002 blev forelagt den 7. september 1998 og vurderet af Rådet den 12. oktober 1998<sup>2</sup>.

Ifølge forordningen kan de opdaterede stabilitetsprogrammer, der skal forelægges årligt, undersøges af Rådet efter samme procedurer. Den anden årlige opdatering for perioden 2000-2004 blev forelagt den 11. september 2000 og undersøgt af Rådet den 27. november 2000<sup>3</sup>.

Finland forelagde den tredje og seneste opdatering af stabilitetsprogrammet for perioden 2001-2004 den 22. november 2001. Kommissionens tjenestegrene har foretaget en teknisk gennemgang af dette opdaterede program, som giver grundlag for følgende vurdering:

Ifølge den seneste opdatering af det finske stabilitetsprogram forventes væksten i Finland at gå næsten i stå i 2001 efter syv år med høj økonomisk aktivitet. Dette indebærer en betydelig nedjustering af BNP-væksten i forhold til den foregående opdatering. Dette synes hovedsagelig at være en følge af en noget forværret ekstern balance, der bidrager negativt til BNP-væksten, men også den indenlandske efterspørgsel forventes at blive svækket. Såvel nettoeksporten som den indenlandske efterspørgsel forventes dog at tiltage igen i programperiodens sidste år, således at BNP-væksten gradvist stiger til 3 % i 2004. Skønt beskæftigelsen er steget kraftigt i løbet af de seneste år og arbejdsløsheden er blevet halveret, er antallet af ledige fortsat højt, og ifølge programmets fremskrivning vil det stige i 2002. Inflationen forventes at blive afdæmpet, eftersom både de udenlandske som indenlandske prisforøgende faktorer forventes at blive svækket. Programmets kortsigtede fremskrivninger ligger rimeligt godt på linje med Kommissionens prognose fra efteråret 2001.

Der forventes ifølge det opdaterede program et fald i det offentlige overskud fra det rekordhøje niveau på 6,9 % af BNP i 2000 til 4¾ % i 2001, og det forventes at falde yderligere til omkring 2 % i 2002-2004. Dette repræsenterer en væsentlig nedjustering af de forventede offentlige overskud i årene mellem 2002 og 2004 sammenlignet med den sidste opdatering af programmet. De store overskud i 2000-2001 giver klart et vist finanspolitisk råderum, men nedjusteringen skyldes hovedsagelig en lavere BNP-vækst. Det forventede fald i overskuddet i 2002 kan også tilskrives skattelettelser og større end planlagte diskretionære udgifter. Den forventede udvikling i den offentlige saldo opfylder under alle omstændigheder

<sup>1</sup> EFT L 209 af 2.8.1997.  
<sup>2</sup> EFT C 372 af 2.12.1998.  
<sup>3</sup> EFT C 374 af 28.12.2000.

Ce document  
a été déclassé  
15-11-2008  
LE: .....

fortsat kravet i stabilitets- og vækstpagten om en budgetsaldo tæt på balance eller i overskud.

Hovedårsagen til faldet i det fremskrevne offentlige overskud er en forværring af statens finanser, der forventes at udvise et underskud i 2003. Som følge heraf kan det nu blive vanskeligt for regeringen at overholde målsætningen om at tilvejebringe et strukturelt overskud på statens finanser på 1½-2 % af BNP på mellemlang sigt. De kommunale finanser og socialsikringssektoren bidrager dog også til forværringen. Mens de kommunale finanser forventes at udvise et underskud mellem 2001 og 2003, skulle det dog være muligt for socialsikringssektoren at fastholde robuste overskud i hele programperioden.

Det skønnes, at den offentlige gæld kun vil falde moderat fra 44,0 % af BNP ved udgangen af 2000 til 41,8 % ved udgangen af 2004, hvilket står i skarp kontrast til den sidste opdatering, der forudså, at bruttogældskvoten ville falde til 32,2 %. Opbremsningen af gældsnedbringelsen skyldes til dels lavere offentlige overskud i programperioden end forventet. Faldet i bruttogældskvoten bremses også af store finansielle transaktioner, især den igangværende diversificering af socialsikringsinstitutionernes aktiver væk fra statsobligationer og nettoerhvervelsen af finansielle aktiver.

For at sætte skub i jobskabelsen stillede den aktuelle regering, da den overtog regeringsmagten, forslag om skattelettelser til en værdi af 1,7-1,9 mia. EUR mellem 1999 og 2003. Når medregnes de skattelettelser, der påtænkes gennemført i henhold til budgetforslaget for 2002, beløber de samlede skattelettelser mellem 2000 og 2002 sig til 2 mia. EUR, hvilket allerede er mere end oprindeligt planlagt. De planlagte skattelettelser i 2002 er berettiget på baggrund af den fortsat solide budgetsaldo og den høje arbejdsløshed, der også skyldes den høje skattebyrde, der hviler på arbejdskraften. Tidspunktet for skattelettelserne er desuden velvalgt, når henses til den skarpe økonomiske afmatning og den forventede stabilisering af priseniveauet.

Uanset hvor velkomne de er, er det med henvisning til regeringens målsætning om at forberede økonomien på det kommende udgiftspres som følge af den aldrende befolkning nødvendigt, at skattelettelserne ledsages af udgiftsbegrænsninger. I perioden 2000-02 er der imidlertid færre tegn på en vellykket udgiftskontrol. Ifølge den nye opdatering forventes der således en markant højere udgiftskvoteprocent i 2002 end forventet i den sidste opdatering. Det skyldes til dels et betydeligt lavere nominelt BNP og ændringer i opgørelsespraksis, men de gentagne afvigelser fra de mellemsigtede udgiftsnormer tyder også på en svækkelse af viljen til at holde udgifterne under streng kontrol.

Finland vil blive udsat for et stærkt udgiftspres som følge af den aldrende befolkning, og det er derfor vigtigt at gøre noget ved afvigelserne fra udgiftsnormerne og den deraf følgende opbremsning af gældsafviklingen, når normerne for statens udgifter tages op til revision i foråret 2002. Der erindres i denne forbindelse om, at i de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer fra 2001 blev det henstillet til Finland, at landet respekterer udgiftsmålne i 2001-budgettet. Budgetdisciplinen inden for det offentlige vil måske blive styrket takket være den nyligt vedtagne lovgivning, der kræver, at kommunerne skal stræbe efter at skabe balance på deres finanser på mellemlang sigt fra og med 2002. Den pågældende lovgivning indeholder imidlertid ingen håndhævelsesmekanisme, så der vil være behov for en høj overvågning for at sikre, at de ønskede resultater opnås.

Opdateringen viser, at de offentlige finanser i Finland har gode chancer for at tackle de budgetmæssige konsekvenser af den aldrende befolkning. Det er imidlertid værd at bemærke, at resultaterne er meget følsomme over for ændringer i økonomiske nøgleparametre, navnlig tilvejebringelsen af det planlagte overskud i 2004, forskellen mellem renten og væksten og den forventede stigning i skattekvoten. Dette understreger, at nedbringelsen af den offentlige gæld i løbet af dette årti bør være det centrale element i den budgetstrategi, der skal forberede den finske økonomi på følgerne af den aldrende befolkning. Det vil desuden være vigtigt at gennemføre strukturreformer for at tilvejebringe den påtænkte forhøjelse af den effektive pensionsalder og af erhvervsfrekvensen blandt de ældre. Dette indebærer, at den planlagte reform af dagpengesystemet og det private pensionssystem bør være prioriterede opgaver for den finske regering.

På grundlag af denne vurdering har Kommissionen vedtaget vedlagte henstilling med henblik på Rådets udtalelse om Finlands opdaterede stabilitetsprogram og fremsender den til Rådet.

Ce document  
a été déclassé  
15-11-2006  
LE: .....

Henstilling med henblik på

## RÅDETS UDTALELSE

**i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i Rådets forordning (EF)  
nr. 1466/97 af 7. juli 1997  
om Finlands opdaterede stabilitetsprogram, 2001-2004**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker<sup>4</sup>, særlig artikel 5, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens henstilling,

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg -

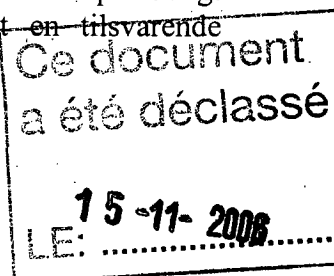
AFGIVET FØLGENDE UDTALELSE:

Den [22. januar 2002] gennemgik Rådet Finlands opdaterede stabilitetsprogram, der dækker perioden 2001-2004. Rådet noterer sig med tilfredshed, at overskuddet på de offentlige finanser, der oversteg forventningerne i 2000, forventes at blive fastholdt på et forholdsvis højt niveau i hele programperioden. Den offentlige gældskvote forventes at fortsætte med at falde, om end i et mere moderat tempo end tidligere anslået. Rådet finder, at det opdaterede program er i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer.

Det makroøkonomiske scenario i 2001-opdateringen af stabilitetsprogrammet inkluderer en kraftig opbremsning af den økonomiske vækst i 2001, primært som følge af en betydelig forværring af den eksterne balance. I de efterfølgende år forventes BNP gradvist at tiltage for i slutningen af programperioden at vokse med noget nær det potentielle. Skønt der fortsat optræder betydelige risici med hensyn til udviklingen på kort sigt, tyder de seneste data på, at den finske økonomi nåede sit lavpunkt i anden del af 2001. Derfor forekommer formodningen om et fornyet opsving fra 2002 plausibel. Dette afhænger imidlertid i allerhøjeste grad af tilvejebringelsen af den forventede beskæftigelsesvækst, der nødvendiggør løntilbageholdenhed.

Rådet noterer sig, at der ifølge det opdaterede program forventes et fald i det offentlige overskud fra det rekordhøje niveau i 2000 til et niveau på lidt over 2 % af BNP i perioden 2002-2004. Dette skal vurderes på baggrund af de store overskud i 2000 og 2001. Den forventede reduktion af overskuddet skyldes til dels den kraftige nedjustering af BNP-væksten. Det skyldes imidlertid også, i 2002, skattelettelser og større udgifter end oprindeligt forudset, der overskrider statens mellemsigtede udgiftslofter. Der fandt ~~en tilsvarende~~

<sup>4</sup> EFT L 209 af 2.8.1997.



overskridelse sted i 2001. Rådet anbefaler, at udgiftslofterne nøje respekteres, og at noget af det forsømte indhentes i forbindelse med revisionen af udgiftslofterne i foråret 2002. Rådet glæder sig endvidere over den nyligt vedtagne lovgivning, der kræver, at lokalregeringerne skal stræbe efter at skabe balance på deres budgetter på mellemlang sigt. For at sikre, at formålet med lovgivningen opfyldes, tilråder Rådet, at der føres nøje kontrol med, at den overholdes. Finland vil være særligt udsat for et stigende udgiftspres som følge af den aldrende befolkning, og derfor er Rådet af den opfattelse, at det vil være meget vigtigt at fastholde store offentlige overskud på mellemlang sigt, således at det blive muligt at nedbringe den offentlige gældskvoté i et tilfredsstillende tempo.

Rådet noterer sig, at det forventede overskud på de offentlige finanser til fulde overholder kravene i stabilitets- og vækstpakten i hele programperioden. Desuden skulle den anslåede konjunktorkorrigerede offentlige saldo på over 2 % af BNP yde tilstrækkelig sikkerhed mod at overskride underskudsreferenceværdien på 3 % af BNP under normale konjunkturforshold.

Rådet glæder sig over, at Finland ifølge det opdaterede program vil fortsætte bestræbelserne på at gennemføre strukturreformer. Regeringens planer om at indlede en omlægning af dagpengesystemet hilses også velkommen i lyset af den stigende arbejdsløshed. Den planlagte reform hilses også velkommen som supplement til det positive resultat af de fortsatte lempelser af arbejdskraftbeskatningen med det formål at mindske den tunge samlede skattebyrde, der i dag hviler på arbejdskraften, og dermed sætte skub i jobskabelsen. Yderligere strukturreformer inden for den private tjenestesektor og på arbejdsmarkedet vil også kunne forstærke jobskabelsen. Rådet tilskynder endvidere den finske regering til så hurtigt som muligt at træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for at flytte beskatningen bort fra arbejdskraften og over på kapital, ejendom og miljø. Desuden bør reformen af det private pensionssystem tilendebringes som planlagt.

Ce document  
a été déclassé

LE 15-11-2006.....