

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om et fællesskabsprogram til forbedring af virkemåden for beskatningssystemer i det indre marked (Fiscalis 2007-programmet)

(2002/C 103 E/27)

KOM(2002) 10 endelig udg. — 2002/0015(COD)

(Forelagt af Kommissionen den 17. januar 2002)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,

i henhold til fremgangsmåden i traktatens artikel 251, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I det indre marked er den faktiske, ensartede og effektive anvendelse af fællesskabsretten af væsentlig betydning for beskatningssystemernes virkemåde, navnlig når det drejer sig om at beskytte de forskellige staters og Fællesskabets finansielle interesser gennem bekæmpelse af skattesvig og -unddragelse, undgå konkurrencefordrejninger og nedbringe byrderne for såvel administrationer som skatteborgere. Sikringen af denne faktiske, ensartede og effektive anvendelse af fællesskabsretten er en opgave for Fællesskabet i samvirke med medlemsstaterne.

(2) Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 888/98/EF af 30. marts 1998 om et fællesskabshandlingsprogram til forbedring af afgiftssystemerne i det indre marked (Fiscalis-programmet) ⁽¹⁾ har i høj grad bidraget til virkeliggørelsen af de generelle mål for perioden 1998-2002. Det anses derfor for ønskeligt at videreføre Fiscalis-programmet i en ny femårig periode. Beslutning 888/98/EF bør i overensstemmelse dermed ophæves.

(3) Et effektivt, reelt og omfattende samarbejde mellem de nuværende og fremtidige medlemsstater og mellem disse og Kommissionen er af stor betydning for virkemåden for beskatningssystemerne i det indre marked.

(4) Fællesskabets erfaringer med Fiscalis-programmet har vist, at udvekslinger, seminarer og multilaterale kontrolforanstaltninger kan bidrage til at opfylde programmets mål, idet de giver embedsmænd fra forskellige nationale administrationer mulighed for at mødes i en erhvervs-mæssig sammenhæng. De pågældende aktiviteter bør derfor videreføres, men udvides til også at omfatte skat på indkomst, formue og forsikring.

(5) Indførelsen af og virkemåden for en kommunikations- og informationsudvekslingsinfrastruktur har en vital rolle at spille, når det drejer sig om at udbygge beskatningssystemerne i EU. Navnlig har Momsinformationsudvekslingssystemet (VIES), som er omhandlet i Rådets forordning (EØF) nr. 218/92 af 27. januar 1992 om administrativt samarbejde inden for området indirekte skatter (moms) ⁽²⁾, vist informationsteknologiens værdi som middel til at beskytte indtægter og samtidig reducere den administrative arbejdsbyrde til et minimum.

(6) For at sikre en ensartet anvendelse af fællesskabsretten er det vigtigt, at de embedsmænd, der har beskatning som ansvarsområde, har en høj fælles standard for forståelsen af fællesskabsretten og dens gennemførelse i de nuværende og fremtidige medlemsstater. En sådan standard kan kun opnås via effektiv grundlæggende uddannelse og videreuddannelse fra de nuværende og fremtidige medlemsstaters side. En supplerende EU-indsats er et nyttigt middel til koordination og fremme af denne uddannelse.

(7) Erfaringerne med Fiscalis-programmet har vist, at det ved koordineret udformning og gennemførelse af et fælles uddannelsesprogram har været muligt at opfylde dette programs målsætninger, navnlig ved at skabe større fælles kendskab til fællesskabsretten.

(8) Tilstrækkelige sprogkunderskaber blandt embedsmændene i skatteadministrationerne har vist sig at være af stor betydning som middel til at lette samarbejdet. De deltagende lande bør derfor tilbyde deres embedsmænd den nødvendige sprogundervisning.

(9) Selv om ansvaret for, at disse mål føres ud i livet, først og fremmest påhviler de deltagende lande, er der behov for en supplerende indsats på fællesskabsplan for at koordinere sådanne aktiviteter, oprette en infrastruktur og sikre det nødvendige incitament. I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5, kan målene for de i denne beslutning fastlagte foranstaltninger ikke alle i tilstrækkelig grad opfyldes af de deltagende lande og kan derfor på grund af aktionens omfang og virkninger bedre gennemføres på fællesskabsplan. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, begrænser denne beslutning sig til det mest nødvendige til virkeliggørelse af disse mål og rækker ikke ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål.

⁽¹⁾ EFT L 126 af 28.4.1998, s. 1.

⁽²⁾ EFT L 24 af 1.2.1992, s. 1.

(10) I denne beslutning fastlægges for programmets samlede varighed en finansieringsramme, der udgør det primære referencegrundlag i henhold til punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren ⁽¹⁾.

(11) Da de foranstaltninger, der er nødvendige til gennemførelse af denne beslutning, er forvaltningsforanstaltninger i henhold til artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen ⁽²⁾, bør de træffes efter den forvaltningsprocedure, der er fastsat i artikel 4 i nævnte afgørelse —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

KAPITEL I

ANVENDELSESOMRÅDE OG MÅL

Artikel 1

Fiscalis 2007-programmet

1. Der indføres for perioden 1. januar 2003-31. december 2007 et flerårigt fællesskabshandlingsprogram (Fiscalis 2007), i det følgende benævnt »programmet«, for at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked.

2. Aktiviteterne under programmet omfatter følgende:

- a) kommunikations- og informationsudvekslingssystemer
- b) multilaterale kontrolforanstaltninger, der omfatter medlemsstaterne og de ansøgerlande, der enten indbyrdes eller med medlemsstater af Den Europæiske Union har indgået bilaterale eller multilaterale aftaler, som gør en sådan aktivitet mulig
- c) seminarer
- d) udvekslinger
- e) uddannelsesaktiviteter
- f) andre aktiviteter, der vedtages på et individuelt grundlag efter proceduren i artikel 13, stk. 2.

Artikel 2

Definitioner

I denne beslutning forstås ved:

- a) »beskatning« følgende skatter og afgifter, der anvendes i de deltagende lande:

- i) merværdiafgift
- ii) punktafgifter på alkohol, tobaksvarer og mineralolie
- iii) indkomst- og formueskatter som defineret i artikel 1, stk. 2, i Rådets direktiv 77/799/EØF ⁽³⁾
- iv) afgifter på forsikringer som defineret i artikel 3 i Rådets direktiv 76/308/EØF ⁽⁴⁾
- b) »administration« de deltagende landes offentlige myndigheder med ansvar for forvaltning af beskatning
- c) »deltagende lande« medlemsstaterne og de i artikel 4 omhandlede lande
- d) »embedsmand« en embedsmand i administrationen
- e) »udveksling« et arbejdsophold, som en embedsmand gennemfører i et andet deltagende lands administration, og som er tilrettelagt inden for rammerne af programmet
- f) »multilateral kontrol« en koordineret kontrol af en eller flere indbyrdes forbundne skattepligtige personers skattetilsvær tilrettelagt af flere deltagende lande og i fælles eller komplementær interesse.

Artikel 3

Målsætning

1. Den overordnede målsætning med programmet er at forbedre virkemåden for beskatningssystemerne i det indre marked ved at forstærke samarbejdet mellem de deltagende lande og deres administrationer og embedsmænd og at fastlægge og afhjælpe problemer, f.eks. med hensyn til lovgivning og administrative fremgangsmåder, der gør dette samarbejde mere vanskeligt.

2. Målene for programmet skal være:

- a) for merværdiafgift:

at støtte Den Europæiske Unions momsstrategi som skitseret i Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om en »Strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked« ⁽⁵⁾ eller en eventuel fremtidig sådan strategi fastlagt af Kommissionen

- b) for punktafgifter:

at forbedre samarbejdet mellem medlemsstaterne ved at sikre en mere ensartet anvendelse af de gældende regler og fastlægge en fælles approach for retlige og administrative aspekter på punktafgiftsområdet

⁽¹⁾ EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1.

⁽²⁾ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

⁽³⁾ EFT L 336 af 27.12.1977.

⁽⁴⁾ EFT L 73 af 19.3.1976, s. 18.

⁽⁵⁾ KOM(2000) 348 endelig.

c) for direkte beskatning:

at forstærke hensynet til Fællesskabets politikker på området direkte beskatning og yde støtte til samling af erfaringer, informationsudveksling og andet administrativt samarbejde

d) for ansøgerlandene:

at imødekomme ansøgerlandenes særlige behov ved at træffe de fornødne foranstaltninger i et tiltrædelsesøjemed på området skattelovgivning og administrativ kapacitet.

3. De operationelle mål for programmet fastsættes hvert år efter proceduren i artikel 13, stk. 2.

Artikel 4**Ansøgerlandenes deltagelse**

Programmet er åbent for deltagelse af:

- a) ansøgerlandene i Central- og Østeuropa i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i Europaaftalerne, i tillægsprotokollerne dertil og i de respektive associeringsråds afgørelser.
- b) Cypern, Malta og Tyrkiet på grundlag af bilaterale aftaler herom med disse lande.

KAPITEL II**AKTIVITETERNE UNDER PROGRAMMET****Artikel 5****Kommunikations- og informationsudvekslingssystemer**

1. Kommissionen og de deltagende lande påser, at følgende kommunikations- og informationsudvekslingssystemer er operationelle, for så vidt som deres virke er nødvendigt i henhold til fællesskabsretten:

- a) Det Fælles Kommunikationsnet/Det Fælles Systeminterface (CCN/CSI), i den udstrækning det er nødvendigt til støtte for virkemåden for de andre systemer, der er omhandlet i dette stykke
- b) Momsinformationsudvekslingssystemet (VIES) og dets meldingssystemer
- c) Systemet til Verifikation af Punktafgiftspligtige Varers Omsætning
- d) Det Hurtige Varslingssystem for Punktafgifter
- e) Tabelsystemet for Punktafgifter.

2. Der kan indføres nye kommunikations- og informationsudvekslingssystemer efter proceduren i artikel 13, stk. 2.

3. Kommunikations- og informationsudvekslingssystemernes fællesskabselementer omfatter maskinel, programmel og nettilslutninger, der skal være fælles for samtlige deltagende lande for at sikre systemernes sammenkobling og interoperabilitet, hvad enten disse er installeret hos Kommissionen (eller en udpeget underleverandør) eller hos de deltagende lande (eller en udpeget underleverandør). Kommissionen indgår i Fællesskabets navn de fornødne kontrakter til sikring af disse elementers operationelle egenskaber.

4. Kommunikations- og informationsudvekslingssystemernes ikke-fællesskabselementer omfatter nationale databaser, som udgør en del af disse systemer, nettilslutninger mellem fællesskabselementerne og ikke-fællesskabselementerne samt det programmel og maskinel, som hvert deltagende land måtte anse for hensigtsmæssigt for at få det fulde udbytte af systemerne overalt i sin administration. De deltagende lande påser, at ikke-fællesskabselementerne holdes operationelle, og sikrer disse elementers interoperabilitet med fællesskabselementerne.

5. Kommissionen koordinerer i samarbejde med de deltagende lande de aspekter ved fastlæggelsen af og virkemåden for fællesskabs- og ikke-fællesskabselementerne i systemerne og infrastrukturen, der er omhandlet i stk. 1.

Artikel 6**Multilaterale kontrolforanstaltninger**

De deltagende lande vælger blandt de multilaterale kontrolforanstaltninger, som de træffer, dem, for hvis vedkommende omkostningerne skal bæres af Fællesskabet i henhold til artikel 11. De deltagende lande indsender hvert år rapporter og evalueringer vedrørende sådanne kontrolforanstaltninger til Kommissionen.

Artikel 7**Seminarer**

Kommissionen og de deltagende lande tilrettelægger sammen seminarer med deltagelse af embedsmænd fra administrationerne, repræsentanter for Kommissionen og om nødvendigt andre eksperter.

Artikel 8**Udvekslinger af embedsmænd**

1. Kommissionen og de deltagende lande tilrettelægger udvekslinger af embedsmænd. Udvekslingerne må ikke overstige én måned. Hver udveksling målrettes mod en særlig erhvervsaktivitet, forberedes i tilstrækkelig god tid og evalueres efterfølgende af de pågældende embedsmænd og administrationer.

2. De deltagende lande træffer de nødvendige foranstaltninger til, at de udvekslede embedsmænd kan deltage effektivt i arbejdet i værtsadministrationen. Med henblik herpå skal de være bemyndiget til at udføre de opgaver, som svarer til de funktioner, der tildeles dem af værtsadministrationen i overensstemmelse med landets retsorden.

3. I udvekslingsperioden sidestilles den udvekslede embedsmands civilretlige ansvar i forbindelse med udøvelsen af hans opgaver med værtsmyndighedens nationale embedsmænds. De udvekslede embedsmænd er underlagt samme regler for tavshedspligt som de nationale embedsmænd.

Artikel 9

Uddannelsesaktiviteter

1. For at fremme samarbejdet mellem deres uddannelsesinstitutioner og embedsmændene med ansvar for uddannelsen på beskatningsområdet i administrationerne skal de deltagende lande i samarbejde med Kommissionen:

- a) udvikle de eksisterende uddannelsesprogrammer og om nødvendigt udarbejde nye programmer med henblik på at etablere en fælles uddannelseskerne for embedsmænd, således at disse kan erhverve de nødvendige fælles faglige færdigheder og kundskaber
- b) åbne de uddannelseskurser på beskatningsområdet, som hvert deltagende land tilbyder sine egne embedsmænd, for embedsmænd fra alle de deltagende lande, når det er hensigtsmæssigt
- c) udvikle de nødvendige fælles værktøjer for uddannelse på beskatningsområdet.

2. Desuden påser de deltagende lande, at deres embedsmænd får den nødvendige grundlæggende uddannelse og regelmæssige videreuddannelse med henblik på erhvervelse af de fælles faglige færdigheder og kundskaber i overensstemmelse med de fælles uddannelsesprogrammer samt den sprogundervisning, som er nødvendig for, at embedsmændene kan tilegne sig tilstrækkelige sprogkundskaber.

KAPITEL III

FINANSIELLE BESTEMMELSER

Artikel 10

Finansiell ramme

Den finansielle ramme for gennemførelsen af programmet i perioden 1. januar 2003-31. december 2007 fastsættes til 56 mio. EUR. Budgetmyndigheden fastsætter de årlige bevilninger inden for de grænser, der sættes af det finansielle overslag.

Artikel 11

Udgifter

1. De nødvendige udgifter til gennemførelsen af programmet deles af Fællesskabet og de deltagende lande i henhold til stk. 2, 3 og 4.

2. Fællesskabet afholder følgende udgifter:

- a) udgifter til udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af fællesskabselementerne i de kommunikations- og informationsudvekslingssystemer, der er beskrevet i artikel 5, medmindre Kommissionen efter den i artikel 13, stk. 2, fastsatte procedure træffer anden afgørelse
- b) rejse- og opholdsudgifter i tilknytning til multilaterale kontrolforanstaltninger og udvekslinger af embedsmænd
- c) rejse- og opholdsudgifter og andre udgifter i tilknytning til seminarer og uddannelsesaktiviteter
- d) den del af udgifterne til andre aktiviteter, som fastlægges på et individuelt grundlag efter den i artikel 13, stk. 2, fastsatte procedure.

3. Kommissionen fastsætter, i overensstemmelse med finansforordningen gældende for de Europæiske Fællesskabers almindelige budget, reglerne for betaling af udgifter og meddeler de deltagende lande disse.

4. De deltagende lande afholder følgende udgifter:

- a) 100 % af udgifterne til udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af ikke-fællesskabselementerne i de kommunikations- og informationsudvekslingssystemer, der er beskrevet i artikel 5, medmindre Kommissionen efter den i artikel 13, stk. 2, fastsatte procedure træffer anden afgørelse
- b) den eventuelle forskel mellem de udgifter, der er betalt af Fællesskabet i henhold til stk. 1, og de faktiske udgifter til aktiviteten
- c) udgifterne til grund- og videreuddannelsen inkl. sprogundervisningen af deres embedsmænd.

Artikel 12

Finanskontrol

Finansieringsafgørelserne og alle aftaler eller kontrakter, der følger af denne beslutning, underkastes finanskontrol og om nødvendigt revisioner på stedet foretaget af Kommissionen, herunder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og den Europæiske Revisionsret. Alle tilskud, der ydes i henhold til denne beslutning, skal på forhånd være godkendt skriftligt af modtagerne. Modtagerne skal i denne aftale acceptere, at den Europæiske Revisionsret foretager revision af anvendelsen af den ydede finansiering.

KAPITEL IV

ANDRE BESTEMMELSER

Artikel 13

Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg benævnt »Fiscalis-udvalget«, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.

2. Når der henvises til dette stykke, finder forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF anvendelse i overensstemmelse med artikel 7 og 8 i afgørelsen.

3. Den periode, der er fastsat i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, er på tre måneder.

Artikel 14

Overvågning

1. Programmet overvåges til stadighed af de deltagende lande og Kommissionen i fællesskab.

2. Kommissionens tjenestegrene forelægger hvert år det i artikel 13, stk. 1, omhandlede udvalg en overvågningsrapport, som viser de hidtidige resultater af aktiviteterne under det samlede program.

3. De deltagende landes administrationer forelægger Kommissionen alle data, der er nødvendige, for at overvågningsrapporterne kan udarbejdes på en så effektiv måde som muligt.

Artikel 15

Foreløbig og endelig evaluering

1. Programmet underkastes en midtvejsevaluering og en efterfølgende evaluering, der foretages under Kommissionens ansvar ved hjælp af de af de deltagende lande udfærdigede rapporter. Programmets effektivitet vurderes på grundlag af de i artikel 3 fastsatte mål. Evalueringerne baseres på de i stk. 2 omhandlede rapporter.

— I midtvejsevalueringen undersøges de første resultater og virkninger af aktiviteterne under programmet. Desuden foretages der en vurdering af bevillingsanvendelsen, overvågningsens forløb og iværksættelsen.

— Formålet med den efterfølgende evaluering er at vurdere effektiviteten af aktiviteterne under programmet.

2. De deltagende lande fremsender følgende til Kommissionen:

a) senest den 31. december 2004 en midtvejsevalueringsrapport om programmets effektivitet

b) senest den 31. december 2007 en efterfølgende evalueringsrapport om programmets effektivitet.

3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet følgende:

a) senest den 30. juni 2005 en midtvejsevalueringsrapport om programmets effektivitet og en meddelelse om, hvorvidt programmet bør videreføres, i givet fald ledsaget af et forslag hertil

b) senest den 30. juni 2008 en evalueringsrapport om programmets effektivitet.

Disse rapporter fremsendes ligeledes til Det Økonomiske og Sociale Udvalg og til Regionsudvalget til underretning.

4. De i stk. 3 omhandlede evalueringsrapporter udfærdiges bl.a. på grundlag af de i stk. 2 omhandlede rapporter, de i artikel 14, stk. 2, omhandlede overvågningsrapporter og alle andre relevante data.

Artikel 16

Ophævelse

Beslutning nr. 888/98/EF ophæves.

Artikel 17

Ikrafttræden

Denne beslutning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Denne beslutning anvendes fra den 1. januar 2003.

Artikel 18

Adressater

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.