



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.5.2002
KOM(2002) 261 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**HALVÅRLIG AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(FØRSTE HALVÅR 2002)

FORORD

Kommissionen udarbejder med regelmæssige mellemrum denne resultattavle for oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for at overvåge fremskridt i vedtagelsen og gennemførelsen af den lange række nødvendige foranstaltninger for at opfylde de mål, der er fastsat i Amsterdam-traktaten og fastlagt af Det Europæiske Råd på mødet i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999.

Denne udgave af resultattavlen opstiller som de foregående udgaver de mål og frister, som Det Europæiske Råd fastlagde i Tammerfors, samt den aftalte ansvarsfordeling for de enkelte sager for at komme i gang, komme videre og fuldføre målene. For at lette forståelsen af de opnåede resultater, skelnes der i tabellerne mellem forelagte forslag og initiativer, status over arbejdet i Rådet og i givet fald i Europa-Parlamentet, samt det planlagte arbejde fremover. Rubrikken "gennemførelse" af vedtagne retsakter giver ligeledes oplysninger om de vedtagne afgørelser og foranstaltningers ikrafttræden og iværksættelse.

Som i den foregående udgave er der tilføjet en sammenfatning af de vigtigste virkeliggørelser siden Tammerfors for at hjælpe læseren med at fortolke tabelopstillingen.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Sammenfatning	4
2.	En fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik	12
2.1.	Partnerskab med hjemlandene.....	12
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	14
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere	20
2.4.	Forvaltning af indvandrerstrømme.....	25
3.	Et ægte, europæisk retligt område.....	30
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa.....	30
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser.....	35
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	41
4.	Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan.....	44
4.1.	Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan.....	44
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	48
4.3.	Bekæmpelse af visse former for kriminalitet	60
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge.....	66
5.	Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne.....	71
6.	Unionsborgerskab	78
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse	80
8.	Styrket indsats udadtil	83
9.	Andre igangværende initiativer	86

1. SAMMENFATNING

Dette afsnit indeholder en oversigt over de vigtigste resultater i iværksættelsen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tammerfors i forhold til sidste udgave af resultatavlen, som Kommissionen fremlagde den 30. oktober 2001. Resultaterne er mere detaljeret beskrevet i den efterfølgende tabelopstilling.

Udgaven fra før Laeken-mødet indeholdt Kommissionens midtvejsevaluering af fremskridtene med iværksættelsen af Tammerfors-programmet. Som anført kendes foranstaltningerne nu i alle detaljer, og de fleste ligger parate på forhandlingsbordet. Kommissionens evaluering var dog noget blandet for de områder, der indebærer udformning af en fælles politik og lovgivningsmæssige initiativer, og den understregede, at nogle af forslagene på bordet satte medlemsstaternes vilje på prøve med hensyn til at gå videre i overensstemmelse med deres forpligtelser.

Resultaterne i de seneste seks måneder, og navnlig godkendelserne af forslagene om en europæisk arrestordre og rammeafgårelsen om terrorisme, som burde kunne føre til en snarlig formel vedtagelse, synes at vise, at EU har evnen til at konkretisere Amsterdam-traktatens mål, når behovet for at gøre en indsats kombineres med viljen til at opnå resultater.

Disse reelle fremskridt skal imidlertid også vurderes i forhold til dels Tammerfors-tidsplanen og det resterende arbejde for at gennemføre programmet inden for fristerne, dels medlemsstaternes faktiske gennemførelse.

Det skal her erindres, at Det Europæiske Råd i Laeken på ny bekræftede Rådets forpligtelse over for Tammerfors-retningslinjerne og noterede sig, at der, selv om der er konstateret visse fremskridt, "er brug for nye impulser og rettesnore for at indhente forsinkelserne" på visse områder. Det Europæiske Råd understregede endvidere, hvor vigtigt det er, at EU's afgørelser hurtigt gennemføres i national lovgivning og/eller iværksættes af medlemsstaterne¹, og at de konventioner, der er indgået efter Maastricht-traktatens ikrafttræden, ratificeres uden forsinkelse².

Læsere får ved gennemgangen af tabellerne et mere nøjagtigt billede af arbejdet samt Kommissionens prioriteringer for det næste halvår på de nøgleområder vedrørende oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som udgøres af asylspørgsmål, indvandring, retligt samarbejde, bekæmpelse af kriminalitet, ydre grænser, EU-borgerskab samt styrkelsen af indsatsen udadtil.

En fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik

Målene fra Tammerfors-mødet blev på ny bekræftet på Det Europæiske Råds møde i Laeken den 14. og 15. december 2001. En fælles asyl- og indvandringspolitik bør vedtages "hurtigst muligt".

For så vidt angår asyl fortsætter Rådet sit arbejde om de forslag, der er forelagt, og som er nødvendige for gennemførelsen af første fase af den fælles politik, der blev vedtaget i

¹ Det skal bemærkes, at Rådet den 28. februar 2002 vedtog sin første rapport om Rådets rammeafgårelse om styrkelse af beskyttelsen af euroen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige sanktioner. Rapporten udgør den første evaluering af et instrument vedtaget under EU-traktatens afsnit VI.

² De ratificeringer, der fremgår af resultatavlen, afspejler medlemsstaternes notificeringer til Rådets Generalsekretariat.

Tammerfors. Rådet gav på sit møde i april 2002 sin tilslutning til forslaget til direktiv om fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere.

Sideløbende hermed og i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken vil Kommissionen snarligt forelægge et ændret forslag til vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus. Med hensyn til forslaget til Dublin II-forordning er Kommissionen og Rådet efter høring nået til enighed om at fortsætte arbejdet på grundlag af Kommissionens forslag.

Eurodac-systemet, som især gør det muligt at sammenligne asylansøgers fingeraftryk, og hvis store betydning for en egentlig fælles asyl- og indvandringspolitik på ny blev gentaget på Det Europæiske Råds møde i Laeken, er under udvikling. Rådet vedtog i februar 2002 en forordning med visse gennemførelsesbestemmelser til forordningen fra december 2000 om indførelse af systemet.

For så vidt angår indvandring forelagde Kommissionen i maj 2002 et ændret forslag om familiesammenføring i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken.

Det Europæiske Råd fastlagde i Tammerfors, at indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold skulle være et af målene for en integrationspolitik, der navnlig skulle baseres på bekæmpelsen af enhver form for forskelsbehandling. Begrundet i et ønske om at supplere eksisterende bestemmelser forelagde Kommissionen i november 2001 et forslag til rammeafgørelse om racisme og fremmedhad. Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog for sit vedkommende på sit møde i april 2002 konklusioner om bekæmpelsen af racisme, antisemitisme og fremmedhad.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring har også været en prioritet de seneste måneder. Kommissionen forelagde i november 2001 en meddelelse om dette emne og inddrog også denne dimension i den nylige meddelelse om forvaltningen af de ydre grænser (se nedenfor). For at styrke midlerne til bekæmpelse af denne trafik, forelagde Kommissionen i februar 2002 et forslag til direktiv om en kortvarig opholdstilladelse til ofre for menneskehandel og ulovlig menneskesmugling, som samarbejder i kampen mod smuglerne.

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken vedtog Rådet i februar 2002 en handlingsplan for bekæmpelsen af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU.

Med hensyn til bistand til hjem- og transitlande agter Kommissionen inden udgangen af året at forelægge et forslag til retsgrundlag for iværksættelsen af det nye budgetinstrument for samarbejdet med disse lande, et tiltag som følge af Europa-Parlamentets beslutning fra marts 2002. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken har Rådet og Kommissionen for så vidt angår tilbagesendelse udarbejdet en ny liste over prioriteringer i forbindelse med forhandlinger og indgåelse af europæiske aftaler om tilbagesendelse. Der er indgået en aftale med Hong Kong, og forhandlingerne fortsætter med Rusland, Pakistan, Sri Lanka, Marokko og Macao. Kommissionen har ligeledes forelagt Rådet et forslag til forhandlingsmandat for en aftale med Ukraine.

For så vidt angår hjemsendelse har Kommissionen i april 2002 fremlagt en grøn bog om en fælles politik om tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

I forbindelse med iværksættelsen af tiltagene under handlingsplanen mod terrorisme skal det endelig bemærkes, at Kommissionen i et arbejdsdokument forelagt Rådet og Europa-

Parlamentet har evalueret samtlige sine forslag i forhold til beskyttelse af den indre sikkerhed og efterlevelse af internationale beskyttelsesforpligtelser og -instrumenter³.

Grænse- og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne

Ud over Rådets vedtagelse af mere tekniske afgørelser, om konsulære instrukser eller standardmodeller for visa, er der indledt overvejelser om indførelse af et fælles visumidentifikationssystem (Kommissionen iværksætter snart en gennemførlighedsundersøgelse om dette), og på anmodning fra Det Europæiske Råd fremsat i Laeken, om muligheden for at indføre fælles konsulatskontorer.

For så vidt angår forvaltningen af de ydre grænser anmodede Det Europæiske Råd i Laeken om fastlæggelse af mekanismer for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for de kontrollen ved de ydre grænser, og om en undersøgelse af, hvordan der kan oprettes en mekanisme eller fælles kontroltjenester. Kommissionen forelagde i maj 2002 en meddelelse om forvaltningen af de ydre grænser, hvori den navnlig undersøger mulighederne for at styrke samarbejde mellem de nationale myndigheder samt for indførelse af en mekanisme eller fælles kontroltjenester ved de ydre grænser.

Endelig forelagde Kommissionen i december 2001 en meddelelse om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet, som hen imod 2006 bør erstatte det nuværende system og omfatte de nye medlemsstater under anvendelse af nyere teknologi og tilføjelse af nye funktioner, som for øjeblikket drøftes i Rådet. Sideløbende hermed har Rådet vedtaget det retsgrundlag, som sætter Kommissionen i stand til at overtage ansvaret for det tekniske udviklingsprojekt fra og med januar 2002 bistået af et udvalg bestående af eksperter fra medlemsstaterne.

Et ægte, europæisk retligt område

På de to prioriterede områder, hvor Det Europæiske Råd på mødet i Tammerfors krævede iværksat konkrete foranstaltninger, nemlig forbedring af retsadgangen og gensidig anerkendelse af retsafgørelser, er der sket fremskridt i løbet af de seneste seks måneder.

Med hensyn til retsadgangen forelagde Kommissionen i november 2001 et ændret forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område, og dette blev vedtaget af Rådet i april 2002. For et andet vigtigt aspekt af retsadgangen forelagde Kommissionen i januar 2002 et forslag til direktiv om retshjælp og finansielle spørgsmål i forbindelse med retslige procedurer.

Som fortsættelse af sit arbejde med alternativ konfliktløsning efter lanceringen i oktober 2001 af det europæiske udenretslige net for forbrugere, forelagde Kommissionen i april 2002 en grøn bog med henblik på at fastsætte minimumskvalitetsnormer for alternative måder at bilægge tvister på.

Kommissionen forelagde ligeledes i april 2002 et forslag til forordning om indførelse af et europæisk fuldbyrdelsesdokument for ubestridte krav, hvorefter det bliver muligt at afskaffe enhver mellemliggende foranstaltning for at opnå fuldbyrdelse. Kommissionen planlægger i øvrigt at fremlægge en grøn bog om mere vidtgående tilnærmelse af procedure-reglerne for ubestridte krav og mindre krav.

³ KOM (2001) 743 af 5.12.2001.

Endelig har Kommissionen og medlemsstaterne indledt det forberedende arbejde for de operationelle aspekter ved det europæiske retlige netværk på det civilretlige område, som blev oprettet i marts 2001 og bliver operationelt fra og med december 2002.

For så vidt angår gensidig anerkendelse af retsafgørelser, som i overensstemmelse med Det Europæiske Råds udtalelse i Laeken skal gøre det muligt "at overvinde de vanskeligheder, der skyldes forskelle mellem retssystemerne", er der sket fremskridt både på det civilretlige og det strafferetlige område.

Programmet om gensidig anerkendelse, vedtaget af Rådet i november 2000, udgør rammen for den gradvise indførelse af princippet om gensidig anerkendelse.

På det familieretlige område forelagde Kommissionen i maj 2002 et forslag, der sigter på at samle forslaget til forordning om forældremyndighed fra september 2001 og det franske initiativ vedrørende samværsret samt forordning (EF) nr. 1347/2000 (den såkaldte Bruxelles II-forordning).

Indførelsen af det europæiske fuldbyrdelsesdokument som nævnt ovenfor vil være et væsentligt fremskridt i iværksættelsen af princippet om gensidig anerkendelse på det civilretlige område.

I forbindelse med de internationale forhandlinger om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager, vedtog Rådet i marts 2002 på forslag fra Kommissionen nye forhandlingsdirektiver til de igangværende Haag-forhandlinger med henblik på en verdensomspændende konvention. Kommissionen forelagde i øvrigt i marts 2002 forslag til forhandlingsmandat, så EU kan forhandle en aftale med medlemslandene i Lugano-konventionen.

På det strafferetlige område vil den formelle vedtagelse, som nu forventes efter opnåelse af Det Europæiske Råd principielle tilslutning på mødet i Laeken, af forslaget til rammeafgørelse om indførelse af en europæisk arrestordre og indeholdende en retlig overgivelsesprocedure mellem medlemsstaterne, skabe en absolut landvinding, da den skal træde i stedet for de eksisterende udleveringsprocedurer. Dette er også et konkret eksempel på anvendelse af gensidig anerkendelse på det strafferetlige område.

For så vidt angår anvendelse af gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen, har Rådet også givet sin principielle tilslutning i februar 2002 til en rammeafgørelse om fuldbyrdelse i EU af afgørelser vedrørende indefrysning af midler og beviser, som nu forventes formelt vedtaget. Som en direkte fortsættelse af meddelelsen fra juli 2000 om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser på det strafferetlige område forbereder Kommissionen en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på det strafferetlige område. Som supplement til programmet om gensidig anerkendelse agter Kommissionen endvidere meget snart at fremlægge en meddelelse med forslag til minimumsstandarder for specifikke aspekter af den strafferetlige retspleje. Kommissionen har ligeledes påbegyndt en analyse af niveauet for beskyttelse af personrettigheder i straffeprocedurer med henblik på at øge den gensidige tillid, som er nødvendig for at lette anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse.

Resultaterne vedrørende gensidig anerkendelse bør suppleres af større konvergens mellem retssystemerne. I tilknytning til drøftelserne om harmonisering af sanktioner, et område hvor Rådet i april 2002 vedtog konklusioner om fremgangsmåden ved harmonisering af sanktioner, hvilket skulle kunne lette diskussionen af indeværende (se næste afsnit) eller

kommende forslag og initiativer, iværksatte Kommissionen i foråret 2002 en forberedende undersøgelse om kontrollen med frihedsberøvelse i medlemsstaterne.

Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan, herunder bekæmpelse af terrorisme

EU prioriterer bekæmpelse af kriminalitet, herunder terrorisme, hvilket kommer til udtryk i de væsentlige resultater, såvel i det operationelle samarbejde som i de retlige rammer, som på europæisk plan er udformet for at fremme og lette dette samarbejde.

For så vidt angår bekæmpelse af terrorisme antager EU's indsats flere former og skal ses som led i iværksættelsen af den handlingsplan, som Det Europæiske Råd vedtog på mødet den 21. september 2001. Der redegøres for tiltagene i den køreplan, som formandskabet udarbejder på månedsbasis⁴.

Eurojust, dvs. enheden bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedlemmer eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence, har eksisteret i en foreløbig form siden marts 2001 og blev oprettet i sin endelige form med Rådets afgørelse den 28. februar 2002. Enhedens oprettelse, planlagt til inden september 2003, er et vigtigt element for at sikre en god koordinering mellem de nationale myndigheder med ansvar for retsforfølgning, og for at yde bistand i efterforskningen af sager om organiseret kriminalitet og terrorisme.

På initiativ fra flere medlemsstater og efter udtalelse fra Europa-Parlamentet gav Rådet sin principielle tilslutning i december 2001 til oprettelse af fælles efterforskningshold som omhandlet i konventionen om gensidig retshjælp vedtaget i maj 2000. Denne nye rammeafgørelse, som forventes formelt vedtaget meget snart, skulle kunne fremskynde ikrafttrædelsen af 2000-konventionen om gensidig retshjælp, som hidtil kun er ratificeret af Portugal.

Europols rolle er ligeledes blevet styrket med Rådets vedtagelse i december 2001 af en udvidelse af kompetenceområdet til at omfatte alle de former for kriminalitet, der er anført i Europol-konventionen. Endvidere gav Rådet i april 2002 sin principielle tilslutning til ændringen af Europol-konventionen, så Europol dels kan deltage i de fælles efterforskningshold, dels anmode de nationale myndigheder om at foretage eller koordinere efterforskning i overensstemmelse med Amsterdam-traktaten (EU-traktatens artikel 30, stk. 2).

Rådet nåede i april 2002 også til enighed om en midlertidig løsning for placeringen af Det Europæiske Politiakademis sekretariat, nemlig i København.

Som følge af denne udvikling blev spørgsmålet om demokratisk kontrol i forbindelse med Europol behandlet i en meddelelse fra Kommissionen forelagt i februar 2002.

For at styrke politisamarbejdet og det retlige samarbejde, navnlig med EU's eksterne samarbejdspartnere, vedtog Rådet i februar 2002 en ændring af retsakten om reglerne for overførsel af persondata fra Europol til tredjelande og øvrige instanser.

Sideløbende hermed og for at forenkle overførslerne, men samtidigt sikre et høje beskyttelsesniveau for persondata, agter Kommissionen snarligt at forelægge et forslag om garantier i forbindelse med overførsel af persondata inden for rammerne af politisamarbejdet og det strafferetlige samarbejde.

⁴ Når foranstaltninger i tilknytning til Tammerfors-konklusionerne ligeledes indgår i handlingsplanen mod terrorisme, henvises der i en fodnote til handlingsplanen af 21.9.2001.

Med hensyn til bekæmpelsen af terrorisme gav Rådet i december 2001 sin principielle tilslutning til det forslag til rammeafgørelse, som Kommissionen havde forelagt i september 2001. Forslaget ventes vedtaget efter ophævelsen af de nationale parlamentariske forbehold og vil være et stort skridt fremad i udformningen af en mere integreret EU-strategi på straffeområdet over for transnationale og meget grove strafbare fænomener. Det skulle kunne sætte gang i andre prioriterede områder inden for bekæmpelse af grov eller organiseret kriminalitet, nemlig narkotikahandel og seksuel udnyttelse af børn. Forslag vedrørende begge disse områder behandles for øjeblikket i Rådet.

For så vidt angår bekæmpelse af angreb på informationssystemer forelagde Kommissionen i april 2002 som opfølgning på sin meddelelse fra januar 2001 om computerrelateret kriminalitet et forslag til rammeafgørelse.

Med bekæmpelsen af kriminelle net involveret i menneskehandel og ulovlig indvandring (se ovenfor) står bekæmpelse af økonomisk kriminalitet og hvidvaskning af penge stadig højt på den europæiske dagsorden. Således vedtog Rådet og Europa-Parlamentet i december 2001 Kommissionens forslag om ændring af direktivet om hvidvaskning af penge, og Rådet gav i februar 2002 sin principielle tilslutning til et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser forelagt af Frankrig, Belgien og Sverige (se afsnittet om gensidig anerkendelse), som snarligt forventes vedtaget efter ophævelsen af de sidste nationale parlamentariske forbehold.

For så vidt angår strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser vedtog Kommissionen i december 2001 en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed, som bør knyttes til de initiativer, der blev truffet i Tammerfors, f.eks. med hensyn til princippet om gensidig anerkendelse, den europæiske arrestordre og samarbejdet med Eurojust og Europol. Det Europæiske Råd opfordrede i Laeken medlemsstaterne til hurtigt at gennemgå grønbogen. Det skal endvidere bemærkes, at det forslag til direktiv, som Kommissionen havde forelagt i foråret 2001 for at styrke den strafferetlige beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser, var genstand for en positiv udtalelse afgivet af Europa-Parlamentet og Revisionsretten i november.

EU har også videreført sin indsats for det internationale samarbejde mod organiseret kriminalitet inden for internationale fora. I april 2002 forelagde Kommissionen Rådet en henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på det udkast til konvention om bekæmpelse af korruption, som for øjeblikket er til forhandling i FN-regi. Med hensyn til FN-konventionen om organiseret kriminalitet og de tre protokoller dertil, har Fællesskabet nu med undertegnelsen af protokollen om skydevåben undertegnet samtlige disse instrumenter, og Kommissionen agter nu at forelægge et forslag, hvorefter Fællesskabet kan indgå i instrumenterne på sine kompetenceområder.

For EU er Europol også et værktøj i det internationale samarbejde, som gør det muligt at bidrage til og styrke det internationale samfunds bekæmpelse af kriminalitet. Således vedtog Rådet i december 2001 en afgørelse om bemyndigelse af Europols direktør til at indlede forhandlinger om aftaler med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU, og ændrede Rådets retsakt fra marts 1999 om reglerne for overførsel af persondata fra Europol til tredjelande og øvrige instanser.

Unionsborgerskab

Kommissionens forslag til direktiv, der skal sikre en større gennemsigtighed og opbløde visse aspekter af den nuværende ordning for indrejse- og opholdsret, har fået en positiv modtagelse i Regionsudvalget og Det Sociale og Økonomiske Udvalg. Det drøftes for øjeblikket i Rådet, og Europa-Parlamentet forbereder aktivt sin første udtalelse inden for rammerne af den fælles beslutningsprocedure.

Kommissionen forelægger snart et forslag til forordning om ensartet udformning af opholdskort til unionsborgere og deres familiemedlemmer.

Samarbejde om narkotikabekæmpelse

Inden for rammerne af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004) foretager Kommissionen en evaluering af de opnåede resultater på EU-plan og nationalt.

For så vidt angår bekæmpelsen af syntetiske narkotikaformer og handel med kemiske prækursorer, foretager Kommissionen en evaluering af fællesskabsretten for så vidt angår den internationale kontrol med kemiske prækursorer og om den interne overvågning i Fællesskabet af disse prækursorer. Kommissionen har endvidere iværksat en evaluering af Rådets fælles aktion om kontrol med nye syntetiske narkotikaformer. Resultaterne af disse forskellige evalueringer ventes at forelægges inden årets udgang. Rådet vedtog for sit vedkommende i februar 2002 på forslag fra Kommissionen en afgørelse, der definerer PMMA som en ny syntetisk narkotikaform, som bør underlægges kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger, og i april 2002 en henstilling om nødvendigheden af at styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem medlemsstaternes forskellige operative enheder, der er specialiseret i bekæmpelse af ulovlig handel med prækursorer.

Endelig har forslaget til rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for narkotikahandel, højeste prioritering i Rådet og Europa-Parlamentet i tråd med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken, hvori der opfordres til vedtagelse af dette forslag inden udgangen af maj måned 2002. Europa-Parlamentet afgav sin udtalelse om Kommissionens forslag i april 2002.

Styrket indsats udadtil

At styrke EU's indsats udadtil for så vidt angår indførelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed er en prioritering, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i Feira, og som den internationale udvikling kun har forstærket. Det Europæiske Råd erindrede på ny i Laeken om betydningen heraf.

Indsatsen har udviklet sig inden for rammerne af forskellige forløb.

Først og fremmest udvidelsen gennem bestræbelserne på at integrere retlige og indre anliggender og ved at fremme kandidatlandenes indsats på at skabe administrativ og retslig kapacitet. Gennemgangen af kapitlet om retlige og indre anliggender (kapitel 24) har nu kunnet afsluttes med syv kandidatlande, Ungarn, Den Tjekkiske Republik, Slovenien, Cypern, Malta, Estland og Litauen.

Dernæst stabiliseringen af Balkan-regionen med udarbejdelse af en regional strategi og landestrategier under Cards-programmet (Community Assistance for Reconstruction,

Development and Stabilisation) og forberedelsen til forhandlingerne om stabiliserings- og associeringsaftaler med Albanien og Forbundsrepublikken Jugoslavien.

Endelig Euromed-dialogen med styrkelsen af samarbejdet om retlige og indre anliggender under bistandsprogrammet Meda.

Samarbejdet med tredjelande er også blevet styrket, navnlig med USA i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra den 20. september 2001 (Rådet gav i april 2002 sin tilslutning til forhandlingsmandat med henblik på en aftale mellem EU og USA om strafferetligt samarbejde) samt med Rusland inden for rammerne af samarbejds- og partnerskabsaftalen og den fælles handlingsplan til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og med Ukraine inden for rammerne af den nye handlingsplan for retlige og indre anliggender.

2. EN FÆLLES EUROPÆISK ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

Prioriteringerne fra Tammerfors:

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik.

I tråd med disse prioriteringer forpligtede Det Europæiske Råd sig i Laeken til at vedtage en fælles asyl- og indvandringspolitik ved først kommende lejlighed.

2.1. Partnerskab med hjemlandene

EU har behov for en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne. Et partnerskab med de berørte lande er også et afgørende element for en vellykket politik på området med henblik på at fremme fælles udvikling.

Mål: Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbug	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt Plan for Asyl og Migration	Rådet og Kommissionen				<ul style="list-style-type: none"> Rapporten om gennemførelsen af de allerede vedtagne handlingsplaner blev forelagt for Det Europæiske Råd i Nice i december 2000. 		
Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af nye handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> Ifølge denne af Rådet vedtagne rapport skal nye handlingsplaner udarbejdes på grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner. Der skal opstilles kriterier for udvælgelse af de lande eller regioner, der skal gøres til genstand for nye handlingsplaner. Gruppen på højt plan har besluttet ikke at iværksætte nye handlingsplaner for øjeblikket. 	
Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og transitlande ⁵	Rådet og Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet. Den forbereder, stadig gennem forbedrende aktioner, at indgå forpligtelser for de 12,5 mio. EUR, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002. 			<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen vil inden udgangen af 2002 forelægge et forslag til retsgrundlag for dette nye budgetinstrument⁶. 	

⁵ Opfølgning på Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000.

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgeres ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål: Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen foretaget af Kommissionen	2000	<ul style="list-style-type: none"> Endelig evalueringsrapport forelagt i april 2001⁷ 				
Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000⁸ Kommissionen forelagde i juli 2001⁹ et forslag til forordning om kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandsstatsborger i en af medlemsstaterne 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i april 2002¹⁰ 			

⁶ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

⁷ SEK (2001) 756 af 13.6.2001.

⁸ SEK (2000) 522 af 21.3.2000.

⁹ KOM (2001) 447 af 26.7.2001.

¹⁰ A5-0081/2002 af 8. april 2002.

Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i maj 1999¹¹ et forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af asylansøgere og visse andre udlændinges fingeraftryk samt et ændret forslag i marts 2000¹². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 1999¹³ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog "Eurodac"-forordningen i december 2000¹⁴ ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en forordning om visse gennemførelsesbestemmelser til forordning nr. 2725/2000 om oprettelse af "Eurodac" 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen er ved at udvikle den centrale enhed i forståelse med medlemsstaternes eksperter 	
------------------------	-----------------------	--	--	--	---	---	--

Mål: En retfærdig og effektiv asylprocedure

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag i september 2000¹⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2001¹⁶ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i december 2001¹⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Læken vil Kommissionen forelægge et ændret forslag inden udgangen af første halvår 2002. 	

¹¹ KOM (1999) 260 af 26.5.1999.

¹² KOM (2000) 100 af 15.3.2000.

¹³ A5-0059/1999 af 11.11.1999.

¹⁴ EFT L 316 af 15.12.2000.

¹⁵ KOM (2000) 578 af 20.9.2000.

¹⁶ A5-0291/2001 af 20.9.2001.

¹⁷ 14581/01 (presse 444).

Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab ▪ Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i april 2001¹⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002¹⁹ ▪ Forventes vedtaget af Rådet inden udgangen af første halvår 2002 			
Fælles asylprocedure	Delvis Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000²⁰, hvori den foreslår en fremgangsmåde opdelt i to faser for at nå frem til en fælles europæisk asylordning baseret på en fælles procedure og en ensartet status ▪ Kommissionen fremlagde i november 2001²¹ en statusrapport om gennemførelsen af instrumenterne i første fase med anbefalinger om etablering af en politik for åben koordinering på asylområdet. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse om fælles procedure og ensartet status i oktober 2001²². 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i tråd med sin meddelelse fra november 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Laeken bidrage til indførelsen af et informationsudvekslingssystem om asyl, indvandring og hjemlande. 	

¹⁸ KOM (2001) 181 af 3.4.2001.

¹⁹ A5-112/02 af 25.4.2002.

²⁰ KOM (2000) 755 af 22.11.2000.

²¹ KOM (2001) 710 af 28.11.2001.

²² A5-304/2001 af 3.10.2001.

Mål: Ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Som opfølgning på Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt) 				
Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001²³ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet i gang 			

²³ KOM (2001) 510 af 12.9.2001.

Mål: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i maj 2000²⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001²⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i juli 2001²⁶ 		Ikrafttræden: 7.8.2001 Frist for iværksættelse: 31.12.2002
Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001²⁷ (jf. foregående mål) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd opfordrede i Laeken Rådet til at fremskynde arbejdet. 			

²⁴ KOM (2000) 303 af 24.5.2000.

²⁵ A5-0077/2001 af 13.3.2001

²⁶ EFT L 212 af 7.8.2001.

²⁷ KOM (2001) 510 af 12.9.2001.

Mål: Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 1999²⁸ et forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk flygtningefond 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i april 2000 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000²⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ For 2002 er medlemsstaternes indgivelse af anmodninger om samfinansiering i gang. 	Der er indgået forpligtelser for 2000 og 2001.
Der skal oprettes en finansiel reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den Europæiske Flygtningefond råder nu årligt over en reserve på 10 mio. EUR til nødsituationer/massiv tilstrømning. 				

²⁸ KOM (1999) 686 af 14.12.1999.

²⁹ EFT L 252 af 6.10.2000.

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Mål: Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad³⁰

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	
Gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Juni-december 2000	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde i november 1999 et forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse³¹ 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i maj 2000³² 	<ul style="list-style-type: none"> Vedttaget af Rådet i juni 2000³³ 	Ikrafttræden: 19.7.2000 Frist for gennemførelsen: 19.7.2003.
Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde i november 1999 et forslag til Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv³⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000 	<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog i november 2000 direktiv 2000/78/EF om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv³⁵. 	Ikrafttræden: 2.12.2003 Frist for gennemførelsen: 2.2.2003.

³⁰ Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

³¹ KOM (1999) 566 af 25.11.1999.

³² A5-0136/00 af 18.5.2000

³³ EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22.

³⁴ KOM (1999) 565 af 25.11.1999.

³⁵ EFT L 303 af 2.12.2000.

Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 1999 et forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets handlingsprogram for bekæmpelse af forskelsbehandling (2001-2006)³⁶ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelse truffet af Rådet i november 2000 om EU-handlingsplanen (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats³⁷. 	<p>Programmet løber fra 1.1.2001 til 31.12.2006</p>
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet/ Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Officiel åbning af centret den 7. april 2000. Anden årsberetning offentliggjort i december 2000. 			
Udbygning af politi-samarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ³⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad³⁹. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådets vedtagelse i april 2002 af konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad 	

³⁶ KOM (1999) 567 af 25.11.1999.

³⁷ EFT L 303 af 2.12.2000.

³⁸ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

³⁹ KOM (2001) 664 af 28.11.2001.

Mål: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringsspres fra hjemlande og -regioner	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionens meddelelse fra november 2000 behandler dette aspekt⁴⁰ ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001⁴¹ en meddelelse om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001⁴² 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i tråd med sin meddelelse fra juli 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Laeken bidrage til indførelsen af et informationsudvekslings-system om asyl, indvandring og hjemlande. 	
Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 1999 et ændret forslag om ret til familiesammenføring⁴³. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2000 et ændret forslag vedrørende familiesammenføring⁴⁴ ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse⁴⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udtalelse fra Parlamentet i september 2000⁴⁶ ▪ Udtalelse fra Parlamentet forventet ved udgangen af første halvår 2002 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken forelagde Kommissionen i maj 2002 et ændret forslag vedrørende familiesammenføring. ▪ Kommissionen vil inden udgangen af første halvår 2002 forelægge direktivforslag om indrejse og ophold med henblik på studier, erhvervsuddannelse og andre formål 	

⁴⁰ KOM (2000) 757 af 22.11.2000.

⁴¹ KOM (2001) 387 af 11.7.2001.

⁴² A5-305/2001 af 3.10.2001.

⁴³ KOM (1999) 638 af 1.12.1999.

⁴⁴ KOM (2000) 624 af 10.10.2000.

⁴⁵ KOM (2001) 386 af 11.7.2001.

Standarder og procedurer for udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Se nedenfor				
--	-----------------------------------	--	-------------	--	--	--	--

Mål: Tilnærmelse af tredjelandsstatsborgeres retsstilling

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandsstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i november 2000 ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding⁴⁷ ▪ Efter vedtagelsen af rådskonklusionerne i december 2001 om koordinering af de nationale sociale sikringssystemer for tredjelandsstatsborgere, der opholder sig og arbejder lovligt i medlemsstaterne med henblik på at give dem rettigheder, der ligger så tæt som muligt på de rettigheder, som gælder for EU-borgerne, forelagde Kommissionen endvidere i februar 2002 et forslag til Rådets forordning om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet⁴⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002⁴⁹ 			

⁴⁶ A5-0201/2000 af 6.9.2000

⁴⁷ KOM (2001) 127 af 13.3.2001.

⁴⁸ KOM (2002) 59 af 6.2.2002.

⁴⁹ A5-0436/2001 af 5.2.2002

<p>Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandsstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik⁵⁰ (se ovenfor) 				
--	--	--	--	--	--	--	--

⁵⁰ KOM (2001) 387 af 11.7.2001.

2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande. Det Europæiske Råd erindrede på mødet i Læken om, hvor vigtigt det er at integrerer politikken vedrørende migrationsstrømme i Den Europæiske Unions udenrigspolitik. Bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil blive styrket gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder vil blive beskyttet. Det Europæiske Råd anmodede i Læken om, at der udarbejdes en handlingsplan på grundlag af Kommissionens meddelelse om ulovlig indvandring og menneskehandel.

Mål: *At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen udarbejder forslag med henblik på en ny handlingsplan, som vil blive forelagt inden udgangen af første halvår 2002. 	
Etablering af et (virtuelt) europæisk overvågningscenter for indvandring	Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere gennemførlighedsundersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i juni 2000 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forberedelse af en første fase, i forventning af det "virtuelle" overvågningscenters etablering, navnlig på grundlag af Grækenlands bidrag 	

Mål: At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af indvandrere

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	
Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ⁵¹	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 2000 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel⁵². ▪ Det franske formandskab forelagde i juli 2000 to initiativer vedrørende henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmugleres ansvar⁵³ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet nåede til principiel enighed i september 2001. ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i februar 2001⁵⁴ ▪ Principiel enighed i Rådet i maj 2001 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventes formelt vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forhold er ophævet (DK, D, NL og UK) ▪ Forventes formelt vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forhold er ophævet (DK og UK) 	
Afsløring og optrævling af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Medlemsstaterne/ Kommissionen/ Europol		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 en meddelelse om en fælles politik mod ulovlig indvandring⁵⁵ ▪ Kommissionen forelagde i februar 2002 et forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder i kampen mod smuglerne⁵⁶. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en handlingsplan for bekæmpelsen af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner vedrørende ulovlig indvandring og menneskehandel ad søvejen 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Etablering af rammer for samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig indvandring fra Kina og Vestbalkan, godkendt i henholdsvis november 2000 og marts 2001.

⁵¹ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

⁵² KOM (2000) 854 af 21.12.2000.

⁵³ EFT C 253 af 4.9.2000.

⁵⁴ A5-0315/2001 af 15.2.2001

⁵⁵ KOM (2001) 672 af 15.11.2001.

⁵⁶ KOM (2002) 71 af 11.2.2002.

Udforskning af mulighederne for at fastsætte fælles normer og for at omfordere ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring				<ul style="list-style-type: none"> Arbejde i gang i Rådet (CIREFI) med henblik på at forbedre bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring (se ovenfor) 			
Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> Det franske formandskab forelagde et initiativ i juli 2000⁵⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁵⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog i juni 2001 et direktiv om fastsættelse af supplerende bestemmelser til artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985⁵⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> Erhvervslivet tilrettelægger med Kommissionens støtte en rundbordskonference i november 2001 om generelle spørgsmål vedrørende transportvirksomhedernes ansvar. 	Ikrafttræden: 10.10.2001 Frist for iværksættelse: senest 11.2.2003

Mål: At bistå hjem- og transitlande

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet til forberedende aktioner. Den forbereder, stadig gennem forberedende aktioner, at indgå forpligtelser for de 12,5 mio. EUR, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002. 			<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen vil inden udgangen af 2002 forelægge et forslag til retsgrundlag for dette nye budgetinstrument⁶⁰. 	
Fremme af frivillig tilbagevenden							

⁵⁷ EFT C 269 af 20.9.2000.

⁵⁸ A5-0069/2001 af 13. marts 2001

⁵⁹ EFT L 187 af 10.7.2001.

⁶⁰ Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene.

<p>Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel</p>							
<p>Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne</p>							

Mål: At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Indgå tilbagetagelsesaftaler eller indføre standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på forslag af Kommissionen				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådets vedtagelse af forhandlingsmandat for Ukraine, forventet inden udgangen af første halvår 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Undertegnelse af tilbagetagelsesaftale med Hong Kong den 21. november 2001. Forventet ratificering af Fællesskabet inden udgangen af første halvår 2002. ▪ Forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Pakistan, Sri Lanka og Marokko og Macao. ▪ I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken har Rådet og Kommissionen udarbejdet en ny liste over prioriteringer i forbindelse med forhandlinger og indgåelse af europæiske aftaler om tilbagetagelse. 	
Opstilling af fælles minimumsnormer for hjemsendelse	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et udkast til direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse⁶¹ ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 en grøn bog om en fælles politik om tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold⁶² 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁶³ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001⁶⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 2.6.2001 ▪ Iværksættelse: inden den 2.12.2002 	

⁶¹ EFT C 243 af 24.8.2000.

⁶² KOM (2002) 175 af 10.4.2002.

⁶³ A5-0065/2001 af 13.3.2001

3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Prioriteringerne fra Tammerfors:

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse, hvilket skal opfattes som noget, der letter folks dagligliv og drager dem til ansvar, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Tammerfors om, at der træffes foranstaltninger for at forbedre retsadgangen i Europa og etableres mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. Det Europæiske Råd anmodede også om indførelse af ordninger for gensidig anerkendelse af retsafgørelser.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål: At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Oplysningskampagner og udgivelse af "brugervejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen					<ul style="list-style-type: none">▪ For at lette brugeroplysningen har Kommissionen planlagt konkrete initiativer for 2002, en fælles konference med Europarådet om oplysning til borgerne og retsadgangen.▪ Kommission	

⁶⁴ EFT L 149 af 2.6.2001.

						en har ligeledes indledt det forberedende arbejde til en oplysningskampagne ved at sikre synergi med det fremtidige europæiske retlige netværk og Europarådets arbejde.	
Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))	Rådet, på forslag af Kommissionen	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag i september 2000⁶⁵ ▪ For at lette indførelsen af et civilretligt område (2002-2006) forelagde Kommissionen i maj 2001 et forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område⁶⁶ ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 et ændret forslag til forordning⁶⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2001⁶⁸ ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001⁶⁹ ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2002⁷⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i slutningen af maj 2001 sin beslutning om oprettelse af et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område⁷¹ ▪ Rådet vedtog i april 2002 Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har sammen med medlemsstaterne indledt det forberedende arbejde (navnlig fastlæggelse af netværkets medlemmer, oprettelse af et Intranet til netværket og udvikling af et netsted. ▪ Netværket bliver operationelt fra og med 1.12.2002 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Anvendelsesdato: fra den 1.12.2002 (artikel 2 og 20: inden den 1.6.2002) ▪ Ikrafttræden: datoen for offentliggørelsen
Forslag om fastsættelse af minimumsstandarder for	Rådet, på forslag af	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ På baggrund af den grønne bog, Kommissionen forelagde i februar 2000⁷², afholdt den i februar 2001 en høring og forelagde i januar 				

⁶⁵ KOM(2000) 592 af 22.9.2000

⁶⁶ KOM (2001) 221 af 25.5.2001.

⁶⁷ KOM (2001) 705 af 20.11.2001.

⁶⁸ A5-0091/2001 af 5.4.2001.

⁶⁹ A5-0339/2001 af 23.oktober 2001

⁷⁰ C5-0021/2002 af 12. marts 2002

⁷¹ EFT L 174 af 27.6.2001.

⁷² KOM (2000) 51 af 9.2.2000.

retshjælp	Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		2002 et forslag til direktiv om retshjælp og andre finansielle aspekter i civile retssager ⁷³ .				
Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i april 2002⁷⁴ et forslag om et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at afskaffe alle mellemliggende foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse. Et foreløbigt udkast var blevet drøftet med medlemsstaterne i oktober 2001. ▪ Med hensyn til underholdsbidrag iværksatte Kommissionen i foråret 2002 en forberedende undersøgelse. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ For at opnå en yderligere tilnærmelse af procedurereglerne vedrørende ubestridte krav og mindre krav vil Kommissionen forelægge en grønbog inden udgangen af 2002 	
Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsnormer for udenretslig bilæggelse af tvister	Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternativ konfliktløsning. ▪ Lancering i oktober 2001 af det europæiske udenretlige net for forbrugere. Nettet baserer sig på henstillinger vedtaget af Kommissionen (98/257/EØF og 2001/310/EØF). ▪ Kommissionen har lanceret nettet FIN-NET til udenretslig bilæggelse af tvister i finanssektoren. ▪ Kommissionen forelagde i april 2002⁷⁵ en grønbog med henblik på fastlæggelse af mindstestandarder for konfliktløsningens kvalitet ▪ Kommissionen har vedtaget en meddelelse om oprettelse af et europæisk on line-net, der skal lette opfølgningen og problemløsningen, når borgerne og virksomhederne støder på problemer, der skyldes, at en offentlig myndighed i en anden medlemsstat ikke har anvendt reglerne for det indre marked korrekt (SOLVIT-nettet)⁷⁶ Kommissionen har ligeledes vedtaget en henstilling til medlemsstaterne, hvori der opstilles en række principper, som de sagsansvarlige centre skal anvende⁷⁷. Rådet (indre marked) opmuntrede på sit møde i marts 2002 tiltaget⁷⁸. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Der vil blive reklameret mere for FIN-NET i foråret 2002, herunder en brochure til borgerne. Systemets antal (p.t. 37) vil så vidt muligt blive udvidet. 	

⁷³ KOM (2002) 13 af 18.1.2002.

⁷⁴ KOM (2002) 159 af 18.4.2002.

⁷⁵ KOM (2002) 196 af 19.4.2002.

⁷⁶ KOM (2001) 702 af 27.11.2001.

⁷⁷ EFT L 331 af 15.12.2001.

⁷⁸ Dok. 6503/02 af 1.3.2002.

<p>Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dette spørgsmål indgår delvis i spørgeskemaet om småsager, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civilretlige regler. 				
--	---	-------------------	--	--	--	--	--

Mål: At beskytte ofres ret til skadeserstatning og yde dem bistand

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2002	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 1999 en meddelelse⁷⁹ ▪ Initiativ fra det portugisiske formandskab med henblik på vedtagelse af en rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure⁸⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2000⁸¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i marts 2001⁸² en rammeafgørelse om ofres stilling i forbindelse med straffesager 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. 	Ikrafttræden: 22.03.2001 Frist for iværksættelse: 22.03.02, 22.03.04 eller 22.03.06 alt efter artikel
Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i september 2001 en grønbog om erstatning til ofre for forbrydelser med henblik på at forberede egnede lovgivningsmæssige initiativer⁸³. ▪ Kommissionen tilrettelagde en offentlig høring den 21. marts 2002 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil inden udgangen af 2002 forelægge direktivforslag. 	
Undersøge muligheden for at anerkende retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Omfattet af udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner eller Rådets forordning 44/2001 af 22.12.2000 om retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af civilretlige afgørelser, herunder handelsretlige⁸⁴. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Indgår i programmet for gensidig anerkendelse på det strafferetlige område. 	

⁷⁹ KOM (1999) 349 af 14.7.1999.

⁸⁰ EFT C 243 af 24.8.2000.

⁸¹ A5-0355/2001 af 12.12.2000.

⁸² EFT L 82 af 22.3.2001.

⁸³ KOM (2001) 536 af 28.9.2001.

⁸⁴ EFT L 12 af 16.01.2001.

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder, **og vil, som Det Europæiske Råd erindrede om på mødet i Laeken, gøre det muligt "at overvinde de vanskeligheder, der skyldes forskelle mellem retssystemerne"**. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnестenen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål: *Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder⁸⁵*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handelssager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; fjernelse af hindringer for fuldbyrdelse af mindre krav og bilæggelse af familieretlige tvister)	Rådet og Kommissionen	Ultimo 2000	<p>Programmet for gensidig anerkendelse blev vedtaget af Rådet i november 2000⁸⁶ og omfatter fire områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ på det første område er der ved at blive igangsat pilotprojekter (jf. pkt. 3.1.4.) ▪ på det andet område forelagde Kommissionen i marts 2001⁸⁷ et arbejdsdokument om gensidig anerkendelse på det familieretlige område, hvorefter Kommissionen i september 2001⁸⁸ forelagde et forslag til forordning til supplerende af forordningen om ægteskabssager og sager om forældremyndighed ▪ Kommissionen forelagde ligeledes i oktober 2001⁸⁹ et forslag om undertegnelse af Haag-konventionen fra 1996 om retternes 				

⁸⁵ Se også tabellen "Større konvergens på det civilretlige område".

⁸⁶ EFT C 12 af 15.1.2001.

⁸⁷ KOM (2001) 166 af 27.3.2001.

⁸⁸ KOM (2001) 505 af 30.8.2001.

⁸⁹ KOM (2001) 680 af 20.11.2001.

			<p>kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser til børns beskyttelse.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Frankrig forelagde i juli 2000 et initiativ med henblik på vedtagelse af en forordning om gensidig fuldbyrdelse af afgørelser om samværsret⁹⁰ ▪ Kommissionen forelagde i maj 2002⁹¹ et nyt forslag, der sigter på at samle det franske initiativ vedrørende samværsret, forslaget til Kommissionens forordning om forældremyndighed fra september 2001 samt forordning (EF) nr. 1347/2000 (den såkaldte Bruxelles II-forordning). ▪ På det tredje og fjerde område har Kommissionen igangsat forberedende undersøgelser i 2001, og resultaterne vil foreligge ved udgangen af dette år. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udtalelse fra Parlamentet i december 2000⁹² 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ For så vidt angår det fjerde område, vil Kommissionen i oktober 2002 i samarbejde med Europarådet tilrettelægge en konference om arveret. 	
Forslag om minimumsstandarder for specifikke aspekter af civil retspleje (nye bestemmelser om betalingspålæg)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter at fremlægge en grønbog inden udgangen af 2002 med henblik på et lovgivningsmæssigt initiativ (jf. ovenfor punkt 3.1.4) 	
Igangsættelse af arbejdet vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. ▪ Kommissionen forelagde i april 2002⁹³ et forslag om et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at afskaffe alle mellemliggende foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse (jf. ovenfor punkt 3.1.4). ▪ Med hensyn til samværsret vil forelæggelsen af Kommissionens nye forslag til forordning gøre det muligt at videreføre arbejdet med at afskaffe eksekvtur på dette område 				

⁹⁰ EFT C 234 af 15.8.2000.

⁹¹ KOM (2002) 222 af 3.5.2002.

⁹² A5-0311/2000 af 17.11.2000.

⁹³ KOM(2002) 159 af 18.4.2002.

(jf. ovenfor punkt 3.2.1)

På det strafferetlige område:

Mål: Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996 ⁹⁴	Medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none">Svensk initiativ fra juli 2001 om fastlæggelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om en forenklet udleveringsprocedure EU-medlemsstaterne imellem og i 1996-konventionen om udlevering EU-medlemsstaterne imellem, som udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne i overensstemmelse med associeringsaftalen med Island og Norge for så vidt angår anvendelsen, gennemførelsen og videreudviklingen af Schengen-reglerne⁹⁵.	<ul style="list-style-type: none">Parlamentet afgav udtalelse i november 2001⁹⁶			<ul style="list-style-type: none">A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E, P, UK og LUX har ratificeret 1995-konventionenFIN, NL, P, EL, D, DK, E, A, B, S, UK og LUX har ratificeret 1996-konventionen
Undersøgelse af mulighederne for at ophæve de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt ⁹⁷	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none">Kommissionen forelagde i september 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstater⁹⁸	<ul style="list-style-type: none">Principiel enighed i Rådet i december 2001Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002⁹⁹	<ul style="list-style-type: none">Vedtages af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold fra DK/S/IRL er ophævet som forventet inden Rådets møde i juni 2002.		
Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	<ul style="list-style-type: none">se ovenfor			

⁹⁴ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

⁹⁵ EFT C 195 af 11.7.2001.

⁹⁶ A5-0371/2001 af 13.11.2001.

⁹⁷ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

⁹⁸ EFT C 332 af 27.11.2001.

⁹⁹ A5-0003/2002 af 6.2.2002.

Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesprocedurer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	▪ se ovenfor			
--	--	------------	--	--------------	--	--	--

Mål: Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønne bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet/ Kommissionen	Ultimo 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 2000 en meddelelse om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser på det strafferetlige område¹⁰⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001¹⁰¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtagelse af det fælles program Rådet/Kommissionen i november 2000 	De fleste foranstaltninger med højeste prioritet er anført i andre af resultatavslens tabeller. Programmet forventes at søge realistiske udviklinger, så forbehold og erklæringer i henhold til artikel 5 i konventionen om gensidig retshjælp for så vidt angår eksekutive tvangsforanstaltninger ikke kan gøres gældende mellem medlemsstaterne imellem, samt at undersøge, hvorledes retsafgørelser	

¹⁰⁰ KOM (2000) 495 af 28.7.2000.

¹⁰¹ A5-0145/2001 af 17.5.2001

						<p>truffet af hensyn til ofre for kriminalitet kan anerkendes, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.</p> <p>Til supplering af programmet for gensidig anerkendelse agter Kommissionen inden udgangen af første halvår 2002 at forelægge en meddelelse med forslag til mindstestandarder for visse aspekter af straffeprocedurer, samt i løbet af andet halvår 2002 en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på straffeområdet.</p>	
Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen ¹⁰²	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Frankrig, Belgien og Sverige forelagde i februar 2001¹⁰³ et initiativ med henblik på Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelse i EU af afgørelser vedrørende indefrysning af midler og beviser¹⁰⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2001 ▪ Rådet nåede til principiel enighed i februar 2002 ▪ Ny høring af Parlamentet i gang 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventes formelt vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet (I, DK, S, IRL, UK, NL)¹⁰⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 6 og 7). ▪ Kommissionen agter i løbet af andet halvår 2002 at forelægge et 	

¹⁰² Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁰³ EFT C 75 af 7.3.2001.

¹⁰⁴ Se også tabellen "Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".

¹⁰⁵ Seneste status fra Coreper-mødet den 15.5.2002.

						forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af foranstaltninger for bevisoptagelse.	
Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende henvisning af retssager og fuldbyrdelse af afsagte straffedomme	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Frankrig, Sverige og UK har fremlagt et initiativ vedrørende en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner¹⁰⁶ ▪ Tyskland har forelagt et initiativ om etablering, i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, af konventionen om samarbejde mellem EU's medlemsstater i færdselssager og gennemførelse af de dertil knyttede økonomiske sanktioner 	▪ Parlamentet afgav udtalelse i januar 2002 ¹⁰⁷		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 17, 18, 20 og 21) 	
Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 3 og 4) ▪ Kommissionen agter i løbet af andet halvår 2002 at forelægge en afgørelse om indførelse af en standardmodel for anmodning om oplysninger om tidligere straffedomme. 	

¹⁰⁶ EFT C 278 af 2.10.2001.

¹⁰⁷ A5-0444/2001 af 17.1.2002

3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål: At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tyskland forelagde i september 2000 et initiativ om bevisoptagelse¹⁰⁸. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse ▪ Kommissionen har i april 2002 indledt en forberedende undersøgelse af, hvordan fuldbyrdelsen af retsafgørelser i medlemsstaterne kan forbedres¹⁰⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001¹¹⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001¹¹¹ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 1.7.01 ▪ Iværksættelse: 1.7.2004, dog ikke artikel 19-21 og 22: 1.7.2001
Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001¹¹² en meddelelse om europæisk aftaleret for at skabe en bred debat om behovet og mulighederne for en harmonisering på visse vigtige områder af civilretten og om de metoder, der kan anvendes. Reaktionerne skulle indløbe inden den 15. oktober 2001 og indgår i en synteserapport, som Kommissionen har lagt på Internet¹¹³. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹¹⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådets rapport blev forelagt Det Europæiske Råd på mødet i Laeken 		

¹⁰⁸ EFT C 314 af 3.11.2001.

¹⁰⁹ EFT S 67 af 5.4.2002.

¹¹⁰ 15-0073 af 14.3.2001

¹¹¹ EFT L 174 af 27.6.2001.

¹¹² KOM (2001) 398 af 11.7.2001.

¹¹³ http://europa.eu.int/comm/consumers/policy/developments/contract_law/index_en.html.

¹¹⁴ A5-0384/2001 af 15.11.2001

Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne ¹¹⁵	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den diplomatiske konference med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager, fandt sted i juni 2001. Som led i forhandlingsforløbet har Kommissionen igangsat offentlige høringer på Internet og tilrettelagt en høring i oktober 2001. ▪ Kommissionen forelagde i marts 2002¹¹⁶ et forslag til henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000 den forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen¹¹⁷. ▪ Rådet vedtog i maj 2001 en afgørelse på forslag fra Kommissionen om indledning af forhandlinger inden for rammerne af Haag-konferencen med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager. ▪ På forslag fra Kommissionen vedtog Rådet i marts 2002 nye forhandlingsdirektiver med henblik på et møde i Haag i april 2002 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ I krafttræden: 1.3.2002 ▪ Anvendes fra: 22.12.2000
Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser (Rom II)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Efter en høring om et foreløbigt udkast til forordning agter Kommissionen inden udgangen af 2002 at forelægges et forslag til forordning om, hvilken lov der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser. 	

¹¹⁵ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹¹⁶ SEK (2002) 298 af 22.3.2002.

¹¹⁷ EFT L 12 af 16.1.2001.

Om nødvendigt, revision af Rom-konventionen af 1980 (Rom I)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i løbet af andet halvår 2002 fremlægge en grønbog, eventuelt efterfulgt af et udkast til forordning. Kommissionen tilrettelagde i april 2002 et forberedende ekspertmøde. 	
Indledende undersøgelse af, om der kan udarbejdes et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/ Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet foretog i maj 2000 - på grundlag af et spørgeskema - en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen iværksatte en supplerende undersøgelse i 2001, hvis resultater forventes at forelægges i løbet af tredje kvartal 2002. 	
Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/ Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Spørgsmålet om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser indgår i programmet om gensidig anerkendelse (jf. punkt 3.2.1 ovenfor). 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har iværksat omfattende forberedende undersøgelser om disse emner, hvis resultater forventes at foreligge ultimo 2002. Endvidere agter Kommissionen i oktober 2002 i samarbejde med Europarådet tilrettelægge en konference om arveret. 	

4. KRIMINALITETSBEKÆMPELSE PÅ EU-PLAN

Tammerfors-prioriteringerne og EU's strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet i det nye årtusinde:

Det Europæiske Råd opfordrede i Tammerfors til, at der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og lovfæstede rettigheder beskyttes. I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den "Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som går ud over konklusionerne fra Tammerfors, og som der stilles krav om i henstillingerne vedrørende denne strategi, er blevet inkluderet i dette kapitel.

4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål: At forebygge kriminalitet ved at give de kriminelle færre muligheder for at begå overtrædelser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
<p>Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af den virkning, som ny lovgivning har på forebyggelsen af kriminalitet</p> <p>Forebyggelse af, at organiseret kriminalitet vinder indpas i lovlige økonomiske sektorer.</p>	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet i EU med beslutning om oprettelse af et forum samt forslag til et finansielt program (Hippokrates) vedrørende forebyggelse af kriminalitet¹¹⁸ ▪ På baggrund af Rådets resolution fra december 1998 forelagde Kommissionen og EUROPOL i marts 2001 i fællesskab en rapport om en europæisk strategi til forebyggelse af organiseret kriminalitet. Den kommende rapport vil ligeledes behandle forebyggelsesdimensionen¹¹⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse om Hippokrates-programmet i april 2001¹²⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i juni 2001 en afgørelse om oprettelse af Hippokrates-programmet¹²¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det første møde i forum for forebyggelse af kriminalitet blev afholdt den 17. og 18. maj 2001 (første arbejdsgrupper: menneskehandel, kreditkort, kriminalitet i erhvervslivet, ulovlig handel med kulturgenstande). Et andet møde i forums workshops fandt sted den 24. og den 30. oktober 2001, nemlig om menneskehandel, den private sektors rolle i forebyggelsen af økonomisk kriminalitet og uddannelse af politistyrkerne i forebyggelse af svig med betalingskort. 	<p>Ikrafttræden: 7.7.2001 til 31.12.2002</p>

¹¹⁸ KOM (2000) 786 af 29.11.2000.

¹¹⁹ SEK (2001) 433 af 13.3.2001.

¹²⁰ A5-0094/2001 af 5.4.2001.

¹²¹ EFT L 186 af 7.7.2001.

<p>Evaluering og analyse af kriminelle risici (Crime Proofing)</p>						<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen undersøger resultaterne af en undersøgelse om analyse af kriminelle risici. 	
<p>Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer</p>	<p>Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne</p>						

Mål: At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet.	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Frankrig og Sverige forelagde i november 2000 et initiativ til en rådsafgørelse om oprettelse af et kriminalpræventivt net¹²² ▪ Kommissionen har foreslået et finansielt instrument (Hippocrates-programmet - se ovenfor) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001¹²³ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i slutningen af maj 2001 en afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net¹²⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nationale repræsentanter mødtes i juni, september og oktober 2001 samt i april 2002. Det første plenarmøde i EU's kriminalpræventive net fandt sted i oktober 2001 og det andet i april 2002. Den første årsberetning ventes at foreligge meget snart. 	Ikrafttræden: 28.5.2001

¹²² EFT C 362 af 16.12.2000.

¹²³ A5-0070/2001 af 14.3.2001

¹²⁴ EFT L 153 af 8.6.2001.

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer. I forbindelse med beskyttelsen af Fællesskabets finansielle interesser tog Det Europæiske Råd i Laeken Kommissionens grønbog om en europæisk anklagemyndighed til efterretning og anmodede Rådet om at gennemgå den hurtigt.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol nye beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål: At samordne og eventuelt centralisere procedurerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narke- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet ¹²⁵		Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det portugisiske formandskab forelagde i marts 2000 et initiativ med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, hvorom drøftelserne er suspenderet ▪ Belgien, Frankrig, Spanien og UK forelagde i september 2001 et initiativ med henblik på udformning af et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold¹²⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹²⁷ ▪ Principiel enighed i Rådet i december 2001. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konventionen om gensidig retshjælp i maj 2000; ifølge dennes artikel 13 skal der oprettes fælles efterforskningshold (se punkt 4.2)¹²⁸. • Forventes formelt vedtaget, så snart det parlamentariske forbehold fra DK er ophævet. 		
Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedsmænd eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence - EUROJUST ¹²⁹	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Portugal, Frankrig, Sverige og Belgien¹³⁰ samt Tyskland¹³¹ har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af en midlertidig retlig samarbejdseenhed. ▪ Frankrig, Portugal, Sverige, Belgien og Tyskland har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af Eurojust med henblik på at styrke bekæmpelsen af grov organiseret kriminalitet¹³². ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 om oprettelse af Eurojust¹³³. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001¹³⁴ - og i november 2001 (ny høring)¹³⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000¹³⁶ en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001. ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en afgørelse om oprettelse af Eurojust¹³⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den midlertidige enhed blev etableret i marts 2001. ▪ Ikrafttræden: 6.3.2002 ▪ Iværksættelse: senest 6.9.2003 	

¹²⁵ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹²⁶ EFT C 295 af 20.10.2001.

¹²⁷ A5-0369/2001 af 13.11.2001.

¹²⁸ EFT C 197 af 12.7.2000.

¹²⁹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹³⁰ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 21.

¹³¹ EFT C 206 af 19.7.2000.

Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk ¹³⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pilotprojektfasen vedrørende et telekommunikationsnet igangsat i august 2001 fortsætter. 				
Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i flere medlemsstater	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 12) ▪ Kommissionen agter inden udgangen af første halvår 2002 at forelægge en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på det strafferetlige område (se ovenfor). 	

¹³² EFT C 243 af 24.8.2000, s. 15.

¹³³ KOM (2000) 746 af 22.11.2000.

¹³⁴ A5-0153/2001 af 17.5.2001.

¹³⁵ A5-0398/2001 af 29.11.2001.

¹³⁶ EFT L 324 af 21.12.2000.

¹³⁷ EFT L 63 af 6.3.2002.

¹³⁸ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Mål: At yde gensidig bistand i størst muligt omfang

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønne bøger	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager ¹³⁹	Rådet / medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> Frankrig har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af en protokol til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem EU-medlemsstaterne¹⁴⁰ (vedrørende udveksling af bankmæssige oplysninger). 		<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog konventionen den 28. maj 2000¹⁴¹ Rådet vedtog i oktober 2001 protokollen udarbejdet af Rådet i overensstemmelse med artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Union, til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem Den Europæiske Unions medlemsstater¹⁴² 		<ul style="list-style-type: none"> Frist for, hvornår medlemsstaterne skal indlede de nødvendige ratificeringsprocedurer: inden januar 2001 og juli 2002 for protokollens vedkommende¹⁴³. Konventionen ratificeret af Portugal Protokollens ikrafttræden og anvendelse er betinget af konventionens ikrafttræden og anvendelse.

¹³⁹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁴⁰ EFT C 243 af 24.8.2000.

¹⁴¹ EFT C 197 af 12.7.2000.

¹⁴² EFT C 326 af 21.11.2001.

¹⁴³ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nærmere bestemmelser for aflytning, kontrollerede leverancer, diskrete undersøgelser og fælles efterforskningshold er fastlagt i konventionen af 29. maj 2000. ▪ Belgien, Frankrig, Spanien og Det Forenede Kongerige forelagde i september 2001 et initiativ med henblik på udformning af et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold¹⁴⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Principiel enighed i Rådet i december 2001 (se ovenfor) 	<ul style="list-style-type: none"> • Forventes formelt vedtaget, så snart det parlamentariske forbehold fra DK er ophævet. 		
Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forslag til resolution på initiativ af det franske formandskab (baseret på det portugisiske formandskabs tidligere initiativ¹⁴⁵) ▪ Sverige har forelagt et initiativ med henblik på ændring af Rådets retsakt af 12.3.1999¹⁴⁶ om reglerne for overførsel af persondata fra Europol til tredjelande og øvrige instanser. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i oktober 2000 en afgørelse om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse (Europol, SID, SIS)¹⁴⁷ ▪ Vedtaget af Rådet i februar 2002¹⁴⁸ ▪ Rådet vedtog i december 2001 en afgørelse om bemyndigelse af Europols direktør til at indlede forhandlinger om aftaler med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU¹⁴⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i juni 2002 at forelægge et forslag om garantier i forbindelse med overførsel af persondata inden for rammerne af politisamarbejdet og det strafferetlige samarbejde. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden den 1. september 2001. ▪ Iværksættelse: 1.3.2002 ▪ Iværksættelse: 7.12.2001

¹⁴⁴ EFT C 295 af 20.10.2001.

¹⁴⁵ EFT C 141 af 19.5.2000.

¹⁴⁶ EFT C 163 af 6.6.2001.

Oprettelse af det europæiske netværk for retlig uddannelse			<ul style="list-style-type: none"> Frankrig har forelagt et initiativ med henblik på en afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk for retlig uddannelse¹⁵⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet forventes at afgive udtalelse i maj 2002 		<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd har opfordret til hurtig oprettelse af et europæisk netværk for at fremme uddannelse af retsmedsmand, hvilket vil øge den gensidige tillid mellem parterne i det retlige samarbejde. 	
--	--	--	---	--	--	---	--

Mål: At beskytte ofres rettigheder og bistand til ofre

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
76. Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> Portugal forelagde i august 2000 et initiativ med henblik på vedtagelse af en rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure¹⁵¹. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i december 2000¹⁵² 	<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog i marts 2001¹⁵³ en rammeafgørelse om ofres stilling i forbindelse med straffesager - (se pkt. 3.1) 	<ul style="list-style-type: none"> Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder 	<ul style="list-style-type: none"> I krafttræden: 22.3.2001 Iværksættelse: senest 22.3.2002 bortset fra artikel 10: 22.3.2006 og artikel 5 og 6: 22.3.2004

¹⁴⁷ EFT L 271 af 24.10.2000.

¹⁴⁸ EFT C 76 af 27.3.2002.

¹⁴⁹ EFT C 358 af 15.12.2001.

¹⁵⁰ EFT C 18 af 19.1.2001.

¹⁵¹ EFT C 243 af 24.8.2000.

Mål: At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af politifolk på EU-plan

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Etablering af en europæisk operativ task force af politichefer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Etablering i oktober 2000 af en europæisk operativ task force af politichefer. Der vil blive afholdt mindst ét møde pr. formandskab Rådet undersøger på grundlag af en mulighed, som formandskabet har foreslået, hvordan task forcen kan gøres fuldstændig operationel¹⁵⁴. 	
Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne	Kræver en Rådsafgørelse desangående					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cheferne for de nationale efterretnings-tjenesters anti-terrorafdelinger mødes regelmæssigt siden den 11. september 2001¹⁵⁵. 	

¹⁵² A5-0355/2000 af 12.12.2000.

¹⁵³ EFT L 82 af 22.3.2001.

¹⁵⁴ Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁵⁵ Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

<p>Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for kandidatlandene</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>2001</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra Portugal med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om foreløbig oprettelse af Det Europæiske Politiakademi¹⁵⁶. ▪ Frankrig, Tyskland og Sverige har i 2001 iværksat fælles uddannelsesforanstaltninger som led i Cepols formodede endelige struktur, med samfinansiering over OISIN II-programmet. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2000¹⁵⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000¹⁵⁸ en afgørelse om oprettelse i 2001 af Det Europæiske Politiakademi - Cepol - som siden den 1. januar 2001 har fungeret som net mellem de nationale politiskoler. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet vedrørende Cepols funktionsmåde i gang: enighed i Rådet i februar 2002 om en midlertidig løsning for placeringen af Det Europæiske Politiakademis sekretariat, nemlig i København, samt om finansieringen af Cepol. Der er udnævnt en midlertidig direktør. 	
---	---	-------------	---	---	--	---	--

¹⁵⁶ EFT C 206 af 19.7.2000.

¹⁵⁷ A5-0316/2000 af 17.11.2000.

¹⁵⁸ EFT L 336 af 30.12.2000.

Mål: At udbygge toldsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informationsteknologi

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Gennemførelse af CIS-konventionen af 26.7.1995 ¹⁵⁹ (Toldinformationssystem) og Napoli II-konventionen af 18.12.1997 ¹⁶⁰	Medlemsstaterne	Igangværende proces	<ul style="list-style-type: none"> Tyskland, Frankrig og det belgiske formandskab forelagde i november 2001 et forslag til protokol til CIS-konventionen vedrørende oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet. 			<ul style="list-style-type: none"> En håndbog, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen er under udarbejdelse. 	CIS-konventionen er ratificeret af alle medlemsstater, bortset fra B, D og L. Aftalen ¹⁶¹ om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle ovennævnte medlemsstater, undtagen B, D og L. Den anvendes indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den, fra november 2000. Napoli II-konventionen er ratificeret af EL, E, F, S, NL, L, UK og IRL. Fiere medlemsstater er blevet enige om at anvende den indbyrdes.

¹⁵⁹ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 34.

¹⁶⁰ EFT C 24 af 23.1.1998.

¹⁶¹ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 58.

Styrkelse af politisamarbejdet om bekæmpelse af smugleri			<ul style="list-style-type: none"> Italien tog i november 2001 initiativ til at indlede arbejdet med henblik på et EU-strategi til bekæmpelse af smugleri 	<ul style="list-style-type: none"> Arbejdet er i gang. 			
--	--	--	--	---	--	--	--

Mål: At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønne bøger	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet/ edlemsstaterne/ Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	<ul style="list-style-type: none"> FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tilhørende protokoller om bekæmpelse af menneskehandel og ulovlig indsmugling af indvandrere blev underskrevet og åbnet for ratifikation i december 2000 og skal således ratificeres snarest muligt Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben (jf. punkt 8). 			<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen agter inden udgangen af første halvår 2002 at forelægge et forslag til indgåelse af konventionen og de tre protokoller 	
FN's konvention om korruption	Rådet/medlemsstaterne/ Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> EU's deltagelse i FN's forberedende arbejde (jf. punkt 8) Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forhandlingsdirektiv for Kommissionens forhandling om en FN-konvention om korruption¹⁶². 				

¹⁶² SEK (2002) 431 af 23.4.2002.

Mål: At øge Europols muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og kriminalitetsbekæmpelse ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udvidelse af Europols kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> Portugal har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention¹⁶³. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i november 2000¹⁶⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> Vedtaget af Rådet i november 2000¹⁶⁵ 		Ratificering: Frankrig, Portugal
Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol/Rådet					<ul style="list-style-type: none"> Europol undersøger sammen med medlemsstaterne af mulighederne for etablering af et system. 	
Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Kræver en rådsafgørelse desangående	April 2004, på visse områder så hurtigt som muligt	<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog i november 2000 et udkast til henstilling vedrørende Europols støtte til fælles efterforskningshold¹⁶⁶ Belgien og Spanien forelagde i januar 2002 et fælles initiativ til ændring af Europol-konventionen (se nedenfor). 		<ul style="list-style-type: none"> Rådet gav i april 2002 sin tilslutning til ændringen af Europol-konventionen, så Europol kan deltage i de fælles efterforskningshold og anmode de nationale myndigheder om at foretage eller koordinere efterforskning. 		
Vedtagelse af foranstaltninger, der giver	Rådet, på initiativ af en	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> Som et første skridt vedtog Rådet i september 2000 en henstilling, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme 		<ul style="list-style-type: none"> Se ovenfor 		

¹⁶³ EFT C 200 af 13.7.2000.

¹⁶⁴ A5-0312/2000 af 14.11.2000.

¹⁶⁵ EFT C 358 af 13.12.2000.

¹⁶⁶ EFT C 357 af 13.12.2000.

<p>Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet</p>	<p>medlemsstat</p>		<p>Europols anmodninger om, at de foretager undersøgelser eller samordner deres undersøgelser af specifikke sager.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Belgien og Spanien forelagde i januar 2002 et fælles initiativ (se nedenfor). 			
<p>Overvejelser om behovet for en ændring af Europol-konventionen for at:</p> <ul style="list-style-type: none"> - udvide anvendelsesområdet med nye beføjelser - behandle spørgsmålet om domstolskontrol og demokratisk kontrol 	<p>Rådet/ Kommissionen</p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Belgien og Sverige forelagde i juni 2001 et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om Europols mandat til at omfatte former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til Europol-konventionen¹⁶⁷ ▪ Belgien og Sverige forelagde i januar 2001 et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om en protokol til ændring af Europol-konventionen og de dertil knyttede protokoller (se ovenfor). Dette initiativ omfatter også en forenkling af proceduren til ændring af Europol-konventionen, som p.t. er til behandling i Rådet. ▪ Kommissionen forelagde i februar 2002 en meddelelse om den demokratiske kontrol med Europol¹⁶⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹⁶⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedttaget af Rådet i december 2001¹⁷⁰ 	<p>Iværksættelse: 1.1.2002</p>

¹⁶⁷ EFT C 176 af 21.6.2001.

¹⁶⁸ KOM (2002) 95 af 26.2.2002.

¹⁶⁹ A5-0370 af 24.10.2001.

¹⁷⁰ EFT C 362 af 18.12.2001.

4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentrerer om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet. Rådet forpligtede sig på sit møde den 27. og 28. september 2001 til hurtigst muligt at finde en global tilgang til, hvordan der kan ske en harmonisering af de strafferetlige sanktioner, og vedtog den 25. og 26. april 2002 konklusioner om fremgangsmåden for harmonisering af sanktionerne. Kommissionen overvejer at udarbejde en meddelelse om den indbyrdes tilnærmelse af sanktionerne.

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn ¹⁷¹ med særligt henblik på børnepornografi på Internettet ¹⁷²	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i december 2000 to forslag til rammeafgørelser om: <ul style="list-style-type: none"> • bekæmpelsen af menneskehandel, og om • bekæmpelsen af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi¹⁷³ ▪ Inden for rammerne af afsløring og optrævling af kriminelle netværk (jf. punkt 2.4) forelagde Kommissionen et forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder i kampen mod smuglerne¹⁷⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> • Efter Parlamentets udtalelse fra juni 2001¹⁷⁵, opnåedes principiel enighed i Rådet i september 2001 om rammeafgørelsen om bekæmpelse af menneskehandel • Rådet arbejder med forslaget til rammeafgørelse.. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventes formelt vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet (DK, D, NL og UK) 		

¹⁷¹ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

¹⁷² Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹⁷³ KOM (2000) 854 af 21.12.2000.

¹⁷⁴ KOM (2002) 71 af 11.2.2002.

¹⁷⁵ A5-0206/2001 af 12.6.2001.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner ¹⁷⁶ for så vidt angår narkotikahandel ¹⁷⁷	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i marts 2001 resultaterne af en undersøgelse om love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater • Kommissionen forelagde i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel¹⁷⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i april 2002¹⁷⁹ 		<ul style="list-style-type: none"> • Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Laeken om, at dette forslag til rammeafgørelse vedtages inden udgangen af maj måned 2002. 	
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Danmark forelagde i januar 2000 et initiativ med henblik på en rammeafgørelse¹⁸⁰. ▪ Rådet erklærede sig i september 2000 enig i, at det ville være hensigtsmæssigt at udarbejde en fælles EU-lovgivning. Der findes allerede et omfattende regelværk. ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet, som vil kunne suppleres af en rammeafgørelse¹⁸¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Et finaliseret udkast til rammeafgørelse godkendt af Coreper i december 2001. ▪ Parlamentet afgav udtalelse om de to tekster i april 2002¹⁸². 			
Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ OISIN-programmet har finansieret et projekt vedrørende evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM-turneringen i 2000. ▪ Det belgiske formandskab har forelagt et forslag til afgørelse om sikkerhed under internationale fodboldkampe¹⁸³. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002¹⁸⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i april 2002 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: dato for offentliggørelse

¹⁷⁶ Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

¹⁷⁷ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹⁷⁸ KOM (2001) 259 af 23.5.2001.

¹⁷⁹ A5-0460/02 af 25/04/2002.

¹⁸⁰ EFT C 39 af 11.2.2000.

¹⁸¹ KOM (2001) 139 af 13.3.2001.

¹⁸² A5-0080/02 og A5-0099/02 af 8. april 2002.

¹⁸³ Enfopol 103 – 26.9.2001.

¹⁸⁴ A5-0047/02 af 9.4.2002.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad¹⁸⁵. ▪ Rådets vedtog i april 2002 konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad. 				
Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i januar 2001¹⁸⁶ en meddelelse om et sikrere informationssamfund gennem højnelse af sikkerheden i informationsinfrastrukturene og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til rammeafgørelse om alvorlige angreb på informationssystemer¹⁸⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> • EP afgav udtalelse i september 2001¹⁸⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> • Rådet vedtog i juni 2001 en henstilling om kontaktpunkter til bekæmpelse af højteknologikriminalitet og computerrelateret kriminalitet¹⁸⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det europæiske forum om computerrelateret kriminalitet er etableret. Første plenarmøde i Forum blev afholdt ultimo november 2001. 	

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i september 1999 et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter¹⁹⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000¹⁹¹ 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet i juli 2001¹⁹² 		Ikrafttræden: 2.6.2001. Frist for

¹⁸⁵ KOM (2001) 664 af 28.11.2001.

¹⁸⁶ KOM (2000) 894 af 26.1.2001.

¹⁸⁷ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁸⁸ A5-0284/2001 af 6.9.2001.

¹⁸⁹ EFT C 187 af 25.6.2001.

¹⁹⁰ EFT C 376E af 28.12.1999.

kontanter			<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i februar 2001 en handlingsplan (2001-2003) om forebyggende foranstaltninger og fortsætter arbejdet sammen med de berørte kredse, navnlig inden for rammerne af det europæiske forum for forebyggelse. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gennemførelsen af de 11 aktioner i handlingsplanen er i gang 	gennemførelsen: 2.6.2003.
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Sverige forelagde i august 2001 et initiativ til rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelsen fra maj 2000¹⁹³. • Frankrig¹⁹⁴ forelagde i marts 2001 et initiativ med henblik på en afgørelse om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001 	<ul style="list-style-type: none"> • Rammeafgørelse om strafferetlige sanktioner mod falskmøntneri i forbindelse med euroen vedtaget af Rådet i maj 2000¹⁹⁵ • Rådet vedtog i juni 2001 forordningerne om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri¹⁹⁶ • Rådet vedtog rammeafgørelsen i december 2001¹⁹⁷. • Vedtaget af Rådet i december 2001¹⁹⁸ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden for de to rammeafgørelser og afgørelsen: datoen for offentliggørelse ▪ Rådet vedtog den 28.2.2002 sin første rapport om rammeafgørelsen, som udgør den første evaluering af et instrument vedtaget under EU-traktatens afsnit VI
Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige indkøb	Rådet, på initiativ af en medlemsstat Parlamentet og Rådet, på	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Tyskland forelagde i marts 1999¹⁹⁹ et initiativ til rammeafgørelse. • Kommissionen forelagde i maj 2000 et forslag til direktiv om offentlige indkøb, som bl.a. udelukker tilbudsgivere, der har 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Førstebehandling i Parlamentet i 2002. 			

¹⁹¹ EFT C 121 af 24.4.2001.

¹⁹² EFT L 149 af 2.6.2001.

¹⁹³ EFT C 225 af 10.8.2001.

¹⁹⁴ EFT C 75 af 7.3.2001.

¹⁹⁵ EFT L 140 af 14.6.2000.

¹⁹⁶ EFT L 181 af 4.7.2001.

¹⁹⁷ EFT L 329 af 14.12.2001.

¹⁹⁸ EFT L 329 af 14.12.2001.

¹⁹⁹ EFT C 253 af 4.9.2000.

	initiativ fra Kommissionen		modtaget endelig dom for kriminalitet, korrupsion, svig i forbindelse med Fællesskabets finansielle interesser ²⁰⁰ .				
Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig • Handlingsplanen 2001-2003 forelagt i maj 2001 • Kommissionen forelagde i maj 2001 et forslag til EP's og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser²⁰¹ • Kommissionen forelagde i december 2001 en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed²⁰². Det Europæiske Råd opfordrede i Laeken til en hurtig behandling af grønbogen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁰³ 		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen vil forelægge et opfølgingsbidrag i begyndelsen af 2003 	
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse med terrorisme ²⁰⁴²⁰⁵	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i september 2001²⁰⁶ et forslag til Rådets rammeafgørelse om terrorisme (jf. også forslaget til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne). 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet vedtog i september 2001 en initiativbetænkning om EU's rolle i bekæmpelsen af terrorisme²⁰⁷. • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001 og i februar 2002 (ny høring)²⁰⁸. • Principiel enighed i Rådet i december 2001 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventes formelt vedtaget, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet CDK og S) Dette forventes før RIA-Rådsmødet i juni 2002 		
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt	Rådet, på forslag af Kommissionen						

²⁰⁰ KOM (2000) 275 og 276 endelig af 10.5.2000.

²⁰¹ EFT 240E af 28.8.2001.

²⁰² KOM (2001) 715 af 11.12.2001.

²⁰³ A5-0390 af 29.11.2001.

²⁰⁴ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

²⁰⁵ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁰⁶ KOM (2001) 521 af 19.9.2001.

²⁰⁷ A5-0273/2001 af 5.9.2001.

²⁰⁸ A5-0003/2002 af 6.2.2002.

angår skattebedrageri	eller på initiativ af en medlemsstat						
-----------------------	--------------------------------------	--	--	--	--	--	--

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold. Det Europæiske Råd understregede ligeledes på sit ekstraordinære møde den 21. september 2001 betydningen af bekæmpelsen af finansiering af terrorisme, og anmodede om udarbejdelse af en rapport herom inden juni 2002.

Mål: At fratage kriminelle udbyttet fra strafbare forhold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, om hvidvaskning af penge ²⁰⁹	Rådet, på fransk initiativ		<ul style="list-style-type: none"> Frankrig har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold²¹⁰. 		<ul style="list-style-type: none"> Vedtaget af Rådet i juni 2001²¹¹ Vedtagelse af Rådet i oktober 2001 af protokollen til konventionen af 29. maj 2000 om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet²¹² (jf. 4.2). 		Ikrafttræden: 5.7.2001 ; frist for gennemførelsen: 31.12.2002
Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold ²¹³			<ul style="list-style-type: none"> Frankrig, Belgien og Sverige forelagde i februar 2001 et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser²¹⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> EP afgav udtalelse i september 2001 Rådet nåede til principiel enighed i februar 2002. 	Forventes vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet (I,DK,S,IRL,UK,NL)		

²⁰⁹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁰ EFT C 243 af 24.8.2000.

²¹¹ EFT L 182 af 5.7.2001.

²¹² EFT C 326 af 21.11.2001.

²¹³ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁴ EFT C 75 af 7.3.2001.

				• Ny høring af Europa-Parlamentet i gang			
--	--	--	--	--	--	--	--

Mål: At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Task Forcen for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier. (se også første del af foranstaltning 19 i det fælles program om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser)	Medlemsstaterne		Det fælles råd (ØKOFIN/RIA) vedtog konklusioner herom i oktober 2000.				• Samtlige medlemsstater har ratificeret Strasbourg-konventionen.
Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge ²¹⁵	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt		• Parlamentet afgav udtalelse i november 2001	• Vedttaget af Rådet og Europa-Parlamentet i december 2001²¹⁶		▪ Ikrafttræden: 28.12.2001; frist for gennemførelsen: 15.6.2003
Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretningstjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til	Rådet, på finsk initiativ		▪ Finland har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse vedrørende ordninger for samarbejde mellem finansielle efterretningsenheder i medlemsstaterne for så vidt angår udveksling af oplysninger.		• Afgørelsen vedtaget af Rådet i oktober 2000 ²¹⁶	▪ Arbejdet med FIU-NET fortsætter. Kommissionen er rede til at deltage	▪ Ikrafttræden: 17.10.2000

²¹⁵ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁶ EFT L 344 af 28.12.2001.

at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed ²¹⁷	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner, der opfordrer medlemsstaterne til at styrke det eksisterende system og undersøge muligheden for at udarbejde et system til udveksling af relevante oplysninger automatisk, og pålægger Kommissionen at undersøge mulighederne for fællesskabsfinansiering af et sådant automatisk system. 			i finansieringen.	
Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af strafbare forhold og til hvidvaskning af penge ²¹⁹	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen er ved at undersøge mulighederne for prioriterede aktioner. 	
Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ I konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 opfordres Kommissionen til at udarbejde en rapport. 		<ul style="list-style-type: none"> • Rapporten forelagt det fælles Råd (RIA/ØKOFIN) den 16. oktober 2001²²⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> • Konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA/ØKOFIN) i oktober 2001 opfordrer Kommissionen til at fremskynde arbejdet på området for at fastlægge prioriteringerne og de aktioner, der skal iværksættes. 	
Forhindre omfattende brug af kontantbetalinger og undersøge den rolle, som kasinoer og spillehaller har	Kommissionen skal indlede en undersøgelse	December 2003					
Sikre gennemskueligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske	Rådet/ Kommissionen	December 2001					

²¹⁷ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁸ EFT L 271 af 24.10.2000.

²¹⁹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²²⁰ SEK (2001) 1645 af 16.10.2001.

midler							
Udvidelse af Europol beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge ²²¹ i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> Portugal har forelagt et initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europolkonventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention²²². 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i november 2000. 	<ul style="list-style-type: none"> Protokollen vedtaget af Rådet i november 2000²²³ 		Ratificering: Frankrig, Portugal
Forbedring af retsfor skrifter vedrørende hvidvaskning af penge, så disse også omfatter off-shore og on-shore finanscentre samt skattely Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne				<ul style="list-style-type: none"> Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger. Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 21. september 2001 om øjeblikkelig og sideløbende iværksættelse af de af FATF truffne modforanstaltninger²²⁴. 		
Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skattely		December 2001			<ul style="list-style-type: none"> Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt 		

²²¹ Se ligeledes tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

²²² EFT C 200 af 13.7.2000.

²²³ EFT C 358 af 13.12.2000.

²²⁴ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

<p>Undersøgelse af mulighederne for:</p> <p>- at styrke og skabe bedre sammenhæng mellem de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser, og - at lette medlemsstaternes vedtagelse af sådanne bestemmelser, og - at organisere informationsudveksling mellem medlemsstaterne</p>	<p>Kommissionen</p>	<p>Juli 2001</p>	<ul style="list-style-type: none"> • I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, om det vil være muligt og hensigtsmæssigt at indføre et EU-instrument • Kommissionens foreløbige rapport om overvågningen af grænseoverskridende møntbevægelser blev forelagt for det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2001. 			<ul style="list-style-type: none"> • Den endelige rapport og udkast til forordning er under udarbejdelse med henblik på vedtagelse af Rådet inden udgangen af første halvår 2002. 	
---	---------------------	------------------	--	--	--	--	--

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål: Udvikling af en fælles visumpolitik

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i januar 2000 et forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og dem, hvis statsborgere er fritaget for dette krav²²⁵. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2001²²⁶ et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumfritagelsen for rumænske statsborgere anvendes fra 1. januar 2002). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000 • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²²⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> • Forordningen vedtaget af Rådet i marts 2001²²⁸. I overensstemmelse med artikel 8 har Kommissionen forelagt en rapport om Rumænien. Vedtagelse af forhandlingsmandat vedrørende tilbagetagsaftaler med Hong Kong og Macao (se pkt. 2.4). • Vedtaget af Rådet i december 2001²²⁹ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikræfttræden: 10.4.2001 ▪ Ikræfttræden: 1.1.2002
Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2003	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Finland forelagde i juni 2000 et initiativ²³⁰ vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til de fælles konsulære visuminstrukser 	<ul style="list-style-type: none"> • EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001²³¹ 	<ul style="list-style-type: none"> • Rådet vedtog i april 2001 en forordning (789/01) om gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikræfttræden: 24.2.2001

²²⁵ EFT C 177 af 27.6.2000.

²²⁶ KOM (2001) 570 af 8.10.2001.

²²⁷ C5-0505/2001 af 29.11.2001

²²⁸ EFT L 81 af 21.3.2001.

²²⁹ EFT L 327 af 12.12.2001.

²³⁰ EFT C 164 af 14.6.2000.

²³¹ A5-0066/2001 af 13.3.2001.

			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Frankrig har forelagt et initiativ med henblik på forslag til Rådets rammeafgørelse om medlemsstaternes visumbetingelser. ▪ Belgien har forelagt et initiativ om tilpasning af del VII i og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser (visumret). ▪ Belgien har forelagt et initiativ om tilpasning af del III i og bilag 16 til de fælles konsulære instrukser (ensartet formular for visumansøgninger). 		<p>forbindelse med behandling af visumansøgninger²³².</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rådet har vedtaget en afgørelse om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til den fælles håndbog (nødvendig tilpasning for anvendelsen af Schengen-reglerne i de nordiske lande)²³³. • Rådet vedtog i december 2001 afgørelse 2002/44/EF²³⁴ om ændring af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til den fælles håndbog • Rådet vedtog i april 2002 en afgørelse om tilpasning af del III i og udformning af et bilag 16 til de fælles konsulære visuminstrukser 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikraftsættelse: 22.4.2001 ▪ Ikraftsættelse: senest fra og med 1.7.2004
Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disse regler indgår i de eksisterende Schengen-regler og er også medtaget i forslaget vedrørende bevægeligheden for personer på medlemsstaternes områder. 				
Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen/ Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 - langsigtede foranstaltninger	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2001 et forslag til ændring af forordning 1683/95 om ensartet udformning af visa²³⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse i december 2001²³⁶ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtagelse af Rådets forordning (EF) nr. 334/2002 om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa²³⁷ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 24.2.2002

²³² EFT L 116 af 26.4.2001, s. 2.

²³³ EFT L 116 af 26.4.2001, s. 32.

²³⁴ EFT L 20 af 23.1.2002.

²³⁵ KOM (2001) 577 af 9.10.2001.

²³⁶ A5-0445 af 12.12.2001.

²³⁷ EFT L 53 af 23.2.2002.

		ger 2004					
Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke-ankendte rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag, hvori indgår medlemsstaternes anvendelse af en ensartet og sikret arkmodel²³⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse i december 2001²³⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtagelse af Rådets forordning (EF) nr. 333/2002 af 18. februar 2002 om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt af medlemsstater til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den medlemsstat, der udarbejder det pågældende ark²⁴⁰ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 23.2.2002
Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lufthavnstransit indgår for øjeblikket i en fælles aktion og i Schengen-reglerne. 	
Træffe foranstaltninger til indførelse af et fælles system til identifikation af visa ²⁴¹	Rådet/ medlems- staterne	Kort- sigtede foranstalt- ninger Lang- sigtede foranstalt- ninger 2005-2006				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Iværksættelse af en gennemførlighedsundersøgelse planlagt til juli 2002. ▪ Skal ses i sammenhæng med udviklingen af SIS II (se nedenfor) 	
Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlems- staterne	Igang- værende proces	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se punkt VIII i de fælles konsulære visuminstrukser og henstillingen af 4. marts 1996. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Laeken om en gennemgang af muligheden for at indføre fælles konsulatkontorer. 		
Foranstaltninger vedrørende frihed til at	Kommissionen/ Rådet/	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det portugisiske formandskab forelagde i juni 2000 et initiativ om statsborgere, der er fritaget for visumpligt²⁴² 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001²⁴⁵ 			

²³⁸ KOM (2001) 157 af 23.3.2001.

²³⁹ A5-0445 af 12.12.2001.

²⁴⁰ EFT L 53 af 23.2.2002.

²⁴¹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁴² EFT C 164 af 14.6.2000.

rejse inden for medlemsstaternes område	medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et initiativ om fri bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold²⁴³ ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om betingelserne for, at tredjelandsstatsborgere frit kan bevæge sig på medlemsstaternes område i højst tre måneder, indførelse af en særlig rejsetilladelse og fastsættelse af betingelserne for indrejse med henblik på at færdes på medlemsstaternes område i højst seks måneder²⁴⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse (forkastelse) i januar 2001²⁴⁶ ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001²⁴⁷ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 7.6.2001
---	-----------------	--	--	---	--	--	---

Mål: Udvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandarder for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag gående ud på, at den ensartede udførelse af opholdstilladelser for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi²⁴⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse i december 2001 ▪ Under behandling i Rådet 			
Gøre det lettere at afsløre falske dokumenter og yde uddannelse og udstyr i nødvendigt omfang	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværende proces		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog den 29. april 1999 en henstilling om tildeling af personale og udstyr 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i marts 2000 en afgørelse om forbedring af informationsudvekslingen²⁴⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Der vil blive finansieret et uddannelsesprogram under det ARGO-program, som Rådet vedtog i april 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 1.7.2000

²⁴³ EFT C 200 af 13.7.2000.

²⁴⁴ KOM (2001) 388 af 10.7.2001.

²⁴⁵ A5-0075/01 af 13.3.2001.

²⁴⁶ A5-0388/00 af 18.1.2001.

²⁴⁷ EFT L 150 af 6.6.2001.

²⁴⁸ KOM (2001) 157 af 23.3.2001.

²⁴⁹ EFT L 81 af 1.4.2000.

						2002.	
--	--	--	--	--	--	-------	--

Mål: Kontrollen ved EU's ydre grænser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolljenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførelse ²⁵⁰	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Maj 2002	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det belgiske formandskab tilrettelagde (med samfinansiering over ODYSSEUS) i oktober 2001 en fælles kontrolaktion ved EU's ydre grænser i samarbejde med Europol, medlemsstaterne og ansøgerlandene. ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Læken om, at der fastlægges mekanismer for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for kontrollen ved de ydre grænser, og om, at det undersøges, hvordan der kan oprettes en mekanisme eller fælles tjenester til kontrol af de ydre grænser. ▪ Kommissionen forelagde i maj 2002 en meddelelse om de ydre grænser. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Italien vil fremlægge konklusionerne fra gennemførlighedsundersøgelsen vedrørende udvikling af fælles aktioner, samfinansieret over ODYSSEUS (ARGO). 	
Procedure for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne i den fælles håndbog	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Portugal har forelagt et initiativ vedrørende gennemførelsesbeføjelserne for visse bestemmelser i den fælles håndbog²⁵¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001²⁵² 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i april 2001 en forordning om at forberholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning²⁵³ ▪ Rådet vedtog i november 2000²⁵⁴ en afgørelse om 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 24.4.2001 	

²⁵⁰ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁵¹ EFT C 73 af 6.3.2001.

²⁵² A5-0066/01 af 13.2.2001

²⁵³ EFT L 116 af 26.4.2001, s. 5.

²⁵⁴ EFT L 303 af 1.12.2000.

²⁵⁵ EFT L 116 af 26.4.2001, s. 32.

					<p>afklassificering af visse dele af den fælles håndbog.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i april 2001 en afgørelse om ajourføring af del VI og bilag 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til den fælles håndbog (nødvendig tilpasning for anvendelsen af Schengen-reglerne i de nordiske lande)²⁵⁵. ▪ Rådet vedtog i april 2002 en afgørelse om afklassificering af del II i den fælles håndbog ▪ Rådet vedtog i april 2002 en afgørelse om revision af del I i den fælles håndbog 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden: 1.12.2000 ▪ Ikrafttræden: 27.4.2001
Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne	Igang- værende proces		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disse spørgsmål blev drøftet med kandidatlandene på ministerrådet i forbindelse med Rådets møde i marts 2001 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet er i gang i forbindelse med udvidelsesforhandlinger. 	

Mål: Konvertering og udvikling af Schengen-reglerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi ²⁵⁶	Kommissionen/ Rådet/ medlems- staterne	2001	Kommissionen agter at forelægge et forslag i 2003.				
Udvikling af SIS II	Kommissionen/ Rådet/	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Belgiens og Sveriges initiativ om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet²⁵⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nye funktioner i SIS II er under drøftelse 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2001 en 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har iværksat et 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Iværksættelse: 14.12.2001

²⁵⁶ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

	medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 2001 en meddelelse om udviklingen af anden generation af informationssystemet Schengen (en forudsætning som følge af dels udvidelsen, dels den teknologiske udvikling)²⁵⁸. 		forordning og en afgørelse om udviklingen af SIS II ²⁵⁹ .	første udbud den 2. januar 2002 med henblik på en gennemførlighedsundersøgelse af det fremtidige system.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udløb: 31.12.2006
--	-----------------	--	---	--	--	--	---

²⁵⁷ EFT C 183 af 29.6.2001.

²⁵⁸ KOM (2001) 720 af 18.12.2001.

²⁵⁹ EFT L 328 af 13.12.2001.

6. UNIONSBOGERSKAB

Mål: Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Direktiv om ajourføring og revision af reglerne om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde i maj 2001 forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område²⁶⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> Udtalelse fra Parlamentet forventet inden udgangen af første halvår 2002 Under behandling i Rådet 			
Forordning om sikring af rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	<ul style="list-style-type: none"> Medlemsstaterne bør være opmærksomme på behovet for at gøre sig overvejelser om et instrument, der kan styrke sikringen af rejsedokumenter mod forfalskning. 				
Forordning om ensartet udformning af opholdskort for EU-borgere og deres familiemedlemmer	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af første halvår af 2002				

²⁶⁰ KOM(2001/ 257 af 23.5.2001.

Mål: Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 2000²⁶¹ en meddelelse om anvendelsen af direktiv 93/109/EF ved valget til Europa-Parlamentet i juni 1999 - Valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere 				
Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medlemsstaterne har fået tilsendt et spørgeskema. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Efter Kommissionens sammenfattende arbejde vil rapporten om kommunalvalgene blive forelagt inden udgangen af første halvår 2002. 	
3. rapport om unionsborgerskab	Kommissionen	Inden udgangen af 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har udarbejdet sin tredje rapport i september 2001²⁶² 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udtalelse fra Parlamentet forventet inden udgangen af første halvår 2002 			

²⁶¹ KOM (2000) 843 af 18.12.2000.

²⁶² KOM (2001) 506 af 7.9.2001.

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Prioriteringer i EU's strategi for narkotikabekæmpelse:

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. EU's narkotikahandlingsplan for perioden 2000-2004 vil blive vurderet midtvejs og ved periodens slutning med hjælp fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål: Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors, og EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), vedtaget af Det Europæiske Råd i Feira.

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004)		Juni 2000	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde i juni 2001 en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen²⁶³ 		<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004) En fælles erklæring om gennemførelsen af handlingsplanen blev den 28. februar 2002 vedtaget af EU's ministre sammen med Kommissionen og kandidatlandene. Erklæringen henviser navnlig til indledningen af forhandlinger med henblik på kandidatlandenes deltagelse i Overvågningscentrets arbejde. 	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen er i øjeblikket i færd med at foretage midtvejsevalueringen af gennemførelsen på europæisk og nationalt plan (færdiggørelse inden udgangen af 2002). Forhandlingerne blev indledt den 7. marts 2002. Efter planen skal kandidatlande kunne deltage i Overvågningscenteret fra og med 	

²⁶³ KOM (2001) 301 af 8.6.2001.

						2003.	
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol, navnlig med hensyn til syntetiske narkotikaformer og prækursorer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har - som led i den fælles aktion for nye syntetiske narkotikaformer - forelagt Rådet to rapporter (GHB og ketamin). Rådet vedtog på denne baggrund i marts 2001 konklusioner i overensstemmelse med Kommissionens rapporter. Overvågningscentret og Europol er blevet anmodet om at fortsætte overvågningen af GHB og Ketamin og aflægge rapport til Kommissionen inden udgangen af 2001. ▪ På grundlag af en analyse af risici ved PMMA forelagde Kommissionen i december 2001 et forslag til Rådets afgørelse om definition af PMMA som en ny form for syntetisk narkotika, der skal underlægges kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger²⁶⁴. ▪ Sverige har forelagt et initiativ med henblik på Rådets afgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika og et initiativ med henblik på en Rådets afgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika²⁶⁵. ▪ Spanien har forelagt et forslag til Rådets henstilling om nødvendigheden af at styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem de forskellige operative enheder, der er specialiseret i bekæmpelse af ulovlig handel med prækursorer i EU-medlemsstaterne. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse i maj 2001²⁶⁶ ▪ Rapporten behandles for øjeblikket i Rådet ▪ Rådets arbejde fortsætter vedrørende aspekter af fastlæggelsen af de syntetiske narkotikaformers profil. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en afgørelse om kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger for den nye syntetiske narkotikaform, PMMA²⁶⁷. ▪ Rådet vedtog i maj 2001 initiativet om fremsendelse af prøver²⁶⁸ ▪ Vedtaget af Rådet i april 2002 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medlemsstaterne har en frist på tre måneder til at gennemføre denne afgørelse. ▪ Ikrafttræden: 1.7.2001
Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug og Europol vil i 2001 og 2002 udvikle metoder til evaluering af aktiviteter til bekæmpelse af narkotikamisbrug. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog den 10. december 2001 en henstilling om gennemførelsen på nationalt plan af disse epidemiologiske nøgleindikatorer. 		
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ²⁶⁹	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Efter en undersøgelse af de nationale love og administrative bestemmelser om narkotikahandel forelagde Kommissionen i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel²⁷⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002²⁷¹ 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd erindrede i Laeken om, hvor vigtigt det er, at forslaget 	

²⁶⁴ KOM (2001) 734 af 6.12.2001.

²⁶⁵ EFT C 10 af 12.1.2001.

²⁶⁶ A5-0121/01 af 3.5.2001.

²⁶⁷ EFT L 63 af 6.3.2002.

²⁶⁸ EFT L 150 af 6.6.2001.

²⁶⁹ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

²⁷⁰ KOM (2001) 259 af 23.5.2001.

²⁷¹ A5-0460/02 af 25.4.2002.

						vedtages inden maj 2002.	
Finansielt instrument vedrørende bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen gennemførte i 2001 den budgetpost, der var oprettet på Europa-Parlamentets anmodning vedrørende et forberedende program for bekæmpelse af narkotikahandel. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen gennemfører i 2002 for andet år i træk dette finansielle instrument. 	

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

Det Europæiske Råds prioriteringer på møderne i Tammerfors og Feira:

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Mål: *Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udvidelsen: sikre en sammenhængende integrering af aspekter vedrørende retlige og indre anliggender i udvidelsesprocessen				<ul style="list-style-type: none"> Drøftelser med kandidatlandene på Rådets møde i marts 2001 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet samt asyl- og indvandrerpolitik. På Rådets møde i september 2001 drøftelser om menneskehandel. På Rådets møde den 28. februar 2002 drøftelser med kandidatlandene om ydre grænser, narkotika, retlig kapacitet. 	Medlemsstaterne og kandidatlandene vedtog i september 2001 12 forpligtelser for at bekæmpe menneskehandel.	<ul style="list-style-type: none"> Der er forhandlinger i gang om kapitel 24 "Retlige og indre anliggender" og videreførelse af Fællesskabets støtte til RIA-sektoren under Phare-programmet, parvist samarbejde, partnerskabsaftaler og deltagelse i RIA-programmerne. 	
Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteringer, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender med henblik på at få disse integreret i EU's globale strategi, så de kan bidrage til virkeliggørelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Ajourføring op til Det Europæiske Råds møde i Laeken i december 2001. 				

<p>Iværksættelse af prioriteringerne i den statusrapport, som Det Europæiske Råd anmodede om i Feira:</p> <p>- Forhandlinger med ikke-kandidatlandene i Balkan-regionen om stabiliserings- og associeringsaftaler</p> <p>- Videreførelse af Barcelona-processen</p> <p>- Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler</p>			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Undertegnelse af aftaler, herunder RIA-kapitlet, med Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, forhandlinger under forberedelse med Albanien og Forbundsrepublikken Jugoslavien, herunder også RIA-spørgsmål. Etablering af en regional og landbaseret RIA-strategi for Cards-programmet (2002-2006), navnlig vedrørende asyl og indvandring samt organiseret kriminalitet, retligt samarbejde, grænseforvaltning samt opretholdelse af en regional reformdynamik for institutioner inden for RIA-sektoren. ▪ Styrkelse af RIA-dimensionen under Meda-programmet (vedtagelse af et rammedokument den 22. april 2002). Iværksættelse af handlingsplanen fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Asyl og Migration for Marokko. ▪ Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Macao Pakistan, Sri Lanka og Marokko. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aftalerne med Hong Kong er undertegnet. ▪ Rådet drøfter forhandlingsmandat for en tilbagetagelsesaftale med Ukraine. 			
--	--	--	---	---	--	--	--

<p>- Samarbejde om retlige og indre anliggender</p> <p>- Forhandling om multilaterale instrumenter</p>			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Europarådet: <ul style="list-style-type: none"> - Konventionen om computerrelateret kriminalitet: åben for undertegnelse - 2. protokol til 1959-konventionen: vedtaget af Europarådet den 20. september 2001 og åben for undertegnelse siden den 8. november 2001 - Fællesskabets tiltrædelse af Konvention 108 og tillægsprotokollen om databeskyttelse: de kontraherende landes ratificeringer er i gang, dette er en forudsætning for Fællesskabets tiltrædelse. ▪ FN's konventioner: <ul style="list-style-type: none"> Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben. - Korruption: fælles holdning om forhandling vedtaget i november 2001. Kommissionen forelagde i april 2002 en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at deltage i forhandlingerne på Fællesskabets vegne²⁷³. Forberedelse af en ny fælles holdning om forhandling undervejs. - Terrorisme: fortsat støtte fra EU til anden forhandlingsfase for udformningen af en konvention mod international terrorisme. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rusland: iværksættelse af handlingsplanen mod organiseret kriminalitet. ▪ Ukraine: iværksættelse af RIA-handlingsplanen. ▪ USA: opfølgning på Rådets konklusioner fra den 20. september 2001, og navnlig forhandling med USA om en aftale om strafferetligt samarbejde på grundlag af EU-traktatens artikel 38 og 24 (principiell enighed om Rådets forhandlingsmandat i april 2002). Opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Göteborg²⁷². 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Organiseret kriminalitet: Kommissionen vil forelægge et forslag om indgåelse af FN-konventionen og de dertil knyttede protokoller inden udgangen af første halvår 2002. 	
--	--	--	---	--	--	--	--

²⁷² Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁷³ SEK (2002) 431 af 23.4.2002.

9. ANDRE IGANGVÆRENDE INITIATIVER

MEDLEMSSTATERNE	TITEL	TILKNYTNING TIL TAMMERFORS/WIEN Status
Finland	Rådets forordning om fastlæggelse af medlemsstaternes indbyrdes forpligtelser med hensyn til tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere	Se "Forvaltning af indvandrerstrømme" - EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2000 - Drøftelser i Rådet suspenderet
Finland	Rådets henstilling om udveksling af DNA	Rådet vedtog i juni 2001 en resolution om udveksling af resultater af DNA-analyser
Sverige	Rådets afgørelse om ændring af vedtægten for personale ved Europol	Rådet vedtog i marts 2001 en afgørelse om ændring af personalevedtægten for Europol
Sverige	Rådets afgørelse om tilpasning af lønninger, tillæg og godtgørelser, der udbetales Europols personale	Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rådets henstilling om vurdering af de trusler, som VIP udsættes for fra terroristers side	Vedtaget af Rådet i december 2001
Belgien	Udkast til resolution om civilsamfundets bidrag til eftersøgningen af forsvundne og seksuelt udnyttede børn	Vedtaget af Rådet i september 2001
Belgien, Spanien og Frankrig	Udkast til Rådets afgørelse om ændring af artikel 40, stk. 1 og 17, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 vedrørende den gradvise fjernelse af kontrol ved de fælles grænser	Under behandling i Rådet Parlamentet afgav udtalelse i april 2002
Nederlandene	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk net over kontaktpunkter for så vidt angår ansvarlige for folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser.	Under behandling i Rådet Parlamentet afgav udtalelse i april 2002
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et netværk af kontaktpunkter mellem nationale myndigheder med ansvar for privat sikkerhed	Forelagt Rådet i januar 2002 (drøftelser i gang, navnlig om retsgrundlag)
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et Europæisk Institut for Kriminalvidenskabelige Undersøgelser	Forelagt Rådet i januar 2002
Spanien	Forslag til Rådets afgørelse om kollektive transitvisa til søfolk	Drøftelser i gang i Rådet (navnlig om retsgrundlag)
Spanien	Udkast til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af lejlighedsvis brug af narkotika	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Forslag til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af narkotikamisbrug i skolernes	Under behandling i Rådet

	undervisning	(Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om forbedring af de operative efterforskningsmetoder i bekæmpelsen af kriminalitet med tilknytning til den organiserede narkotikahandel	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om oprettelse af multinationale ad hoc-hold til indsamling af oplysninger om terrorister	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om anvendelse af specifikke foranstaltninger gennem politisamarbejde og retligt samarbejde til bekæmpelse af terrorisme, i overensstemmelse med artikel 4 i den fælles holdning 2001/931/FUSP	Under behandling i Rådet
Spanien	Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk til beskyttelse af fremtrædende personer	Forelagt Rådet i januar 2002