

Forslag til Rådets afgørelse om indførelse af et rammeprogram på grundlag af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union — Politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager

(2002/C 51 E/23)

KOM(2001) 646 endelig udg. — 2001/0262(CNS)

(Forelagt af Kommissionen den 9. november 2001)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 31 og artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union hedder det, at Unionen har som mål at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager og gennem forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

(2) I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tammerfors opfordres der til at udbygge samarbejdet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, herunder de former for kriminalitet, som udnytter den nye informations- og kommunikationsteknologi, for at skabe et ægte europæisk område med retfærdighed.

(3) Ifølge Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder⁽¹⁾ beskyttes de borgerlige, politiske, økonomiske og sociale rettigheder for EU-borgere og alle andre, der bor på EU's område.

(4) Projekternes europæiske dimension skal udvides, således at de skal omfatte tre medlemsstater eller to medlemsstater og et kandidatland for at fremme oprettelsen af partnerskaber og udveksling af oplysninger og god national praksis.

(5) Programmerne Grotius II — det strafferetlige område/kriminalsager⁽²⁾, Stop II⁽³⁾, Oisin II⁽⁴⁾, Hippokrates⁽⁵⁾

og Falcone⁽⁶⁾, som er indført af Rådet, har været med til at styrke samarbejdet mellem politi- og retsmyndighederne i medlemsstaterne og forbedre den gensidige forståelse af medlemsstaternes politimæssige, retlige og administrative systemer.

(6) Efter at Det Europæiske Råd i Feira i juni 2000 godkendte EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), omfatter rammeprogrammet også aktioner til bekæmpelse af narkotikahandel.

(7) Indførelsen af et samlet rammeprogram, som Europa-Parlamentet⁽⁷⁾ og Rådet udtrykkeligt har udtrykt ønske om ved vedtagelsen af de tidligere programmer, vil gøre det muligt at forbedre dette samarbejde yderligere gennem en koordineret, tværfaglig fremgangsmåde, der inddrager de forskellige tjenester, der har ansvaret for forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan.

(8) Det er ønskeligt, at man sikrer en vis kontinuitet i de aktioner, som programmet støtter, ved at fastsætte, at de skal koordineres inden for en samlet referenceramme, som gør det muligt at rationalisere procedurerne, forbedre forvaltningen og opnå stordriftsfordele.

(9) Det er nødvendigt at give kandidatlandene mulighed for at deltage i rammeprogrammet, både som partnere og som deltagere i de projekter, som programmet støtter.

(10) De foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af denne afgørelse, skal vedtages efter de procedurer, der er nævnt i afgørelsen, med bistand af et udvalg.

(11) For at øge merværdien af de aktioner, der gennemføres inden for rammerne af denne afgørelse, skal der sikres sammenhæng og komplementaritet mellem disse aktioner og de øvrige fællesskabsforanstaltninger.

(12) Der skal sikres regelmæssig opfølgning og evaluering af dette program for at gøre det muligt at vurdere, hvor effektive de gennemførte aktioner er i forhold til målsætningerne, og at foretage eventuelle tilpasninger af prioriteterne —

⁽¹⁾ EFT C 364 af 18.12.2000, s. 1.

⁽²⁾ EFT L 287 af 8.11.1996, s. 3 (Grotius) og EFT L 186 af 7.7.2001, s. 1 (Grotius II — det strafferetlige område/kriminalsager).

⁽³⁾ EFT L 322 af 12.12.1996, s. 7 (Stop) og EFT L 186 af 7.7.2001, s. 7 (Stop II).

⁽⁴⁾ EFT L 7 af 10.1.1997, s. 7 (Oisin) og EFT L 186 af 7.7.2001, s. 4 (Oisin II).

⁽⁵⁾ EFT L 186 af 7.7.2001, s. 11.

⁽⁶⁾ EFT L 287 af 8.11.1996, s. 3.

⁽⁷⁾ Lovgivningsmæssig beslutning vedtaget af Europa-Parlamentet den 5.4.2001. Endnu ikke offentliggjort i EFT.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Indførelse af programmet

1. Ved denne afgørelse indføres der et rammeprogram vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager inden for rammerne af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.
2. Programmet indføres for perioden fra og med den 1. januar 2003 til og med den 31. december 2007, hvorefter programmet kan forlænges.

Artikel 2

Programmets målsætninger

1. Programmet bidrager til opfyldelsen af den generelle målsætning om at give borgerne i Den Europæiske Union et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det tager navnlig sigte på:
 - a) at udvikle, gennemføre og evaluere EU's politikker på dette område
 - b) at fremme og styrke oprettelsen af netværk, gensidigt samarbejde om generelle emner af fælles interesse for medlemsstaterne, udveksling og videreformidling af oplysninger, erfaring og god praksis, lokalt og regionalt samarbejde samt forbedring og tilpasning af uddannelserne og den videnskabelige og tekniske forskning
 - c) at fremme en styrkelse af medlemsstaternes samarbejde med kandidatlandene, andre tredjelande og de kompetente internationale og regionale organisationer.
2. Programmet støtter projekter på følgende områder:
 - a) generelt retligt samarbejde og strafferetligt samarbejde, herunder videreuddannelse af retsmedlemmer
 - b) samarbejde mellem de retshåndhavende myndigheder
 - c) samarbejde mellem disse myndigheder og andre offentlige eller private organer i medlemsstaterne, der beskæftiger sig med forebyggelse og bekæmpelse af organiseret og anden kriminalitet
 - d) bistand til ofre for kriminalitet.

Artikel 3

Adgang til programmet

1. Programmet samfinansierer projekter med en maksimal varighed på to år, der er indgivet af offentlige eller private

institutioner og organer, herunder erhvervssammenslutninger, ikke-statslige organisationer, foreninger, organisationer, der repræsenterer erhvervslivet, forskningsinstitutter, grund- og videreuddannelsesinstitutter og de retshåndhavende myndigheder i medlemsstaterne og kandidatlandene, til fordel for de målgrupper, der er nævnt i stk. 2.

2. Programmet henvender sig til følgende målgrupper:

- a) aktører inden for retsvæsenet: dommere, offentlige anklagere, advokater, offentligt ansatte, embedsmænd ved kriminalpolitiet, fogeder, sagkyndige, retstolke og andre erhverv med tilknytning til retsvæsenet
- b) embedsmænd og andre ansatte ved de retshåndhavende myndigheder: medlemsstaternes kompetente offentlige myndigheder, der i henhold til national lov har ansvaret for at forebygge, afsløre og bekæmpe kriminalitet
- c) embedsmænd fra andre offentlige myndigheder og repræsentanter for foreninger, erhvervssammenslutninger, forskning og erhvervslivet, som beskæftiger sig med bekæmpelse og forebyggelse af organiseret og anden kriminalitet
- d) repræsentanter for de tjenester, der yder bistand til ofre, herunder immigrationsmyndighederne og de sociale myndigheder.

3. For at kunne modtage samfinansiering skal projekterne omfatte mindst tre medlemsstater eller to medlemsstater og et kandidatland og tage sigte på at opfylde de målsætninger, der er fastlagt i artikel 2.

4. Programmet kan herudover finansiere:

- a) specifikke aktioner, der er indgivet i overensstemmelse med stk. 1, og som er af særlig interesse i forhold til programmets prioriteter eller samarbejdet med kandidatlandene
- b) supplerende foranstaltninger, såsom seminarer, ekspertmøder eller andre initiativer til videreformidling af de resultater, der opnås i forbindelse med programmet.

Artikel 4

Programmets aktioner

Programmet omfatter følgende former for aktioner:

- a) uddannelse
- b) oprettelse og igangsætning af udvekslings- og praktikprogrammer
- c) undersøgelser og forskning
- d) videreformidling af de resultater, der opnås i forbindelse med programmet

- e) støtte til oprettelse af netværk
- f) konferencer og seminarer.

Artikel 5

Programmets finansiering

1. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af de finansielle overslag.
2. Samfinansiering af et projekt under programmet udelukker enhver finansiering under et andet program finansieret af De Europæiske Fællesskabers almindelige budget.
3. Finansieringsaftaler indebærer, at der indgås finansieringsaftaler mellem Kommissionen og de projektansvarlige. Både afgørelserne og aftalerne er underlagt Kommissionens finanskontrol og revision ved Revisionsretten.
4. Det tilskud, der ydes over De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, må ikke overstige 70 % af de samlede projektkomkostninger.
5. De specifikke aktioner og supplerende foranstaltninger, der er nævnt i artikel 3, stk. 4, kan dog finansieres 100 % inden for det loft på 10 % af det årlige rammebeløb, der er afsat til hver af disse to kategorier.

Artikel 6

Gennemførelse af programmet

1. Kommissionen er ansvarlig for forvaltningen og gennemførelsen af programmet i samarbejde med medlemsstaterne.
2. Programmet forvaltes af Kommissionen i overensstemmelse med finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget.
3. I forbindelse med gennemførelsen af programmet:
 - a) udarbejder Kommissionen et årligt arbejdsprogram, der omfatter de specifikke målsætninger og tematiske prioriteter samt eventuelt en liste over specifikke aktioner og supplerende foranstaltninger
 - b) evaluerer og udvælger Kommissionen de indgivne projekter og varetager forvaltningen af dem.
4. Behandlingen af projekterne foregår efter rådgivningsproceduren, jf. artikel 8. Behandlingen af det årlige arbejdsprogram, de specifikke aktioner og de supplerende foranstaltninger foregår efter forvaltningsproceduren, jf. artikel 9.

5. Kommissionen vurderer og udvælger projekter indgivet af de projektansvarlige, der er forenelige med de relevante politikker, efter følgende kriterier:

- a) overensstemmelse med programmets målsætninger
- b) den europæiske dimension og kandidatlandenes muligheder for at deltage
- c) foreneligheden med det arbejde, der er påbegyndt eller planlagt i forbindelse med EU's politiske prioriteter inden for det retlige samarbejde om generelle spørgsmål og spørgsmål vedrørende det strafferetlige område/kriminaliteter
- d) komplementariteten med andre tidligere, igangværende eller kommende samarbejdsprojekter
- e) den projektansvarliges evne til at gennemføre projektet
- f) projektets kvalitet med hensyn til udformning, tilrettelæggelse, præsentation og forventede resultater
- g) størrelsen af den støtte, der anmodes om fra programmet, og dens overensstemmelse med de forventede resultater
- h) de forventede resultaters indvirkning på gennemførelsen af programmets målsætninger.

Artikel 7

Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand, i det følgende benævnt »udvalget«.
2. Udvalget vedtager sin forretningsorden på forslag af formanden på grundlag af den standardforretningsorden, der er offentliggjort i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.
3. Kommissionen kan indbyde repræsentanter for kandidatlandene til informationsmøder efter udvalgs møderne.

Artikel 8

Rådgivningsprocedure

1. Når der henvises til denne artikel, forelægger Kommissionens repræsentant udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver, eventuelt ved afstemning, udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte alt efter, hvor meget spørgsmålet haster.
2. Udvalgets udtalelse optages i mødeprotokollen; desuden har hver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen.

3. Kommissionen tager størst muligt hensyn til komitéens udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til udtalelsen.

Artikel 9

Forvaltningsprocedure

1. Når der henvises til denne artikel, forelægger Kommissionens repræsentant udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Komitéen afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyntagen til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster. Udvalget udtaler sig med det flertal, der efter artikel 205, stk. 2, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab gælder for afgørelser, som Rådet skal træffe på forslag af Kommissionen. Ved afstemninger i udvalget vægtes de stemmer, der afgives af repræsentanterne for medlemsstaterne, som anført i nævnte artikel. Formanden deltager ikke i afstemningen.

2. Kommissionen vedtager foranstaltninger, der straks finder anvendelse. Hvis disse foranstaltninger ikke er i overensstemmelse med udvalgets udtalelse, underretter Kommissionen straks Rådet om dem. Kommissionen kan i så fald udsætte anvendelsen af de foranstaltninger, den har vedtaget, i et tidsrum på tre måneder regnet fra datoen for denne meddelelse.

3. Rådet kan med kvalificeret flertal træffe anden afgørelse inden for det tidsrum, der er fastsat i stk. 3.

Artikel 10

Sammenhæng og komplementaritet

Kommissionen sørger i samarbejde med medlemsstaterne for, at der er sammenhæng og komplementaritet mellem aktionerne og de øvrige fællesskabspolitikker.

Artikel 11

Kontrol og evaluering

1. Kommissionen sørger for en regelmæssig opfølgning af dette program og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet:

- a) en foreløbig evalueringsrapport om gennemførelsen af programmet senest den 30. juni 2005
- b) en meddelelse om videreførelsen af dette program, i givet fald ledsaget af et passende forslag senest den 30. september 2006
- c) en endelig evalueringsrapport om hele programmet senest den 30. juni 2008.

2. En gang om året aflægger Kommissionen rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om programmets gennemførelse. Første rapport aflægges senest den 30. juni 2005.

Artikel 12

Ikrafttrædelse

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.