

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varers bevægelser og kontrollen hermed

(2002/C 51 E/29)

KOM(2001) 466 endelig udg. — 2001/0185(COD)

(Forelagt af Kommissionen den 19. november 2001)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, især artikel 95,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,

i henhold til fremgangsmåden i traktatens artikel 251, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt kontrol hermed⁽¹⁾ skal varer, der omsættes under en ordning med suspension af punktafgifter mellem de enkelte medlemsstater, være ledsaget af et dokument udarbejdet af afsenderen.
- (2) Med Kommissionens forordning (EØF) nr. 2719/92 af 11. september 1992 om det administrative ledsagedokument ved omsætning af punktafgiftspligtige varer under afgifts-suspensionsordninger⁽²⁾ indføres anvendelsen af det administrative dokument, som omhandles i direktiv 92/12/EØF.
- (3) På baggrund af konklusionerne og anbefalingerne i rapporten af 24. april 1998 fra en højtstående gruppe om tobaks- og alkoholafgiftsbedrageri bør papirdokumentationen erstattes af et edb-system til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser, der giver medlemsstaterne mulighed for løbende at følge disse varebevægelser og udføre den påkrævede kontrol, herunder under omsætningen i betydningen i artikel 15 i direktiv 92/12/EØF.
- (4) Indførelsen af et edb-system skal endvidere gøre det muligt at forenkle omsætningen inden for Fællesskabet af varer under ordningen med suspension af punktafgifter.
- (5) Med henblik på gennemførelsen af denne beslutning skal Kommissionen varetage koordinationen mellem medlemsstaterne for at sikre, at det indre marked fungerer tilfreds-

stillende. Endvidere skal den bistå ved informationsanvendelsen som led i bedrageribekæmpelsen, navnlig ved hjælp af risikoanalyser på fællesskabsplan.

- (6) På grund af dette edb-systems kompleksitet og omfang vil det kræve meget betydelige menneskelige ressourcer og finansielle investeringer både fra Kommissionens og fra medlemsstaternes side. Det er derfor vigtigt at fastsætte, at Kommissionen og medlemsstaterne stiller de ressourcer til rådighed, der er nødvendige for at udvikle og etablere systemet.
- (7) Det er endvidere nødvendigt at præcisere, hvilke dele af edb-systemet der er fællesskabsmæssige, og hvilke ikke-fællesskabsmæssige, samt hvilke opgaver der skal udføres af Kommissionen, og hvilke af medlemsstaterne i forbindelse med udviklingen og etableringen af systemet. I den forbindelse skal Kommissionen spille en afgørende rolle ved koordineringen, tilrettelæggelsen og forvaltning.
- (8) Der skal indføres evalueringsmekanismer i forbindelse med gennemførelsen af edb-systemet til kontrollen med punktafgiftspligtige varers bevægelser.
- (9) Finansieringen af systemet fordeles mellem Fællesskabet og medlemsstaterne, og Fællesskabets finansielle bidrag opføres som en særskilt konto på Den Europæiske Unions almindelige budget.
- (10) I henhold til denne beslutning etableres for hele systemets udviklings- og opstartsfasen en finansieringsramme, der for budgetmyndigheden udgør det primære referencegrundlag, jf. punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren⁽³⁾.
- (11) Da gennemførelsesbestemmelserne til denne beslutning er forvaltningsforanstaltninger, jf. artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen⁽⁴⁾, bør de vedtages efter forvaltningsproceduren i artikel 4 i nævnte afgørelse

⁽¹⁾ EFT L 76 af 23.3.1992, s. 1, senest ændret ved direktiv 2000/47/EF (EFT L 197 af 29.7.2000, s. 73).

⁽²⁾ EFT L 276 af 19.9.1992, s. 1, ændret ved forordning (EØF) nr. 2225/93 (EFT L 198 af 7.8.1993, s. 5).

⁽³⁾ EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1.

⁽⁴⁾ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

1. Der oprettes et edb-system til kontrol af bevægelserne af punktafgiftspligtige varer som omhandlet i artikel 3, stk. 1, i direktiv 92/12/EØF, i det følgende benævnt »edb-systemet«.
2. Edb-systemet skal:
 - a) muliggøre elektronisk fremsendelse af det administrative ledsagedokument, der omhandles i forordning nr. 2719/92/EØF, og forbedre kontrollen
 - b) bidrage til bedrageribekæmpelsen, idet medlemsstaterne får mulighed for at udføre en øjeblikkelig kontrol af de punktafgiftspligtige varers bevægelser og om nødvendigt foretage en nødvendig supplerende kontrol
 - c) forenkle omsætningen inden for Fællesskabet af varer under ordningen med suspension af punktafgifter, navnlig ved at give mulighed for en lettere og hurtigere frigivelse af varerne.

Artikel 2

Medlemsstaterne etablerer edb-systemet inden for en frist på højst 5 år fra datoen for denne beslutnings ikrafttrædelse.

Arbejdet med at udvikle edb-systemet påbegyndes senest 9 måneder efter datoen for denne beslutnings ikrafttrædelse.

Kommissionen og medlemsstaterne stiller de nødvendige menneskelige, budgetmæssige og tekniske ressourcer til rådighed med henblik på at igangsætte edb-systemet og gøre det operationelt.

Artikel 3

Edb-systemet omfatter fællesskabselementer og ikke-fællesskabselementer.

Fællesskabselementerne er fælles specifikationer, tekniske produkter, netværkstjenesterne CCN/CSI (Common Communication Network/Common Systems Interface) og koordineringsydelse, der er fælles for alle medlemsstaterne, dog ikke afvigelser eller individualiseringer heraf med det formål at opfylde nationale behov.

Ikke-fællesskabselementerne er de nationale specifikationer, de nationale databaser, der indgår i systemet, nettets forbindelser mellem fællesskabselementerne og ikke-fællesskabselementerne samt den software og hardware, som de enkelte medlemsstater finder det hensigtsmæssigt at anvende med henblik på en maksimal udnyttelse af systemet overalt i den nationale administration.

Artikel 4

1. Kommissionen koordinerer etableringen og anvendelsen af fællesskabs- og ikke-fællesskabselementerne af edb-systemet bl.a. for så vidt angår:

- a) infrastrukturen og de værktøjer, der er nødvendige med henblik på at sikre, at alle systemets dele kan tilsluttes hinanden og fungere sammen
- b) informationsanvendelsen i forbindelse med bedrageribekæmpelsen, navnlig gennem anvendelse af risikoanalyser på fællesskabsniveau.

2. Med henblik på gennemførelsen af stk. 1 indgår Kommissionen de nødvendige kontrakter og udarbejder i samarbejde med medlemsstaterne de forvaltningsplaner, der er nødvendige for etablering og drift af systemet.

Disse forvaltningsplaner beskriver, hvilke opgaver Kommissionen og de enkelte medlemsstater har ansvaret for at udføre dels i opstartfasen dels løbende, når systemet er taget i brug. De angiver, inden for hvilke frister disse opgaver skal være fuldført, samt hvilken dokumentation, der kan kræves som bevis for, at opgaverne er løst.

Artikel 5

1. Medlemsstaterne sørger for at udføre de opgaver, der er pålagt dem både i opstartsfasen og efter at systemet er taget i brug, inden for de frister, der er fastlagt i forvaltningsplanerne som omhandlet i artikel 4, stk. 2.

De aflægger rapport til Kommissionen om udførelsen af disse opgaver og fremlægger dokumentation for datoen for arbejdets fuldførelse.

2. Medlemsstaterne undlader at træffe foranstaltninger i forbindelse med etableringen og anvendelsen af edb-systemet, som kan få følger for systemets enkelte deles mulighed for at kobles eller fungere sammen eller for dets samlede drift.

Enhver foranstaltning, som en medlemsstat ønsker at træffe, og som risikerer at få følger for edb-systemets enkelte deles mulighed for at kobles eller fungere sammen eller for dets samlede drift, kan kun gennemføres med Kommissionens forudgående godkendelse.

3. Medlemsstaterne underretter regelmæssigt Kommissionen om foranstaltninger, de har truffet med henblik på at udnytte edb-systemet fuldtud overalt i den nationale administration.

Artikel 6

Kommissionen vedtager de foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af denne beslutning i overensstemmelse med proceduren i artikel 7. Gennemførelsesbestemmelserne berører ikke fællesskabsreglerne for opkrævning og kontrol, det administrative samarbejde eller den gensidige bistand hvad angår indirekte beskatning.

Artikel 7

1. Kommissionen bistås af Det Stående Udvalg for Administrativt Samarbejde inden for Området Indirekte Skatter, oprettet ved artikel 10 i Rådets forordning (EØF) nr. 218/92 ⁽¹⁾.
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF under hensyn til samme afgørelses artikel 7 og artikel 8.
3. Det tidsrum, der nævnes i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, fastsættes til tre måneder.

Artikel 8

1. Kommissionen træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at kontrollere, at de tiltag, der finansieres over fællesskabsbudgettet, er korrekt udført under overholdelse af denne beslutning.

Den kontrollerer regelmæssigt i samarbejde med medlemsstaterne, hvorledes udviklingen og etableringen af edb-systemet forløber med henblik på at bedømme, om målsætningerne herom overholdes og fastlægge retningslinjer for effektivisering af de foranstaltninger, der skal sikre, at systemet bliver etableret.

2. Kommissionen forelægger det udvalg, der omhandles i artikel 7, en midtvejsrapport om kontrolforanstaltningerne tredive måneder efter datoen for denne beslutnings ikrafttrædelse. Der kan i denne rapport redegøres for, hvordan edb-systemet fungerer, og for kriterierne for senere evalueringer heraf.
3. Ved udgangen af de fem år, der omhandles i artikel 2, stk. 1, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af edb-systemet. Heri redegøres der bl.a. for, hvordan edb-systemet fungerer, og for kriterierne for senere evalueringer heraf.

Artikel 9

Kommissionen kan informere de lande, der ansøger om tiltrædelse af Den Europæiske Union, om, hvorledes udvik-

lingen og etableringen af edb-systemet forløber, og disse lande kan deltage i de tests, der foretages.

Artikel 10

1. Udgifterne til opbygningen af edb-systemet deles mellem Fællesskabet og medlemsstaterne i overensstemmelse med stk. 2 og 3.
2. Fællesskabet afholder udgifterne til udformning, køb, installation og vedligeholdelse af edb-systemets fællesskabselementer samt de løbende driftsudgifter til de fællesskabselementer, der er installeret i Kommissionens (eller en udpeget underleverandørs) lokaler.
3. Medlemsstaterne afholder udgifterne til oprettelse og drift af edb-systemets ikke-fællesskabselementer samt de løbende driftsudgifter til de fællesskabselementer, der er installeret i deres (eller en udpeget underleverandørs) lokaler.

Artikel 11

1. Finansieringsrammen på fællesskabsbudgettet til gennemførelsen af edb-systemet for den periode, der omhandles i artikel 2, stk. 1, andrager 35 mio. EUR.

Budgetmyndigheden godkender inden for rammerne af de finansielle overslag de årlige bevillinger, herunder bevillingerne til systemets drift efter ovennævnte opstartsperiode.

2. Medlemsstaterne vurderer de budgetmæssige og menneskelige ressourcer, der er nødvendige for opfyldelsen af de forpligtelser, der omhandles i artikel 5, og stiller dem til rådighed.

Artikel 12

Denne beslutning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Artikel 13

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

⁽¹⁾ EFT L 24 af 1.2.1992, s. 1.

BILAG

TEKNISKE ASPEKTER

Edb-netværket opbygges således, at den enkelte medlemsstat har ansvaret for alle telefoncentraler og elektroniske centraler i det pågældende land, der anvendes i forbindelse med modtagelse og afsendelse af data mellem virksomheder og medlemsstater og for al udveksling af oplysninger med andre medlemsstater. Der vil ikke blive anvendt nogen ekstern mellemmand på dette område.

For at give mulighed for at gennemføre handelsmæssige operationer skal systemet udstyres med meget strenge sikkerhedskrav. Systemet skal kunne garantere absolut fortrolighed for de indgivne oplysninger og være tilgængeligt uafbrudt 24 timer i døgnet 365 dage om året med en meget kort restitutionstid, hvis systemet går ned.

1. Opbygning

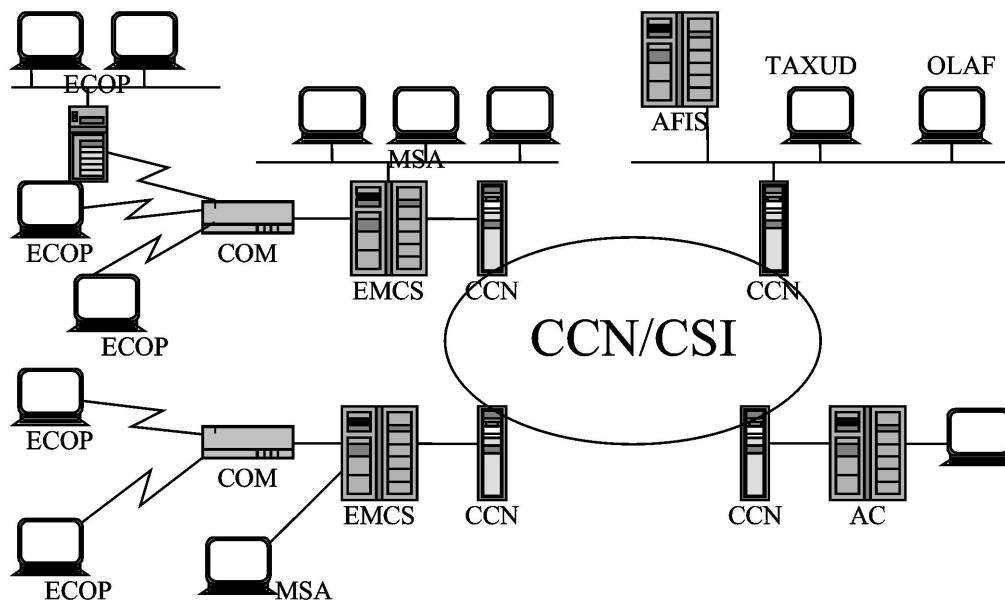
Med udgangspunkt i feabilitetsundersøgelsen og på grund af de valgte informationskanaler, gælder følgende principper for den valgte løsningsmodel:

- Alle opgivne virksomheder (oplagrende virksomheder og deres afgiftsoplag, de registrerede virksomheder og virksomhedernes skatterepresentant) skal være forbundet med systemet.
- Enhver informationsoverførsel mellem forbundne virksomheder passerer igennem mindst én medlemsstat.
- Visse andre dele af erhvervslivet, navnlig de ikke-registrerede (lejlighedsvis) modtagere, har ikke direkte adgang til systemet. I sådanne tilfælde cirkulerer oplysningerne direkte mellem virksomhederne.
- Hvis oplysninger cirkulerer direkte mellem virksomheder, er det én enkelt virksomhed (sædvanligvis afsenderen), der har ansvaret for oplysningernes indførsel i systemet.
- De opgivne virksomheder er ansvarlige for fremlæggelsen af alle oplysninger vedrørende vareomsætning, bl.a. meddelelse om og eventuel ajourføring af oplysninger om bevægelser (elektronisk ledsagedokument⁽¹⁾) og tilbage-sendelse af afvisningsmeddelelser.
- Alle administrative data, undtagen informationer om varebevægelser, overføres direkte mellem medlemsstaterne. De overføres aldrig af virksomhederne.
- Offentligt tilgængelige oplysninger kan åbnes for konsultering i et offentligt tilgængeligt oplysningscenter.
- I edb-systemet til kontrol med punktafgiftspligtige produkters bevægelser kommunikerer erhvervslivet kun direkte med den relevante medlemsstat via afsendelses- eller modtagelsesstedet alt efter omstændighederne.

Anvendelsen af CCN/CSI-infrastrukturen, der i øjeblikket bruges til at forbinde medlemsstaterne, betragtes som en hovedhjørnesten i det nuværende system. I en overgangsperiode foreslås AFIS-infrastrukturen som støtte til kontrol med varebevægelserne og gensidig bistand samt supplerende udvekslinger.

⁽¹⁾ Det administrative ledsagedokument.

Dette medfører nedenstående tekniske opbygning:



Hver medlemsstat råder over en applikationsserver (et edb-system til kontrol med punktafgiftspligtige varers bevægelser) til behandling af meddelelser, der offentliggøres af de nationale tjenestemænd og erhvervslivet. Hver server er forbundet med CCN/CSI⁽¹⁾-nettet ved en CCN-port. De nationale tjenestemænds arbejdsstationer er forbundet med serveren i systemet gennem det interne AEM-netsystem. Desuden er de forskellige assistancecentre og helpdeske forbundet med serveren i systemet og/eller CCN-porten (ikke vist på tegningen).

Virksomhederne er forbundet til den pågældende medlemsstat via en række dobbelte kommunikationsdatamater, således at hvis en af dem af en eller anden grund holder op med at fungere, kan den anden sikre, at der stadig er adgang. I de fleste tilfælde anvender en virksomhed kun en enkelt arbejdsstation eller en uafhængig PC, men de største virksomheder har deres egen server og deres eget net.

Europa-Kommissionens kontorer, dvs. TAXUD (Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion) og OLAF (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig) er direkte forbundet til en CCN-port, og AFIS⁽²⁾-serveren er forbundet til den samme port.

Applikationscentret er forbundet gennem sin egen CCN-port.

Den enkelte medlemsstat er ansvarlig for alle funktioner inden for dens lokale domæne.

2. Funktioner

Med henblik på at sikre en etapevis udvikling og ibrugtagning inddeles systemet i 3 former for funktioner; nemlig:

- Gruppe I: forhåndsbetinger for systemet med elektroniske ledsagedokumenter, der udgøres af et referencemodul. Det drejer sig hovedsageligt om basisinformationer, der er genstand for særlige specifikationer i direktivet, og med gensidige forpligtelser for informationsudveksling. Adgangen til VIES⁽³⁾-systemet kan inkluderes i denne gruppe.
- Gruppe II: Selve det elektroniske system, herunder alle de oplysninger, der er nødvendige for etableringen af denne type bevægelser.
- Gruppe III: Supplerende moduler, der er afhængige af det elektroniske ledsagesystem (gruppe II) for at kunne virke, men som ikke selv har indflydelse på det elektroniske ledsagesystem.

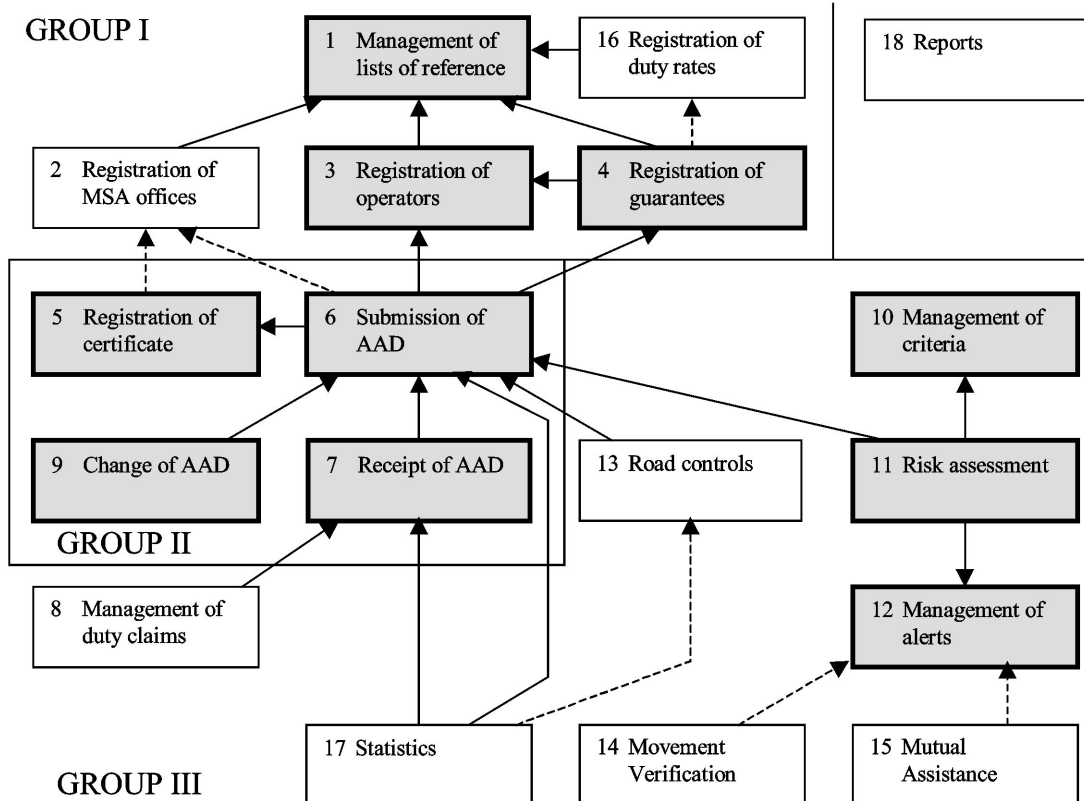
⁽¹⁾ Common Communication Network/Common Systems Interface.

⁽²⁾ Edb-systemet for bedrageribekæmpelse.

⁽³⁾ Systemet til udveksling af momsoplysninger.

De funktionelle moduler, der udgør grupperne, er beskrevet nedenfor i hierarkisk rækkefølge. De fuldt optrukne pile viser, at det modul, pilen angiver, ikke kan fungere uden at referencemodulet er operationelt, medens de punkterede pile angiver, at referencemodulet kan udelades midlertidigt, selv om det er ønskeligt, at det udvikles. De grå moduler er af medlemsstaterne og virksomhederne blevet angivet som de vigtigste.

Af overskuelighedshensyn er alle mellemstadierne udeladt.



De følgende afsnit indeholder en kort oversigt over de undersystemer, der til sammen udgør de enkelte grupper.

Gruppe I: Forudsatte funktioner (udviklingsfase på 2¹/₂ år, påbegyndes ved projektets start)

Denne gruppe indeholder de funktioner, der er nødvendige for at hele systemet kan fungere, nemlig:

- udarbejdelse af referencelister (kodelister, liste over de punktafgiftskontorer, der deltager i systemet, strukturen for de punktafgiftspligtige, tesaurus)
- tilsyn med og konsultering af de opgivne virksomheder
- forvaltning og konsultering i forbindelse med garantier
- forvaltning af og konsultering i forbindelse med punktafgiftssatserne
- konsultering i forbindelse med oplysninger vedrørende merværdiafgifter
- rapporter vedrørende ovenstående.

Det skal bemærkes, at visse af referencelisterne, nemlig kodelisten og listen over kontorerne i medlemsstaterne så vidt det er muligt er fælles med listerne i det nye edb-baserede forsendelsessystem.

Gruppe II: Selve det elektroniske ledsagesystem (udviklingsperiode på 4 år, arbejdet påbegyndes et år efter projektets start)

I denne gruppe indgår de funktioner, der understøtter forvaltningen af det elektroniske ledsagedokument. Det drejer sig om:

- forvaltning af garanticertifikaterne
- indlevering og registrering af det elektroniske ledsagedokument
- ajourføring og opdeling af det elektroniske ledsagedokument under varebevægelserne
- modtagelse og afvisning af det elektroniske ledsagedokument
- forbindelsen til toldordningerne for vareeksport
- tabsreklamationer
- konsultering og indsamling af varebevægelsesdata
- automatiske påmindelser
- rapporter vedrørende ovenstående.

Gruppe III: Efterfølgende funktioner (udviklingsperiode: 2 år, arbejdet påbegyndes 3 år efter projektets start)

Denne gruppe omfatter senere led i kæden, nemlig:

- registrering af rapporter om kontroller foretaget under transporten
- risikovurdering
- advarselsforvaltning
- automatiske påmindelser
- statistikker
- varebevægelseskontroller og gensidig bistand
- udveksling af meddelelser i anvendeligt format.

Anvendelsesområder

Ud over de funktioner, der er nævnt ovenfor, bør der udarbejdes supplerende aspekter med henblik på at:

- tildele brugernavne
- ændre passwords
- kontrollere forbindelserne
- konsolidere statistikkerne
- give støttepersonale adgang til relevante data
- give støttepersonale mulighed for at foretage rettelser og tilslutte udstyr.

3. Opgaver

Arbejdsprogrammet fordeles mellem Europa-Kommissionen og medlemsstaterne efter følgende principper:

- Europa-Kommissionen koordinerer arbejdet mellem alle partnerne og det fælles program, den kontrollerer de overordnede specifikationer i systemet og udviklingen af fælles funktioner, og den stiller et applikationscenter til rådighed for parterne med henblik på at kontrollere operationerne og evaluere de forskellige elementer.
- Hver medlemsstat opretter et edb-netværk, udvikler sit eget program, stiller det til rådighed for erhvervslivet og deltager i de for den relevante dele af det fælles program.

3.1. Europa-Kommissionen

I forbindelse med Fællesskabets politik hvad angår udvikling, bør edb-registrering af punktafgiftspligtige varers bevægelser udvikles i 3 etaper i overensstemmelse med den klassiske V-udviklingsform. Europa-Kommissionens hovedansvarsområder er:

Et centralt projektkontor, der udover at skulle koordinere støtteprogrammet og føre kontrol med implementeringen af programmet vil få følgende ansvarsområder:

- De fælles specifikationer.
- De tekniske produkter.
- Tjenesterne under CCN/CSI-nettet.
- De koordineringstjenester, der er fælles for alle medlemsstaterne.

I ovennævnte fællesskabsmæssige elementer er enhver afvigelse fra normerne, der har til hensigt at opfylde specifikke nationale behov, udelukket.

Det skal bemærkes, at medlemsstaternes erfaringer er nødvendige som input til systemspecifikationen. Europa-Kommissionen anmoder derfor om medlemsstaternes deltagelse og bidrag i forbindelse med udarbejdelse af systemets specifikationer.

Endvidere evaluerer Kommissionen regelmæssigt i samarbejde med medlemsstaterne systemets udviklingsetaper.

3.2. Medlemsstaterne

Medlemsstaterne skal udvikle og gennemføre deres eget systemprogram inden for rammerne af de funktionelle og tekniske rammer, som Europa-Kommissionen udstikker.

Det står alle medlemsstater frit for at udvælge de værktøjer, det tekniske miljø, det udstyr, etc. som de finder nødvendige for at opfylde deres interne behov, og de kan udvikle deres program med udgangspunkt i en allerede eksisterende platform. Slutresultatet skal imidlertid i fuldt omfang opfylde de specifikationer, der ved fælles aftale er accepteret af såvel Europa-Kommissionen som medlemsstaterne, bl.a. skal de interne EU-interfaces være fuldt ud kompatible med de systemer, der er udviklet af de øvrige medlemsstater, både i form og indhold.

Med henblik på at bistå medlemsstaterne med kontrollen af kompatibiliteten og forberedelsen af valideringen (godkendelsen) af deres systemer, forsyner Europa-Kommissionen medlemsstaterne med de påkrævede valideringsværktøjer.

De aktiviteter, som medlemsstaterne har ansvaret for er:

- Udarbejdelsen af de nationale specifikationer.
- Deltagelse i udarbejdelsen af fælles funktionelle specifikationer og udarbejdelse af interfacer.
- Oprettelsen af et nationalt projektkontor.
- Kvalitetsforvaltningen.
- Sikkerheds- og forvaltningspolitikken.
- Udviklingen af gruppe I-programmer.
- Godkendelse af gruppe I-programmer.
- Udviklingen af gruppe II-programmer.
- Godkendelse af gruppe II-programmer.
- Udviklingen af gruppe III-programmer.
- Godkendelse af gruppe III-programmer.
- Informationsprogrammet.
- Uddannelsesprogrammet.
- Støtteprogrammet.
- Implementeringen.

Kommissionen opmuntrer til fælles initiativer, der har til formål at udvikle produkter af fælles interesse for visse eller alle medlemsstater. Der udvælges i sådanne tilfælde én national administration som projektleder.
