

Onsdag, den 14. marts 2001

## 11. Bekæmpelse af svig (1999)

A5-0078/2001

**Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens årsberetning for 1999 om beskyttelse af Fællesskabernes finansielle interesser og bekæmpelse af svig (KOM(2000) 718 – C5-0066/2001 – 2001/2036(COS))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens årsberetning for 1999 (KOM(2000) 718 – (C5-0066/2001),
  - der henviser til EF-traktatens artikel 276, stk. 3 og 280, stk. 5,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 1,
  - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A5-0078/2001),
- A. der henviser til, at der i 1999 blev foretaget en omorganisering af bekæmpelsen af svig på fællesskabsplan, og at den gamle task force, »Koordinering af Bedrageribekæmpelse« (UCLAF) den 1. juni 1999 blev erstattet af »Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig« (OLAF), som er uafhængigt og har interinstitutionel kompetence,
- B. der henviser til, at Prodi-Kommissionen tiltrådte i 1999 med løfte om at gennemføre en politik om nul-tolerance over for svig og korruption,
1. der erindrer om, at der i 1999 kom meget alvorlige tilfælde af svig for dagen, at den fuldstændige opklaring af disse er en test af OLAF's effektivitet, og at Kommissionen her må bevise, at den også omsætter sine løfter i handling:
- a) der blev opdaget et kriminelt netværk, som i årevis i stor stil havde begået grænseoverskridende svig med forfalsket smør; nu tales der om 100 000 t. smør, der er blevet forfalsket med vegetabiliske fedtstoffer og oksetalg samt med kemiske stoffer, og det finansielle tab formodes at ligge langt over de oprindeligt anslåede 45 mio. euro; OLAF har meddelt, at efterforskningen omfatter dusinvis af virksomheder i hele Europa og muligvis må udbygges yderligere; ifølge de italienske myndigheder påførte bedragerne bevidst befolkningen en sundhedsrisiko,
  - b) i visse medlemsstater er der mistanke om alvorlige uregelmæssigheder og om svig i forbindelse med fællesskabsstøtte til dyrkning af hør; det ser ud til, at der i Spanien er anmodet om produktionsstøtte, der er bevilget af de nationale administrationer, men ikke i overensstemmelse med Fællesskabets retsforordninger for den fælles markedsordning for hør; efterforskning har blandt andet vist, at der ansøgt om produktionsstøtte til varer, der aldrig er forarbejdet, og de faktisk dyrkede mængder skal være tilsløret ved at lagrene blev sat i brand, således at støtten kan være beregnet på grundlag af en delvis fiktiv produktion; det er det spanske retsvæsenes eneansvar at klarlægge det strafferetlige ansvar; OLAF har varslet en særlig rapport om disse sager i Spanien og andre medlemsstater, der må kunne redegøre for, i hvilken udstrækning fællesskabsretsforordninger er blevet overtrådt, og om de kompetente nationale myndigheder eventuelt har forsømt deres tilsynspligt,
  - c) i Kommissionens repræsentation i Stockholm blev der opdaget irregulære betalinger på grundlag af fiktive aftaler; selv om der sammenholdt med de øvrige to sager her er tale om mindre beløb, medfører sagen et enormt fald i EU's anseelse, da offentligheden får indtryk af, at der er tale om forskelsbehandling; de involverede lokalt ansatte blev afskediget, mens der endnu ikke er foretaget sanktioner mod de involverede tjenestemænd – tværtimod er lederen af kontoret blevet forfremmet,
  - d) OLAF forventes snarest at udarbejde en undersøgelse af de alvorlige uregelmæssigheder, som er nævnt i Revisionsrettens beretning for 1999, der udkom i december 2000, navnlig i forbindelse med en særlig fremgangsmåde ved indførsel af newzealandske mejeriprodukter i Den Europæiske Union;

Onsdag, den 14. marts 2001

2. tager med stor bekymring til efterretning, at der efter OLAF-Overvågningsudvalgets vurdering <sup>(1)</sup> ikke er sket nogen mærkbar forbedring af beskyttelsen af EU's finansielle interesser, og at der endog er fare for, at der sker uoprettelig skade på grund af den fortsatte blokering i forbindelse med ansættelse af kvalificeret personale til OLAF <sup>(2)</sup>,

### ***OLAF's uafhængighed***

3. erindrer Kommissionen om, at direktørens uafhængighed var en forudsætning for, at Parlamentet og Rådet kunne overdrage OLAF vidtrækkende beføjelser <sup>(3)</sup> til administrative undersøgelser ikke blot i Kommissionen, men også i Fællesskabets øvrige organer og institutioner;

4. bekræfter punkt 33 i sin beslutning af 19. januar 2000 <sup>(4)</sup> om anden beretning fra Den Uafhængige Ekspertgruppe om reform af Kommissionen, at OLAF skal gøre sig fortjent til respekt og således opnå et helhjertet samarbejde fra såvel EU's institutioners og tjenestemænds side som fra medlemsstaternes efterforskningsorganers og retsinstitansers side ved at sikre, at dets undersøgelser foregår uafhængigt, effektivt og professionelt; konstaterer, at dette navnlig gælder, når der er tale om også for Kommissionen politisk meget følsomme sager (f.eks. Fléchar-d-sagen eller hør-sagen);

5. anser det derfor for uacceptabelt, at kandidater til ledende stillinger i OLAF skal evalueres af et rådgivende ansættelsesudvalg, der udpeges af Kommissionen;

6. opfordrer OLAF's direktør til at anvende sine fuldmagter, jf. artikel 6 i Kommissionens afgørelse 1999/352/EF, EKSF, Euratom af 28. april 1999 om oprettelse af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) <sup>(5)</sup>, til at oprette et internt OLAF-ansættelsesudvalg under forsæde af en uafhængig person, der er i besiddelse af en erfaring i bekæmpelse af svig og korruption, der er hævet over enhver tvivl;

7. anser det for nødvendigt, at det afklares, om Olaf's uafhængighed i de enkelte tilfælde kan være berørt på grund af dets informationspligt over for Kommissionen og dens generalsekretær; anmoder OLAF's Overvågningsudvalg om en udtalelse, hvoraf det fremgår, hvilke tilfælde der har været berørt heraf, og hvorvidt gennemførelsen af undersøgelser var udsat for hindringer;

### ***En europæisk anklagemyndighed***

8. opfordrer på ny <sup>(6)</sup> Kommissionen til på grundlag af EF-traktatens nuværende artikel 280 at forelægge et forslag om supplerende af forordning (EF) nr. 1073/1999, der muliggør snarlig udpegelse af en europæisk anklager, hvis kompetence indtil den tilstræbte traktatændrings ikrafttræden skal begrænses til strafbare handlinger begået af EU-institutionernes medlemmer og tjenestemænd mod De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser, og som skal have til opgave at lede OLAF's efterforskning på de pågældende områder og at lette strafforfølgelse af sådanne handlinger ved de kompetente nationale retsinstitanser;

9. erindrer om, at det med et flertal af sine medlemmer <sup>(7)</sup> har bekræftet dette krav i punkt 12 i sin beslutning af 13. december 2000 om beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser <sup>(8)</sup>, og at Kommissionen derved ifølge EF-traktatens artikel 192 skal fremsætte passende forslag til fællesskabsretsakt;

<sup>(1)</sup> Aktivitetsrapport fra OLAF-Overvågningsudvalget (juli 1999 – juli 2000): konklusioner (EFT C 360 af 14. december 2000, s. 25).

<sup>(2)</sup> Udtalelse nr. 3/2000 fra OLAF – Overvågningsudvalget om risikoen forbundet med blokering af proceduren for ansættelse af OLAF-personale.

<sup>(3)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 af 25. maj 1999 om undersøgelser der foretages af Det Europæiske Kontor til Bekæmpelse af Svig (OLAF), (EFT L 136 af 31.5.1999, s. 1).

<sup>(4)</sup> EFT C 304 af 24.10.2000, s. 135.

<sup>(5)</sup> EFT L 136 af 31.5.1999, s. 20.

<sup>(6)</sup> Se punkt 2 i Parlamentets beslutning af 16. maj 2000 om Kommissionens årsberetning for 1998 om beskyttelse af Fællesskabernes finansielle interesser og bekæmpelse af svig (EFT C 59 af 23.2.2001, s. 61).

<sup>(7)</sup> Protokollen af dette møde, punkt 20 (afstemning ved navneopråb om punkt 12 (for: 390, imod: 81, hverken/eller: 38).

<sup>(8)</sup> »Vedtagne tekster«, punkt 14.

Onsdag, den 14. marts 2001

10. mener, at der i disse forslag også endelig skal tages hensyn til de krav, det fremsatte i 1998 <sup>(1)</sup> om på grundlag af traktatens artikel 280 at regulere spørgsmålene om:

- a) EU-institutionernes samarbejde med de nationale retsinstanser,
- b) udøvelsen af de af OLAF's beføjelser, der endnu ikke er opstillet detaljerede regler for, navnlig hvad angår kompetence til at indbringe sagen for retten, beskyttelse af sagsakter og vedtagelse af retsakter, der begrænser frihedsrettighederne,
- c) domstolstilsyn med OLAF's arbejde,
- d) OLAF-medarbejdernes pligt til at aflægge ed;

11. konstaterer, at den europæiske anklagemyndighed fra begyndelsen skal have hjemsted i Luxembourg i umiddelbar nærhed af Fællesskabets retsinstanser, hvilket dermed sikrer og understreger dens uafhængighed af Kommissionen;

12. bekræfter på ny sit krav <sup>(2)</sup> om, at OLAF skal arbejde efter princippet om decentralisering og derfor skal have tjenestegrene i Bruxelles og Luxembourg, og at der efter behov permanent eller midlertidigt skal oprettes antenner i medlemsstaterne eller i tredjelande;

13. forventer inden udgangen af marts 2001 et bindende tilsagn fra Kommissionen om, at denne vil forelægge sådanne forslag senest den 1. juni 2001;

#### ***Samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen***

14. glæder sig meget over, at flere af Fællesskabets medlemsstater nu har tilsluttet sig Kommissionens søgsmål mod de store amerikanske tobakkoncerner, uden hvis medvirken den cigaretsmugling, der i øjeblikket sker i stor stil, ikke ville være mulig;

15. erindrer om, at dette år efter år koster fællesskabsbudgettet og medlemsstaternes budgetter indtægtstab på flere mia. euro; pålægger sin formand straks at tage de nødvendige skridt til at sikre, at Parlamentet som intervenient kan støtte Kommissionen mod tobakkoncernerne, der har anlagt sag mod Kommissionen ved De Europæiske Fællesskabers Domstol i Luxembourg for at få belæg for, at Kommissionen ikke har kompetence til at anlægge sag mod tobakkoncernerne i USA;

16. konstaterer med bekymring, at medlemsstaternes praksis i forbindelse med anmeldelse af tilfælde af svig og uregelmæssigheder er meget forskellig; opfordrer derfor Kommissionen til

- a) at skabe incitament til, at der fra alle medlemsstaters side sker omfattende og præcise anmeldelser, således at forvridninger undgås og angivelserne bliver sammenlignelige,
- b) ved forelæggelsen af sin beretning at gøre opmærksom på, at sondring mellem svig og uregelmæssigheder er baseret på den viden, man havde på tidspunktet for anmeldelsen, og at det på det tidspunkt, hvor anmeldelsen foretages, i mange tilfælde overhovedet ikke står klart, om der er tale om forhold, der skal behandles strafferetligt eller ej, men at der under alle omstændigheder er opstået tab til skade for Fællesskabets budget,
- c) at udvikle en klar metode for at klassificere finansielle uregelmæssigheder i flere grader fra utilsigtede administrative fejl til overlagt svig for at få et tydeligt billede af omfang og art af de spørgsmål, som der skal tages fat om i forbindelse med beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser;

#### ***Samarbejde med Schweiz***

17. minder om, at de europæiske afgifts- og skatteydere lider tab i milliardomfang, fordi samarbejdet med Schweiz ved bekæmpelsen af den internationalt organiserede smugling navnlig med såkaldte risikovarer (cigaretter, alkohol, ædle metaller, elektronik) ikke fungerer;

<sup>(1)</sup> Punkt 4 i Parlamentets beslutning af 7. oktober 1998 om UCLAF's (Direktoratet for Koordinering af Bedrageribekæmpelse) uafhængighed, rolle og status (Revisionsrettens særberetning nr. 8/98 om de tjenester i Kommissionen, der er ansvarlige for bekæmpelse af svig) ( EFT C 328 af 26.10.1998, s. 95).

<sup>(2)</sup> Punkt 3, litra n) i Parlamentets ovennævnte beslutning af 7. oktober 1998.

Onsdag, den 14. marts 2001

18. understreger derfor den betydning, som det af hensyn til nære og gode naboforbindelser tillægger en hurtig indgåelse af en bedrageribekæmpelsesaftale med Schweiz i henhold til det forhandlingsmandat, som Kommissionen har fået af Rådet; gør opmærksom på, at protokollen om toldsamarbejde, der er trådt i kraft i 1997, ikke er tilstrækkelig til effektivt at bekæmpe den organiserede kriminalitet;

### **Informering af Europa-Parlamentet**

19. erindrer om, at bestemmelserne i rammeaftalen af 5. juli 2000 mellem Parlamentet og Kommissionen på ingen måde vedrører OLAF-direktørens pligter og rettigheder i forbindelse med information om kontorets undersøgelsesaktiviteter;

20. konstaterer, at Europa-Parlamentet med henblik på sine kontrolbeføjelser har behov for adgang til OLAF's rapporter om eksterne og interne undersøgelser; henviser udtrykkeligt til, at dette også gælder OLAF's rapporter om hør-sagen, smørsagen og hændelserne på Kommissionens repræsentation i Stockholm;

21. kræver i folkesundhedens interesse omgående at få adgang til alle dokumenter i OLAF's besiddelse, som indeholder en analyse af sammensætningen af det i punkt 1, litra a) omhandlede forfalskede smør;

22. venter inden udgangen af marts 2001 et bindende tilsagn om, at Europa-Parlamentet fremover uden videre får tilsendt OLAF-rapporter efter anmodning, således at disse kan blive behandlet i overensstemmelse med bestemmelserne i forretningsordenens bilag VII; pålægger sin formand i givet fald at tage de nødvendige retlige skridt til at sikre, at Parlamentet kan varetage sine kontrolbeføjelser;

23. bekræfter punkt 24 i sin ovennævnte beslutning af 16. maj 2000, ifølge hvilket OLAF's direktør skal forelægge en fuldstændig liste over alle igangværende undersøgelser af tilfælde af svig, korruption eller andre ulovlige handlinger til skade for fællesskabsbudgettet; venter, at denne liste nu forelægges snarest og fremover ajourføres mindst hvert kvartal;

24. venter, at Kommissionens årsberetning om bekæmpelse af svig og OLAF's årsrapport om dennes operationelle aktiviteter fremover offentliggøres sammen, uden at OLAF's eneansvar for sin rapport om de operationelle aktiviteter berøres heraf; opfordrer OLAF til i denne rapport i højere grad, end det hidtil har været tilfældet, at gå ind på konkrete sager, der har været særlig vigtige eller særlig karakteristiske for det forløbne år;

\*  
\*   \*   \*

25. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, direktøren for OLAF, Domstolen og Revisionsretten.

## **12. Energieffektivitet**

**A5-0054/2001**

**Europa-Parlamentets beslutning om meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Handlingsplan for større energieffektivitet i Det Europæiske Fællesskab (KOM(2000) 247 – C5-0567/2000 – 2000/2265(COS))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens meddelelse (KOM(2000) 247 – C5-0567/2000),
- der henviser til Kommissionens grønne bog »På vej mod en europæisk strategi for energiforsyningssikkerhed« (KOM(2000) 769),