

Torsdag, den 21. september 2000

*
* *
*

31. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og Europarådet.

17. Organiseret kriminalitet

B5-0506/2000

Europa-Parlamentets beslutning om Rådets handlingsplan »Forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet: en EU-strategi for begyndelsen af det nye årtusind«

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Rådets handlingsplan »Forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet: en EU-strategi for begyndelsen af det nye årtusind«⁽¹⁾,
 - der henviser til afsnit VI i EU-traktaten, særlig artikel 29,
 - der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999, særlig punkt 41-62,
 - der henviser til Kommissionens udkast til en resultattavle hvorved man kan se, hvilke fremskridt der er gjort i gennemførelsen af de foranstaltninger, der er nødvendige til realiseringen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, for så vidt som disse vedrører bekæmpelsen af kriminalitet i EU,
- A. der henviser til, at den organiserede kriminalitet inden for EU er steget betydeligt i løbet af det sidste årti, og at der navnlig på områder som Internet-kriminalitet, terrorisme, menneske-, narkotika- og våbenhandel, børnepornografi, hvidvaskning af penge samt korruption og svig er behov for en hurtig indsats, og som henviser til, at Den Europæiske Union bør vedtage en ensartet definition af begrebet organiseret kriminalitet, der omfatter disse områder,
- B. der henviser til, at afsnit VI i EU-traktaten helt rigtigt nævner bekæmpelse af såvel organiseret som ikke-organiseret kriminalitet som en væsentlig forudsætning for den gradvise opbygning af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed,
- C. der henviser til, at afsnit VI i EU-traktaten (Amsterdam-udgaven) ganske vist kun udtrykkeligt indeholder en høringspligt for udstedelsen af visse retsakter (artikel 39, stk. 1), men at der i henhold til artikel K6, stk. 2, i EU-traktaten (Maastricht-udgaven) var pligt til at høre Parlamentet om de »vigtigste aspekter af virksomheden« i forbindelse med »samarbejde inden for retlige og indre anliggender«, og at en af grundtankerne bag Amsterdam-traktaten var at styrke Parlamentets stilling,
- D. der henviser til, at bekæmpelsen af den organiserede kriminalitet er et centralt anliggende for de europæiske borgere, da den organiserede kriminalitet kan anvende sine betydelige økonomiske muligheder til at infiltrere politik, politi og erhvervsliv i en stat og derved undergrave hele samfundet,
- E. der er klar over, at organiseret kriminalitet i visse tredjelande allerede er nået ind i sektorer under de offentlige institutioner, økonomien og finanserne, og at dette tvinger medlemslandene til i højere grad at overvåge og stramme de politiske, handelsmæssige og økonomiske forbindelser, som skal oprettes eller allerede er oprettet med de pågældende stater,

⁽¹⁾ EFT C 124 af 3.5.2000, s. 1.

Torsdag, den 21. september 2000

- F. der henviser til, at en undergravning af samfundet fra den organiserede kriminalitets side udgør en konkret fare for de grundlæggende retsstatsprincipper som retsvæsenets uafhængighed eller forvaltningens lovmæssighed, men at Den europæiske Union i henhold til EU-traktatens artikel 6, stk. 1, har forpligtet sig til at bygge på principperne om »frihed, demokrati og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet«, hvorfor Den Europæiske Union har en retlig og moralsk forpligtelse til at bidrage til bekæmpelsen af den organiserede kriminalitet,
- G. der henviser til, at den organiserede kriminalitet profiterer af Fællesskabernes hidtidige politik til gennemførelse af de grundlæggende frihedsrettigheder og afskaffelsen af grænsekontrollen inden for EU, og at der bør gøres alt for at sikre et tættere samarbejde mellem de enkelte landes politi- og retsmyndigheder for at bekæmpe udbredelsen af alle former for organiseret kriminalitet og den trussel, den udgør for samfundet og Fællesskabet som helhed,
- H. der henviser til, at kriminelle organisationer, der som regel arbejder på tværs af grænserne, med en tilsvarende høj mobilitet drager nytte af begrænsningen af myndighedernes beføjelser til deres statsområde og desuden profiterer af forskellene i de administrative og strafferetlige systemer, idet de etablerer sig i et land, som imødekommer deres »behov«,
- I. der henviser til, at der eksisterer forskelle i de nationale strafferetssystemer, og at der derfor er behov for et tættere samarbejde mellem medlemsstaterne for at afgøre, på hvilke områder de nationale strafferetssystemer kan tilnærmes hinanden for at sikre en effektiv strafferetlig forfølgelse af lovovertrædere og kriminelle organisationer, der opererer på tværs af grænserne,
- J. der henviser til, at navnlig risikoen for at blive opdaget afholder folk fra at begå strafbare handlinger, og at en effektiv bekæmpelse derfor samtidig har en stærk forebyggende virkning, men at forebyggelsen uafhængigt heraf ved siden af den strafferetlige forfølgelse skal spille en større rolle i den europæiske strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet,
- K. der henviser til, at skabelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed kræver en effektiv bekæmpelse af den organiserede kriminalitet, og at denne kun kan lykkes, hvis EU's medlemsstater handler i fællesskab og er rede til at nedprioritere deres nationale interesser, når fælles foranstaltninger forekommer mere hensigtsmæssige,
- L. der henviser til, at det ved bekæmpelsen af organiseret kriminalitet er af afgørende betydning, at samarbejdet med myndighederne i tredjelande øges, og at der sker en gensidig udveksling af oplysninger, således at det lykkes at bekæmpe organiseret kriminalitet, der opererer internationalt på tværs af grænserne,
- M. der henviser til, at det derfor er nødvendigt med en fælles mere langsigtet strategi, som ikke kun angiver mål, men også indeholder gennemførelsesfrister og prioriteringer,
- N. der henviser til, at formuleringen af målsætningerne for en sådan handlingsplan ikke må være baseret på ønsketænkning, men på spørgsmålet om, hvorvidt disse mål er gennemførlige,
- O. der henviser til, at det også er nødvendigt at medtage politisk meget ømtålelige emner, da en udsættelse på ingen måde giver håb om en forbedring,
- P. der henviser til, at den teknologiske udvikling har øget den organiserede kriminalitets arbejdsområde og indflydelsesmuligheder over for samfundet, og at det i denne forbindelse er nødvendigt i stadig større grad at fokusere på informationsteknologiske uregelmæssigheder og ulovlig brug af Internettet,
- Q. der henviser til, at Internettet fungerer som formidler af alvorlige lovovertrædelser såsom pædofili.

Manglende høring af EP om strategiske dokumenter

1. bekræfter nødvendigheden af, at den organiserede kriminalitet bekæmpes på EU-plan, samtidig med, at den fulde overholdelse af de grundlæggende frihedsrettigheder, den enkeltes rettigheder og de procedurermæssige garantier sikres og navnlig retten til privatlivets fred sikres;
2. bifalder derfor principielt udarbejdelsen af en ny handlingsplan, der fastlægger en EU-strategi for forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet fra begyndelsen af det nye årtusind og dermed sikrer en fælles fremgangsmåde;

Torsdag, den 21. september 2000

3. gør imidlertid opmærksom på, at det i Maastricht-traktaten var fastlagt, at Europa-Parlamentet skulle høres om »de vigtigste aspekter af det arbejde«, der foretages på området retlige og indre anliggender;
4. understreger, at Amsterdam-traktaten bl.a. tilsigtede at modvirke den manglende demokratiske legitimation af EU-retsakter, og at et tilbageskridt med hensyn til Parlamentets rettigheder derfor ville være i modstrid med ånden i Amsterdam-traktaten;
5. vender sig derfor energisk mod Rådets holdning, som tilsyneladende går ud på, at det anser en orientering af Parlamentet om arbejdet med strategiske dokumenter som en ren høflighedsgestus og dermed mener, at en høring af Parlamentet er unødvendig;
6. opfordrer Rådet til fremover at høre Parlamentet om alle strategiske dokumenter, hvilket betyder, at det ikke kun afventer Parlamentets udtalelse, men også tager den til efterretning og tager den op til behandling.

Handlingsplanens indhold

7. konstaterer, at prioriteringsgraden i de enkelte henstillinger i handlingsplanen ikke altid svarer til målenes vigtighed, men ofte er betinget af, hvorvidt de kan realiseres;
8. understreger, at man i højeste grad bør prioritere foranstaltninger, som sigter på at nå vigtige mål såsom opsporing, indefrysning, beslaglæggelse og konfiskation af udbytte fra lovovertrædelser og hvidvaskning af penge eller andre udbytter fra illegale forhold, idet de kriminelle organisationers formål er ulovlig berigelse, og deres styrke netop ligger i rådigheden over meget store økonomiske og finansielle ressourcer;
9. frygter, at arbejdets seriøsitet kan drages i tvivl, hvis det konstateres, at der ifølge handlingsplanen skal anvendes en prioriteringsskala fra 1 til 5, men at ingen af henstillingerne får tildelt prioritering 5, og at kun én henstilling får prioritering 4;
10. opfordrer derfor Rådet til at tage fastsættelsen af prioriteringer i deres helhed op til fornyet overvejelse.

Konklusionerne fra Rådets formandskab om forebyggelse af kriminalitet

11. glæder sig over det portugisiske rådsformandskabs afgørelse om gennem afholdelse af en konference om forebyggelse af kriminalitet at fremhæve dette emnes uopsættelighed og betydning;
12. opfordrer ligeledes Rådet til rent faktisk at gennemføre den gensidige evalueringsordning og meddele resultaterne heraf til Europa-Parlamentet, de nationale parlamenter og unionsborgerne med henblik på større gennemskuethed i medlemsstaternes aktioner inden for bekæmpelsen af organiseret kriminalitet;
13. lykønsker Rådets formandskab med udarbejdelsen af konklusionerne vedrørende kriminalitetsforebyggelse på denne konference, der omfatter en del af de krav, som Udvalget om Borgernes Friheder og Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender har fremsat;
14. anmoder Rådet om desuden at tage hensyn til følgende punkter:
 - medlemsstaterne og Kommissionen skal som led i lovgivningen anmodes om at sørge for, at udøvelsen af en strafbar handling vanskeliggøres og er forbundet med en højere risiko for lovovertræderen, og at de fordele, som lovovertræderen opnår med overtrædelsen, afskaffes;
 - alle dele af samfundet skal mobiliseres for at nedbringe efterspørgslen efter illegale varer og tjenesteydelser, da også dette bidrager til at sænke kriminalitetsraten;
 - industri og myndigheder skal tilskyndes til at realisere foranstaltninger til teknisk forebyggelse; Kommissionen bør undersøge, hvorvidt den med en målrettet anvendelse af tekniske hjælpemidler som for eksempel elektroniske startspærre for biler, særlige sikkerhedsstandarder i forbindelse med kreditkort og lignende, kan afskrække lovovertrædere fra at begå overtrædelsen;
 - Kommissionen og Rådet bør forelægge Europa-Parlamentet et forslag til retsakt, som sikrer, at alle lovgivningsmæssige beslutningsprocesser både på nationalt plan og EU-plan bedømmes med henblik på deres virkninger for kriminaliteten;

Torsdag, den 21. september 2000

- blandt foranstaltningerne til bekæmpelse af kriminalitet bør de politikker, som sigter på at forbedre dårlige levevilkår og mindske den sociale marginalisering, nyde særlig fremme, da disse ting i EU's strategi anføres som faktorer, der medfører kriminalitet;
- Parlamentet kræver, at der for at undgå udbredelse af stofmisbrug og for bedre at forebygge alle hertil knyttede lovovertrædelser, særlig mod formuegoder, iværksættes seriøse politikker til bekæmpelse af skaderne;
- Rådet og Kommissionen bør bekæmpe den kriminalitet, der formidles via Internettet med særlig vægt på de netsteder, som indeholder vold mod mindreårige og tilskynder til pædofili;

15. forventer, at konklusionerne udmunder i et konkret handlingsprogram med en præcis fordeling af ansvar og frister på området forebyggelse af kriminalitet, så meget desto mere som analysen i kapitel 2.3 i handlingsplanen om organiseret kriminalitet, som omhandler en øget forebyggelse, indeholder talrige fornuftige overvejelser om emnet forebyggelse, men at disse endnu ikke er kommet til udtryk i henstillinger herom;

16. anmoder Rådet om at underrette Parlamentet om yderligere arbejde vedrørende forebyggelse af kriminalitet og at høre det inden vedtagelsen af strategiske dokumenter herom;

*

* * *

17. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.
