

Torsdag, den 15. juni 2000

11. opfordrer de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, dvs. Østrig, Belgien, Grækenland, Irland, Italien, Portugal og Spanien, til at ratificere den europæiske konvention fra 1983 om erstatning til ofre for kriminalitet;
12. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes og ansøgerlandenes parlamenter og regeringer.

14. Strukturfondene 1998

A5-0138/2000

Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens tiende årsberetning om strukturfondene 1998 (KOM(1999) 467 – C5-0325/1999 – 1999/2211(COS))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens tiende årsberetning (KOM(1999) 467 – C5-0325/1999),
 - der henviser til forordning (EØF) nr. 2081/93 ⁽¹⁾, særlig artikel 16, og forordning (EØF) nr. 2082/93 ⁽²⁾, særlig artikel 31,
 - der henviser til Revisionsrettens årsberetning for 1998 ⁽³⁾, jf. EF-traktatens 248, og særberetninger 14/1998 ⁽⁴⁾, 15-16/1998 ⁽⁵⁾ og 6/1999 ⁽⁶⁾,
 - der henviser til Kommissionens første beretning om den økonomiske og sociale samhörighed, jf. EF-traktatens artikel 159,
 - der henviser til sjette periodiske beretning om den økonomiske og sociale situation og udvikling i Den Europæiske Unions regioner, jf. artikel 8 i forordning (EØF) nr. 2083/93 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling,
 - der henviser til sin beslutning af 5. september 1996 ⁽⁷⁾ om meddelelse fra Kommissionen om en europæisk strategi til fremme af lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer,
 - der henviser til Kommissionens dokumenter om udvikling af hjemmearbejde (rapport udarbejdet af eksperter fra Kommissionens GD V og GD XXIII i oktober 1994) og om de lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer – undersøgelse i EU (SEK(1995) 564),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 1,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Regionalpolitik, Transport og Turisme og udtalelser fra Fiskeriudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og fra Udvalget om Industripolitik, Eksterne Økonomiske Forbindelser, Forskning og Energi (A5-0138/2000),
- A. der henviser til, at der i den foreliggende tiende årsberetning om strukturfondene redegøres for anvendelsen af forordningerne om strukturfondene i 1998, især gennemførelsen af strukturfondsinterventionerne under mål 1-6,
- B. der henviser til, at 1998 var det fjerde og dermed næstsidste år med fuld strukturfondsaktivitet i programmeringsperioden 1994-1999,

⁽¹⁾ EFT L 193 af 31.7.1993, s. 5.

⁽²⁾ EFT L 193 af 31.7.1993, s. 20.

⁽³⁾ EFT C 349 af 3.12.1999, s.1.

⁽⁴⁾ EFT C 368 af 27.11.1998, s.1.

⁽⁵⁾ EFT C 347 af 16.11.1998, s.1 og 48.

⁽⁶⁾ EFT C 68 af 9.3.2000, s.1.

⁽⁷⁾ EFT C 277 af 23.9.1996, s. 45.

Torsdag, den 15. juni 2000

- C. der henviser til, at et af hovedkendetegnene for 1998 var fortsættelsen af den i 1997 påbegyndte proces for at indhente de forsinkelser, der var blevet registreret ved periodens begyndelse med hensyn til bevillingsudnyttelsen,
- D. der henviser til, at afviklingen i fællesskabsinitiativerne ikke var tilfredsstillende, hvorfor det var nødvendigt at omfordele de finansielle midler,
- E. der henviser til, at det er fondenes mål at styrke den økonomiske og sociale samhørighed i Unionen,
- F. der henviser til, at den europæiske regionalpolitik koordinering med de øvrige EU-politikker og samordningen af strukturfondenes aktiviteter med andre af EU's finansielle instrumenter er af afgørende betydning,
- G. der henviser til, at additionalitet som et af strukturfondenes hovedprincipper bør respekteres af medlemsstaterne, for ikke at samhørighedspolitikken skal svækkes,
- H. der henviser til, at Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 274 har ansvaret for at sikre, at den løbende forvaltning af de programmer, der overdrages medlemsstaterne, er korrekt, og at medlemsstaterne samarbejder med Kommissionen for at sikre, at bevillingerne anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning,
- I. der henviser til, at det i henhold til EF-traktatens artikel 280 påhviler medlemsstaterne at bekæmpe svig mod Fællesskabets budget med de samme foranstaltninger, som de vedtager for at beskytte deres egne finansielle interesser,
- J. der henviser til, at Revisionsretten i ovennævnte årsberetning for 1998 og i ovennævnte særberetninger 14-16/1998 har påpeget alvorlige og undertiden omfattende mangler i Kommissionens og staternes forvaltnings- og kontrolsystemer,
- K. der henviser til, at antallet af uregelmæssigheder eller tilfælde af misbrug, som meddeles af medlemsstaterne til Kommissionen i henhold til forordning (EF) 1681/94⁽¹⁾, er steget i forhold til de tidligere år,
- L. der henviser til, at en sund og effektiv gennemførelse af strukturfondene, som sikres gennem hensigtsmæssige evaluerings- og kontrolsystemer, er af afgørende betydning for fællesskabsinstitutionernes troværdighed og effektivitet,
- M. der henviser til, at det for at gennemføre partnerskabet er nødvendigt med en fortsat indsats på alle stadier af programudarbejdelsen og – afviklingen, især med større inddragelse af de lokale og regionale myndigheder i strukturfondenes aktiviteter,
- N. der henviser til, at støtten til lokal udvikling som led i de statslige programmer i programmeringsperioden for strukturinterventioner 1994-1999 udgjorde ca. 10 % af de samlede strukturfondsmidler, og at værdien af EF-initiativer og innovative foranstaltninger ikke nåede op over 15 %.

Gennemførelse

1. tager til efterretning, at der i 1998 er registreret en fuldstændig udnyttelse af strukturfondenes bevillinger; bemærker, at den proces, der blev påbegyndt i 1997 for at indhente forsinkelserne, har medført en større udnyttelse af de bevillinger, der var afsat til programmeringsperioden 1994-1999; bemærker imidlertid, at der trods dette helhedsbillede stadig er betydelige forskelle i gennemførelsen fra mål til mål og mellem medlemsstater og regioner;
2. er tilfreds med gennemførelsesniveauerne for strukturfondene i 1998, men konstaterer, at det er nødvendigt med en betydelig indsats, især i forbindelse med EF-initiativerne, for at sikre, at der indgås forpligtelser for samtlige midler inden programmeringsperiodens udløb;
3. understreger, at den fuldstændige udnyttelse af strukturfondene i 1998 kun har været mulig takket være en kompensationsordning mellem underudnyttelser og overudnyttelser, som f.eks. overførslen af betydelige beløb fra mål 2 til mål 1; understreger, at ordningen af denne art gør gennemførelsen af budgettet kompliceret og uigennemskuelig; mener dog ikke, at udnyttelsesgraden for de årlige bevillinger er den bedste indikator for den finansielle forvaltnings kvalitet og effektivitet;

⁽¹⁾ EFT L 178 af 12.7.1994, s.43.

Torsdag, den 15. juni 2000

4. bemærker, at de disponible forpligtelsesbevillinger i 1998 endnu en gang viste sig at være utilstrækkelige til at imødekomme alle betalingsanmodningerne; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at fremskynde den nuværende programmering, således at der i perioden 2000-2006 kan sikres en afbalanceret udbetaling af midlerne; opfordrer Kommissionen til også at tage højde herfor under udarbejdelsen af EU's budget;
5. bemærker, at samordningen af og den strategiske konvergens mellem målsætningerne i den seneste programmeringsperiodes næstsidste år stadig var mangelfuld, og opfordrer derfor Kommissionen til at sørge for, at dette ikke bliver tilfældet ved iværksættelsen af nye programmer og planer;
6. bemærker, at gennemførelsen af EF-initiativer og innovative foranstaltninger samt teknisk bistand i forbindelse med de forskellige fonde blev væsentligt forbedret i 1998 som følge af Kommissionens afgørelse af 16. december 1998, hvorved det blev muligt at omfordele midler, der var blevet disponible;
7. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at tage de nødvendige skridt for at undgå en langsom og anvendelse af midlerne i de indledende faser af strukturfondenes gennemførelse og på den måde sikre en ensartet gennemførelse af programmet inden for de enkelte år af perioden 2000-2006;
8. håber i betragtning af de betydelige forskelle mellem budgetoverslag og budgetgennemførelse for strukturinterventionernes vedkommende, at de nye regler i den kommende programmering gør det muligt at sikre gennemskuelighed i den økonomiske forvaltning og undgå likviditetsflaskehalse;
9. gør opmærksom på, at der i beretningen desværre ikke nævnes noget om Kommissionens gennemsnitlige behandlingstid for anmodninger om støtte; finder det uacceptabelt, at der i nogle tilfælde, især i forbindelse med EF-initiativerne, har været tale om behandlingstider på over et år for disse anmodninger;
10. konstaterer atter, at det samlede antal programmer (over 1 500 i 1998 inklusive programmer fra før 1994, der endnu ikke var afsluttede), som forvaltes af Kommissionen, er alt for højt til, at der kan foretages en korrekt gennemførelse og en effektiv kontrol; finder det derfor positivt, at et af principperne i Agenda 2000, som også bekræftes i den nye generelle forordning for strukturfondene, omfatter en begrænsning i antallet af prioriterede mål og EF-initiativer samt i antallet af tilhørende programmer og gennemførelsesdokumenter.

Koordinering med de øvrige EU-politikker

11. understreger, at det i artikel 7 i grundforordningen for strukturfondene fastsættes, at aktioner, der samfinansieres, skal være i overensstemmelse med traktaterne og med de retsakter, der er udstedt i henhold til disse, samt med fællesskabspolitikkerne; konstaterer med bekymring, at en lang række aktioner i 1998 er finansieret under betingelser, der ikke var i overensstemmelse med bestemmelser og procedurer vedrørende miljøbeskyttelse, forvaltning af statsstøtte eller indgåelse af offentlige kontrakter;
12. beklager, at kvinder, ældre arbejdstagere og befolkningsgrupper, der er truet af social udstødelse, hidtil for det meste er blevet forsømt i forbindelse med Den Europæiske Socialfond, og opfordrer derfor Kommissionen til at sørge for tematisk balance i den tildelte støtte under de igangværende programmeringsforhandlinger;
13. bemærker ligeledes, at der i 1998 kun var ringe sammenhæng mellem retningslinjerne for strukturfondene og retningslinjerne for beskæftigelsen og mellem disse og de nationale beskæftigelsesplaner, der blev igangsat det år; finder det derfor påkrævet, at der i den nye programmeringsperiode skabes en klar og effektiv sammenhæng mellem ESF-foranstaltningerne samt andre strukturfondsforanstaltninger og de nationale beskæftigelsesplaner; mener, at effektive afslutningsstrategier ved programperiodernes udløb er af afgørende betydning for en korrekt forvaltning af fondene, og opfordrer derfor Kommissionen til at sikre, at dette krav indgår i de fremtidige retningslinjer for udbetaling af midler fra fondene;
14. opfordrer i betragtning af lokalpagternes betydning Kommissionen til at garantere Europa-Parlamentet komplette oplysninger både om situationen for og evalueringen af disse pagter, navnlig i henseende til beskæftigelse, og om de mange involverede aktørers anvendelse af bevillingerne, samt til at udarbejde kvantitative og kvalitative indikatorer for de opnåede resultater;

Torsdag, den 15. juni 2000

15. hilser Kommissionens erklæring af 16. marts 2000 om gennemførelsen af strukturforanstaltningerne og oprettelsen af Natura 2000-nettet for biodiversitet velkommen;
16. opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til i højere grad at samordne strukturpolitikken med Samhørighedsfonden og samordne andre regionaludviklingsinstrumenter i områder med en lav per capita-indkomst med politikken inden for beskæftigelse, transport, folkeoplysning, ligestilling og beskyttelse af den biologiske mangfoldighed og miljøet samt kundskabsbaseret økonomi; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til, når det er muligt, at arbejde for integrering af foranstaltningerne i by- og landbrugsområder, især i områder med en lav per capita-indkomst;
17. tager til efterretning, at Kommissionen har udtrykt ønske om en bedre samordning mellem strukturfondene og især TEN og EFFU; mener i den forbindelse, at hovedmålsætningen for denne forbedrede samordning må være en begrænsning af afstanden mellem de centrale dele af EU og randområder og regioner i Fællesskabets yderste periferi;
18. håber, at strukturforanstaltningerne, for at væksten kan fastholdes, fortsat vil blive mere effektive og få stærkere virkning i form af jobskabelse, især i de regioner, der er hårdest ramt af ledighed.

Koordinering med andre finansielle instrumenter

19. understreger, at der ikke er registreret de ønskede fremskridt i koordineringen, særlig med Samhørighedsfonden og med finansieringsprogrammerne for de transeuropæiske net i forbindelse med større projekter; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen og de nationale og regionale administrative myndigheder i medlemsstaterne, som er ansvarlige for gennemførelsen af EU-projekter og kontrollen med den korrekte anvendelse af EU-midler og nationale midler, der indgår i medfinansieringen, til at sikre den nødvendige samordning af de forskellige EU-projekter på regionalt og lokalt niveau.

Additionalitet

20. opfordrer Kommissionen til i betragtning af de vedvarende kontrolproblemer med overholdelsen af additionalitetsprincippet at finde frem til bedre kontrolordninger og at evaluere dette udførligere i årsberetningerne; opfordrer medlemsstaterne til nøje at overholde additionalitetsprincippet og at samarbejde med Kommissionen for at sikre en større gennemsækelighed i gennemførelsen af dette grundlæggende princip;
21. opfordrer endvidere Kommissionen til snarest muligt at forelægge Europa-Parlamentet nærmere enkeltheder om kontrollen med den korrekte overholdelse af additionalitetsprincippet og med de programmer, som medlemsstaterne har forelagt for 2000-2006, samt at forelægge listen over de sanktioner, den påtænker at iværksætte i de tilfælde, hvor bestemmelserne ikke er blevet overholdt.

Partnerskab

22. mener, at princippet om partnerskab med de lokale og regionale myndigheder såvel som med arbejdsmarkedets parter og instanser på miljøområdet bidrager til at give strukturpolitikkerne en bred samfundsopbakning;
23. mener imidlertid, at det, hvis det skal forhindres, dels at de forskellige partnerskabsformer og -strukturer kommer til at skabe større og indviklet administration, og dels at Kommissionens og Europa-Parlamentets muligheder for hhv. forvaltningskontrol og parlamentarisk kontrol vanskeliggøres, er afgørende, at der samtidig med decentraliseringen i forvaltningen foretages en afklaring af de forskellige parters ansvar og rolle i programmeringsprocessens forskellige faser og foretages en klar sondring mellem Kommissionens og medlemsstaternes funktioner og ansvar;
24. mener desuden, at der er behov for en objektiv evaluering af de ikke-institutionelle parters repræsentativitet i partnerskabet for at sikre en effektivere lokal indsats fra strukturfondenes side.

Torsdag, den 15. juni 2000

Evaluering og kontrol

25. beklager, at mange evalueringer forelægges for sent og ikke indeholder pålidelige oplysninger om gennemførelsen af strukturforanstaltninger på fællesskabsplan, nationalt og regionalt plan; beklager desuden, at resultaterne af midtvejsevalueringerne ofte ikke er sammenlignelige, kvantificerbare og brugbare, fordi der er anvendt uegnede og utilstrækkelige indikatorer;
26. understreger behovet for en bedre metodologi, objektive kriterier og pålidelige oplysninger om kontrollen og om indsamlingen af data, således at der kan anvendes evalueringsmetoder, som er bedre egnede til vurdering af programresultaterne;
27. konstaterer sammenlignet med foregående år et fald i antallet af medlemsstaternes og Kommissionens kontrolbesøg på stedet i henhold til artikel 23 i forordning (EØF) 4253/88, hvad angår programmerne for EFRU, ESF og EUGFL's Udviklingssektion; gør opmærksom på, at denne kontrol ganske vist er utilstrækkelig, men har afsløret bl.a. manglende overholdelse af bestemmelserne om offentliggørelse af aktionerne, et utilstrækkeligt antal eller komplet manglende planer for kontrol med medfinansierede foranstaltninger, manglende gennemskuelighed i kriterierne for udvælgelse af programmerne, manglende overholdelse af fællesskabsbestemmelserne om offentlige udbud, medfinansiering af uberettigede udgifter osv.;
28. mener derfor trods de initiativer, Kommissionen vedtog i 1997, at dens kontrolaktiviteter i 1998 ikke har været ganske utilstrækkelige til at garantere en korrekt anvendelse af strukturforordningerne i medlemsstaterne og til ikke at underminere Den Europæiske Unions troværdighed med hensyn til politikken for økonomisk og social samhørighed og specielt finanskontrollen med de europæiske budgetmidler;
29. opfordrer derfor Kommissionen til at forstærke kontrollen med gennemførelsen af programmerne ved hjælp af væsentligt flere kontrolbesøg på stedet og virkelig bestræbe sig på at fastlægge objektive kriterier for evaluering af deres effektivitet og kvalitet; anmoder i sin egenskab af kontrolorgan om at blive informeret om alle tilfælde af uregelmæssigheder, og opfordrer Kommissionen til at forelægge mere detaljerede og gennemskuelige beretninger om resultaterne af dens kontrol- og evalueringsaktioner; opfordrer medlemsstaterne til hvert år at aflægge beretning om gennemførelse af kontrol med anvendelsen af EU-midler; opfordrer desuden Kommissionen til i sine årsberetninger at indføje et afsnit med en redegørelse for de foranstaltninger, den har truffet som reaktion på Parlamentets kritik de foregående år;
30. opfordrer Kommissionen til at sende Europa-Parlamentet nærmere oplysninger om mangler, der afdækkes under finanskontrollen, og forelægge en liste over foranstaltninger, der kan skabe større åbenhed og gennemskuelighed omkring anvendelsen af midler og reducere mulighederne for misbrug af strukturfondsmidler.

Lokaludviklingsforanstaltninger

31. fremhæver de lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativers strategiske betydning som et middel til udnyttelse af det lokale udviklingspotentiale og lokale menneskelige ressourcer; konstaterer, at de bidrager til den regionale udvikling, og understreger, at det er strukturfondenes opgave at sikre et højt udviklingsniveau på regionalt plan;

*

* *

32. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommission
-