



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 03.09.1998

KOM(1998) 491 endelig udg.

Udkast til

RÅDETS FORORDNING (EF)

om statistikker over løn- og lønomkostningsstrukturer

(forelagt af Kommissionen)

Resumé

Formålet med udkastet til forordning er, at der skal udarbejdes sammenlignelige, ajourførte statistikker på to beslægtede områder.

Ifølge udkastet skal der indsamles statistikker over lønomkostningerne i år 2000 og derefter hvert fjerde år (svarende til den fireårige periodicitet, der er blevet fulgt siden 1984).

Der skal desuden indsamles lønstatistikker for år 2002 (for første gang siden 1995) og derefter hvert fjerde år, således at statistikkerne over lønomkostninger og over lønninger indsamles skiftevis. Der har på dette område kun sjældent været sammenlignelige statistikker til rådighed (det var sidst tilfældet i 1978), og det er hensigten at afhjælpe manglerne i de data, der for øjeblikket er til rådighed. Dette får stadig større betydning i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union.

I forordningen fastlægges hvilke områder statistikkerne skal dække, hvilke variabler der skal anvendes, og hvilke mål der skal nås. Nærmere regler for de tekniske og praktiske aspekter af forordningens gennemførelse fastlægges for hver referenceperiode i en rådsforordning, som vil blive udarbejdet i samarbejde med Udvalget for Det Statistiske Program efter udvalgsproceduren. Det gælder bl.a., hvilke definitioner der skal anvendes, hvilke regler der skal gælde for nøjagtighed og kvalitet, hvilket opdelingsniveau der skal anvendes på variableerne, og i hvilken form variableerne skal indberettes.

BEGRUNDELSE

Lønomkostninger og lønninger er to betydningsfulde og beslægtede områder, hvor statistiske data er nødvendige. Kommissionen har for at kunne udføre sine opgaver på det økonomiske og sociale område brug for data på begge områder, som er sammenlignelige mellem medlemsstaterne. Dette behov er endnu større i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union.

Ved lønomkostninger forstås alle udgifter, som en arbejdsgiver har til arbejdskraft. Der er på dette område en lang tradition for at foretage undersøgelser på fællesskabsplan for at kunne levere de oplysninger, der er behov for. Der er i 1960'erne og 1970'erne foretaget undersøgelser i henhold til rådsforordninger, og siden 1984 er undersøgelserne blevet gennemført hvert fjerde år, senest for referenceåret 1996¹.

Der er langt mindre hyppigt blevet indsamlet sammenlignelige oplysninger om lønstrukturen. Der er ganske vist data til rådighed om lønninger i alle medlemsstaterne, men der er stor forskel på i hvilket omfang den erhvervsaktive befolkning er dækket, og de anvendte begreber og metodologier varierer betydeligt. Det har sjældent været muligt at levere sammenlignelige oplysninger om lønniveauet og lønspredningen for alle medlemsstater på en sådan måde, at det har været muligt konsekvent at skelne mellem alle bestanddele på årsbasis, som f.eks. overtid, skifteholdsarbejde og bonus og at henføre disse lønninger til arbejdstiden. For første gang siden 1978 blev der for referenceåret 1995 indsamlet data i henhold til en rådsforordning². Disse data kan nu i vidt omfang stilles til rådighed til politiske og videnskabelige formål, men der er behov for at følge ændringer i lønningerne ved hjælp af mere ajourførte oplysninger.

Udviklingen af Den Europæiske Union og iværksættelsen af Den Økonomiske og Monetære Union betyder, at der er større behov for adgang til statistiske data. Det bliver stadig mere relevant at tale om et europæisk arbejdsmarked, selv om der er klare forskelle i de forskellige dele af Den Europæiske Union. Arbejdsmarkedet ændrer sig hurtigt og viser visse udviklingsmønstre, der undertiden under ét f.eks. kaldes "fleksibilitet". Kvindernes andel af beskæftigelsen stiger stadig, antallet af arbejdstimer ændrer sig, flere arbejder på deltid eller på tidspunkter, der tidligere blev betragtet som "ubekvemme", og arbejdsmønstrene påvirkes af nye teknologier. Det er vigtigt at kunne følge, hvilken betydning denne udvikling har for lønninger og lønomkostninger for at kunne vurdere de økonomiske og sociale konsekvenser heraf. Den fortsat høje arbejdsløshedsprocent forbindes også i nogle analyser med løn- og lønomkostningsniveauet. Sammenlignelige oplysninger på dette område er derfor også af afgørende betydning, når arbejdsløshedsaspektet skal undersøges, og når der skal foreslås løsninger.

På baggrund heraf foreslås det, at den fortsatte strøm af oplysninger på disse to vigtige områder sikres ved at samle begge undersøgelser i en enkelt forordning i stedet for som hidtil på ad hoc-basis for hver undersøgelse.

¹ Forordning (EF) nr. 23/97, EFT L 6 af 10.1.1997, s.1.

² Forordning (EF) nr. 2744/95, EFT L 287 af 30.11.1995, s.3.

I mange medlemsstater er det de samme myndigheder, der udarbejder statistikker over lønomkostninger og lønninger. Ifølge forslaget skal de to sæt statistikker derfor indsamles skiftevis med to års mellemrum. Den nuværende periodicitet for indsamling af oplysninger om lønomkostninger vil blive bibeholdt. Der vil således blive foretaget en undersøgelse for referenceåret 2000 og derefter hvert fjerde år. Statistikkerne over lønstrukturen vil derfor blive indsamlet i år 2002 og derefter hvert fjerde år.

I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet deles ansvaret for den overordnede planlægning af disse statistikker ifølge forslaget til forordning mellem Kommissionen og medlemsstaterne, for at få harmoniseret de begreber og de nomenklaturer, der skal anvendes ved indsamlingen af oplysninger, og for at få fastlagt, hvilke oplysninger der er nødvendige for de vigtigste brugere, dvs. fællesskabsinstitutionerne, nationale, regionale og lokale myndigheder, internationale organisationer, arbejdsgiverforeninger, fagforeninger og forskningsinstitutter. Selve dataindsamlingen og de metoder, der anvendes ved indsamlingen, er medlemsstaterne ansvarlige for.

Statistikkerne skal dække alle de økonomiske aktiviteter, der er fastlagt i hovedafdeling C-K og M-O i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (NACE Rev.1)³.

Det er ikke hensigten, at der i forbindelse med disse statistikker skal indhentes oplysninger fra samtlige virksomheder på området. I de fleste medlemsstater vil der ligesom ved tidligere tilsvarende undersøgelser blive foretaget stikprøveundersøgelser. Desuden vil der i de lande, som råder over tilstrækkelige statistiske datakilder, navnlig administrative datakilder, være mulighed for at anvende disse, hvis denne fremgangsmåde er forenelig med de definitioner og den metodologi, der anvendes, og opfylder alle krav vedrørende variabler. På samme betingelse kan medlemsstaterne beregne de nødvendige data ved at anvende statistiske inferensmetoder i de tilfælde, hvor nogle af eller alle kendetegnene ikke er blevet observeret for hele populationen, for hvilken der skal udarbejdes statistikker.

Medlemsstaterne kan tage hensyn til små og mellemstore virksomheders særlige situation, når de udarbejder metoder til indsamling af data. I en rapport, der udarbejdes af hver enkelt medlemsstat, gøres der rede for de foranstaltninger, der træffes for at afhjælpe indberetningsbyrden for virksomhederne, navnlig når dataene stammer fra administrative kilder.

Ekspertgruppen vedrørende statistik over lønninger og lønomkostninger er blevet hørt i forbindelse med udarbejdelsen af dette forslag til forordning. Ekspertgruppen har understreget behovet for at få udarbejdet en retsakt for disse statistikker så hurtigt som muligt, således at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne kan træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at de krævede data foreligger.

I dette øjemed forelægger Kommissionen Rådet vedlagte udkast til forordning til godkendelse.

³ Forordning (EØF) nr. 3037/90, EFT L 293 af 24.10.1990, s.1; ændret ved forordning (EØF) nr. 761/93, EFT L 83 af 3.4.1991, s.1.

RÅDETS FORORDNING (EF) Nr. xxxx/xx

af xx xx xx

om statistikker over løn- og lønomkostningsstrukturer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 213,

under henvisning til udkast til forordning, forelagt af Kommissionen¹,

ud fra følgende betragtninger:

Kommissionen må for at kunne udføre de opgaver, den har fået pålagt, holdes løbende orienteret om lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning og om lønstrukturen og lønspredningen i medlemsstaterne;

udviklingen af Det Europæiske Fællesskab og det indre markeds funktion forøger behovet for sammenlignelige data om lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning og om lønstrukturen og lønspredningen, navnlig som et middel til at analysere fremskridt med hensyn til økonomisk og social samhørighed og til at anstille pålidelige og relevante sammenligninger mellem medlemsstaterne og regionerne i Det Europæiske Fællesskab;

¹ EFT C x, xx.xx.19xx, s. x.

den bedste måde at vurdere situationen på, hvad angår lønomkostninger og lønninger, er at udarbejde fællesskabsstatistikker ved hjælp af harmoniserede metoder og definitioner, som det er sket ved tidligere lejligheder, senest for 1996 i medfør af forordning (EF) nr. 23/97² med hensyn til lønomkostningsniveauet og -strukturen og for 1995 i medfør af forordning (EF) nr. 2744/95³ med hensyn til lønstruktur og lønspredning;

for at afspejle ændringerne i arbejdsstyrkens struktur, i lønspredningen og i sammensætningen af virksomhedernes udgifter til lønninger og tilhørende arbejdsgiverbidrag, er der behov for, at statistikkerne regelmæssigt opdateres;

i medfør af forordning (EF) nr. 2223/96⁴ udgør det europæiske nationalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab (ENS-95) referencerammen for standarder, definitioner og regnskabspraksis i medlemsstaterne for at imødekomme Fællesskabets behov; det er derfor nødvendigt at få opbygget dækkende, pålidelige og sammenlignelige statistiske kilder på nationalt og regionalt plan; variablerne skal inddeles på en sådan måde, at der kan foretages sammenligninger med tidligere statistikker, og at de er i overensstemmelse med nationalregnskabsinddelingerne;

den kommende Europæiske Centralbank (ECB) har brug for oplysninger om lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning og om lønstrukturen og lønspredningen for at kunne vurdere den økonomiske udvikling i medlemsstaterne i forbindelse med en fælles europæisk monetær politik;

der findes kun statistiske oplysninger på dette område i visse medlemsstater, og det er derfor ikke muligt at foretage pålidelige sammenligninger; der skal derfor udarbejdes fællesskabsstatistikker, og resultaterne heraf bearbejdes, på basis af fælles definitioner og harmoniserede metodologier under hensyntagen til standarder, der er godkendt af relevante internationale organisationer;

² EFT L 6 af 10.1.1997, s. 1.

³ EFT L 287 af 30.11.1995, s. 3.

⁴ EFT L 310 af 30.11.1996, s. 1.

i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet er opstillingen af fælles statistiske standarder, som gør det muligt at frembringe harmoniserede oplysninger, en opgave, der på grund af dens omfang eller virkninger bedst kan løses på fællesskabsplan; ansvaret for, at disse standarder bliver overholdt i de enkelte medlemsstater, påhviler de organer og institutioner, der skal udarbejde officielle statistikker;

det forekommer hensigtsmæssigt at indføre undtagelsesbestemmelser for visse medlemsstater vedkommende i betragtning af de særlige tekniske vanskeligheder, som disse medlemsstater måtte støde på ved indsamlingen af visse typer oplysninger, forudsat at dette ikke får indvirkning på kvaliteten af de statistiske oplysninger;

udarbejdelsen af særlige fællesskabsstatistikker reguleres ved Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker⁵;

Udvalget for De Europæiske Fællesskabers Statistiske Program, som er nedsat ved afgørelse 89/382/EØF, Euratom⁶, er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 3 i nævnte afgørelse -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

⁵ EFT L 52 af 22.2.1997, s. 1.

⁶ EFT L 181 af 28.6.1989, s. 47.

Artikel 1

Almindelige bestemmelser

De nationale myndigheder og Eurostat udarbejder fællesskabsstatistikker over lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning og over lønstrukturen og lønspredningen for ansatte i de erhvervssektorer, der er fastlagt i artikel 3.

Artikel 2

Referenceperiode

1. Statistikkerne over lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning udarbejdes for kalenderåret 2000 og derefter hvert fjerde år.
2. Statistikkerne over lønstrukturen og lønspredningen udarbejdes for kalenderåret 2002 og for en repræsentativ måned samme år og derefter hvert fjerde år.

Artikel 3

Undersøgelsesområde

Statistikkerne dækker alle de økonomiske aktiviteter, der er fastlagt i hovedafdeling C (råstofudvinding), D (fremstillingsvirksomhed), E (elektricitets-, gas- og vandforsyning), F (bygge- og anlægsvirksomhed), G (engros- og detailhandel; reparation af motorkøretøjer, motorcykler og varer til personligt brug eller til husholdninger), H (hotel- og restaurationsvirksomhed), I (transport, oplagringsvirksomhed og kommunikation), J (bank- og finansieringsvirksomhed), K (fast ejendom, udlejning og forretningsservice), M (undervisning), N (sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger) og O (andre kollektive, sociale og personlige tjenesteydelser) i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (i det følgende benævnt "NACE Rev. 1"), som er oprettet ved forordning (EØF) nr. 3037/90 af 9. oktober 1990 om den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber⁷.

⁷ EFT L 293 af 24.10.1990, s. 1. Forordningen er ændret ved forordning (EØF) nr. 761/93 af 24. marts 1993 (EFT L 83 af 3.4.1993, s.1).

Artikel 4

Statistiske enheder

Udarbejdelsen af statistikkerne baseres på lokale enheder og foretagender som defineret i Rådets forordning (EØF) nr. 696/93 af 15. marts 1993 om de statistiske enheder til observation og analyse af det produktive system i Det Europæiske Fællesskab⁸.

Artikel 5

Oplysningernes kendetegn

1. Hvad angår statistikkerne over lønomkostningsniveauet og lønomkostningernes sammensætning indberettes der mindst oplysninger om:

(a) følgende kendetegn vedrørende den lokale enhed:

- regionen (på NUTS 1-niveau)
- størrelsen af det foretagende, den lokale enhed tilhører (klassificeret efter en af følgende størrelsesklasser: mindre end 10 ansatte, 10-19, 20-49, 50-99, 100-249, 250-499, 500-999, 1000 eller derover)
- økonomisk aktivitet (efter hovedgruppe i NACE Rev. 1)

(b) følgende variabler:

- samlede årlige lønomkostninger, idet lønninger og andet vederlag anføres særskilt (opdelt på direkte vederlag og bonus, arbejdsgiverbidrag til opsparingsordninger for ansatte, betalte fridage og løn i naturalier), arbejdsgiverbidrag til sociale sikringsordninger (opdelt på faktiske og imputerede bidrag til sociale sikringsordninger), udgifter til erhvervsuddannelse, andre udgifter og skatter samt tilskud i direkte tilknytning til lønomkostningerne
- det gennemsnitlige årlige antal ansatte, idet fuldtidsansatte, deltidsansatte og ansatte under uddannelse anføres særskilt
- det årlige antal arbejdstimer og det årlige antal betalte timer, idet fuldtidsansatte, deltidsansatte og ansatte under uddannelse anføres særskilt i hvert tilfælde

⁸ EFT L 76 af 30.3.1993, s.1.

2. Hvad angår statistikker over lønstrukturen og lønspredningen indberettes der mindst oplysninger om:

(a) følgende kendetegn vedrørende den lokale enhed, som de ansatte, der er omfattet af stikprøven, hører under:

- regionen (på NUTS 1-niveau),
- størrelsen af det foretagende, den lokale enhed tilhører (klassificeret efter en af følgende størrelsesklasser: mindre end 10 ansatte, 10-19, 20-49, 50-99, 100-249, 250-499, 500-999, 1000 eller derover)
- økonomisk aktivitet (efter hovedgruppe i NACE Rev. 1)
- formen for det økonomiske og finansielle tilsyn som omhandlet i Kommissionens direktiv 80/723/EØF om gennemskueligheden af de økonomiske forbindelser mellem medlemsstaterne og de offentlige virksomheder⁹
- arten af den gældende kollektive lønoverenskomst

(b) følgende kendetegn vedrørende hver enkelt ansat i stikprøven:

- køn
- alder
- stilling i henhold til den internationale stillingsklassifikation
- højeste afsluttede almene uddannelse og erhvervsuddannelse
- anciennitet i foretaget
- fuldtidsansat eller deltidsansat
- ansættelseskontraktens art

(c) følgende detaljer om lønninger:

- bruttoløn for en repræsentativ måned (idet løn for overarbejde og særlig betaling for skifteholdsarbejde anføres særskilt)
- bruttoløn i referenceåret (idet bonus, der betales uregelmæssigt, anføres særskilt)
- arbejdstid (antal betalte timer i referencemåned eller antal betalte timer i en standardarbejds måned, antal betalte overarbejdstimer i løbet af måneden og ret til årlig ferie).

⁹ EFT L 195 af 29.7.1980, s.35. Direktivet er ændret ved direktiv 93/84/EØF (EFT L 254 af 12.10.1993, s. 16).

Artikel 6

Dataindsamling

1. Undersøgelserne gennemføres af de kompetente nationale myndigheder, som udarbejder hensigtsmæssige metoder til indsamling af oplysningerne under hensyntagen til indberetningsbyrden, især for små og mellemstore virksomheder.
2. Arbejdsgivere og andre personer, som skal levere oplysninger, skal besvare spørgsmålene fuldstændigt og inden for den fastsatte frist. Medlemsstaterne træffer passende foranstaltninger for at undgå misligholdelse af forpligtelsen til at indberette de i artikel 5 omhandlede oplysninger.
3. For at formindske virksomhedernes indberetningsbyrde, især de små og mellemstore virksomheders, er det ikke nødvendigt at gennemføre undersøgelsen, hvis de nationale myndigheder råder over oplysningerne fra andre egnede kilder, eller hvis de kan fremlægge skøn over de nødvendige data ved at anvende metoder til opstilling af statistiske skøn i de tilfælde hvor nogle af kendetegnene eller samtlige kendetegn ikke er blevet observeret for alle de enheder, for hvilke der skal udarbejdes statistikker.

Artikel 7

Bearbejdelse af resultater

De nationale myndigheder bearbejder besvarelserne af de i artikel 6, stk. 2, nævnte spørgsmål eller oplysninger fra andre kilder, jf. artikel 6, stk. 3, med henblik på at få sammenlignelige resultater.

Artikel 8

Indberetning af resultater

1. Resultaterne indberettes senest 18 måneder efter udgangen af referenceåret.
2. Hvad angår statistikker over lønstrukturen og lønspredningen indberettes dataene for hver enkelt person i stikprøven uden direkte identifikatorer.

Artikel 9

Kvalitet

1. De nationale myndigheder sikrer, at resultaterne afspejler den virkelige situation for den samlede population af enheder, og at de er tilstrækkeligt repræsentative.
2. De nationale myndigheder sender efter anmodning efter hver referenceperiode Eurostat en rapport med alle relevante oplysninger om forordningens gennemførelse i den pågældende medlemsstat, således at statistikkernes kvalitet kan evalueres.

Artikel 10

Gennemførelsesforanstaltninger

De nødvendige foranstaltninger til forordningens gennemførelse, herunder foranstaltninger under hensyn til den økonomiske og tekniske udvikling, navnlig:

- (i) definitionen og opdelingen af de oplysninger, der skal indberettes (artikel 5)
- (ii) det tekniske format, der er egnet til fremsendelse af resultaterne (artikel 8)
- (iii) kriterierne for evaluering af kvaliteten (artikel 9)

fastlægges for hver referenceperiode mindst ni måneder før referenceperiodens begyndelse i overensstemmelse med proceduren i artikel 11.

Artikel 11

Procedure

Kommissionen bistås af Udvalget for Det Statistiske Program, i det følgende benævnt "udvalget", der er nedsat ved afgørelse 89/382/EØF, Euratom.

Kommissionens repræsentant pålægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster. Det udtaler sig med det flertal, der er fastsat i traktatens artikel 148, stk. 2, for vedtagelse af de afgørelser, som Rådet skal træffe på forslag af Kommissionen. Under afstemninger i udvalget tillægges de stemmer, der afgives af repræsentanterne for medlemsstaterne, den vægt, der er fastlagt i nævnte artikel. Formanden deltager ikke i afstemningen.

Kommissionen vedtager foranstaltninger, der straks finder anvendelse. Hvis de ikke er i overensstemmelse med den af udvalget afgivne udtalelse, underrettes Rådet dog straks af Kommissionen om disse foranstaltninger. I så fald udsætter Kommissionen gennemførelsen af de foranstaltninger, den har truffet afgørelse om, i en periode på tre måneder regnet fra datoen fra underretningen.

Rådet kan med kvalificeret flertal træffe anden afgørelse inden for det tidsrum, der er nævnt i ovenstående stykke.

Artikel 12

Undtagelser

Undtagelser fra bestemmelserne i artikel 2, 3 og 5 for referenceårene 2000 og 2002 fremgår af bilaget.

Artikel 13

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

.....

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

BILAG

UNDTAGELSER

I Undtagelser fra artikel 2

1. Tyskland: de første statistikker over lønstrukturen og lønspredningen i henhold til denne forordning udarbejdes for referenceåret 2001 i stedet for 2002. Efterfølgende statistikker over lønstrukturen og lønspredningen udarbejdes for referenceåret 2006 og derefter hvert 4. år.

2. Sverige og Irland: statistikkerne for referenceårene 2000 og 2002 kan vedrøre det regnskabsår, der ligger nærmest de pågældende kalenderår; dette har dog ingen indvirkning på de i artikel 8, stk. 1, omhandlede frister for indberetning af oplysninger.

II Undtagelser fra artikel 3

De økonomiske aktiviteter, der er fastlagt i hovedafdeling M (undervisning), N (sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger) og O (andre kollektive, sociale og personlige tjenesteydelser) i NACE Rev. 1, er fakultative for referenceårene 2000 og 2002. Det kan også bestemmes, at de skal være fakultative for år 2004 og 2006 i overensstemmelse med proceduren i artikel 11, afhængig af resultaterne af de pilotundersøgelser, der udføres på dette område i henhold til forordning (EF, Euratom) nr. 58/97¹⁰.

III Undtagelser fra artikel 5

Belgien, Nederlandene og Østrig: For referenceårene 2000 og 2002 kan de i artikel 5, stk. 1, omhandlede kendetegn vedrøre foretagendet i stedet for den lokale enhed.

¹⁰ EFT L 14 af 17.1.1997, s. 1.

FINANSIERINGSOVERSIGT

Udkastet har ingen finansielle konsekvenser.

KONSEKVENSANALYSE

UDKASTETS KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE, HERUNDER ISÆR SMÅ OG MELLEMLISTORE VIRKSOMHEDER (SMV'er)

UDKASTETS TITEL: UDKAST TIL RÅDETS FORORDNING OM STATISTIKKER OVER
LØN- OG LØNOMKOSTNINGSSTRUKTURER

UDKASTET:

1 Hvorfor er der i betragtning af nærhedsprincippet behov for en EF-lovgivning på området, og hvad er hovedformålet?

For at kunne udføre sine opgaver på det økonomiske og sociale område har Kommissionen brug for sammenlignelige oplysninger om løn- og lønomkostningsstrukturen og -spredningen i EU-medlemsstaterne. Dette behov har særlig stor betydning i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union og til opfølgning af topmødet i 1997 om beskæftigelse.

De statistiske data, der er behov for, for at kunne følge lønningerne og lønomkostningerne, foreligger tildels på nationalt plan i medlemsstaterne, men i en form der normalt ikke gør det muligt at foretage pålidelige sammenligninger. Dette skyldes især, at der i medlemsstaterne er forskel på, hvilke perioder der er omfattet, og hvilken metodologi der anvendes. For at sikre at dataene er sammenlignelige, vil statistikkerne blive indsamlet og evalueret på basis af standardiserede definitioner og en fælles metodologi, idet medlemsstaternes system for indsamling af data vil blive anvendt. Eksisterende administrative kilder vil kunne anvendes. Kun ved hjælp af en retsakt på fællesskabsplan vil man kunne sikre sig, at de krævede variabler lægges til grund, og at oplysningerne bearbejdes efter fælles definitioner og metoder med det formål at garantere, at resultaterne er sammenlignelige.

KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE:

2 Hvem berøres af udkastet?

- *hvilke erhvervssektorer*

Statistikkerne vil komme til at dække virksomheder, som udfører aktiviteter som fastlagt i hovedafdeling C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N og O i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (NACE Rev. 1). Hvad angår de første dataindsamlinger (referenceårene 2000 og 2002) vil hovedafdeling M, N og O være fakultative.

- *hvilke virksomhedsstørrelser (andelen af små og mellemstore virksomheder)*

Alle virksomhedsstørrelser omfattes af statistikkerne, og der vil blive opnået resultater efter størrelsesklasser (mindre end 10 ansatte, 10-19, 20-49, 50-99, 100-249, 250-499, 500-999, 1000 eller derover).

Hvis der foretages særlige undersøgelser, anvendes der stikprøvemetoder for at lette indberetningsbyrden for de små og mellemstore virksomheder. Stikprøveplanerne udarbejdes af de nationale statistiske kontorer, som opfordres til at anvende forskellige udvalgsbrøker afhængigt af virksomhedernes størrelse.

- *er de berørte virksomheder koncentreret i bestemte regioner i EF*

Statistikkerne omfatter virksomheder over hele Den Europæiske Unions geografiske område.

3 Hvilke foranstaltninger skal virksomhederne træffe i henhold til udkastet?

De virksomheder, som udvælges til stikprøveundersøgelsen i et givet år, skal give præcise og udtømmende oplysninger om deres lønomkostninger, deres ansattes lønninger og arbejdstid. De nationale statistiske kontorer vil med henblik herpå sende dem spørgeskemaer, som skal udfyldes og returneres inden for en given frist. Hvilke oplysninger der kræves på spørgeskemaet, vil variere fra medlemsstat til medlemsstat, alt efter hvilke oplysninger der allerede er til rådighed fra andre kilder. I de medlemsstater, hvor de nationale statistiske kontorer allerede har adgang til alle de krævede oplysninger, er det måske slet ikke nødvendigt at få oplysninger fra virksomhederne.

4 Hvilke økonomiske virkninger forventes udkastet at få?

- *for beskæftigelsen*

Statistiske data om lønninger og lønomkostninger er nødvendige for at kunne gennemføre den økonomiske og sociale politik på de i punkt 1 nævnte områder og for at kunne vurdere virkningerne af denne politik. Både når man udformer politiske foranstaltninger på nationalt plan og fællesskabsplan, vil man på en række områder kunne drage nytte af bedre statistikker. Dette gælder bl.a.:

- kampen mod arbejdsløsheden
- lige muligheder
- reduktion af lønomkostningerne
- udvikling af fleksible arbejdstider
- uddannelse af arbejdsløse
- lavtlønsarbejde
- regionalpolitik.

- *for investeringerne og oprettelsen af nye virksomheder*

Ved hjælp af nøjagtige oplysninger om lønomkostningerne vil nuværende og potentielle arbejdsgivere have det fornødne grundlag for at træffe afgørelse om investeringer og oprettelse af nye virksomheder.

- *for virksomhedernes konkurrenceevne*

Ved hjælp af pålidelige, ajourførte og sammenlignelige oplysninger vil arbejdsgiverne bedre kunne danne sig et billede af de foreliggende økonomiske betingelser og tilpasse deres virksomhedsstrategier i overensstemmelse hermed.

Der er i overensstemmelse med erklæring nr. 18 til Maastricht-traktaten om de omkostninger, der skønnes at følge af forslag fra Kommissionen, blevet gjort et forsøg på at evaluere de nationale statistiske kontors omkostninger i forbindelse med udarbejdelsen af de oplysninger, der kræves i henhold til forslaget til forordning.

For de nationale statistiske kontorer indebærer forslaget ikke øgede omkostninger. Det nuværende personale skal udføre de opgaver, der følger af forslaget til forordning, som har til formål at harmonisere statistikkerne og ikke at forøge mængden. Der er for det meste allerede regelmæssigt blevet udarbejdet statistikker eller tilsvarende oplysninger på det pågældende område i forbindelse med tidligere undersøgelser af lønomkostningerne (afholdes hvert fjerde år) og undersøgelser af lønningerne (f.eks. 1995-undersøgelsen af lønstrukturen).

Med hensyn til virksomhedernes indberetningsbyrde skal der sondres mellem undersøgelsen af lønomkostningerne og undersøgelsen af lønstrukturen.

Hvad angår undersøgelsen af lønomkostningerne foretages der en stikprøveundersøgelse i hver medlemsstat. I 1992-undersøgelsen indgik i alt 370 000 virksomheder i stikprøven i de daværende 12 medlemsstater. Med de yderligere tre medlemsstater må tallet antages at være 400 000. Det varierer betydeligt, hvor meget tid den enkelte virksomhed skal bruge på undersøgelsen, men det anslås, at det i gennemsnit er mellem 1 og 3 manddage.

Hvad angår statistikkerne over lønstrukturen lægges der i flere medlemsstater ingen indberetningsbyrde på virksomhederne, da de krævede oplysninger allerede findes centralt. Det er således tilfældet i Nederlandene, Danmark, Sverige, Finland og Det Forenede Kongerige. De resterende 10 medlemsstater gennemførte i forbindelse med den seneste undersøgelse af lønstrukturen en stikprøveundersøgelse, hvori indgik ca. 150 000 virksomheder (referenceår 1995). Det varierer betydeligt, hvor meget tid der gennemsnitligt medgik til at levere de krævede oplysninger, da en varierende mængde oplysninger allerede kunne fås fra andre kilder, men tallet kan groft anslås til mellem 0,5 og 2 manddage.

Det skal understreges, at virksomhedernes indberetningsbyrde kunne reduceres betydeligt, hvis medlemsstaterne fuldt ud udnytter de muligheder, de har for i henhold til artikel 6 i forslaget til forordning at gøre brug af eksisterende datakilder.

5 Indeholder udkastet foranstaltninger, der tager højde for de små og mellemstore virksomheders særlige situation?

Ifølge artikel 6 vedrørende dataindsamlingen skal medlemsstaterne tage hensyn til navnlig de små og mellemstore virksomheders indberetningsbyrde, når undersøgelserne udformes. Det bestemmes desuden, at medlemsstaterne kan undlade at gennemføre undersøgelserne og i stedet anvende oplysninger fra andre kilder, hvor disse foreligger. Ifølge artikel 9 kan kvalitetskriterierne anvendes således, at man tager repræsentativitetsgraden i betragtning. En kommissionsforordning om de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne forordning, jf. artikel 10, skal indeholde bestemmelser om, i hvilken form der skal ske aggregering af de oplysninger, virksomheder med mindre end 10 ansatte skal indberette.

Høring

6 Liste over organisationer, som er hørt om udkastet, og en kortfattet redegørelse for deres væsentligste synspunkter

Forslaget til forordning blev forelagt Fédération Européenne des Branches de l'Industrie (FEBI) på dets møder i Luxembourg den 25. november 1997 og 26. maj 1998. De repræsenterede organisationer (herunder UEAPME og Eurochambres) kunne tilslutte sig forslaget.

Sammenslutningen af Industri- og Arbejdsgiverorganisationer i Europa (UNICE) har lige fra begyndelsen deltaget i de møder, som arbejdsgruppen "Lønstatistik" har afholdt i løbet af hele den fase, hvor forslaget blev udarbejdet. Da oplysninger om lønningernes og lønomkostningernes struktur og spredning som nævnt er af stor betydning for arbejdsgiverforeningerne, har repræsentanter for denne organisation medvirket aktivt ved fastlæggelsen af de nærmere enkeltheder vedrørende undersøgelsen.

Det Europæiske Fagforeningsinstitut (DEFI) gav på mødet i Forskningsnetværket for Kollektive Forhandlinger den 10. november 1997 i Bruxelles udtryk for sin interesse i at få sammenlignelige data om lønninger til brug for undersøgelser af kollektive forhandlinger.

Den Europæiske Faglige Samarbejdsorganisation (EFS) gav på mødet i Udvalget for Kvindespørgsmål den 3. februar 1998 i Bruxelles udtryk for sin interesse i at få sammenlignelige data om lønninger til brug for undersøgelser af lige muligheder.

Betydningen af at få oplysninger om lønninger og lønomkostninger blev understreget af Det Europæiske Rådgivende Udvalg for Statistisk Information på Det Økonomiske og Sociale Område (CEIES) den 8.-9. maj 1997 i London.

Repræsentanter for Det Europæiske Monetære Institut deltog i udarbejdelsen af forslaget og understregede, at aktuelle, nøjagtige og sammenlignelige data om lønninger og lønomkostninger er af stor betydning for at kunne følge den økonomiske udvikling i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union.

I forbindelse med den overordnede planlægning af det foreslåede udkast har man haft stor gavn af erfaringerne i de medlemsstater, som allerede har indsamlet statistikker af denne art, og fra undersøgelser og analyser, som Kommissionen og forskningsinstitutter har foretaget på grundlag af tidligere undersøgelser.

Udvalget for Det Statistiske Program støttede fremsættelsen af udkastet på sit møde i Bruxelles den 12. marts 1998.

Konsekvens for EFTA-landene i EØS

Udkastets titel

Rådets forordning om statistikker over løn- og lønomkostningsstrukturer

Konsekvens for EFTA-landene i EØS

EFTA-landene i EØS har en interesse i den foreslåede forordning og har deltaget i drøftelsen af den.

De har også deltaget i den pågældende arbejdsgruppes møder.

Finansieringsoversigt

Forordningen har ingen finansielle konsekvenser.

ISSN 0254-1459

KOM(98) 491 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

17 04 10

Katalognummer : CB-CO-98-502-DA-C

ISBN 92-78-38713-4

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg